



V Bruselu dne 28.5.2020
COM(2020) 460 final

2020/0006 (COD)

Pozměněný návrh

**NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY,
kterým se zřizuje Fond pro spravedlivou transformaci**

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

• Odůvodnění a cíle návrhu

Dne 14. ledna 2020 přijala Evropská komise legislativní návrh¹, kterým se zřizuje Fond pro spravedlivou transformaci, spolu s návrhem² na změnu legislativního návrhu nařízení o společných ustanoveních.

V souladu s cílem dosáhnout do roku 2050 účinným a spravedlivým způsobem klimatické neutrality EU má Fond pro spravedlivou transformaci zmírnit hospodářské, environmentální a sociální náklady spojené s přechodem na klimatickou neutralitu, a pomoci tak územím, která jsou touto transformací postižena nejvíce. Podpora z fondu se soustředí na opatření zaměřená na hospodářskou přeměnu, rekvalifikaci dotčených pracovníků a pomoc při hledání zaměstnání.

Koronavirová pandemie („COVID-19“) přiměla řadu vlád k zavedení bezprecedentních opatření s cílem zastavit její šíření. To vedlo k prudkému poklesu výkonu mnoha ekonomik a mělo závažné sociální důsledky. V nadcházejících letech bude proto situace v oblasti veřejných financí a řízení dluhu velmi náročná, což může omezovat veřejné investice nezbytné k hospodářskému oživení.

Vzhledem k rozdílné struktuře hospodářství a fiskální situaci se navíc schopnosti jednotlivých zemí a regionů zvládnout následky krize liší. Pokud by se tyto rozdíly neřešily, mohly by vést k asymetrickému oživení a dalšímu prohloubení regionálních rozdílů, což by pak mohlo oslabit vnitřní trh a ohrozit finanční stabilitu eurozóny i Unii jako celek.

Aby se rozdíly dále neprohlubovaly a postup oživení nebyl nerovnoměrný, je třeba v krátkodobém a střednědobém horizontu dále podpořit členské státy a regiony, pomoci tak jejich hospodářství a obyvatelům se s touto situací vypořádat a zajistit rychlé oživení jejich ekonomik.

V této souvislosti je třeba urychlit investice do ekologické transformace s cílem vytvořit podmínky pro dlouhodobý růst v Evropě a odolnost evropského hospodářství vůči budoucím otřesům. To by mělo být plně zohledněno v budoucích programech a investičních prioritách. Urychlení přechodu od těžby fosilních paliv a činností s vysokými emisemi uhlíku prostřednictvím cílené podpory hospodářské diverzifikace a vytváření nových hospodářských příležitostí a pracovních míst má obrovský potenciál podnítit růst evropské ekonomiky. Snaha umožnit regionům a občanům úspěšně se vypořádat s přechodem na klimaticky neutrální ekonomiku pro nás musí být na předním místě.

Proto se navrhuje, aby byly pro Fond pro spravedlivou transformaci dány k dispozici dodatečné zdroje ve výši 35 613 048 000 EUR (v běžných cenách). Z těchto dodatečných zdrojů by mělo 2 810 048 000 EUR pocházet z rozpočtových prostředků, čímž úroveň programu v příštím VFR dosáhne 11 270 459 000 EUR; tyto prostředky by měly být přiděleny v rámci probíhajících jednání na úrovni Evropské rady. Zbývající dodatečné zdroje ve výši 32 803 000 000 EUR budou pokrývat období let 2021 až 2024 a budou představovat vnější účelově vázané příjmy pocházející z evropského nástroje na podporu oživení.

¹ COM(2020) 22 final.

² COM(2020) 23 final.

Tyto částky budou rozděleny mezi členské státy s ohledem na jejich schopnost financovat nezbytné investice, aby se dokázaly vyrovnat s přechodem na klimatickou neutralitu, a to v souladu s metodikou stanovenou v příloze I navrhovaného nařízení o Fondu pro spravedlivou transformaci.

Odchylně od pravidel pro vnější účelově vázané příjmy stanovených ve finančním nařízení se tyto dodatečné zdroje po přidělení na programy budou řídit platnými pravidly stanovenými v nařízení o společných ustanoveních, včetně pravidel o společných ustanoveních týkajících se závazků a zrušení závazků.

Aby se zachovala schopnost členských států a regionů využívat své zdroje v rámci politiky soudržnosti na podporu hospodářské, sociální a územní soudržnosti, nebudou dodatečné zdroje z evropského nástroje na podporu oživení vyžadovat převody prostředků z vnitrostátních přidělů v rámci Evropského fondu pro regionální rozvoj a Evropského sociálního fondu plus.

