



Brüssel, 28.5.2020
COM(2020) 460 final

2020/0006 (COD)

Muudetud ettepanek:

EUROOPA PARLAMENDI JA NÕUKOGU MÄÄRUS,
millega asutatakse õiglase ülemineku fond

SELETUSKIRI

1. ETTEPANEKU TAUST

• Ettepaneku põhjused ja eesmärgid

Euroopa Komisjon võttis 14. jaanuaril 2020 vastu seadusandliku ettepaneku¹ õiglase ülemineku fondi asutamise kohta koos ettepanekuga² muuta komisjoni seadusandlikku ettepanekut ühissätete määrase kohta.

Kooskõlas eesmärgiga saavutada ELi kliimanetraalsus 2050. aastaks tulemuslikul ja õiglasel viisil, on õiglase ülemineku fondi eesmärk tasakaalustada kliimanetraalsusele ülemineku majanduslikke, keskkonnavalaseid ja sotsiaalseid kulusid nende territooriumide jaoks, mida üleminek kõige negatiivsemalt mõjutab. Fondi toetus on suunatud majandusliku ümberkorraldamise meetmetele, mõjutatud töötajate ümberõppele ja abile töö otsimisel.

Koroonaviiruse (edaspidi „COVID-19“) puhang on sundinud paljusid valitsusi võtma pandeemia tõkestamiseks enneolematuid meetmeid. See omakorda on põhjustanud paljudes riikides majandustegevuse järsu vähenemise, millel on tõsised sotsiaalsed tagajärjed. Niisugune olukord põhjustab lähiaastatel riikide rahandusele ja võlahaldusele märkimisväärsed probleeme, mis omakorda võib vähendada majanduse taastamiseks vajalikke avaliku sektori investeeringuid.

Lisaks on riikide ja piirkondade suutlikkus tegeleda kriisi mõjudega liikmesriigiti ja piirkonniti erinev, kuna nende majandusstruktuur ja eelarvepositsioon on erinevad. Kui nende erinevustega ei tegeleta, võivad need kaasa tuua ebaühtlase taastumise ja piirkondlike erinevuste suurenemise, mis omakorda võib kahjustada siseturgu, euroala finantsstabiilsust ja meie liitu tervikuna.

Selleks et erinevused ei süveneks ja taastumisprotsess ei oleks ebaühtlane, on vaja lühikeses ja keskpikas perspektiivis anda liikmesriikidele ja piirkondadele täiendavat toetust, et aidata nende majandusel ja ühiskonnal olukorraga toime tulla ning tagada nende majanduse kiire ja kestlik taastumine.

Sellega seoses tuleb kiirendada roheüleminekuks vajalikke investeeringuid, et luua tingimused Euroopa pikaajaliseks majanduskasvuks ja Euroopa majanduse vastupidavuse tagamiseks tulevaste vapustuste korral. See peaks täiel määral väljenduma tulevastes programmides ja investeerimisprioriteetides. Fossiilkütuste kaevandamisest ja süsinikumahukast tegevusest loobumise kiirendamine majanduse mitmekesistamise ning uute majanduslike võimaluste ja töökohtade loomise sihipärase toetamise kaudu annab Euroopa majanduse kasvu soodustamiseks tohutuid võimalusi. Piirkondadel ja kodanikel kliimanetraalsele majandusele ülemineku edukalt toimetuleku võimaldamine peab olema meie jaoks esmatähtis.

Seepärast tehakse ettepanek eraldada õiglase ülemineku fondile lisavahendeid summas 35 613 048 000 eurot (jooksevhindades). Nendest lisavahenditest tuleks 2 810 048 000 eurot eraldada eelarveassigneeringutest, mille tulemusel on programmi maht järgmise mitmeaastase finantsraamistiku raames 11 270 459 000 eurot; need tuleks jaotada käimasolevate läbirääkimiste käigus Euroopa Ülemkogu tasandil. Ülejäänud lisavahendid 32 803 000 000

¹ COM(2020) 22 final.

² COM(2020) 23 final.

eurot hõlmavad ajavahemikku 2021–2024 ja kujutavad endast Euroopa taasterahastust tulenevat sihtotstarbelist välistulu.

Kõnealused summad jaotatakse liikmesriikide vahel vastavalt nende suutlikkusele rahastada vajalikke investeeringuid, et tulla toime kliimaneutraalsusele üleminekuga vastavalt kavandatava õiglase ülemineku fondi määruse I lisas sätestatud metoodikale.

Kui lisavahendid on programmidele eraldatud, peavad need erandina finantsmääruses sihtotstarbelise välistulu suhtes kehtestatud normidest vastama ühissätete määruse kohaldatavatele sätetele, sealhulgas kulukohustusi ja kulukohustustest vabastamist käsitlevatele sätetele.

Selleks et säiliks liikmesriikide ja piirkondade suutlikkus kasutada oma ühtekuuluvuspoliitika vahendeid majandusliku, sotsiaalse ja territoriaalse ühtekuuluvuse toetamiseks, ei ole Euroopa taasterahastust ettenähtud lisavahendite jaoks vaja teha ümberpaigutusi riiklikest eraldistest Euroopa Regionaalarengu Fondi ja Euroopa Sotsiaalfondi raames.

