COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 28.5.2020
COM(2020) 451 final

2020/0101 (COD)

Propunere de

REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI

de modificare a Regulamentului (UE) nr. 1303/2013 în ceea ce privește resursele suplimentare și măsurile de implementare excepționale în temeiul obiectivului privind investițiile pentru creștere economică și locuri de muncă, cu scopul de a oferi asistență pentru promovarea reparării daunelor provocate de criză în contextul pandemiei de COVID-19 și pentru pregătirea unei redresări verzi, digitale și reziliente a economiei (REACT-EU)

EXPUNERE DE MOTIVE

1. CONTEXTUL PROPUNERII

• Motivele și obiectivele propunerii

De la începutul pandemiei de COVID-19, Comisia a prezentat o serie de propuneri pentru a asigura faptul că totalitatea fondurilor disponibile în cadrul programelor din 2014-2020 finanțate din fondurile structurale și de investiții europene (fondurile ESI) pot fi mobilizate pentru a oferi reacții imediate la efectele directe și indirecte ale crizei. Modificările respective au garantat posibilitatea de a mobiliza fondurile disponibile pentru a răspunde nevoilor generate de creșterea presiunii asupra sistemelor de sănătate și pentru a oferi sprijin angajatorilor și angajaților în depășirea acestei situații extraordinare. Statele membre și regiunile au beneficiat de lichidități imediate și de flexibilitate pentru a le permite să direcționeze fondurile ESI înspre domeniile în care erau cel mai necesare. Posibilitatea finanțării acestor măsuri cu fonduri provenite100 % din partea Uniunii în exercițiul financiar care începe în 2020 va contribui la reducerea poverii asupra finanțelor lor publice.

Răspândirea coronavirusului de la o țară la alta a determinat multe guverne să introducă măsuri fără precedent menite a controla pandemia, printre acestea numărându-se închiderea temporară a anumitor activități comerciale sau impunerea de restricții generalizate privind călătoriile și mobilitatea. La rândul lor, aceste măsuri au condus la o scădere puternică a rezultatelor economice în mai multe state membre, cu consecințe sociale grave. Acest lucru va ridica probleme importante la nivelul finanțelor publice și al gestionării datoriilor în anii ce vin, probleme care la rândul lor pot limita investițiile publice necesare redresării economice. În plus, capacitățile naționale și regionale de abordare a efectelor crizei diferă de la un stat membru la altul și de la o regiune la alta, din cauza structurilor economice și a pozițiilor bugetare diferite. Dacă rămân nesoluționate, aceste diferențe pot avea ca rezultat o redresare asimetrică și pot conduce la disparități regionale sporite, care, la rândul lor, pot afecta piața internă, stabilitatea financiară a zonei euro și Uniunea noastră în ansamblul său.

Situația evoluează încet, multe regiuni și state membre pregătindu-se pentru o relaxare prudentă a restricțiilor societale și comerciale și pentru reluarea activității economice. Cu toate acestea, efectele directe și indirecte ale crizei și-au pus deja amprenta asupra mai multor sectoare, procesul de redresare va necesita timp și nu poate fi exclusă nevoia instituirii unor noi măsuri de izolare. Economia se află în contracție, iar șomajul este în creștere; incertitudinea privind modul în care va evolua situația poate conduce la o redresare mai lentă.

Pentru a împiedica adâncirea disparităților și a evita inegalitățile în contextul procesului de redresare, este prin urmare necesară furnizarea de sprijin suplimentar, pe termen scurt și mediu, statelor membre și regiunilor – în particular acelora ale căror economii au fost cel mai puternic afectate de pandemie și care dispun de cele mai reduse capacități de redresare – pentru a le întări capacitatea de reacție în situații de criză, pentru a le sprijini economiile și societățile în efortul de a face față situației și pentru a pune bazele unei redresări rapide a economiilor acestora.

Măsurile extraordinare, care acordă cea mai mare flexibilitate și finanțare posibile din fondurile ESI, au jucat un rol important în sprijinirea eforturilor statelor membre și ale regiunilor de a aborda efectele imediate ale crizei. Cu toate acestea, este clar că amploarea lor a fost limitată de disponibilitatea de fonduri nealocate rămase la sfârșitul perioadei de programare 2014-2020. În acest context, este nevoie de acțiuni suplimentare, iar acest lucru este posibil numai prin punerea la dispoziție a unor resurse suplimentare.

Comisia propune valorificarea întregii forțe a bugetului UE pentru a mobiliza investiții și a concentra sprijinul financiar în primii ani cruciali ai redresării. Aceste propuneri se bazează pe doi piloni: pe de o parte, un cadru financiar multianual revizuit pentru 2014-2020 și un Instrument european de redresare de urgență, care va stimula temporar forța financiară a bugetului UE prin utilizarea marjei de manevră din bugetul UE pentru obținerea de finanțări suplimentare pe piețele financiare; pe de altă parte, un cadru financiar multianual consolidat pentru 2021-2027. Comisia propune consolidarea programelor-cheie prin intermediul Instrumentului european de redresare, cu scopul de a canaliza rapid investițiile către domeniile în care sunt cel mai necesare, de a consolida piața unică, de a spori cooperarea în domenii precum sănătatea și gestionarea crizelor, precum și de a dota Uniunea cu un buget adaptat pentru stimularea tranziției pe termen lung către o Europă mai rezilientă, mai verde și digitală, sprijinind în același timp principiile Pilonului european al drepturilor sociale. Prezenta propunere aparține primului pilon menționat mai sus.