- **Soulad s ostatními nástroji Unie**

Podporu poskytovanou z Fondu pro spravedlivou transformaci doplňuje zvláštní režim pro spravedlivou transformaci v rámci Programu InvestEU. Ten bude podporovat širší spektrum investic, zejména příspěvkem k transformaci prostřednictvím podpory nízkouhlíkových činností odolných vůči změně klimatu, jako jsou investice do obnovitelných zdrojů a systémy energetické účinnosti. Umožní rovněž financovat energetickou a dopravní infrastrukturu, včetně plynárenské infrastruktury a dálkového vytápění, ale také projekty v oblasti dekarbonizace, hospodářské diverzifikace regionů a sociální infrastruktury.

Kromě toho bude nový úvěrový nástroj pro veřejný sektor zřízený společně s EIB poskytovat podporu při kombinování grantů z prostředků EU s půjčkami poskytnutými EIB veřejným subjektům, a to s cílem pomoci nejvíce postiženým územím vymezeným v územních plánech spravedlivé transformace.

Synergii a doplňkovost mezi uvedenými třemi pilíři budou zajišťovat územní plány spravedlivé transformace, v nichž se určí rozvojové potřeby nejvíce postižených území v souvislosti s přechodem na klimatickou neutralitu.

2. PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

- **Právní základ**

Opatření na úrovni EU je odůvodněno čl. 174 odst. 1 SFEU: „Unie rozvíjí a prosazuje svou činnost vedoucí k posilování hospodářské, sociální a územní soudržnosti. Unie se především zaměří na snižování rozdílů mezi úrovní rozvoje různých regionů a na snížení zaostalosti nejvíce znevýhodněných regionů.“

Aby bylo možné Fond pro spravedlivou transformaci zřídit, musí se návrh opírat o článek 175 SFEU, který výslovně vyzývá Unii, aby podporovala dosahování cílů uvedených v článku 174 prostřednictvím strukturálních fondů, EIB a jiných dostupných finančních nástrojů.

V čl. 175 odst. 3 SFEU se rovněž stanoví, že „ukáží-li se specifické činnosti mimo fondy jako nezbytné, aniž jsou dotčena opatření, o nichž bylo rozhodnuto v rámci jiných politik Unie, mohou být takové činnosti přijaty Evropským parlamentem a Radou řádným legislativním postupem po konzultaci s Evropským hospodářským a sociálním výborem a Výborem regionů“.

Dále se návrh musí opírat o čl. 322 odst. 1 písm. a) SFEU, aby se umožnily cílené odchylky od finančního nařízení.

- **Subsidiarita a proporcionalita**

V souladu s čl. 4 odst. 2 SFEU Unie sdílí pravomoc s členskými státy v oblasti hospodářské, sociální a územní soudržnosti, jakož i v některých aspektech sociální politiky. Dále má pravomoc provádět činnosti, jimiž podporuje, koordinuje nebo doplňuje činnosti členských států v oblasti všeobecného a odborného vzdělávání a průmyslu (článek 6 SFEU).

Provádění Fondu pro spravedlivou transformaci v rámci sdíleného řízení je podpořeno zásadou subsidiarity. V rámci sdíleného řízení Komise pověřuje členské státy a regiony úkoly strategického plánování a provádění. Omezuje tak činnost Unie na to, co je nezbytné k dosažení cílů Unie, jak je stanoveno ve Smlouvách.

Cílem sdíleného řízení je zajistit, aby rozhodnutí byla přijímána co nejbližší občanům a aby opatření na úrovni EU byla odůvodněná s ohledem na možnosti a specifika na vnitrostátní, regionální nebo místní úrovni. Sdílené řízení přibližuje Evropu občanům a spojuje místní potřeby s evropskými cíli. Kromě toho zvyšuje pocit odpovědnosti za cíle EU, jelikož členské státy a Komise sdílejí rozhodovací pravomoc a odpovědnost a programy financují společně.

- **Volba nástroje**

Politika soudržnosti je vhodným rámcem pro Fond pro spravedlivou transformaci, neboť je hlavní politikou EU zaměřenou na řešení strukturálních změn v regionech Evropy. Poskytuje finanční podporu na investice v celé řadě oblastí, které přispívají k zaměstnanosti a růstu, a přitom spolupracuje s partnery na místě.