- **Kooskõla muude liidu meetmetega**

Õiglase ülemineku fondi kaudu antavat toetust täiendatakse sihtotstarbelise õiglase ülemineku kava InvestEU raames. Sellega toetatakse investeeringute laiemat ulatust, aidates üleminekule kaasa vähese CO₂-heitega ja kliimamuutustele vastupanuvõimeliste tegevuste, näiteks taastuvenergiasse investeerimise ja energiatõhususe kavade toetamise kaudu. See kava võimaldab rahastada ka energia- ja transporditaristut, sealhulgas gaasitaristut ja kaugkütet, kuid ka CO₂-heite vähendamist, piirkondade majanduslikku mitmekesistamist ja sotsiaaltaristuga seotud projekte.

Lisaks toetatakse koos EIPga rakendatavast uuest avaliku sektori laenurahastust ELi vahenditest antavate toetuste kombineerimist EIP poolt avaliku sektori asutustele antavate laenudega, et toetada õiglase ülemineku territoriaalsetes kavades määratletud kõige negatiivsemalt mõjutatud territooriume.

Kolme samba vaheline sünergia ja vastastikune täiendavus tagatakse õiglase ülemineku territoriaalsete kavadega, milles määratakse kindlaks kliimamuutustega seotud üleminekust kõige enam mõjutatud territooriumide arenguvajadused.

2. ÕIGUSLIK ALUS, SUBSIDIAARSUS JA PROPORTSIONAALSUS

- **Õiguslik alus**

ELi tasandi meetmed on põhjendatud ELi toimimise lepingu artikli 174 lõike 1 alusel: liit „töötab [...] välja ja rakendab meetmeid majandusliku, sotsiaalse ja territoriaalse ühtekuuluvuse tugevdamiseks. Iseäranis taotleb liit eri regioonide arengutaseme ühtlustamist ning mahajäämuse vähendamist kõige ebasoodsamates piirkondades.“

Õiglase ülemineku fondi asutamiseks tuleb ettepaneku aluseks võtta ELi toimimise lepingu artikkel 175, milles kutsutakse liitu sõnaselgelt üles toetama artiklis 174 sätestatud eesmärkide saavutamist struktuurifondide, Euroopa Investeeringuspanga ja muude olemasolevate rahastamisvahendite kaudu võetavate meetmetega.

ELi toimimise lepingu artikli 175 kolmanda lõiguga on samuti ette nähtud, et „kui fondidevälised erimeetmed osutuvad vajalikuks, võivad Euroopa Parlament ja nõukogu sellised meetmed vastu võtta, ilma et see piiraks liidu muu poliitika raames otsustatud abinõude kohaldamist, tehes otsuse seadusandliku tavamenetluse kohaselt pärast konsulteerimist Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomitee ning Regioonide Komiteega.“

Ettepanek peab põhinema ka ELi toimimise lepingu artikli 322 lõike 1 punktil a, et oleks võimalik teha sihipäraseid erandeid finantsmäärusest.

- **Subsidiaarsus ja proportsionaalsus**

ELi toimimise lepingu artikli 4 lõike 2 kohaselt on liidul liikmesriikidega jagatud pädevus majandusliku, sotsiaalse ja territoriaalse ühtekuuluvuse ning sotsiaalpoliitika teatavate aspektide valdkonnas. Samuti on liit pädev võtma meetmeid, et toetada, koordineerida või täiendada liikmesriikide meetmeid hariduse ja kutseõppe ning tööstuse valdkonnas (ELi toimimise lepingu artikkel 6).

Õiglase ülemineku fondi rakendamine eelarve jagatud täitmise raames põhineb subsidiaarsuse põhimõttel. Eelarve jagatud täitmise raames delegeerib komisjon strateegilise programmitöö ja rakendusülesanded liikmesriikidele ja piirkondadele. Seega on liidu tegevus piiratud aluslepingutes sätestatud eesmärkide saavutamiseks vajalikuga.

Eelarve jagatud täitmise eesmärk on tagada, et otsuseid tehakse kodanikele nii lähedal kui võimalik ja et ELi tasandi meetmed on põhjendatud, võttes arvesse riikliku, piirkondliku või kohaliku tasandi võimalusi ja eripärasid. Eelarve jagatud täitmine toob Euroopa oma kodanikele lähemale ja ühendab kohalikud vajadused Euroopa eesmärkidega. Lisaks suurendab see vastutuse võtmist ELi eesmärkide täitmise eest, kuna liikmesriigid ja komisjon jagavad otsustusõigust ja vastutust ning kaasrahastavad programme ühiselt.

- **Vahendi valik**

Ühtekuuluvuspoliitika on õiglase ülemineku fondi jaoks sobiv raamistik, kuna see on ELi peamine poliitikavaldkond, mis käsitleb struktuurilisi muutusi Euroopa piirkondades. Sellega antakse rahalist toetust investeeringutele mitmesugustes valdkondades, mis aitavad kaasa majanduskasvule ja töökohtade loomisele, tehes koostööd kohapealsete osalejatega.