Aceste resurse suplimentare pot fi repartizate rapid în economia reală doar dacă sunt puse la dispoziție în contextul programelor în curs din perioada de programare 2014-2020.

Prin urmare, se propune punerea la dispoziție a unor resurse suplimentare în valoare de 58 272 800 000 EUR la prețurile curente pentru fondurile structurale pentru perioada 2020-2022[1]. Resursele suplimentare pentru 2020 provin dintr-o creștere a resurselor globale destinate coeziunii economice, sociale și teritoriale în cadrul financiar multianual pentru 2014-2020 și constituie resurse globale suplimentare pentru FEDR și FSE pentru perioada curentă. Resursele suplimentare pentru 2021 și 2022 constituie venituri alocate externe provenind de la Instrumentul european de redresare.

Aceste sume vor fi distribuite între statele membre, ținându-se cont de prosperitatea lor relativă și de amploarea efectelor crizei actuale asupra economiilor și societăților acestora. Prin derogare de la normele aplicabile veniturilor externe alocate, stabilite de Regulamentul financiar, odată alocate programelor operaționale, aceste resurse suplimentare trebuie să respecte normele aplicabile stabilite de RDC, inclusiv normele RDC privind angajamentele și dezangajările.

Statele membre pot utiliza aceste sume în temeiul obiectivului privind investițiile pentru creștere economică și locuri de muncă al Fondului european de dezvoltare regională (FEDR) sau al Fondului social european (FSE), pentru a sprijini operațiunile de promovare a reparării daunelor provocate de criză în contextul pandemiei de COVID-19 în regiunile ale căror economii și locuri de muncă au fost mai grav afectate, precum și pentru a pregăti o redresare verde, digitală și rezilientă a economiilor acestora, sau pentru a mări alocările pentru programele sprijinite de Fondul de ajutor european destinat celor mai defavorizate persoane (FEAD).

Pentru a permite direcționarea acestor resurse către zonele geografice unde sunt cel mai necesare, ca măsură excepțională și fără a aduce atingere normelor generale de alocare a resurselor fondurilor structurale, sumele suplimentare nu trebuie defalcate pe categorii de regiuni. Cu toate acestea, se așteaptă ca statele membre să țină seama de nevoile și nivelurile de dezvoltare diferite al regiunilor, astfel încât să fie menținute în centrul atenției regiunile mai puțin dezvoltate, în conformitate cu obiectivele de coeziune economică, socială și

[1] Pentru activități precum monitorizarea, implementarea – inclusiv auditul și gestiunea financiară – și participarea la procesul de închidere a programelor, care sunt finanțate prin cheltuieli administrative, angajamentele ar putea fi realizate până în 2025.

teritorială. De asemenea, statele membre trebuie să implice autoritățile locale și regionale, precum și organismele relevante reprezentând societatea civilă, în conformitate cu principiul parteneriatului.

În plus, va fi pus la dispoziție un nou obiectiv tematic transversal, intitulat „Promovarea reparării daunelor provocate de criză în contextul pandemiei de COVID-19 și pregătirea unei redresări verzi, digitale și reziliente a economiei”, în scopul implementării resurselor suplimentare pentru a permite un proces de programare simplu și cel mai larg domeniu de aplicare posibil. Acest obiectiv tematic va fi disponibil numai pentru programarea și implementarea resurselor suplimentare. Ele nu pot fi combinate cu niciun alt obiectiv tematic și nu va fi posibilă transferarea resurselor de la alocarea „normală” către acest nou obiectiv tematic dedicat. Întrucât recomandările specifice fiecărei țări, emise în contextul semestrului european în 2020, identifică domenii prioritare specifice pentru concentrarea investițiilor publice în etapa inițială cu scopul de a facilita redresarea economică, statele membre sunt încurajate să țină seama de aceste domenii prioritare atunci când programează resursele suplimentare.

Pentru a permite o rambursare rapidă și un acces simplificat la resursele suplimentare, se propune ca 50 % din resursele suplimentare pentru anul 2020 să fie puse la dispoziție imediat, după aprobarea programelor sau a modificărilor aduse programelor în cauză, cu titlu de prefinanțare inițială care va trebui verificată și închisă numai la închiderea programelor. Statele membre și regiunile sunt încurajate să utilizeze această prefinanțare pentru a oferi plăți în avans beneficiarilor în vederea consolidării lichidității financiare a acestora. De asemenea, se propune ca pentru resursele suplimentare alocate programelor să fie plătită o prefinanțarea anuală în anii 2021, 2022 și 2023. Având în vedere necesitatea de a asigura faptul că aceste resurse suplimentare sunt repartizate rapid către investiții de pe teren și că ele produc efecte în economia reală, nu se propune extinderea datei finale de eligibilitate, care va rămâne – și pentru resursele suplimentare – 31 decembrie 2023 (pentru cheltuielile efectuate la nivelul beneficiarilor). Cu toate acestea, se clarifică faptul că angajamentele legate de resursele suplimentare trebuie să fie dezangajate în conformitate cu normele care trebuie urmate pentru închiderea programelor (adică în 2025, după depunerea documentelor necesare în temeiul articolului 141).

Se are, de asemenea, în vedere ajustarea sistemului de schimb electronic utilizat pentru schimburile oficiale dintre Comisie și statele membre în conformitate cu articolul 74 alineatul (4) din RDC, pentru a oferi posibilitatea statelor membre să depună cereri de programe operaționale sau de modificări ale programelor operaționale pentru alocarea resurselor suplimentare pentru anii 2020, 2021 și 2022 fără nicio întârziere. Asistența tehnică la inițiativa Comisiei trebuie să facă obiectul unei alocări reprezentând 0,35 % din resursele suplimentare.

