EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 28.5.2020
COM(2020) 460 final

2020/0006 (COD)

Ændret forslag til

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING

om oprettelse af Fonden for Retfærdig Omstilling

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

• Forslagets begrundelse og formål

Europa-Kommissionen vedtog den 14. januar 2020 et lovgivningsforslag[1] om oprettelse af Fonden for Retfærdig Omstilling sammen med et forslag[2] om ændring af lovgivningsforslaget om forordningen om fælles bestemmelser.

I overensstemmelse med målet om på en effektiv og retfærdig måde at opnå klimaneutralitet i EU senest i 2050 har Fonden for Retfærdig Omstilling til formål at afbøde de økonomiske, miljømæssige og sociale omkostninger ved omstillingen til klimaneutralitet til gavn for de områder, der er mest negativt påvirket af omstillingen. Fondens støtte er fokuseret på foranstaltninger til økonomisk omlægning, omskoling af de berørte arbejdstagere og jobsøgningsbistand.

Udbruddet af coronavirus-sygdommen ("covid-19") har fået mange regeringer til at træffe hidtil usete foranstaltninger for at inddæmme pandemien. Dette har igen ført til en markant nedgang i de økonomiske resultater i mange lande med alvorlige sociale konsekvenser til følge. Dette vil frembyde betydelige udfordringer for de offentlige finanser og gældforvaltningen i de kommende år, hvilket igen kan begrænse de offentlige investeringer, der er nødvendige for den økonomiske genopretning.

Hertil kommer, at medlemsstaterne og regionerne ikke har samme kapacitet til at imødegå virkningerne af krisen på grund af forskelle i deres økonomiske strukturer og finanspolitiske rammer. Hvis der ikke gribes ind over for disse forskelle, kan de afføde en asymmetrisk genopretning og større regionale forskelle, hvilket igen kan underminere det indre marked, den finansielle stabilitet i euroområdet og Unionen som helhed.

For at modvirke, at forskellene vokser sig endnu større, og undgå en uensartet genopretning er det derfor nødvendigt på kort og mellemlang sigt at yde yderligere støtte til medlemsstaterne og regionerne for at hjælpe deres økonomier og samfund med at klare situationen og sikre en hurtig og bæredygtig genopretning af deres økonomier.

På denne baggrund er der nødvendigt at fremskynde investeringer i den grønne omstilling for at skabe forudsætninger for Europas vækst på lang sigt og for den europæiske økonomis modstandsdygtighed over for fremtidige chok. Dette bør afspejles fuldt ud i fremtidige programmer og investeringsprioriteter. For at få Europas økonomi til at vokse ligger der et enormt potentiale i at fremskynde udfasningen af udvinding af fossile brændstoffer og kulstofintensive aktiviteter gennem målrettet støtte til økonomisk diversificering og skabelse af nye økonomiske muligheder og arbejdspladser. Vores indsats skal først og fremmest bestå i at sætte regioner og borgere i stand til på vellykket vis at håndtere omstillingen til en klimaneutral økonomi.

Det foreslås derfor, at der stilles yderligere midler på 35 613 048 000 EUR (i løbende priser) til rådighed for Fonden for Retfærdig Omstilling. Af disse yderligere midler bør 2 810 048 000 EUR hentes fra budgetbevillinger, hvorved programmets niveau bringes til 11 270 459 000 EUR under den næste FFR. Disse bevillinger bør tildeles i løbet af de igangværende forhandlinger i Det Europæiske Råd. Resten af de yderligere midler på

[1] COM(2020) 22 final.
[2] COM(2020) 23 final.

32 803 000 000 EUR vil dække perioden fra 2021 til 2024 og vil udgøre eksterne formålsbestemte indtægter fra det europæiske genopretningsinstrument.

Disse beløb skal fordeles mellem medlemsstaterne i forhold til deres kapacitet til at finansiere de nødvendige investeringer for at klare omstillingen til klimaneutralitet i overensstemmelse med den metode, der er beskrevet i bilag I til forslaget til forordning om Fonden for Retfærdig Omstilling.

Uanset reglerne for eksterne formålsbestemte indtægter, der er fastsat i finansforordningen, skal disse yderligere midler, når de er blevet afsat til programmer, følge de gældende regler, der er fastsat i forordningen om fælles bestemmelser, herunder bestemmelserne vedrørende forpligtelser og frigørelser.

For at bevare medlemsstaternes og regionernes mulighed for at gøre brug af deres samhørighedspolitiske midler til at støtte den økonomiske, sociale og territoriale samhørighed vil de yderligere midler fra det europæiske genopretningsinstrument ikke kræve overførsler fra de nationale tildelinger under Den Europæiske Fond for Regionaludvikling og Den Europæiske Socialfond plus.