Samuti nähakse sellega ette integreeritud asukohapõhine lähenemisviis, millega tagatakse sünergia ja sidusus õiglase ülemineku fondist ja ühtekuuluvuspoliitika põhiprogrammidest toetatavate investeeringute vahel. See kiirendab majandusarengut ja asjaomaste piirkondade ümberkorraldamist.

Lisaks tagab see liikmesriikide ja piirkondade isevastutuse. See on õiglase ülemineku fondi puhul äärmiselt oluline, kuna fond peab tuginema konkreetsete vajadustega kohandatud territoriaalsetele üleminekustrateegiatele, mis hõlmavad terviklikult mitmesuguseid sotsiaalseid, keskkonnavalaseid ja majanduslikke ülesandeid, mis üleminekuga kaasnevad.

Ühtekuuluvuspoliitika raames valitakse õigusaktiks Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus vastavalt aluslepingu artikli 175 lõikes 3 sätestatud seadusandlikule tavamenetlusele.

3. JÄRELHINDAMISE, SIDUSRÜHMADEGA KONSULTEERIMISE JA MÕJU HINDAMISE TULEMUSED

- **Praegu kehtivate õigusaktide järelhindamine või toimivuse kontroll**

Ei kohaldata

- **Konsulteerimine sidusrühmadega**

Välise sidusrühmadega ei konsulteeritud. Sellegipoolest kajastab ettepanek viimastel nädalatel liikmesriikide ja Euroopa Parlamendiga peetud arutelusid õiglase ülemineku fondi asutamist käsitleva ettepaneku üle peetavate läbirääkimiste raames.

Nii regionaalarengukomisjoni raportööri aruande projektis kui ka eelarvekomisjoni arvamuses soovitati eelkõige suurendada oluliselt õiglase ülemineku fondi eelarvet.

- **Eksperdiarvamuste kogumine ja kasutamine**

Ei kohaldata

- **Mõjuhindang**

Mõjuhindangus,³ mis tehti Euroopa Regionaalarengu Fondi ja Ühtekuuluvusfondi käsitleva Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse ettepaneku⁴ ettevalmistamiseks, toetati õiglase ülemineku fondi eesmäärke ja põhijooni.

Õiglase ülemineku fondi ettepaneku kavandatud muudatustes võetakse arvesse üha suuremaid probleeme, mida territooriumidel hiljutise COVID-19 pandeemia tõttu lahendada tuleb. Kui suurenenud vahendid välja arvata, siis on muudatused piiratud ega muuda esialgse ettepaneku ülesehitust ega põhialuseid. Seetõttu ei viidud läbi eraldi mõjuhindangut.

- **Õigusnormide toimivus ja lihtsustamine**

Ei kohaldata

- **Põhiõigused**

Ei kohaldata

4. MÕJU EELARVELE

Mitmeaastase finantsraamistiku (2021–2027) eelarveassigneeringutest saadavad täiendavad vahendid toovad kaasa täiendavad kulukohustused aastatel 2021–2027 ning maksed aastatel 2022–2027 ja pärast 2027. aastat.

Euroopa taasterahastu ettepaneku alusel rahastatavad täiendavad vahendid toovad kaasa täiendavad kulukohustused aastatel 2021, 2022, 2023 ja 2024, samuti maksed aastatel 2021–2027, mis põhinevad sihtotstarbelisel välistulul.

5. MUU TEAVE

- **Ettepaneku sätete üksikasjalik selgitus**

Õiglase ülemineku fondi ettepaneku kohta esitatud muudatusettepanekud keskenduvad järgmistele teguritele:

- Vahendite suurendamine täiendavate eelarveassigneeringute ja sihtotstarbelise välistulu kaudu
- Puudub kohustus täiendada neid Euroopa taasterahastust rahastatavaid täiendavaid vahendeid ERFist ja ESF+ist tehtavate ümberpaigutustega
- I lisa muutmine, et kohandada seda kavandatava vahendite suurendamisega

³ SWD(2018) 282 final.

⁴ COM(2018) 372 final.

Muudetud ettepanek:

EUROOPA PARLAMENDI JA NÕUKOGU MÄÄRUS,

millega asutatakse õiglase ülemineku fond

Komisjoni ettepanekut COM(2020) 22 muudetakse järgmiselt.