Předpokládá také integrovaný místní přístup, který zajišťuje synergie a soudržnost mezi investicemi podporovanými v rámci Fondu pro spravedlivou transformaci a investicemi podporovanými v rámci běžných programů politiky soudržnosti. To urychlí hospodářský rozvoj a přeměnu dotčených regionů.

Kromě toho zajišťuje zapojení členských států a regionů. To je zásadním předpokladem v souvislosti s Fondem pro spravedlivou transformaci, který musí být zakotven v územních strategiích transformace přizpůsobených dané situaci, aby mohly být komplexním způsobem zohledněny četné sociální, environmentální a hospodářské výzvy vyplývající z transformace.

V rámci politiky soudržnosti je zvoleným nástrojem nařízení Evropského parlamentu a Rady v souladu s řádným legislativním postupem stanoveným v čl. 175 odst. 3 Smlouvy.

3. VÝSLEDKY HODNOCENÍ *EX POST*, KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ

- **Hodnocení *ex post* / kontroly účelnosti platných právních předpisů**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Konzultace se zúčastněnými stranami**

Konzultace s externími zúčastněnými stranami nebyla provedena. Návrh však reflektuje diskuse s členskými státy a Evropským parlamentem, jež se uskutečnily v průběhu posledních týdnů v souvislosti s jednáními o návrhu, kterým se zřizuje Fond pro spravedlivou transformaci.

Jak návrh zprávy zpravodaje výboru REGI, tak i stanovisko výboru BUDG konkrétně navrhovaly výrazné navýšení rozpočtu FST.

- **Sběr a využití výsledků odborných konzultací**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Posouzení dopadů**

Posouzení dopadů³ provedené v rámci přípravy návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady o Evropském fondu pro regionální rozvoj a o Fondu soudržnosti⁴ podpořilo cíle a hlavní rysy Fondu pro spravedlivou transformaci.

Navrhované úpravy návrhu FST zohledňují náročnější výzvy, s nimiž se jednotlivá území potýkají v důsledku nedávné pandemie COVID-19. Kromě navýšení zdrojů jsou změny jen omezené a nemění strukturu ani základní prvky původního návrhu. Samostatné posouzení dopadů tudíž nebylo provedeno.

- **Účelnost právních předpisů a zjednodušení**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Základní práva**

Nevztahuje se na tento návrh.

4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Dodatečné zdroje z rozpočtových prostředků v rámci VFR na období 2021–2027 povedou k dodatečným závazkům v letech 2021 až 2027 a platbám v letech 2022 až 2027 a po roce 2027.

Dodatečné zdroje financované v rámci navrhovaného evropského nástroje na podporu oživení povedou k dodatečným závazkům v letech 2021, 2022, 2023 a 2024, jakož i k platbám v letech 2021 až 2027 na základě vnějších účelově vázaných příjmů.

5. OSTATNÍ PRVKY

- **Podrobné vysvětlení konkrétních ustanovení návrhu**

Navrhované změny návrhu FST se zaměřují na tyto prvky:

- navýšení zdrojů prostřednictvím dodatečných rozpočtových prostředků a vnějších účelově vázaných příjmů,
- neexistenci povinnosti tyto dodatečné zdroje financované v rámci evropského nástroje na podporu oživení doplnit převody z EFRR a ESF+,
- změnu přílohy I s cílem přizpůsobit ji navrhovanému vyššímu objemu zdrojů.

³ SWD(2018) 282 final.

⁴ COM(2018) 372 final.

Pozměněný návrh

NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY,**kterým se zřizuje Fond pro spravedlivou transformaci**

Návrh Komise COM(2020) 22 se mění takto:

1. preambule se mění takto:
 - a) první odstavec se nahrazuje tímto:
 „s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 175 třetí pododstavec a čl. 322 odst. 1 písm. a) této smlouvy,“;
 - b) vkládá se nový šestý odstavec, který zní:
 „s ohledem na stanovisko Účetního dvora⁵,“;
2. vkládá se nový bod odůvodnění 8a, který zní:
 „(8a) Na toto nařízení se vztahují horizontální finanční pravidla přijatá Evropským parlamentem a Radou na základě článku 322 Smlouvy o fungování Evropské unie. Tato pravidla jsou uvedena ve finančním nařízení a určují zejména postup pro sestavování a plnění rozpočtu prostřednictvím grantů, zadávání veřejných zakázek, cen a nepřímého plnění a dále stanoví kontroly odpovědnosti účastníků finančních operací. Pravidla přijatá na základě článku 322 SFEU se rovněž týkají ochrany rozpočtu Unie v případě všeobecných nedostatků týkajících se právního státu v členských státech, neboť dodržování zásad právního státu je základním předpokladem pro řádné finanční řízení a účinné financování z prostředků Unie.“;
3. vkládá se nový bod odůvodnění 9a, který zní:
 „(9a) V souladu s nařízením [nařízení o evropském nástroji na podporu oživení] a v mezích dostupných zdrojů, které jsou mu přiděleny, by se v rámci Fondu pro spravedlivou transformaci měla provádět opatření na podporu oživení a odolnosti s cílem řešit nebývalý dopad krize způsobené koronavirem. Tyto dodatečné zdroje by měly být použity způsobem, který zajistí dodržování lhůt stanovených v nařízení [nařízení o ERI].“;
4. v článku 3 se odstavec 2 nahrazuje tímto:
 „2. Zdroje pro FST v rámci cíle Investice pro zaměstnanost a růst, které jsou k dispozici pro rozpočtový závazek na období 2021–2027, činí 11 270 459 000 EUR v běžných cenách, které mohou být případně navýšeny o dodatečné zdroje vyčleněné v rozpočtu Unie a o další zdroje v souladu s platným základním právním aktem.
 0,35% částky uvedené v prvním pododstavci se přidělí na technickou pomoc z podnětu Komise.“;
5. vkládá se nový článek 3a, který zní:

⁵ Úř. věst. C , , s. .

Zdroje z nástroje Evropské unie na podporu oživení

1. Opatření uvedená v článku 2 nařízení [nařízení o ERI] se v rámci Fondu pro spravedlivou transformaci provádějí částkou 32 803 000 000 EUR v běžných cenách z částky uvedené v čl. 3 odst. 2 písm. a) bodě vi) uvedeného nařízení, s výhradou čl. 4 odst. 3, 4 a 8 uvedeného nařízení.

Tato částka se považuje za další zdroje ve smyslu čl. 3 odst. 2 a představuje vnější účelově vázané příjmy v souladu s čl. 21 odst. 5 nařízení (EU, Euratom) 2018/1046.

Je dána k dispozici pro rozpočtový závazek v rámci cíle Investice pro zaměstnanost a růst na roky 2021 až 2024 navíc k celkovým zdrojům stanoveným v článku 3, a to takto:

- 2021: 7 954 600 000 EUR,
- 2022: 8 114 600 000 EUR,
- 2023: 8 276 600 000 EUR,
- 2024: 8 441 600 000 EUR.

Navíc bude ze zdrojů uvedených v prvním pododstavci dáno k dispozici 15 600 000 EUR v běžných cenách na správní výdaje.

2. 0,35 % částky uvedené v odst. 1 prvním pododstavci se přidělí na technickou pomoc z podnětu Komise.
 3. Roční rozpis částky uvedené v odstavci 1 podle jednotlivých členských států se zahrne do rozhodnutí Komise uvedeného v čl. 3 odst. 3 v souladu s metodikou stanovenou v příloze I.
 4. Odchylně od článku [21a] nařízení (EU) [nové nařízení o společných ustanoveních] nevyžaduje částka uvedená v odstavci 1 doplňkovou podporu z EFRR nebo ESF+.
 5. Odchylně od čl. 14 odst. 3 finančního nařízení se na rozpočtové závazky na základě zdrojů uvedených v odstavci 1 použijí pravidla pro zrušení závazků stanovená v hlavě VII kapitole IV nařízení (EU) [nové nařízení o společných ustanoveních]. Odchylně od čl. 12 odst. 4 písm. c) finančního nařízení se tyto zdroje nepoužijí pro nástupnický program nebo akci.“;
6. v článku 6 se odstavec 2 nahrazuje tímto:

„2. Priorita či priority FST zahrnují zdroje FST, které se skládají z úplného nebo částečného přidělu FST pro členské státy a zdrojů převedených v souladu s článkem [21a] nařízení (EU) [nové nařízení o společných ustanoveních]. Celková částka zdrojů z EFRR a ESF+ převedených do FST odpovídá alespoň 1,5násobku částky podpory z FST na tuto prioritu s výjimkou zdrojů uvedených v čl. 3a odst. 1, avšak nepřesáhne trojnásobek této částky.“;

7. příloha I se mění v souladu s přílohou tohoto návrhu.