- **Sammenhæng med Unionens øvrige instrumenter**

Den støtte, der ydes gennem Fonden for Retfærdig Omstilling, skal suppleres af en særlig ordning for retfærdig omstilling inden for rammerne af InvestEU. Den vil støtte et bredere udvalg af investeringer, navnlig ved at bidrage til omstillingen gennem støtte til kulstoffattige og klimarobuste aktiviteter, såsom investeringer i vedvarende energi og energibesparende ordninger. Ordningen vil også kunne yde finansiering til energi- og transportinfrastruktur, herunder gasinfrastruktur og fjernvarme, men også projekter for dekarbonisering, økonomisk diversificering i regionerne og social infrastruktur.

Derudover vil en ny lånefacilitet for den offentlige sektor, der gennemføres med EIB, yde støtte til at kombinere tilskud fra EU's midler med lån ydet af EIB til offentlige enheder til gavn for de hårdest ramte områder, der er udpeget i de territoriale planer for retfærdig omstilling.

Synergier og komplementaritet mellem de tre søjler vil blive sikret gennem de territoriale planer for retfærdig omstilling, hvor udviklingsbehov i de hårdest ramte områder som følge af klimaomstillingen vil blive identificeret.

2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORTIONALITETSPRINCIPPET

- **Retsgrundlag**

EU's indsats er hjemlet i artikel 174, stk. 1, i TEUF: "Unionen (...) udvikler og fortsætter (...) sin indsats for at styrke sin økonomiske, sociale og territoriale samhørighed. Unionen stræber navnlig efter at formindske forskellene mellem de forskellige områders udviklingsniveauer og forbedre situationen for de mindst begunstigede områder."

Med henblik på at oprette Fonden for Retfærdig Omstilling er det nødvendigt at basere forslaget på artikel 175 i TEUF, som udtrykkeligt opfordrer Unionen til at støtte opfyldelsen af målsætningerne i artikel 174 med den virksomhed, som den udøver gennem strukturfondene, Den Europæiske Investeringsbank og andre eksisterende finansielle instrumenter.

Artikel 175, stk. 3, i TEUF fastsætter ligeledes, at "hvis det viser sig nødvendigt med særlige aktioner ud over fondene og med forbehold af de foranstaltninger, der træffes som led i

Unionens øvrige politikker, kan disse aktioner vedtages af Europa-Parlamentet og Rådet, der træffer afgørelse efter den almindelige lovgivningsprocedure og efter høring af Det Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget".

Det er også nødvendigt at basere forslaget på artikel 322, stk. 1, litra a), i TEUF med henblik på at muliggøre målrettede undtagelser fra finansforordningen.

- **Nærhedsprincippet og proportionalitetsprincippet**

I henhold til artikel 4, stk. 2, i TEUF deler Unionen kompetence med medlemsstaterne på området økonomisk, social og territorial samhørighed samt visse aspekter af socialpolitikken. Den har også kompetence til at gennemføre tiltag for at understøtte, koordinere eller supplere medlemsstaternes tiltag inden for uddannelse og erhvervsuddannelse samt industri (artikel 6 i TEUF).

Gennemførelsen af Fonden for Retfærdig Omstilling under delt forvaltning understøttes af nærhedsprincippet. Under delt forvaltning delegerer Kommissionen strategiske programmerings- og gennemførelsesopgaver til medlemsstaterne og regionerne. Unionens indsats begrænses således til, hvad der er nødvendigt for at opfylde Unionens målsætninger som fastsat i traktaterne.

Delt forvaltning har til formål at sikre, at beslutninger træffes så tæt som muligt på borgeren, og at en eventuel indsats på EU-plan er berettiget i lyset af muligheder og særlige forhold på nationalt, regionalt eller lokalt plan. Delt forvaltning bringer Europa tættere på borgerne og forbinder lokale behov med europæiske målsætninger. Desuden styrker den ejerskabet af EU's målsætninger, idet medlemsstaterne og Kommissionen deler beslutningsbeføjelsen og ansvaret og i fællesskab samfinansierer programmerne.

- **Valg af retsakt**

Samhørighedspolitikken er den rette ramme for Fonden for Retfærdig Omstilling, da den er EU's vigtigste politik med hensyn til at tage fat på strukturelle ændringer i Europas regioner. Den yder finansiel støtte til investeringer på en lang række områder, der bidrager til beskæftigelse og vækst i partnerskab med aktører på stedet.

Den tilvejebringer også en integreret stedbaseret tilgang, der sikrer synergi og sammenhæng mellem de investeringer, der støttes under Fonden for Retfærdig Omstilling, og dem, der støttes under de almindelige samhørighedspolitiske programmer. Dette vil fremskynde den økonomiske udvikling og omstillingen af de berørte regioner.