1. Preambulit muudetakse järgmiselt.
 - a) Esimene lõik asendatakse järgmisega:

„võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut, eriti selle artikli 175 kolmandat lõiku ja artikli 322 lõike 1 punkti a,“
 - b) Lisatakse uus kuues lõik:

„võttes arvesse kontrollikoja arvamust⁵,“;
2. Lisatakse põhjendus 8 a:

„8a) Käesoleva määruse suhtes kohaldatakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu poolt Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 322 alusel vastu võetud horisontaalseid finantsreegleid. Need reeglid on sätestatud finantsmääruses ning nendega määratakse eelkõige kindlaks menetlus eelarve kehtestamiseks ja selle täitmiseks toetuste, hangete, auhindade ja kaudse eelarve täitmise kaudu ning nähakse ette finantsjuhtimises osalejate vastutuse kontroll. ELi toimimise lepingu artikli 322 kohaselt vastu võetud reeglites on käsitletud ka liidu eelarve kaitsmist juhul, kui liikmesriikides esineb üldisi puudusi õigusriigi toimimises, kuna õigusriigi põhimõtte austamine on usaldusväärse finantsjuhtimise ja tulemusliku ELi-poolse rahastamise oluline eeltingimus.“;
3. Lisatakse põhjendus 9 a:

„(9a) Koosõlas [Euroopa taasterahastut käsitleva] määrusega ja selle kohaselt eraldatud vahendite piires tuleks õiglase ülemineku fondi raames rakendada taaste ja vastupidavuse rahastamismeetmeid, et oleks võimalik toime tulla COVID-19 kriisi enneolematu mõjuga. Selliseid lisavahendeid tuleks kasutada nii, et oleks tagatud määruses [Euroopa taasterahastu] sätestatud tähtaegade järgimine.“;
4. Artikli 3 lõige 2 asendatakse järgmisega:

„2. Tööhõivesse ja majanduskasvu investeerimise eesmärgi raames on eelarveliste kulukohustuste täitmiseks ajavahemikul 2021–2027 ette nähtud 11 270 459 000 eurot (jooksevhindades) õiglase ülemineku fondi vahendeid, mida võib suurendada vastavalt vajadusele liidu eelarvest eraldatud lisavahenditega ja muude vahenditega koosõlas kohaldatava alusaktiga.

Esimeses lõigus osutatud summast 0,35 % eraldatakse komisjoni algatusel antavaks tehniliseks abiks.
5. Lisatakse artikkel 3 a:

⁵ ELT C , , lk .

Vahendid Euroopa taasterahastust

1. Määruse [Euroopa taasterahastut käsitleva] määruse artiklis 2 osutatud meetmeid rakendatakse õiglase ülemineku fondi raames summaga 32 803 000 000 eurot (jooksevhindades) kõnealuse määruse artikli 3 lõike 2 punkti a alapunktis vi osutatud summast, kui artikli 4 lõigetes 3, 4 ja 8 ei ole sätestatud teisiti.

Seda summat käsitatakse artikli 3 lõikes 2 osutatud muude vahenditena ja seda peetakse sihtotstarbeliseks välistuluks vastavalt määruse (EL, Euratom) 2018/1046 artikli 21 lõikele 5.

Need eraldatakse lisaks artiklis 3 sätestatud koguvahenditele eelarveliste kulukohustuste jaoks tööhõivesse ja majanduskasvu investeerimise eesmärgi raames aastateks 2021–2024 järgmiselt:

- 2021: 7 954 600 000 eurot;
- 2022: 8 114 600 000 eurot;
- 2023: 8 276 600 000 eurot;
- 2024: 8 441 600 000 eurot.

Lisaks eraldatakse esimeses lõigus osutatud vahenditest halduskuludeks 15 600 000 eurot jooksevhindades.

2. Esimeses lõigus osutatud summast 0,35 % eraldatakse komisjoni algatusel antavaks tehniliseks abiks.
 3. Lõikes 1 osutatud summa jaotus aastate ja liikmesriikide kaupa lisatakse artikli 3 lõikes 3 osutatud komisjoni otsusesse vastavalt I lisas sätestatud metoodikale.
 4. Erandina määruse (EL) [uus ühissätete määrus] artiklist [21a] ei ole lõikes 1 osutatud summa puhul vaja lisatoetust ERFist ega ESF+-st.
 5. Erandina finantsmääruse artikli 14 lõikest 3 kohaldatakse lõikes 1 osutatud vahenditel põhinevate eelarveliste kulukohustuste suhtes määruse (EL) [uus ühissätete määrus] VII jaotise IV peatükis sätestatud kulukohustustest vabastamise norme. Erandina finantsmääruse artikli 12 lõike 4 punktist c ei kasutata neid vahendeid jätkuprogrammi või -meetme jaoks.“;
6. Artikli 6 lõige 2 asendatakse järgmisega:

„2. Õiglase ülemineku fondi prioriteet või prioriteedid hõlmavad õiglase ülemineku fondi vahendeid, mis koosnevad õiglase ülemineku fondi kogueraldisest või osalisest eraldisest liikmesriikidele ning määruse (EL) [uus ühissätete määrus] artikli [21a] kohaselt üle kantud vahenditest. Õiglase ülemineku fondi üle kantavate ERFi ja ESF+ vahendite kogusumma peab olema vähemalt poolteist korda suurem kui õiglase ülemineku fondist sellele prioriteedile antava toetuse summa, v. a artikli 3a lõikes 1 osutatud vahendid, kuid ei või ületada kõnealust summat üle kolme korra.“;