În plus, se propune totodată posibilitatea utilizării resurselor suplimentare pentru cofinanțarea cheltuielilor eligibile cu până la 100 % de la bugetul UE. Pentru a permite această posibilitate, este necesar ca aceste resurse să fie programate pe una sau mai multe axe prioritare noi dedicate sau, după caz, în cadrul unui program operațional nou specific.

Se clarifică faptul că cerințele de concentrare tematică, inclusiv cerințele privind alocarea unei anumite părți din FEDR dezvoltării urbane durabile, condiționalitățile ex ante sau dispozițiile privind rezerva de performanță, aplicarea cadrului de performanță și strategiile de comunicare nu se aplică acestor resurse suplimentare. Cu toate acestea, având în vedere sprijinul suplimentar, care poate fi finanțat integral de la bugetul UE fără nicio cofinanțare națională,

este rezonabil să se solicite statelor membre și autorităților de gestionare să informeze publicul larg, beneficiarii potențiali, beneficiarii, participanții și destinatarii finali ai instrumentelor financiare despre existența și originea acestui sprijin suplimentar.

Pentru a se evita o povară administrativă suplimentară, dar pentru a se asigura analizarea corectă a experienței dobândite din implementarea resurselor suplimentare, se propune ca fiecare stat membru care beneficiază de resursele suplimentare să pregătească o evaluare unică prin care să determine eficacitatea, eficiența și impactul acestor resurse. Deși nu se propune stabilirea niciunui indicator comun la nivelul UE, pentru a asigura comparabilitatea și posibilitatea de a agrega la nivelul UE realizările care au beneficiat de sprijin, statele membre sunt încurajate să utilizeze indicatorii specifici programului, puși la dispoziție de Comisie, pentru a urmări măsurile de reacție legate de COVID-19, finanțate din fonduri.

Aceste modificări excepționale nu trebuie să aducă atingere normelor care ar trebui să se aplice în circumstanțe obișnuite și nu stabilesc un precedent pentru normele aplicabile perioadei de programare 2021-2027.

- **Coerența cu alte politici ale Uniunii**

Propunerea se limitează la modificările punctuale necesare pentru stabilirea de norme care să permită punerea la dispoziție a unor resurse suplimentare și reglementarea implementării acestora. Propunerea este în concordanță cu cadrul juridic general stabilit pentru fondurile ESI și se limitează la o modificare punctuală a Regulamentului (UE) nr. 1303/2013. Propunerea completează atât modificările recente[2], care introduc măsuri specifice de mobilizare a investițiilor în sistemele de sănătate ale statelor membre și în alte sectoare ale economiilor acestora, ca reacție la pandemia de COVID-19, cât și măsurile specifice menite să ofere o flexibilitate excepțională în ceea ce privește utilizarea fondurilor ESI ca reacție la pandemia de COVID-19 (Inițiativa pentru investiții ca reacție la coronavirus), precum și toate celelalte măsuri menite să abordeze actuala situație fără precedent. Măsurile sunt în concordanță cu propunerea Comisiei privind un Instrument european de redresare și cu propunerea Comisiei privind revizuirea CFM.

2. TEMEI JURIDIC, SUBSIDIARITATE ȘI PROPORȚIONALITATE

- **Temei juridic**

Propunerea se bazează pe articolele 177 și 322 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene.

- **Subsidiaritate**

Propunerea nu modifică modalitatea de implementare a programelor din cadrul fondurilor structurale, care continuă să se realizeze prin gestiune partajată.

[2] Regulamentul (UE) 2020/558 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 aprilie 2020 de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1301/2013 și (UE) nr. 1303/2013 în ceea ce privește măsuri specifice de asigurare a unei flexibilități excepționale pentru utilizarea fondurilor structurale și de investiții europene ca reacție la epidemia de COVID-19, (JO L 130, 23.4.2020, p. 1).
Regulamentul (UE) 2020/460 al Parlamentului European și al Consiliului din 30 martie 2020 de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1301/2013, (UE) nr. 1303/2013 și (UE) nr. 508/2014 în ceea ce privește anumite măsuri specifice menite să mobilizeze investiții în sistemele de sănătate ale statelor membre și în alte sectoare ale economiilor acestora ca reacție la epidemia de COVID-19 (Inițiativa pentru investiții ca reacție la coronavirus) (JO L99, 31.3.2020, p. 5).

Gestiunea partajată se bazează pe principiul subsidiarității, Comisia delegând sarcinile de programare și de implementare statelor membre și regiunilor. De asemenea, gestiunea partajată limitează acțiunea UE la ceea ce este necesar pentru îndeplinirea obiectivelor sale, conform prevederilor tratatelor.

Propunerea urmărește să permită punerea la dispoziție a unor resurse suplimentare și să clarifice normele care reglementează utilizarea acestor resurse în contextul programelor din cadrul actualei perioade de programare.

- **Proporționalitate**

Propunerea vizează și se limitează la stabilirea normelor necesare care trebuie urmate pentru punerea la dispoziție a unor resurse suplimentare. Aceste norme nu depășesc ceea ce este necesar pentru punerea la dispoziție a unor resurse suplimentare și pentru stabilirea normele aplicabile implementării acestor resurse.

- **Alegerea instrumentului**

Instrumentul ales este un regulament al Parlamentului European și al Consiliului, în conformitate cu procedura legislativă ordinară prevăzută la articolul 177 din tratat.