Desuden sikrer den medlemsstaterne og regionerne ejerskab. Dette er kritisk i forbindelse med Fonden for Retfærdig Omstilling, som skal forankres i skræddersyede territoriale omstillingsstrategier, der på en sammenhængende måde omfatter de mange sociale, miljømæssige og økonomiske udfordringer, der opstår som følge af omstillingen.

Under samhørighedspolitikken er valget af retsakt Europa-Parlamentets og Rådets forordning efter den almindelige lovgivningsprocedure i traktatens artikel 175, stk. 3.

3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSEREDE PARTER OG KONSEKVENSANALYSER

- **Efterfølgende evalueringer/kvalitetskontrol af gældende lovgivning**

Ikke relevant.

- **Høringer af interesserede parter**

Der har ikke været afholdt nogen høring af eksterne interesseparter. Forslaget afspejler imidlertid de seneste ugers drøftelser med medlemsstaterne og Europa-Parlamentet i forbindelse med forhandlingerne om forslaget om oprettelse af Fonden for Retfærdig Omstilling.

Både udkastet til betænkning fra ordføreren for Regionaludviklingsudvalget og udtalelsen fra Budgetudvalget indeholdt et forslag om en væsentlig forhøjelse af FRO's budget.

- **Ekspertbistand**

Ikke relevant.

- **Konsekvensanalyse**

Den konsekvensanalyse[3], der blev foretaget med henblik på at forberede forslaget til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om Den Europæiske Fond for Regionaludvikling og Samhørighedsfonden[4], støttede målene og hovedtrækkene i Fonden for Retfærdig Omstilling.

De foreslåede ændringer af FRO-forslaget tager hensyn til, at visse områder står over for større udfordringer i forbindelse med den aktuelle covid-19-pandemi. Udover de øgede midler er ændringerne begrænsede og ændrer ikke strukturen og hjørnestenene i det oprindelige forslag. Der er derfor ikke blevet foretaget en selvstændig konsekvensanalyse.

- **Målrettet regulering og forenkling**

Ikke relevant.

- **Grundlæggende rettigheder**

Ikke relevant.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

De yderligere midler fra budgetbevillinger under FFR for 2021-2027 vil føre til yderligere forpligtelser i årene 2021-2027 samt betalinger i årene 2022-2027 og efter 2027.

De yderligere midler fra det foreslåede europæiske genopretningsinstrument vil føre til yderligere forpligtelser i årene 2021, 2022, 2023 og 2024 samt betalinger i årene 2021-2027 baseret på eksterne formålsbestemte indtægter.

5. ANDRE FORHOLD

- **Nærmere redegørelse for de enkelte bestemmelser i forslaget**

De foreslåede ændringer til FRO-forslaget fokuserer på følgende elementer:

- øgede midler gennem yderligere budgetbevillinger og eksterne formålsbestemte indtægter
- ingen forpligtelse til at supplere disse yderligere midler fra det europæiske genopretningsinstrument med overførsler fra EFRU og ESF+
- ændring af bilag I med henblik på at tilpasse det til det højere niveau af midler, der foreslås.

---

3 SWD(2018) 282 final.

4 COM(2018) 372 final.

2020/0006 (COD)

Ændret forslag til

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING

om oprettelse af Fonden for Retfærdig Omstilling

I Kommissionens forslag COM(2020) 22 foretages følgende ændringer:

1. I præamblen foretages følgende ændringer:

   a) Første henvisning affattes således:

   "under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 175, stk. 3, og artikel 322, stk. 1, litra a),"

   b) Følgende indsættes som sjette henvisning:

   "under henvisning til udtalelse fra Revisionsretten[5],"

2. Følgende indsættes som betragtning (8a):

   "(8a) Horisontale finansielle regler, der vedtages af Europa-Parlamentet og Rådet med hjemmel i artikel 322 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, finder anvendelse på denne forordning. Disse regler er fastlagt i finansforordningen og regulerer navnlig proceduren for opstilling og gennemførelse af budgettet ved hjælp af tilskud, offentlige indkøb, priser, indirekte gennemførelse, og sikrer kontrol med de finansielle aktørers ansvar. Regler, der vedtages med hjemmel i artikel 322 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, vedrører også beskyttelsen af Unionens budget i tilfælde af generaliserede mangler i medlemsstaterne for så vidt angår retsstatsprincippet, idet overholdelsen heraf er en væsentlig forudsætning for sund økonomisk forvaltning og effektiv EU-finansiering."