7. I lisa muudetakse vastavalt käesoleva ettepaneku lisale.

Brüssel,

Euroopa Parlamendi nimel
president

nõukogu nimel
eesistuja

FINANTSSELGITUS

1. ETTEPANEKU/ALGATUSE RAAMISTIK

1.1. Ettepaneku/algatuse nimetus

Ettepanek: Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus, millega asutatakse õiglase ülemineku fond

1.2. Asjaomased poliitikavaldkonnad (*programmi teemavaldkond*)

9 Keskkonna- ja kliimameetmed (2021–2027)

1.3. Ettepanek/algatus käsitleb:

☐ uut meedet

☐ uut meedet, mis tuleneb katseprojektist / ettevalmistavast meetmest⁶

☒ olemasoleva meetme pikendamist

☐ ühe või mitme meetme ümbersuunamist teise või uude meetmesse või ühendamist teise või uue meetmega

1.4. Ettepaneku/algatuse põhjendused

1.4.1. Lühi- või pikaajalises perspektiivis täidetavad vajadused, sealhulgas algatuse rakendamise üksikasjalik ajakava

Tehakse ettepanek muuta õiglase ülemineku fondi asutava määruse ettepanekut, kiirendamaks roheüleminekuks vajalikke investeeringuid, et luua tingimused Euroopa pikaajaliseks majanduskasvuks ja Euroopa majanduse vastupidavuse tagamiseks tulevaste vapustuste korral. Seepärast tehakse ettepanek eraldada õiglase ülemineku fondile lisavahendeid summas 35 613 048 000 eurot (jooksevhindades). Nendest lisavahenditest tuleks 2 810 048 000 eurot jooksevhindades eraldada eelarveassigneeringutest, mille tulemusel on programmi maht järgmise mitmeaastase finantsraamistiku raames 11 270 459 000 eurot; need tuleks jaotada käimasolevate läbirääkimiste käigus Euroopa Ülemkogu tasandil. Ülejäänud lisavahendid 32 803 000 000 eurot hõlmavad ajavahemikku 2021–2024 ja kujutavad endast Euroopa taasterahastust tulenevat sihtotstarbelist välistulu.

1.4.2. ELi meetme lisaväärtus (see võib tuleneda erinevatest teguritest, nagu kooskõlastamisest saadav kasu, õiguskindlus, suurem tõhusus või vastastikune täiendavus). Käesoleva punkti kohaldamisel tähendab „ELi meetme lisaväärtus“ väärtust, mis tuleneb liidu sekkumisest ja lisandub väärtusele, mille liikmesriigid oleksid muidu üksi loonud.

Kooskõlas eesmärgiga saavutada ELi kliimaneutraalsus 2050. aastaks tulemuslikul ja õiglasel viisil, on õiglase ülemineku fondi eesmärk tasakaalustada kliimaneutraalsusele ülemineku majanduslikke, keskkonnavalaseid ja sotsiaalseid kulusid nende territooriumide jaoks, mida üleminek kõige negatiivsemalt mõjutab. Fondi toetus on suunatud majandusliku ümberkorraldamise meetmetele, mõjutatud töötajate ümberõppele ja abile töö otsimisel.

⁶

Vastavalt finantsmääruse artikli 58 lõike 2 punktile a või b.

Koroonaviiruse (edaspidi „COVID-19“) puhang on sundinud paljusid valitsusi võtma pandeemia tõkestamiseks enneolematuid meetmeid. See omakorda on põhjustanud paljudes riikides majandustegevuse järsu vähenemise, millel on tõsised sotsiaalsed tagajärjed. Niisugune olukord põhjustab lähiaastatel riikide rahandusele ja võlahaldusele märkimisväärsed probleeme, mis omakorda võib vähendada majanduse taastamiseks vajalikke avaliku sektori investeeringuid.

Lisaks on riikide ja piirkondade suutlikkus tegeleda kriisi mõjudega liikmesriigiti ja piirkonniti erinev, kuna nende majandusstruktuur ja eelarvepositsioon on erinevad. Kui nende erinevustega ei tegeleta, võivad need kaasa tuua ebaühtlase taastumise ja piirkondlike erinevuste suurenemise, mis omakorda võib kahjustada siseturgu, euroala finantsstabiilsust ja meie liitu tervikuna.

Selleks et erinevused ei süveneks ja taastumisprotsess ei oleks ebaühtlane, on vaja lühikeses ja keskpikas perspektiivis anda liikmesriikidele ja piirkondadele täiendavat toetust, et aidata nende majandusel ja ühiskonnal olukorraga toime tulla ning tagada nende majanduse kiire ja kestlik taastumine.