V Bruselu dne

*Za Evropský parlament
předseda/předsedkyně*

*Za Radu
předseda/předsedkyně*

LEGISLATIVNÍ FINANČNÍ VÝKAZ

1. RÁMEC NÁVRHU/PODNĚTU

1.1. Název návrhu/podnětu

Pozměněný návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se zřizuje Fond pro spravedlivou transformaci

1.2. Příslušné oblasti politik (*skupina programů*)

9 Životní prostředí a oblast klimatu (2021–2027)

1.3. Návrh/podnět se týká:

☐ nové akce

☐ nové akce následující po pilotním projektu / přípravné akci⁶

☒ prodloužení stávající akce

☐ sloučení jedné či více akcí v jinou/novou akci nebo přesměrování jedné či více akcí na jinou/novou akci

1.4. Odůvodnění návrhu/podnětu

1.4.1. *Potřeby, které mají být uspokojeny v krátkodobém nebo dlouhodobém horizontu, včetně podrobného harmonogramu pro zahajovací fázi provádění podnětu*

Navrhuje se změnit návrh nařízení, kterým se zřizuje Fond pro spravedlivou transformaci, aby se zajistilo urychlení nezbytných investic do ekologické transformace, a vytvořily se tak podmínky pro dlouhodobý růst v Evropě a odolnost evropského hospodářství vůči budoucím otřesům. Proto se navrhuje, aby byly pro Fond pro spravedlivou transformaci dány k dispozici dodatečné zdroje ve výši 35 613 048 000 EUR (v běžných cenách). Z těchto dodatečných zdrojů by mělo 2 810 048 000 EUR v běžných cenách pocházet z rozpočtových prostředků, čímž úroveň programu v příštím VFR dosáhne 11 270 459 000 EUR; tyto prostředky by měly být přiděleny v rámci probíhajících jednání na úrovni Evropské rady. Zbývající dodatečné zdroje ve výši 32 803 000 000 EUR budou pokrývat období let 2021 až 2024 a budou představovat vnější účelově vázané příjmy pocházející z evropského nástroje na podporu oživení.

1.4.2. *Přidaná hodnota ze zapojení Unie (může být důsledkem různých faktorů, např. přínosů z koordinace, právní jistoty, vyšší účinnosti nebo doplňkovosti). Pro účely tohoto bodu se „přidanou hodnotou ze zapojení Unie“ rozumí hodnota plynoucí ze zásahu Unie, jež doplňuje hodnotu, která by jinak vznikla činností samotných členských států.*

V souladu s cílem dosáhnout do roku 2050 účinným a spravedlivým způsobem klimatické neutrality EU má Fond pro spravedlivou transformaci zmírnit hospodářské, environmentální a sociální náklady spojené s přechodem na klimatickou neutralitu, a pomoci tak územím, která jsou touto transformací postižena

⁶

Uvedené v čl. 58 odst. 2 písm. a) nebo b) finančního nařízení.

nejvíce. Podpora z fondu se soustředí na opatření zaměřená na hospodářskou přeměnu, rekvalifikaci dotčených pracovníků a pomoc při hledání zaměstnání.

Koronavirová pandemie („COVID-19“) přiměla řadu vlád k zavedení bezprecedentních opatření s cílem zastavit její šíření. To vedlo k prudkému poklesu výkonu mnoha ekonomik a mělo závažné sociální důsledky. V nadcházejících letech bude proto situace v oblasti veřejných financí a řízení dluhu velmi náročná, což může omezovat veřejné investice nezbytné k hospodářskému oživení.

Vzhledem k rozdílné struktuře hospodářství a fiskální situaci se navíc schopnosti jednotlivých zemí a regionů zvládnout následky krize liší. Pokud by se tyto rozdíly neřešily, mohly by vést k asymetrickému oživení a dalšímu prohloubení regionálních rozdílů, což by pak mohlo oslabit vnitřní trh a ohrozit finanční stabilitu eurozóny i Unii jako celek.

Aby se rozdíly dále neprohlubovaly a postup oživení nebyl nerovnoměrný, je třeba v krátkodobém a střednědobém horizontu dále podpořit členské státy a regiony, pomoci tak jejich hospodářství a obyvatelům se s touto situací vypořádat a zajistit rychlé oživení jejich ekonomik.

1.4.3. *Závěry vyvozené z podobných zkušeností v minulosti*

1.4.4. *Slučitelnost a možná synergie s dalšími vhodnými nástroji*

Podporu poskytovanou z Fondu pro spravedlivou transformaci doplňuje zvláštní režim pro spravedlivou transformaci v rámci Programu InvestEU. Ten bude podporovat širší spektrum investic, zejména příspěvkem k transformaci prostřednictvím podpory nízkouhlíkových činností odolných vůči změně klimatu, jako jsou investice do obnovitelných zdrojů a systémy energetické účinnosti. Umožní rovněž financovat energetickou a dopravní infrastrukturu, včetně plynárenské infrastruktury a dálkového vytápění, ale také projekty v oblasti dekarbonizace, hospodářské diverzifikace regionů a sociální infrastruktury.