3. Følgende indsættes som betragtning (9a):

   "(9a) I overensstemmelse med forordning [om det europæiske genopretningsinstrument] og inden for rammerne af de midler, der er tildelt heri, bør der træffes foranstaltninger til genopretning og modstandsdygtighed under Fonden for Retfærdig Omstilling for at imødegå de hidtil usete virkninger af covid-19-krisen. Disse yderligere midler bør anvendes på en sådan måde, at fristerne i forordning [om det europæiske genopretningsinstrument] overholdes."

4. Artikel 3, stk. 2, affattes således:

   "2. De midler til FRO under målet om investeringer i beskæftigelse og vækst, som er til rådighed til budgetmæssige forpligtelser i perioden 2021-2027, er på 11 270 459 000 EUR i løbende priser, som kan forhøjes, alt efter tilfældet, med yderligere midler, der er afsat på Unionens budget, og med andre midler i overensstemmelse med den gældende basisretsakt.

   0,35 % af det i første afsnit nævnte beløb afsættes til teknisk bistand på Kommissionens initiativ."

[5] EUT C […] af […], s. […].

5. Følgende indsættes som artikel 3a:

"Artikel 3a

Midler fra Den Europæiske Unions genopretningsinstrument

1. De foranstaltninger, der er omhandlet i artikel 2 i forordning [om det europæiske genopretningsinstrument], gennemføres under Fonden for Retfærdig Omstilling med et beløb på 32 803 000 000 EUR i løbende priser fra det beløb, der er omhandlet i artikel 3, stk. 2, litra a), nr. vi), i nævnte forordning, med forbehold af artikel 4, stk. 3, stk. 4 og stk. 8.

   Dette beløb betragtes som "andre midler", som omhandlet i artikel 3, stk. 2, og udgør eksterne formålsbestemte indtægter i overensstemmelse med artikel 21, stk. 5, i forordning (EU, Euratom) 2018/1046.

   De stilles til rådighed til budgetmæssige forpligtelser under målet om investeringer i vækst og beskæftigelse for årene 2021-2024 i tillæg til de samlede midler, jf. artikel 3, som følger:

   – 2021: 7 954 600 000 EUR

   – 2022: 8 114 600 000 EUR

   – 2023: 8 276 600 000 EUR

   – 2024: 8 441 600 000 EUR.

   I tillæg hertil stilles der 15 600 000 EUR i løbende priser til rådighed til administrationsudgifter fra de i første afsnit omhandlede midler.

2. 0,35 % af det beløb, der er omhandlet i stk. 1, første afsnit, afsættes til teknisk bistand på Kommissionens initiativ.

3. Den årlige fordeling mellem medlemsstaterne af det beløb, der er omhandlet i stk. 1, indgår i den i artikel 3, stk. 3, omhandlede kommissionsafgørelse i overensstemmelse med den metode, der er fastsat i bilag I.

4. Uanset artikel [21a] i forordning (EU) [den nye forordning om fælles bestemmelser] kræver det i stk. 1 omhandlede beløb ikke supplerende støtte fra EFRU eller ESF+.

5. Uanset finansforordningens artikel 14, stk. 3, finder frigørelsesreglerne i afsnit VII, kapitel IV, i forordning (EU) [den nye forordning om fælles bestemmelser] anvendelse på de budgetmæssige forpligtelser baseret på de i stk. 1 omhandlede midler. Uanset finansforordningens artikel 12, stk. 4, litra c), må disse midler ikke anvendes til et efterfølgende program eller en efterfølgende aktion."

6. Artikel 6, stk. 2, affattes således:

"2. FRO-prioriteten eller -prioriteterne omfatter de FRO-midler, der udgøres af hele eller dele af tildelingen fra FRO til medlemsstaterne, og de midler, der er overført i overensstemmelse med artikel [21a] i forordning (EU) [den nye forordning om fælles bestemmelser]. De samlede midler fra EFRU og ESF+, der overføres til FRO, skal mindst svare til halvanden gang størrelsen af støtten fra FRO til denne prioritet, eksklusive de i artikel 3a, stk. 1, omhandlede midler, men må ikke overstige tre gange dette beløb."

7. Bilag I ændres som angivet i bilaget til nærværende forslag.

Udfærdiget i Bruxelles, den […].