3. REZULTATELE EVALUĂRILOR EX-POST, ALE CONSULTĂRILOR CU PĂRȚILE INTERESATE ȘI ALE EVALUĂRILOR IMPACTULUI

- **Evaluări ex-post/verificări ale adecvării legislației existente**

N/A

- **Consultări cu părțile interesate**

Nu a avut loc nicio consultare cu părțile interesate externe. Cu toate acestea, propunerea vine în urma unor consultări extinse cu statele membre și cu Parlamentul European în cursul ultimelor săptămâni și ține seama de cele peste 400 de întrebări primite de la autoritățile naționale, referitoare la modul în care acestea gestionează măsurile adoptate ca reacție la criză, prin intermediul Grupului operativ aferent Inițiativei pentru investiții ca reacție la coronavirus.

- **Obținerea și utilizarea expertizei**

N/A

- **Evaluarea impactului**

S-a efectuat o evaluare a impactului în vederea elaborării propunerilor pentru Regulamentul (UE) nr. 1303/2013. Aceste modificări limitate și specifice nu necesită efectuarea unei evaluări separate a impactului, deoarece ele se referă doar la stabilirea normelor aplicabile resurselor suplimentare puse la dispoziție în contextul pandemiei de COVID-19.

- **Adecvarea reglementărilor și simplificarea**

N/A

- **Drepturi fundamentale**

N/A

4. IMPLICAȚII BUGETARE

Propunerea va conduce la angajamente suplimentare în anul 2020, care vor fi finanțate printr-o mărire a plafonului cadrului financiar multianual 2014-2020. Ea va conduce, de asemenea, la angajamente suplimentare pentru anii 2021 și 2022, care vor fi finanțate din venituri alocate externe. Propunerea va implica plăți suplimentare în perioada 2020-2025.

5. ALTE ELEMENTE

- **Explicații detaliate privind dispozițiile specifice ale propunerii**

Se propune modificarea Regulamentului (UE) nr. 1303/2013 („Regulamentul privind dispozițiile comune”) pentru a se asigura punerea la dispoziția statelor membre a unor resurse suplimentare excepționale din fondurile structurale, cu scopul de a oferi asistență pentru promovarea reparării daunelor provocate de criză în contextul pandemiei de COVID-19 în zonele geografice europene ale căror economii și locuri de muncă au fost mai grav afectate, precum și pentru pregătirea unei redresări verzi, digitale și reziliente a economiei.

Se propune ca resursele suplimentare să fie puse la dispoziție pentru angajamentele bugetare din fondurile structurale, în temeiul obiectivului privind investițiile pentru creștere economică și locuri de muncă, pentru anii 2020, 2021 și 2022. Resursele suplimentare pentru 2020 provin dintr-o creștere a resurselor destinate coeziunii economice, sociale și teritoriale în cadrul financiar multianual pentru 2014-2020 și constituie resurse globale suplimentare pentru FEDR și FSE pentru perioada curentă. Resursele suplimentare pentru 2021 și 2022 constituie venituri alocate externe provenind de la [Instrumentul european de redresare]. Comisia va fi împuternicită să stabilească, printr-o decizie de punere în aplicare, defalcarea tuturor resurselor suplimentare pentru fiecare stat membru pentru anii 2020 și 2021, pe baza criteriilor de alocare bazate pe cele mai recente date statistice obiective disponibile, referitoare la prosperitatea relativă a statelor membre și la amploarea efectului crizei actuale asupra economiilor și societăților acestora. Având în vedere vulnerabilitatea specifică a economiilor și societăților din regiunile ultraperiferice, metoda de alocare trebuie să prevadă o sumă suplimentară dedicată pentru aceste regiuni. Pentru a reflecta caracterul evolutiv al efectelor crizei, se propune ca prezenta decizie de punere în aplicare a Comisiei să fie revizuită în 2021 pentru a se stabili resursele suplimentare pentru fiecare stat membru pentru anul 2022 pe baza aceleiași metode de alocare, prin utilizarea celor mai recente date statistice disponibile până la 19 octombrie 2021.

Resursele suplimentare trebuie să fie defalcate între FEDR și FSE, prin programarea resurselor fără niciun fel de limitări. De asemenea, statele membre vor avea posibilitatea de a utiliza o parte din aceste resurse suplimentare pentru FEAD. Resursele suplimentare vor fi alocate fie uneia sau mai multor axe prioritare separate dedicate, în cadrul unui program sau al unor programe existente, printr-o cerere de modificare a programului sau a programelor în cauză, fie unui program nou dedicat, prin pregătirea și prezentarea unui program operațional nou.

Resursele suplimentare pot fi utilizate numai pentru sprijinirea operațiunilor care promovează repararea daunelor provocate de criză în contextul pandemiei de COVID-19 sau pregătirea unei redresări verzi, digitale și reziliente a economiei, prin investiții în operațiuni care contribuie la tranziția către o economie digitală și verde, în cadrul unui obiectiv tematic nou care să completeze obiectivele tematice prevăzute la articolul 9 și asistența tehnică. Normele RDC obișnuite se vor aplica pentru data de începere a eligibilității cheltuielilor și pentru selectarea operațiunilor care primesc sprijin din aceste resurse suplimentare.

Se admite ca un procent de până la 4% din resursele suplimentare rămase disponibile pentru programare în cadrul FEDR și al FSE (fără a include sumele utilizate pentru sprijinirea FEAD, după caz), să poată fi alocat pentru asistență tehnică, fie către axe prioritare de asistență tehnică existente, fie către programe care primesc finanțare de la FEDR sau de la FSE, fie către una sau mai multe axe prioritare de asistență tehnică nou-create.