Kromě toho bude nový úvěrový nástroj pro veřejný sektor zřízený společně s EIB poskytovat podporu při kombinování grantů z prostředků EU s půjčkami poskytnutými EIB veřejným subjektům, a to s cílem pomoci nejvíce postiženým územím vymezeným v územních plánech spravedlivé transformace.

Synergii a doplňkovost mezi uvedenými třemi pilíři budou zajišťovat územní plány spravedlivé transformace, v nichž se určí rozvojové potřeby nejvíce postižených území v souvislosti s přechodem na klimatickou neutralitu.

Návrh je omezen na cílené změny, které jsou nezbytné pro stanovení pravidel uvolňování dodatečných zdrojů a řízení jejich provádění. Návrh je v souladu s nařízením o společných ustanoveních. Opatření jsou v souladu s návrhem Komise na fond na podporu oživení.

Dodatečné částky budou rozděleny mezi členské státy s ohledem na jejich schopnost financovat nezbytné investice, aby se dokázaly vyrovnat s přechodem na klimatickou neutralitu, a to v souladu s metodikou stanovenou v příloze I navrhovaného nařízení o Fondu pro spravedlivou transformaci. Aby se zachovala schopnost členských států a regionů využívat své zdroje v rámci politiky soudržnosti na podporu hospodářské, sociální a územní soudržnosti, nebudou dodatečné zdroje z evropského nástroje na podporu oživení vyžadovat převody prostředků z vnitrostátních přidělů v rámci Evropského fondu pro regionální rozvoj a Evropského sociálního fondu plus.

1.5. Doba trvání akce a finanční dopad

X Časově omezená doba trvání

☐ s platností od [DD.MM.]RRRR do [DD.MM.]RRRR,

X Finanční dopad od roku 2021 do roku 2027 u prostředků na závazky a od roku 2021 do roku 2027 u prostředků na platby.

☐ **Časově neomezená doba trvání**

Provádění s obdobím rozběhu od roku 2021 dále,

poté plné fungování.

1.6. Předpokládaný způsob řízení⁷

X **Přímé řízení** Komisí (u 0,35 % prostředků přidělených na technickou pomoc)

X prostřednictvím jejích útvarů, včetně jejích zaměstnanců v delegacích Unie,

☐ prostřednictvím výkonných agentur.

X **Sdílené řízení** s členskými státy

☐ **Nepřímé řízení**, při kterém jsou úkoly souvisejícími s plněním rozpočtu pověřeny:

☐ třetí země nebo subjekty určené těmito zeměmi,

☐ mezinárodní organizace a jejich agentury (upřesněte),

☐ EIB a Evropský investiční fond,

☐ subjekty uvedené v článcích 70 a 71 finančního nařízení,

☐ veřejnoprávní subjekty,

☐ soukromoprávní subjekty pověřené výkonem veřejné služby v rozsahu, v jakém poskytují dostatečné finanční záruky,

☐ soukromoprávní subjekty členského státu pověřené uskutečňováním partnerství soukromého a veřejného sektoru a poskytující dostatečné finanční záruky,

☐ osoby pověřené prováděním specifických akcí v rámci společné zahraniční a bezpečnostní politiky podle hlavy V Smlouvy o EU a určené v příslušném základním právním aktu.

⁷

Vysvětlení způsobů řízení spolu s odkazem na finanční nařízení jsou k dispozici na stránkách BudgWeb:

<https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx>

2. SPRÁVNÍ OPATŘENÍ

2.1. Pravidla pro sledování a podávání zpráv

Upřesněte četnost a podmínky.

Návrh je omezen a zacílen na stanovení nezbytných pravidel, která je třeba dodržet pro uvolnění dodatečných zdrojů. Tato pravidla nepřekračují meze toho, co je nezbytné k poskytnutí dodatečných zdrojů, a stanoví pravidla pro jejich provádění.

2.2. Systémy řízení a kontroly

Návrh je omezen a zacílen na stanovení nezbytných pravidel, která je třeba dodržet pro uvolnění dodatečných zdrojů. Tato pravidla nepřekračují meze toho, co je nezbytné k poskytnutí dodatečných zdrojů, a stanoví pravidla pro jejich provádění.