På Europa-Parlamentets vegne	*På Rådets vegne*
Ursula VON DER LEYEN	*Formand*

FINANSIERINGSOVERSIGT

1. FORSLAGETS/INITIATIVETS RAMME

1.1. Forslagets/initiativets betegnelse

Ændret forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om oprettelse af Fonden for Retfærdig Omstilling

1.2. Berørt(e) politikområde(r) *(programklynge)*

9 Miljø- og klimaindsatsen (2021-2027)

1.3. Forslaget/initiativet vedrører:

☐ **en ny foranstaltning**

☐ **en ny foranstaltning som opfølgning på et pilotprojekt/en forberedende foranstaltning**[6]

X **en forlængelse af en eksisterende foranstaltning**

☐ **en sammenlægning eller en omlægning af en eller flere foranstaltninger til en anden/en ny foranstaltning**

1.4. Forslagets/initiativets begrundelse

1.4.1. *Behov, der skal opfyldes på kort eller lang sigt, herunder en detaljeret tidsplan for* iværksættelsen af initiativet

Det foreslås at ændre forslaget til forordning om oprettelse af Fonden for Retfærdig Omstilling for at sikre, at de nødvendige investeringer i den grønne omstilling fremskyndes for at skabe forudsætninger for Europas vækst på lang sigt og den europæiske økonomis modstandsdygtighed over for fremtidige chok. Det foreslås derfor, at der stilles yderligere midler på 35 613 048 000 EUR (i løbende priser) til rådighed for Fonden for Retfærdig Omstilling. Af disse yderligere midler bør 2 810 048 000 EUR i løbende midler hentes fra budgetbevillinger, hvorved programmets niveau bringes til 11 270 459 000 EUR under den næste FFR. Disse bevillinger bør tildeles i løbet af de igangværende forhandlinger i Det Europæiske Råd. Resten af de yderligere midler på 32 803 000 000 EUR vil dække perioden fra 2021 til 2024 og vil udgøre eksterne formålsbestemte indtægter fra det europæiske genopretningsinstrument.

1.4.2. Merværdien ved en indsats fra EU's side (f.eks. koordineringsfordele, retssikkerhed, større effektivitet eller komplementaritet). Ved "merværdien ved en indsats fra EU's side" forstås her merværdien af EU's intervention i forhold til den værdi, som medlemsstaterne ville have skabt enkeltvis.

I overensstemmelse med målet om på en effektiv og retfærdig måde at opnå klimaneutralitet i EU senest i 2050 har Fonden for Retfærdig Omstilling til formål at afbøde de økonomiske, miljømæssige og sociale omkostninger ved omstillingen til klimaneutralitet til gavn for de områder, der er mest negativt påvirket af

[6] Jf. finansforordningens artikel 58, stk. 2, litra a) hhv. b).

omstillingen. Fondens støtte er fokuseret på foranstaltninger til økonomisk omlægning, omskoling af de berørte arbejdstagere og jobsøgningsbistand.

Udbruddet af coronavirus-sygdommen ("covid-19") har fået mange regeringer til at træffe hidtil usete foranstaltninger for at inddæmme pandemien. Dette har igen ført til en markant nedgang i de økonomiske resultater i mange lande med alvorlige sociale konsekvenser til følge. Dette vil frembyde betydelige udfordringer for de offentlige finanser og gældforvaltningen i de kommende år, hvilket igen kan begrænse de offentlige investeringer, der er nødvendige for den økonomiske genopretning.

Hertil kommer, at medlemsstaterne og regionerne ikke har samme kapacitet til at imødegå virkningerne af krisen på grund af forskelle i deres økonomiske strukturer og finanspolitiske rammer. Hvis der ikke gribes ind over for disse forskelle, kan de afføde en asymmetrisk genopretning og større regionale forskelle, hvilket igen kan underminere det indre marked, den finansielle stabilitet i euroområdet og Unionen som helhed.

For at modvirke, at forskellene vokser sig endnu større, og undgå en uensartet genopretning er det derfor nødvendigt på kort og mellemlang sigt at yde yderligere støtte til medlemsstaterne og regionerne for at hjælpe deres økonomier og samfund med at klare situationen og sikre en hurtig og bæredygtig genopretning af deres økonomier.

1.4.3. Erfaringer fra lignende foranstaltninger

1.4.4. Sammenhæng med andre relevante instrumenter og eventuel synergivirkning

Den støtte, der ydes gennem Fonden for Retfærdig Omstilling, skal suppleres af en særlig ordning for retfærdig omstilling inden for rammerne af InvestEU. Den vil støtte et bredere udvalg af investeringer, navnlig ved at bidrage til omstillingen gennem støtte til kulstoffattige og klimarobuste aktiviteter, såsom investeringer i vedvarende energi og energibesparende ordninger. Ordningen vil også kunne yde finansiering til energi- og transportinfrastruktur, herunder gasinfrastruktur og fjernvarme, men også projekter for dekarbonisering, økonomisk diversificering i regionerne og social infrastruktur.

Derudover vil en ny lånefacilitet for den offentlige sektor, der gennemføres med EIB, yde støtte til at kombinere tilskud fra EU's midler med lån ydet af EIB til offentlige enheder til gavn for de hårdest ramte områder, der er udpeget i de territoriale planer for retfærdig omstilling.