1.4.3. *Samalaadsetest kogemustest saadud õppetunnid*

1.4.4. *Kooskõla ja võimalik koostoime muude asjaomaste meetmetega*

Õiglase ülemineku fondi kaudu antavat toetust täiendatakse sihtotstarbelise õiglase ülemineku kava InvestEU raames. Sellega toetatakse investeeringute laiemat ulatust, aidates üleminekule kaasa vähese CO₂-heitega ja kliimamuutustele vastupanuvõimeliste tegevuste, näiteks taastuenergiasse investeerimise ja energiatõhususe kavade toetamise kaudu. See kava võimaldab rahastada ka energia- ja transporditaristut, sealhulgas gaasitaristut ja kaugkütet, kuid ka CO₂-heite vähendamist, piirkondade majanduslikku mitmekesistamist ja sotsiaaltaristuga seotud projekte.

Lisaks toetatakse koos EIPga rakendatavast uuest avaliku sektori laenurahastust ELi vahenditest antavate toetuste kombineerimist EIP poolt avaliku sektori asutustele antavate laenudega, et toetada õiglase ülemineku territoriaalsetes kavades määratletud kõige negatiivsemalt mõjutatud territooriume.

Kolme samba vaheline sünergia ja vastastikune täiendavus tagatakse õiglase ülemineku territoriaalsete kavadega, milles määratakse kindlaks kliimamuutustega seotud üleminekust kõige enam mõjutatud territooriumide arenguvajadused.

Ettepanek piirdub sihipäraste muudatustega, mis on vajalikud nende eeskirjade kehtestamiseks, millega tehakse lisavahendid kättesaadavaks ja reguleeritakse nende rakendamist. Ettepanek on kooskõlas ühissätete määrusega. Meetmed on kooskõlas komisjoni ettepanekuga taastumisfondi kohta.

Kõnealused summad jaotatakse liikmesriikide vahel vastavalt nende suutlikkusele rahastada vajalikke investeeringuid, et tulla toime kliimaneeutraalsusele üleminekuga vastavalt kavandatava õiglase ülemineku fondi määruse I lisas sätestatud metoodikale. Selleks et säiliks liikmesriikide ja piirkondade suutlikkus kasutada oma ühtekuuluvuspoliitika vahendeid majandusliku, sotsiaalse ja territoriaalse ühtekuuluvuse toetamiseks, ei ole Euroopa taasterahastust ettenähtud lisavahendite jaoks vaja teha ümberpaigutusi riiklikest eraldistest Euroopa Regionaalarengu Fondi ja Euroopa Sotsiaalfond+ raames.

1.5. Ettepaneku/algatuse kestus ja finantsmõju

X piiratud kestusega

☐ kehtib ajavahemikus [PP/KK]AAAA–[PP/KK]AAAA

X finantsmõju avaldub kulukohustuste assigneeringutele ajavahemikus 2021–2024 ning maksete assigneeringutele ajavahemikus 2021–2027.

☐ **piiramatu kestusega**

Rakendamise käivitumisperiood hõlmab ajavahemikku alates 2021. aastast, millele järgneb täieulatuslik rakendamine.

1.6. Ettenähtud eelarve täitmise viisid⁷

X **Otsene eelarve täitmine** komisjoni poolt (0,35 % tehnilise abiga seotud eraldisest)

X oma talituste kaudu, sealhulgas kasutades liidu delegatsioonides töötavat komisjoni personali;

☐ rakendusametite kaudu

X **Eelarve jagatud täitmine** koostöös liikmesriikidega

☐ **Eelarve kaudne täitmine**, mille puhul eelarve täitmise ülesanded on delegeeritud:

☐ kolmandatele riikidele või nende määratud asutustele;

☐ rahvusvahelistele organisatsioonidele ja nende allasutustele (nimetage);

☐ Euroopa Investeerimispankale ja Euroopa Investeerimisfondile;

☐ finantsmääruse artiklites 70 ja 71 osutatud asutustele;

☐ avalik-õiguslikele asutustele;

☐ avalikke teenuseid osutavatele eraõiguslikele asutustele, kui nad esitavad piisavad finantstagatised;

☐ liikmesriigi eraõigusega reguleeritud asutustele, kellele on delegeeritud avaliku ja erasektori partnerluse rakendamine ja kes esitavad piisavad finantstagatised;

☐ isikutele, kellele on delegeeritud Euroopa Liidu lepingu V jaotise kohaste ÜVJP erimeetmete rakendamine ja kes on kindlaks määratud asjaomasel alusaktis.

⁷

Eelarve täitmise viise koos viidetega finantsmäärusele on selgitatud veebisaidil:
<https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx>

2. HALDUSMEETMED

2.1. Järelevalve ja aruandluse eeskirjad

Märkige sagedus ja tingimused.

Ettepanek piirdub lisavahendite kättesaadavaks tegemiseks vajalike õigusnormide kehtestamisega ja on sellele suunatud. Need õigusnormid ei lähe kaugemale sellest, mis on vajalik lisavahendite kättesaadavaks tegemiseks, ning neis sätestatakse vahendite kasutamise suhtes kohaldatavad eeskirjad.

2.2. Haldus- ja kontrollisüsteem(id)

Ettepanek piirdub lisavahendite kättesaadavaks tegemiseks vajalike õigusnormide kehtestamisega ja on sellele suunatud. Need õigusnormid ei lähe kaugemale sellest, mis on vajalik lisavahendite kättesaadavaks tegemiseks, ning neis sätestatakse vahendite kasutamise suhtes kohaldatavad eeskirjad.