Resursele suplimentare care nu sunt alocate către asistența tehnică și FEAD vor sprijini exclusiv operațiunile executate de FEDR și de FSE în cadrul noului obiectiv tematic „Promovarea reparării daunelor provocate de criză în contextul pandemiei de COVID-19 și pregătirea unei redresări verzi, digitale și reziliente a economiei”. În scopul programării și implementării, acest obiectiv tematic va constitui, de asemenea, o prioritate de investiții unică.

În ceea ce privește FEDR, resursele suplimentare vor fi utilizate în primul rând pentru a sprijini investițiile în produse și servicii destinate serviciilor de sănătate și pentru a oferi IMM-urilor sprijin sub formă de capital de lucru sau sprijin pentru investiții, inclusiv pentru costurile operaționale și de personal și măsurile din domeniile sănătății și siguranței.

În ceea ce privește FSE, resursele suplimentare vor fi utilizate în primul rând pentru sprijinirea menținerii locurilor de muncă, inclusiv prin regimuri de șomaj tehnic și sprijin acordat lucrătorilor independenți, crearea de locuri de muncă, în special pentru persoanele aflate în situații vulnerabile, acordarea de sprijin pentru măsurile de angajare a tinerilor, dezvoltarea competențelor și sporirea accesului la servicii sociale de interes general, inclusiv pentru copii.

Un procent de 50 % din resursele suplimentare pentru anul 2020 vor fi plătite ca prefinanțare inițială pentru programele în cauză. Această prefinanțare inițială trebuie să fie verificată și închisă integral în conturile Comisiei cel târziu la momentul încheierii programului. Resursele suplimentare vor fi luate în considerare și în scopul calculării cuantumului prefinanțării anuale care urmează să fie plătită în conformitate cu normele standard în 2021, 2022 și 2023.

Prin derogare de la cerințele normale de cofinanțare, trebuie să se permită ca axele prioritare care primesc sprijin din resursele suplimentare programate în cadrul obiectivului tematic dedicat nou-creat să fie cofinanțate din fonduri până la un procent de 100 %.

Cererile prezentate de un stat membru privind modificarea unui program operațional existent în vederea integrării resurselor suplimentare trebuie să fie justificate în mod corespunzător și să prezinte, în particular, impactul preconizat al modificărilor aduse programului asupra promovării reparării daunelor provocate de criză în contextul pandemiei de COVID-19 și pregătirii unei redresări verzi, digitale și reziliente a economiei.

Atunci când se creează un program operațional dedicat, justificarea trebuie să explice impactul preconizat al modificărilor aduse programului asupra promovării reparării daunelor provocate de criză în contextul pandemiei de COVID-19 și pregătirii unei redresări verzi, digitale și reziliente a economiei. Atunci când se creează un program operațional dedicat, statele membre pot identifica numai autoritățile de program desemnate pentru programele aflate în desfășurare.

Este necesar să se stabilească faptul că statele membre trebuie să asigure efectuarea cel puțin a unei evaluări până la 31 decembrie 2024 pentru a determina eficacitatea, eficiența și impactul resurselor suplimentare, precum și modul în care acestea au contribuit la atingerea țintelor noului obiectiv tematic dedicat. În plus, este necesar să se asigure totodată faptul că, în îndeplinirea responsabilităților lor legate de informare, comunicare și vizibilitate, statele

membre și autoritățile de gestionare utilizează toate mijloacele rezonabile pentru a se asigura că beneficiarii potențiali, beneficiarii, participanții, destinatarii finali ai instrumentelor financiare și publicul larg sunt conștienți de existența, volumul și sprijinul suplimentar provenit din resursele suplimentare. În sensul cerințelor respective, este necesar să se prevadă faptul că trimiterea la fonduri este completată sau înlocuită cu o trimitere la [„REACT-EU”].

În fine, este necesar să se clarifice faptul că dispozițiile referitoare la cerințele de concentrare tematică, la condiționalitățile ex ante, la rezerva de performanță și la aplicarea cadrului de performanță, precum și necesitatea de a pregăti o strategie de comunicare nu se aplică resurselor suplimentare.

2020/0101 (COD)

Propunere de

REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI

de modificare a Regulamentului (UE) nr. 1303/2013 în ceea ce privește resursele suplimentare și măsurile de implementare excepționale în temeiul obiectivului privind investițiile pentru creștere economică și locuri de muncă, cu scopul de a oferi asistență pentru promovarea reparării daunelor provocate de criză în contextul pandemiei de COVID-19 și pentru pregătirea unei redresări verzi, digitale și reziliente a economiei (REACT-EU)

PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 177 și articolul 322 alineatul (1) litera (a),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

după transmiterea proiectului de act legislativ către parlamentele naționale,

având în vedere avizul Comitetului Economic și Social European[3],

având în vedere avizul Comitetului Regiunilor[4],

având în vedere avizul Curții de Conturi,

hotărând în conformitate cu procedura legislativă ordinară,

întrucât:

(1) Statele membre au fost afectate de criză într-un mod fără precedent, din cauza consecințelor pandemiei de COVID-19. Criza împiedică creșterea în statele membre, fapt care, la rândul său, agravează deficitele grave de lichidități provocate de creșterea bruscă și semnificativă a investițiilor publice care au trebuit efectuate la nivelul sistemelor de sănătate și al altor sectoare ale economiilor acestora. Acest fapt a creat o situație excepțională care trebuie abordată prin măsuri specifice.