Synergier og komplementaritet mellem de tre søjler vil blive sikret gennem de territoriale planer for retfærdig omstilling, hvor udviklingsbehov i de hårdest ramte områder som følge af klimaomstillingen vil blive identificeret.

Forslaget er begrænset til målrettede ændringer, der er nødvendige for at fastlægge regler, der stiller de yderligere midler til rådighed, og hvordan de skal gennemføres. Forslaget er i overensstemmelse med forordningen om fælles bestemmelser. Foranstaltningerne er i overensstemmelse med Kommissionens foreslåede genopretningsfond.

Disse yderligere beløb skal fordeles mellem medlemsstaterne i forhold til deres kapacitet til at finansiere de nødvendige investeringer for at klare omstillingen til klimaneutralitet i overensstemmelse med den metode, der er beskrevet i bilag I til forslaget til forordning om Fonden for Retfærdig Omstilling. For at bevare

medlemsstaternes og regionernes mulighed for at gøre brug af deres samhørighedspolitiske midler til at støtte den økonomiske, sociale og territoriale samhørighed vil de yderligere midler fra det europæiske genopretningsinstrument ikke kræve overførsler fra de nationale tildelinger under Den Europæiske Fond for Regionaludvikling og Den Europæiske Socialfond plus.

1.5. Varighed og finansielle virkninger

X **begrænset varighed**

☐ gældende fra [DD/MM]ÅÅÅÅ til [DD/MM]ÅÅÅÅ

X Finansielle virkninger fra 2021 til 2027 for forpligtelsesbevillinger og fra 2021 til 2027 for betalingsbevillinger.

☐ **ubegrænset varighed**

Iværksættelse med en indkøringsperiode fra 2021 og fremefter

derefter gennemførelse i fuldt omfang.

1.6. Påtænkt(e) forvaltningsmetode(r)[7]

X **Direkte forvaltning** ved Kommissionen (0,35 % af tildelingen vedrører teknisk bistand)

X i dens tjenestegrene, herunder ved dens personale i EU's delegationer

☐ i gennemførelsesorganer

X **Delt forvaltning** i samarbejde med medlemsstaterne

☐ **Indirekte forvaltning** ved at overlade budgetgennemførelsesopgaver til:

☐ tredjelande eller organer, som tredjelande har udpeget

☐ internationale organisationer og deres organer (angives nærmere)

☐ Den Europæiske Investeringsbank og Den Europæiske Investeringsfond

☐ de organer, der er omhandlet i finansforordningens artikel 70 og 71

☐ offentligretlige organer

☐ privatretlige organer, der har fået overdraget samfundsopgaver, forudsat at de stiller tilstrækkelige finansielle garantier

☐ privatretlige organer, undergivet lovgivningen i en medlemsstat, som har fået overdraget gennemførelsen af et offentlig-privat partnerskab, og som stiller tilstrækkelige finansielle garantier

☐ personer, der har fået overdraget gennemførelsen af specifikke aktioner i den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik i henhold til afsnit V i traktaten om Den Europæiske Union, og som er udpeget i den relevante basisretsakt

[7] Forklaringer vedrørende forvaltningsmetoder og henvisninger til finansforordningen findes på webstedet BudgWeb: https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/DA/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx

2. FORVALTNINGSFORANSTALTNINGER

2.1. Bestemmelser om kontrol og rapportering

Angiv hyppighed og betingelser.

Forslaget er begrænset til og sigter mod at fastlægge de nødvendige regler, der skal følges for at stille de yderligere midler til rådighed. Disse regler går ikke ud over, hvad der er nødvendigt for at stille yderligere midler til rådighed og fastsætter de regler, der skal anvendes ved gennemførelsen af disse midler.

2.2. Forvaltnings- og kontrolsystem(er)

Forslaget er begrænset til og sigter mod at fastsætte de nødvendige regler, der skal følges for at stille de yderligere midler til rådighed. Disse regler går ikke ud over, hvad der er nødvendigt for at stille yderligere midler til rådighed og fastsætter de regler, der skal anvendes ved gennemførelsen af disse midler.

2.3. Foranstaltninger til forebyggelse af svig og uregelmæssigheder

Angiv eksisterende eller påtænkte forebyggelses- og beskyttelsesforanstaltninger, f.eks. fra strategien til bekæmpelse af svig.

Forslaget er begrænset til og sigter mod at fastsætte de nødvendige regler, der skal følges for at stille de yderligere midler til rådighed. Disse regler går ikke ud over, hvad der er nødvendigt for at stille yderligere midler til rådighed og fastsætter de regler, der skal anvendes ved gennemførelsen af disse midler.