2.3. Pettuse ja eeskirjade eiramise ärahoidmise meetmed

Nimetage rakendatavad või kavandatud ennetus- ja kaitsemeetmed, nt pettustevastase võitluse strateegias esitatud meetmed.

Ettepanek piirdub lisavahendite kättesaadavaks tegemiseks vajalike õigusnormide kehtestamisega ja on sellele suunatud. Need õigusnormid ei lähe kaugemale sellest, mis on vajalik lisavahendite kättesaadavaks tegemiseks, ning neis sätestatakse vahendite kasutamise suhtes kohaldatavad eeskirjad.

3. ETTEPANEKU/ALGATUSE HINNANGULINE FINANTSMÕJU

3.1. Mitmeaastase finantsraamistiku rubriigid ja kulude eelarveread, millele mõju avaldub

Mitmeaastase finantsraamistiku rubriik	Eelarverida	Kulu liik	Rahaline osalus			
		Liigendatud/liigendamata ⁸	EFTA riigid ⁹	kandidaatriigid ¹⁰	kolmandad riigid	finantsmääruse artikli [21 lõike 2 punkti b] tähenduses
3	09 01 02 – Õiglase ülemineku fondi toetuskulud	Liigendamata	EI	EI	EI	EI
3	09 03 02 Õiglase ülemineku fond – Operatiivne tehniline abi	Liigendatud	EI	EI	EI	EI
3	09 03 03 – Õiglase ülemineku fondi rahastus Euroopa taasterahastust	Liigendatud	EI	EI	EI	EI

⁸ Liigendatud assigneeringud / liigendamata assigneeringud.

⁹ EFTA: Euroopa Vabakaubanduse Assotsiatsioon.

¹⁰ Kandidaatriigid ja vajaduse korral Lääne-Balkani potentsiaalsed kandidaatriigid.

3.2. Hinnanguline mõju kuludele

3.2.1. Hinnanguline mõju kuludele – ülevaade

miljonites eurodes (kolm kohta pärast koma)

Mitmeaastase finantsraamistiku rubriik	3	
---	----------	--

Ettepanekuga kaasnevad täiendavad kulukohustused aastatel 2021–2027 ning maksed aastatel 2021–2027 ja pärast 2027. aastat.

Nendest lisavahenditest tuleks 2 810 048 000 eurot jooksevhindades eraldada eelarveassigneeringutest, mille tulemusel on programmi maht järgmise mitmeaastase finantsraamistiku raames 11 270 459 000 eurot jooksevhindades; need tuleks jaotada käimasolevate läbirääkimiste käigus Euroopa Ülemkogu tasandil.

Ülejäänud lisavahendid hõlmavad ajavahemikku 2021–2024 ja kujutavad endast Euroopa taasterahastust tulenevat sihtotstarbelist välistulu. Sihtotstarbelise välistuluna kättesaadavad summad on sihtotstarbeline välistulu finantsmääruse artikli 21 lõike 5 tähenduses, mis tuleneb liidu võetud laenudest, nagu on sätestatud määruses (EL) XXX/XX (Euroopa taasterahastut käsitlev määrus). Sihtotstarbelisest välistulust võib kuni 15 600 000 eurot kulutada halduskuludele, sealhulgas koosseisuvälistele töötajatele.

Mitmeaastasest finantsraamistikust (2021–2027) rahastatavate assigneeringute soovituslik jaotus on järgmine:

			2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Pärast 2027. aastat	KOKKU
Tegevusassigneeringud	Kulukohustused	(1)	416,600	413,025	408,037	402,684	396,953	390,832	381,917		2 810,048
	Maksed	(2)		60,055	343,229	444,024	343,665	409,011	461,055	749,008	2 810,048
Assigneeringud KOKKU	Kulukohustused	= 1 + 3	416,600	413,025	408,037	402,684	396,953	390,832	381,917		2 810,048
	Maksed	= 2 + 3		60,055	343,229	444,024	343,665	409,011	461,055	749,008	2 810,048

Sihtotstarbelise välistulu kulude soovituslik jaotus on järgmine:

			2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	KOKKU
--	--	--	------	------	------	------	------	------	------	-------

Tegevuskulud, mida rahastatakse Euroopa taasterahastu sihtotstarbelisest välistulust	Kulukohustused	(1)	7 954,600	8 114,600	8 276,600	8 441,600				32 787,400
	Maksed	(2)	7 310,645	7 726,658	7 212,000	6 294,109	4 243,988			32 787,400
Haldustoetuskulud, mida rahastatakse Euroopa taasterahastu sihtotstarbelisest välistulust	Kulukohustused = Maksed	(3)	2,400	2,400	2,400	2,400	2,000	2,000	2,000	15,600
Euroopa taasterahastu sihtotstarbelisest välistulust rahastatavad kogukulud	Kulukohustused	= 1 + 3	7 957,000	8 117,000	8 279,000	8 444,000	2,000	2,000	2,000	32 803,000
	Maksed	= 2 + 3	7 313,045	7 729,058	7 214,400	6 296,509	4 245,988	2,000	2,000	32 803,000