(2) Pentru a răspunde impactului crizei, Regulamentul (UE) nr. 1303/2013 și Regulamentul (UE) nr. 1301/2013 au fost modificate la 30 martie 2020 pentru a permite mai multă flexibilitate în ceea ce privește implementarea programelor operaționale sprijinite de Fondul european de dezvoltare regională („FEDR”), de Fondul social european („FSE”) și de Fondul de coeziune (denumite în continuare „fondurile”), precum și de Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime („FEPAM”). Cu toate acestea, întrucât efectele negative serioase asupra economiilor și societăților Uniunii s-au agravat, ambele regulamente au fost modificate din nou la 23 aprilie 2020 pentru a se oferi o flexibilitate suplimentară excepțională, astfel încât să li se permită statelor membre să se concentreze asupra reacției necesare la criza fără precedent, prin sporirea posibilităților de mobilizare a sprijinului neutilizat din partea

[3] JO C , , p. .
[4] JO C , , p. .

fondurilor și prin simplificarea cerințelor procedurale legate de implementarea programelor și de audituri.

(3) În vederea atenuării șocurilor uriașe suportate de economie ca urmare a restricțiilor excepționale puse în aplicare de statele membre pentru a împiedica răspândirea COVID-19 și a riscurilor de redresare asimetrică cauzate de diferențele dintre statele membre la nivelul mijloacelor naționale disponibile, cu efecte grave asupra funcționării pieței interne, la 23 aprilie 2020, Consiliul European a aprobat „Foaia de parcurs pentru redresare”, cu o componentă puternică de investiții, a solicitat înființarea Fondului european de redresare și a mandatat Comisia să analizeze necesitățile, astfel încât resursele să fie direcționate către sectoarele și părțile geografice cel mai afectate ale Uniunii, clarificându-se în același timp și legătura cu cadrul financiar multianual pentru 2021-2027.

(4) În conformitate cu Regulamentul [Instrumentului european de redresare (*European Recovery Instrument,* ERI)] și în limitele resurselor alocate prin intermediul acestuia, trebuie puse în operă măsuri de recuperare și de reziliență în cadrul fondurilor structurale și de investiții europene, pentru a se aborda impactul fără precedent al crizei COVID-19. Aceste resurse suplimentare trebuie utilizate pentru a se asigura respectarea termenelor prevăzute în Regulamentul [ERI]. Mai mult, trebuie puse la dispoziție resurse suplimentare pentru coeziunea economică, socială și teritorială, printr-o revizuire a cadrului financiar multianual pentru perioada 2014-2020.

(5) Trebuie să fie pusă la dispoziție o sumă suplimentară excepțională de 58 272 800 000 EUR (la prețurile curente) pentru angajamentul bugetar din fondurile structurale în cadrul obiectivului privind investițiile pentru creștere economică și locuri de muncă pentru anii 2020, 2021 și 2022, cu scopul de a sprijini statele membre și regiunile cele mai afectate în efortul de reparare a daunelor provocate de criză în contextul pandemiei de COVID-19 și de pregătire a unei redresări verzi, digitale și reziliente a economiei, în vederea repartizării rapide a resurselor către economia reală prin intermediul programelor operaționale existente. Resursele pentru 2020 provin dintr-o sporire a resurselor disponibile pentru coeziunea economică, socială și teritorială în contextul cadrului financiar multianual pentru 2014-2020, în timp ce resursele pentru 2021 și 2022 provin de la Instrumentul de redresare al Uniunii Europene. O parte din resursele suplimentare trebuie să fie alocată asistenței tehnice la inițiativa Comisiei. Comisia trebuie să stabilească defalcarea resurselor suplimentare rămase pentru fiecare stat membru, pe baza unei metode de alocare bazate pe cele mai recente date statistice obiective disponibile, referitoare la prosperitatea relativă a statelor membre și la amploarea efectului crizei actuale asupra economiilor și societăților acestora. Metoda de alocare trebuie să includă o sumă suplimentară dedicată pentru regiunile ultraperiferice, având în vedere vulnerabilitatea specifică a economiilor și societăților acestora. Pentru a reflecta caracterul evolutiv al efectelor crizei, defalcarea trebuie să fie revizuită în 2021 pe baza aceleiași metode de alocare, utilizându-se cele mai recente date statistice disponibile până la 19 octombrie 2021, pentru distribuirea tranșei pe 2022 a resurselor suplimentare.

(6) Prezentului regulament i se aplică normele financiare orizontale adoptate de Parlamentul European și de Consiliu în temeiul articolului 322 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene. Aceste norme sunt prevăzute în Regulamentul financiar și definesc, în particular, procedura de stabilire și de execuție a bugetului prin granturi, achiziții publice, premii și execuție indirectă, ele prevăzând în același timp verificări ale responsabilității actorilor financiari. Normele adoptate în temeiul articolului 322 din TFUE vizează, de asemenea, protecția bugetului Uniunii în cazul

unor deficiențe generalizate la nivelul statului de drept în statele membre, întrucât respectarea statului de drept reprezintă o condiție prealabilă esențială pentru buna gestiune financiară și pentru eficacitatea finanțării din partea UE.