3. FORSLAGETS/INITIATIVETS ANSLÅEDE FINANSIELLE VIRKNINGER

3.1. Udgiftsområde(r) i den flerårige finansielle ramme og foreslået(ede) ny(e) udgiftspost(er) på budgettet

Udgifts-område i den flerårige finansielle ramme	Budgetpost	Udgifternes art	Bidrag			
		OB/IOB[8]	fra EFTA-lande[9]	fra kandidat-lande[10]	fra tredje-lande	iht. finansforordningens artikel [21, stk. 2, litra b)]
3	09 01 02 Udgifter til støttefunktioner i forbindelse med "Fonden for retfærdig omstilling (FRO)"	IOB	NEJ	NEJ	NEJ	NEJ
3	09 03 02 Fonden for retfærdig omstilling (FRO) — operationel teknisk bistand	OB	NEJ	NEJ	NEJ	NEJ
3	09 03 03 — FRO finansieret via ERI	OB	NEJ	NEJ	NEJ	NEJ

[8] OB = opdelte bevillinger/IOB = ikke-opdelte bevillinger.

[9] EFTA: Den Europæiske Frihandelssammenslutning.

[10] Kandidatlande og, efter omstændighederne, potentielle kandidater på Vestbalkan.

3.2. Anslåede virkninger for udgifterne

3.2.1. Sammenfatning af de anslåede virkninger for udgifterne

i mio. EUR (tre decimaler)

Udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme	**3**	

Forslaget vil føre til yderligere forpligtelser i 2021-2027 samt betalinger i årene 2021-2027 og efter 2027.

Af disse yderligere midler bør 2 810 048 000 EUR i løbende midler hentes fra budgetbevillinger, hvorved programmets niveau bringes til 11 270 459 000 EUR i løbende priser under den næste FFR. Disse bevillinger bør tildeles i løbet af de igangværende forhandlinger i Det Europæiske Råd.

Resten af de yderligere midler vil dække perioden fra 2021 til 2024 og vil udgøre eksterne formålsbestemte indtægter fra det europæiske genopretningsinstrument baseret på eksterne formålsbestemte indtægter. De beløb, der er til rådighed som eksterne formålsbestemte indtægter, er omhandlet i finansforordningens artikel 21, stk. 5, og stammer fra Unionens låntagningstransaktioner som fastsat i forordning (EU) XXX/XX (ERI-forordningen). Af de eksterne formålsbestemte indtægter kan der afsættes op til 15 600 000 EUR til administrationsudgifter, herunder udgifter til eksternt personale.

Den vejledende fordeling af de bevillinger, der finansieres under FFR for 2021-2027, er som følger:

			2021	**2022**	**2023**	**2024**	**2025**	**2026**	**2027**	**Efter 2027**	**I ALT**
Aktionsbevillinger	Forpligtelser	(1)	416 600	413 025	408 037	402 684	396 953	390 832	381 917		**2 810 048**
	Betalinger	(2)		60 055	343 229	444 024	343 665	409 011	461 055	749 008	**2 810 048**
Bevillinger I ALT	Forpligtelser	=1+3	416 600	413 025	408 037	402 684	396 953	390 832	381 917		**2 810 048**
	Betalinger	=2+3		60 055	343 229	444 024	343 665	409 011	461 055	749 008	**2 810 048**

Den vejledende fordeling af de udgifter, der finansieres via eksterne formålsbestemte indtægter er som følger:

			2021	**2022**	**2023**	**2024**	**2025**	**2026**	**2027**	**I ALT**

Aktionsudgifter, der finansieres via eksterne ERI-indtægter, der er formålsbestemte	Forpligtelser	(1)	7 954 600	8 114 600	**8 276 600**	**8 441 600**				**32 787 400**
	Betalinger	(2)	**7 310 645**	**7 726 658**	**7 212 000**	**6 294 109**	**4 243 988**			**32 787 400**
Udgifter til administrativ bistand, der finansieres via eksterne ERI-indtægter, der er formålsbestemte	Forpligtelser = betalinger	(3)	**2 400**	**2 400**	**2 400**	**2 400**	**2 000**	**2 000**	**2 000**	**15 600**
Samlede udgifter, der finansieres via eksterne ERI-indtægter, der er formålsbestemte	Forpligtelser	=1+3	**7 957 000**	**8 117 000**	**8 279 000**	**8 444 000**	**2 000**	**2 000**	**2 000**	**32 803 000**
	Betalinger	=2+3	**7 313 045**	**7 729 058**	**7 214 400**	**6 296 509**	**4 245 988**	**2 000**	**2 000**	**32 803 000**

Udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme	7	"Administration"

i mio. EUR (tre decimaler)