2.3. Opatření k zamezení podvodů a nesrovnalostí

Upřesněte stávající či předpokládaná preventivní a ochranná opatření, např. opatření uvedená ve strategii pro boj proti podvodům.

Návrh je omezen a zacílen na stanovení nezbytných pravidel, která je třeba dodržet pro uvolnění dodatečných zdrojů. Tato pravidla nepřekračují meze toho, co je nezbytné k poskytnutí dodatečných zdrojů, a stanoví pravidla pro jejich provádění.

3. ODHADOVANÝ FINANČNÍ DOPAD NÁVRHU/PODNĚTU

3.1. Okruh víceletého finančního rámce a nově navržené výdajové rozpočtové položky

Okruh víceletého finančního rámce	Rozpočtová položka	Druh výdaje	Příspěvek			
			zemí ESVO ⁹	kandidátských zemí ¹⁰	třetích zemí	ve smyslu [čl. 21 odst. 2 písm. b)] finančního nařízení
3	09 01 02 Podpůrné výdaje pro Fond pro spravedlivou transformaci (FST)	NRP	NE	NE	NE	NE
3	09 03 02 Fond pro spravedlivou transformaci (FST) – Operativní technická pomoc	RP	NE	NE	NE	NE
3	09 03 03 – FST financovaný z ERI	RP	NE	NE	NE	NE

⁸ RP = rozlišené prostředky / NRP = nerozlišené prostředky.

⁹ ESVO: Evropské sdružení volného obchodu.

¹⁰ Kandidátské země a případně potenciální kandidáti ze západního Balkánu.

3.2. Odhadovaný dopad na výdaje

3.2.1. Odhadovaný souhrnný dopad na výdaje

v milionech EUR (zaokrouhleno na tři desetinná místa)

Okruh víceletého finančního rámce	3	
--	----------	--

Návrh povede k dodatečným závazkům v letech 2021 až 2027, jakož i k platbám v letech 2021 až 2027 a po roce 2027.

Z těchto dodatečných zdrojů by mělo 2 810 048 000 EUR v běžných cenách pocházet z rozpočtových prostředků, čímž úroveň programu v příštím VFR dosáhne 11 270 459 000 EUR v běžných cenách; tyto prostředky by měly být přiděleny v rámci probíhajících jednání na úrovni Evropské rady.

Zbývající dodatečné zdroje budou pokrývat období let 2021 až 2024 a budou představovat vnější účelově vázané příjmy pocházející z evropského nástroje na podporu oživení na základě vnějších účelově vázaných příjmů. Částky, které jsou k dispozici jako vnější účelově vázané příjmy, ve smyslu čl. 21 odst. 5 finančního nařízení pocházejí z výpůjčních operací Unie, jak je stanoveno v nařízení (EU) XXX/XX (nařízení o ERI). Z těchto vnějších účelově vázaných příjmů může být až 15 600 000 EUR vynaloženo na správní výdaje, včetně nákladů na externí zaměstnance.

Orientační rozdělení prostředků financovaných v rámci VFR na období 2021–2027 je následující:

			2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Po roce 2027	CELKEM
Operační prostředky	Závazky	(1)	416,600	413,025	408,037	402,684	396,953	390,832	381,917		2 810,048
	Platby	(2)		60,055	343,229	444,024	343,665	409,011	461,055	749,008	2 810,048
Prostředky CELKEM	Závazky	=1+3	416,600	413,025	408,037	402,684	396,953	390,832	381,917		2 810,048
	Platby	=2+3		60,055	343,229	444,024	343,665	409,011	461,055	749,008	2 810,048

Orientační rozdělení výdajů z vnějších účelově vázaných příjmů je následující:

			2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	CELKEM
--	--	--	------	------	------	------	------	------	------	--------

Operační výdaje financované z vnějších účelově vázaných příjmů ERI	Závazky	(1)	7 954,600	8 114,600	8 276,600	8 441,600				32 787,400
	Platby	(2)	7 310,645	7 726,658	7 212,000	6 294,109	4 243,988			32 787,400
Podpůrné správní výdaje financované z vnějších účelově vázaných příjmů ERI	Závazky = Platby	(3)	2,400	2,400	2,400	2,400	2,000	2,000	2,000	15,600
Výdaje financované z vnějších účelově vázaných příjmů ERI celkem	Závazky	=1+3	7 957,000	8 117,000	8 279,000	8 444,000	2,000	2,000	2,000	32 803,000
	Platby	=2+3	7 313,045	7 729,058	7 214,400	6 296,509	4 245,988	2,000	2,000	32 803,000