(7) Pentru a permite o flexibilitate maximă a statelor membre în pregătirea acțiunilor de reparare a daunelor provocate de criză în contextul pandemiei de COVID-19 sau în pregătirea unei redresări verzi, digitale și reziliente a economiei, Comisia trebuie să stabilească alocările la nivel de stat membru. Mai mult, trebuie să se prevadă și posibilitatea de a utiliza orice fel de resurse suplimentare pentru a sprijini ajutoarele pentru persoanele cele mai defavorizate. În plus, este necesar să se stabilească plafoane privind alocările pentru asistență tehnică la inițiativa statelor membre, permițând în același timp statelor membre o flexibilitate maximă în ceea ce privește aceste alocări în cadrul programelor operaționale sprijinite de FEDR sau de FSE. Trebuie clarificat faptul că nu este necesară respectarea ponderii minime a FSE pentru resursele suplimentare. Ținând cont de cheltuirea rapidă preconizată a resurselor suplimentare, angajamentele legate de aceste resurse suplimentare trebuie să fie dezangajate doar la încheierea programelor operaționale.

(8) De asemenea, trebuie introduse posibilități de efectuare a unor transferuri financiare între FEDR și FSE în temeiul obiectivului privind investițiile pentru creștere economică și locuri de muncă și în cazul resurselor suplimentare, așa cum este deja cazul pentru partea de resurse globale disponibile pentru programare în 2020 în conformitate cu articolul 25a din Regulamentul (UE) nr. 1303/2013. Aceste transferuri nu trebuie să afecteze nici resursele disponibile în cadrul obiectivului de cooperare teritorială europeană, nici alocările specifice pentru Inițiativa privind ocuparea forței de muncă în rândul tinerilor.

(9) Pentru a completa acțiunile deja disponibile în sfera de aplicare a FEDR, astfel cum a fost extinsă prin Regulamentele (UE) 2020/460 și (UE) 2020/558 ale Parlamentului European și ale Consiliului[5], statelor membre trebuie să li se permită în continuare să utilizeze resursele suplimentare în principal pentru investiții în produse și servicii destinate serviciilor de sănătate, pentru furnizarea de sprijin sub formă de capital de lucru sau de sprijin pentru investiții în favoarea IMM-urilor, pentru operațiuni care contribuie la tranziția către o economie digitală și verde, pentru infrastructuri care oferă servicii de bază cetățenilor sau pentru măsuri de sprijin economic în favoarea acelor regiuni care depind cel mai mult de sectoarele cel mai afectate de criză. Asistența tehnică trebuie să fie și ea sprijinită. Este oportun ca resursele suplimentare să se concentreze exclusiv asupra noului obiectiv, intitulat „Promovarea reparării daunelor provocate de criză în contextul pandemiei de COVID-19 și pregătirea unei redresări verzi, digitale și reziliente a economiei”, care trebuie să constituie, de asemenea, o prioritate de investiții unică, pentru a permite o programare și o implementare simplificate a resurselor suplimentare.

---

[5] Regulamentul (UE) 2020/460 al Parlamentului European și al Consiliului din 30 martie 2020 de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1301/2013, (UE) nr. 1303/2013 și (UE) nr. 508/2014 în ceea ce privește anumite măsuri specifice menite să mobilizeze investiții în sistemele de sănătate ale statelor membre și în alte sectoare ale economiilor acestora ca reacție la epidemia de COVID-19 (Inițiativa pentru investiții ca reacție la coronavirus) (JO L99, 31.3.2020, p. 5); Regulamentul (UE) 2020/558 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 aprilie 2020 de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1301/2013 și (UE) nr. 1303/2013 în ceea ce privește măsuri specifice de asigurare a unei flexibilități excepționale pentru utilizarea fondurilor structurale și de investiții europene ca reacție la epidemia de COVID-19, (JO L 130, 23.4.2020, p. 1).

(10) În ceea ce privește FSE, statele membre trebuie să folosească resursele suplimentare în primul rând pentru sprijinirea menținerii locurilor de muncă, inclusiv prin regimuri de șomaj tehnic și sprijin acordat lucrătorilor independenți, crearea de locuri de muncă, în special pentru persoanele aflate în situații vulnerabile, acordarea de sprijin pentru măsurile de angajare a tinerilor, educație și formare, dezvoltarea competențelor și sporirea accesului la servicii sociale de interes general, inclusiv pentru copii. Trebuie clarificat faptul că, în actualele circumstanțe excepționale, sprijinul în favoarea regimurilor de șomaj tehnic destinate angajaților și lucrătorilor independenți în contextul pandemiei de COVID-19 poate fi furnizat chiar și atunci când nu este combinat cu măsuri active pe piața muncii, cu excepția cazului în care acestea din urmă sunt impuse de legislația națională. Sprijinul Uniunii pentru aceste regimuri de șomaj tehnic trebuie să fie limitat în timp.

(11) Cu scopul de a se asigura faptul că statele membre dispun de mijloace financiare suficiente pentru implementarea rapidă a unor acțiuni de reparare a daunelor provocate de criză în contextul pandemiei de COVID-19 și pentru pregătirea unei redresări verzi, digitale și reziliente a economiei, este necesar să se asigure un nivel mai ridicat al plății prefinanțării inițiale pentru implementarea rapidă a acțiunilor sprijinite de resursele suplimentare. Prefinanțarea inițială care urmează să fie plătită trebuie să asigure faptul că statele membre dispun de mijloace pentru a prevedea, după caz, efectuarea de plăți în avans către beneficiari și pentru a asigura rambursarea rapidă a beneficiarilor după depunerea cererilor de plată.

(12) Statele membre trebuie să aibă flexibilitatea de a aloca resursele suplimentare către noi programe operaționale dedicate sau către noi axe prioritare în cadrul programelor existente. Pentru a permite o implementare rapidă, în ceea ce privește noile programe operaționale dedicate, nu este permisă identificarea altor autorități decât a celor deja desemnate pentru actualele programe operaționale sprijinite de FEDR, de FSE sau de Fondul de coeziune. Nu trebuie impusă efectuarea unei evaluări ex ante de către statele membre, iar elementele necesare pentru prezentarea spre aprobarea Comisiei a programului operațional trebuie să fie limitate.