		2021	**2022**	**2023**	**2024**	**2025**	**2026**	**2027**	***Efter 2027***	**I ALT**
Menneskelige ressourcer		1 500	1 500	1 500	1 500	1 500	1 500	**1 500**		**10 500**
Andre administrationsudgifter										
Bevillinger I ALT under UDGIFTSOMRÅDE 7 i den flerårige finansielle ramme	(Forpligtelser i alt = betalinger i alt)	**1 500**	**1 500**	**1 500**	**1 500**	**1 500**	**1 500**	**1 500**		**10 500**

3.2.2. Sammenfatning af de anslåede virkninger for administrationsbevillingerne

☐ Forslaget/initiativet medfører ikke anvendelse af administrationsbevillinger

X Forslaget/initiativet medfører anvendelse af administrationsbevillinger som anført herunder:

i mio. EUR (tre decimaler)

Regnskabsår	**2021**	**2022**	**2023**	**2024**	**2025**	**2026**	**2027**	**I ALT**
UDGIFTSOMRÅDE 7 i den flerårige finansielle ramme								
Menneskelige ressourcer	1 500	1 500	1 500	1 500	1 500	**1 500**	**1 500**	**10 500**
Andre administrationsudgifter								
Subtotal UDGIFTSOMRÅDE 7 i den flerårige finansielle ramme								
uden for UDGIFTSOMRÅDE 7 i den flerårige finansielle ramme								
Menneskelige ressourcer	2 400	2 400	2 400	2 400	2 000	**2 000**	**2 000**	**15 600**
Andre udgifter af administrativ art								
Subtotal uden for UDGIFTSOMRÅDE 7 i den flerårige finansielle ramme	2 400	2 400	2 400	2 400	2 000	**2 000**	**2 000**	**15 600**
I ALT	**3 900**	3 900	3 900	**3 900**	**3 500**	**3 500**	**3 500**	**26 100**

Bevillingerne til menneskelige ressourcer og andre administrationsudgifter vil blive dækket ved hjælp af de bevillinger, der i forvejen er afsat til generaldirektoratets forvaltning af aktionen, og/eller ved intern omfordeling i generaldirektoratet, eventuelt suppleret med yderligere bevillinger, som tildeles det ansvarlige generaldirektorat i forbindelse med den årlige tildelingsprocedure under hensyntagen til de budgetmæssige begrænsninger.

3.2.2.1. Anslået behov for menneskelige ressourcer

☐ Forslaget/initiativet medfører ikke anvendelse af menneskelige ressourcer

X Forslaget/initiativet medfører anvendelse af menneskelige ressourcer som anført herunder:

Overslag angives i årsværk

Regnskabsår		**2021**	**2022**	**2023**	**2024**	**2025**	**2026**	**2027**
I hovedsædet og i Kommissionens repræsentationskontorer		10	10	10	10	10	10	10
Delegationer								
Forskning								
Finansieret over UDGIFTSOMRÅDE 7 i den flerårige finansielle ramme	- i hovedsædet							
	- i delegationer							
Finansieret over bevillingsrammen for programmet [11]	- i hovedsædet							
	- i delegationer							
Forskning								
Andet (formålsbestemte indtægter)		30	30	30	30	25	25	25
I ALT		**40**	**40**	**40**	**40**	**35**	**35**	**35**

Personalebehovet vil blive dækket ved hjælp af det personale, som generaldirektoratet allerede har afsat til aktionen, og/eller interne rokader i generaldirektoratet, eventuelt suppleret med yderligere bevillinger, som tildeles det ansvarlige generaldirektorat i forbindelse med den årlige tildelingsprocedure under hensyntagen til de budgetmæssige begrænsninger. Yderligere personale er kun eksternt personale og vil udelukkende blive finansieret over formålsbestemte indtægter.

Opgavebeskrivelse:

Tjenestemænd og midlertidigt ansatte	
Eksternt personale	Kontraktansatte til støtte for forhandlingerne om de nye programmer, overvågning af gennemførelsen, herunder revision og finansiel forvaltning, deltagelse i afslutningen af programmerne

[11] Delloft for eksternt personale under aktionsbevillingerne (tidligere BA-poster).

3.3. Anslåede virkninger for indtægterne

X Forslaget/initiativet har ingen finansielle virkninger for indtægterne

☐ Forslaget/initiativet har følgende finansielle virkninger:

– ☐ for egne indtægter

– ☐ for andre indtægter

Angiv, om indtægterne er formålsbestemte ☐

i mio. EUR (tre decimaler)

Indtægtspost på budgettet	Forslagets/initiativets virkninger						
	2021	**2022**	**2023**	**2024**	**2025**	**2026**	**2027**
Artikel …							

For indtægter, der er formålsbestemte, angives det, hvilke af budgettets udgiftsposter der påvirkes.

[…]

Andre bemærkninger (f.eks. om hvilken metode/formel der er benyttet til at beregne virkningerne for indtægterne eller andre oplysninger).

[…]