Okruh víceletého finančního rámce	7	„Správní výdaje“
--	----------	------------------

v milionech EUR (zaokrouhleno na tři desetinná místa)

		2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Po roce 2027	CELKEM
Lidské zdroje		1,500	1,500	1,500	1,500	1,500	1,500	1,500		10,500
Ostatní správní výdaje										
Prostředky z OKRUHU 7 víceletého finančního rámce CELKEM	(Závazky celkem = platby celkem)	1,500	1,500	1,500	1,500	1,500	1,500	1,500		10,500

3.2.2. Odhadovaný souhrnný dopad na správní prostředky

☐ Návrh/podnět nevyžaduje využití prostředků správní povahy.

☒ Návrh/podnět vyžaduje využití prostředků správní povahy, jak je vysvětleno dále:

v milionech EUR (zaokrouhleno na tři desetinná místa)

Roky	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	CELKEM
------	------	------	------	------	------	------	------	--------

OKRUH 7 víceletého finančního rámce								
Lidské zdroje	1,500	1,500	1,500	1,500	1,500	1,500	1,500	10,500
Ostatní správní výdaje								
Mezisoučet za OKRUH 7 víceletého finančního rámce								

Mimo OKRUH 7 víceletého finančního rámce								
Lidské zdroje	2,400	2,400	2,400	2,400	2,000	2,000	2,000	15,600
Ostatní výdaje správní povahy								
Mezisoučet mimo OKRUH 7 víceletého finančního rámce	2,400	2,400	2,400	2,400	2,000	2,000	2,000	15,600

CELKEM	3,900	3,900	3,900	3,900	3,500	3,500	3,500	26,100
---------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	---------------

Potřebné prostředky na oblast lidských zdrojů a na ostatní výdaje správní povahy budou pokryty z prostředků GŘ, které jsou již vyčleněny na řízení akce a/nebo byly vnitřně přerozděleny v rámci GŘ a případně doplněny z dodatečného přidělu, který lze řídicímu GŘ poskytnout v rámci ročního přidělování a s ohledem na rozpočtová omezení.

3.2.2.1. Odhadované potřeby v oblasti lidských zdrojů

☐ Návrh/podnět nevyžaduje využití lidských zdrojů.

☒ Návrh/podnět vyžaduje využití lidských zdrojů, jak je vysvětleno dále:

Odhad vyjádřete v přepočtu na plné pracovní úvazky

Roky		2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
Ústředí a zastoupení Komise		10	10	10	10	10	10	10
Delegace								
Výzkum								
Financováno z OKRUHU 7 víceletého finančního rámce	– v ústředí							
	– při delegacích							
Financováno z krytí programu ¹¹	– v ústředí							
	– při delegacích							
Výzkum								
Jiné (účelově vázané příjmy)		30	30	30	30	25	25	25
CELKEM		40	40	40	40	35	35	35

Potřeby v oblasti lidských zdrojů budou pokryty ze zdrojů GŘ, které jsou již vyčleněny na řízení akce a/nebo byly vnitřně přeořazeny v rámci GŘ, a případně doplněny z dodatečného přidělu, který lze řídicímu GŘ poskytnout v rámci ročního přidělování a s ohledem na rozpočtová omezení. Další zaměstnanci budou pouze externí a budou financováni výhradně z účelově vázaných příjmů.

Popis úkolů:

Úředníci a dočasní zaměstnanci	
Externí zaměstnanci	Smluvní zaměstnanci na podporu jednání o nových programech, sledování provádění, včetně auditu a finančního řízení, účast na uzavírání programů

¹¹ Dílčí strop na externí zaměstnance financované z operačních prostředků (bývalé položky „BA“).

3.3. Odhadovaný dopad na příjmy

☒ Návrh/podnět nemá žádný finanční dopad na příjmy.

☐ Návrh/podnět má tento finanční dopad:

- ☐ na vlastní zdroje
- ☐ na jiné příjmy

uved'te, zda je příjem účelově vázán na výdajové položky ☐

v milionech EUR (zaokrouhleno na tři desetinná místa)

Příjmová položka:	rozpočtová	Dopad návrhu/podnětu						
		2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
Článek								

U účelově vázaných příjmů upřesněte dotčené výdajové rozpočtové položky.

[...]

Jiné poznámky (např. způsob/vzorec výpočtu dopadu na příjmy nebo jiné údaje).

[...]