Mitmeaastase finantsraamistiku rubriik	7	„Halduskulud“
---	----------	---------------

miljonites eurodes (kolm kohta pärast koma)

		2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Pärast 2027. a astat	KOKKU
Personalikulud		1,500	1,500	1,500	1,500	1,500	1,500	1,500		10,500
Muud halduskulud										
Mitmeaastase finantsraamistiku RUBRIIGI 7 assigneeringud KOKKU	(Kulukohustuste kogusumma = maksete kogusumma)	1,500	1,500	1,500	1,500	1,500	1,500	1,500		10,500

3.2.2. Hinnanguline mõju haldusassigneeringutele – ülevaade

☐ Ettepanek/algatus ei hõlma haldusassigneeringute kasutamist

☒ Ettepanek/algatus hõlmab haldusassigneeringute kasutamist, mis toimub järgmiselt:

miljonites eurodes (kolm kohta pärast koma)

Aastad	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Mitmeaastase finantsraamistiku rubriik 7
--------	------	------	------	------	------	------	------	--

KOKKU								
Personalikulud	1,500	1,500	1,500	1,500	1,500	1,500	1,500	10,500
Muud halduskulud								
Mitmeaastase finantsraamistiku RUBRIIGI 7 kulud KOKKU								

Mitmeaastase finantsraamistiku RUBRIIGIST 7 välja jäävad kulud KOKKU								
Personalikulud	2,400	2,400	2,400	2,400	2,000	2,000	2,000	15,600
Muud halduskulud								
Mitmeaastase finantsraamistiku RUBRIIGIST 7 välja jäävad kulud kokku	2,400	2,400	2,400	2,400	2,000	2,000	2,000	15,600

Mitmeaastase finantsraamistiku rubriik 7	3,900	3,900	3,900	3,900	3,500	3,500	3,500	26,100
---	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	---------------

Personaliga seotud assigneeringute vajadused kaetakse asjaomase peadirektoraadi poolt kõnealuse meetme haldamiseks juba antud ja/või peadirektoraadi siseselt ümberpaigutatud assigneeringutest, mida vajaduse korral võidakse täiendada nendest lisaassigneeringutest, mis haldavale peadirektoraadile eraldatakse iga-aastase vahendite eraldamise menetluse käigus, arvestades eelarvepiirangutega.

3.2.2.1. Hinnanguline personalivajadus

☐ Ettepanek/algatus ei hõlma personali kasutamist.

☒ Ettepanek/algatus hõlmab personali kasutamist, mis toimub järgmiselt:

Hinnanguline väärtus täistööaja ekvivalendina

Aastad		2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
Komisjoni peakorteris ja esindustes		10	10	10	10	10	10	10
Delegatsioonid								
Teadustegevus								
Rahastatakse mitmeaastase finantsraamistik u RUBRIIGIST 7	- peakorteris							
	- delegatsioonides							
Rahastatakse programmi vahenditest ¹¹	- peakorteris							
	- delegatsioonides							
Teadustegevus								
Muu (sihtotstarbeline tulu)		30	30	30	30	25	25	25
Mitmeaastase finantsraamistiku rubriik 7		40	40	40	40	35	35	35

Personalivajadused kaetakse juba meedet haldavate peadirektoraadi töötajatega ja/või töötajate peadirektoraadi sisese ümberpaigutamise teel. Vajaduse korral võidakse personali täiendada iga-aastase vahendite eraldamise menetluse käigus, arvestades olemasolevate eelarvepiirangutega. Lisatöötajad on ainult koosseisuvälised töötajad ja nende tasu rahastatakse üksnes sihtotstarbelistest tuludest.

Ülesannete kirjeldus:

Ametnikud ja ajutised töötajad	
Koosseisuvälised töötajad	Lepingulised töötajad, kes toetavad uute programmide üle peetavaid läbirääkimisi, jälgivad programmide rakendamist, sealhulgas auditeerimist ja finantsjuhtimist, ning osalevad programmide lõpetamises.

¹¹ Tegevusassigneeringutest rahastatavate koosseisuväliste töötajate ülempiiri arvestades (endised BA read).

3.3. Hinnanguline mõju tuludele

X Ettepanekul/algatusel puudub finantsmõju tuludele

☐ Ettepanekul/algatusel on järgmine finantsmõju:

- ☐ omavahenditele
- ☐ muudele tuludele

palun märkige, kas see on kulude eelarveridasid mõjutav sihtotstarbeline tulu ☐

miljonites eurodes (kolm kohta pärast koma)

Tulude eelarverida:	Ettepaneku/algatuse mõju						
	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
Artikkel							

Sihtotstarbeliste tulude puhul märkige, milliseid kulude eelarveridasid ettepanek mõjutab.

[...]

Muud märkused (nt tuludele avaldatava mõju arvutamise meetod/valem või muu teave)

[...]