(13) Pentru a se atenua sarcinile asupra bugetelor publice legate de repararea daunelor provocate de criză în contextul pandemiei de COVID-19 și de pregătirea unei redresări verzi, digitale și reziliente a economiei, statelor membre trebuie să li se ofere posibilitatea excepțională de a solicita aplicarea unei rate de cofinanțare de până la 100 % în cazul axelor prioritare separate ale programelor operaționale care oferă sprijin din resursele suplimentare.

(14) Pentru a permite statelor membre să repartizeze rapid resursele suplimentare destinate reparării daunelor provocate de criză în contextul pandemiei de COVID-19 și pregătirii unei redresări verzi, digitale și reziliente a economiei în perioada actuală de programare, se justifică scutirea statelor membre, în mod excepțional, de necesitatea de a respecta atât condiționalitățile și cerințele ex ante referitoare la rezerva de performanță, la aplicarea cadrului de performanță și la concentrarea tematică, în raport și cu pragurile stabilite pentru dezvoltarea urbană durabilă pentru FEDR, cât și cerințele privind pregătirea a unei strategii de comunicare pentru resursele suplimentare. Este totuși necesar ca statele membre să efectueze cel puțin o evaluare până la 31 decembrie 2024 pentru a determina eficacitatea, eficiența și impactul resurselor suplimentare, precum și modul în care acestea au contribuit la atingerea țintelor noului obiectiv tematic dedicat. Pentru a facilita disponibilitatea unor informații comparabile la nivelul Uniunii, statele membre sunt încurajate să utilizeze indicatorii specifici ai programului, puși la dispoziție de către Comisie. În plus, în

îndeplinirea responsabilităților care le revin în ceea ce privește informarea, comunicarea și vizibilitatea, statele membre și autoritățile de gestionare trebuie să sporească vizibilitatea măsurilor și a resurselor excepționale introduse de Uniune, asigurându-se, în particular, că beneficiarii potențiali, beneficiarii, participanții, destinatarii finali ai instrumentelor financiare și publicul larg sunt conștienți de existența, volumul și sprijinul suplimentar provenit din resursele suplimentare.

(15) Pentru a permite direcționarea acestor resurse suplimentare către zonele geografice unde sunt cel mai necesare, ca măsură excepțională și fără a aduce atingere normelor generale de alocare a resurselor fondurilor structurale, resursele suplimentare alocate către FEDR și FSE nu trebuie defalcate pe categorii de regiuni. Cu toate acestea, se așteaptă ca statele membre să țină seama de diferitele nevoi regionale și niveluri de dezvoltare, astfel încât să asigure faptul că regiunile mai puțin dezvoltate sunt menținute în centrul atenției, în conformitate cu obiectivele de coeziune economică, socială și teritorială prevăzute la articolul 173 din TFUE. De asemenea, statele membre trebuie să implice autoritățile locale și regionale, precum și organismele relevante reprezentând societatea civilă, în conformitate cu principiile parteneriatului.

(16) Cu scopul de a se facilita transferurile autorizate de modificările introduse în temeiul prezentului regulament, condiția prevăzută la articolul 30 alineatul (1) litera (f) din Regulamentul financiar privind utilizarea creditelor pentru același obiectiv nu trebuie să se aplice cu privire la respectivele transferuri.

(17) Întrucât obiectivele prezentului regulament, și anume asigurarea unei reacții la impactul crizei de sănătate publică prin introducerea unor măsuri de flexibilitate în domeniul acordării de sprijin din fondurile structurale și de investiții europene, nu pot fi realizate în mod satisfăcător de statele membre în mod individual, ci, ținând cont de amploarea și de efectele acțiunii propuse, ele pot fi realizate mai bine la nivelul Uniunii, Uniunea poate adopta măsuri, în conformitate cu principiul subsidiarității prevăzut la articolul 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană. În conformitate cu principiul proporționalității, astfel cum este prevăzut la articolul respectiv, prezentul regulament nu depășește ceea ce este necesar pentru realizarea acestor obiective.

(18) Dat fiind caracterul urgent al situației legate de pandemia de COVID-19, prezentul regulament trebuie să intre în vigoare în ziua următoare datei publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

(19) Având în vedere pandemia de COVID-19 și necesitatea de a soluționa urgent criza de sănătate publică aferentă, se consideră necesar să se facă uz de excepția de la perioada de opt săptămâni prevăzută la articolul 4 din Protocolul nr. 1 privind rolul parlamentelor naționale în Uniunea Europeană, anexat la Tratatul privind Uniunea Europeană, la Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene și la Tratatul de instituire a Comunității Europene a Energiei Atomice.

(20) Prin urmare, Regulamentul (UE) nr. 1303/2013 trebuie modificat în consecință.

(21) Articolul 135 alineatul (2) din Acordul privind retragerea Regatului Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord din Uniunea Europeană și din Comunitatea Europeană a Energiei Atomice[6] prevede că modificările aduse Regulamentului (UE, Euratom) nr. 1311/2013 al Consiliului[7] sau Deciziei 2014/335/UE, Euratom[8] care sunt adoptate la

[6] JO L 29, 31.1.2020, p. 7.

[7] Regulamentul (UE, Euratom) nr. 1311/2013 al Consiliului din 2 decembrie 2013 de stabilire a cadrului financiar multianual pentru perioada 2014-2020 (JO L 347, 20.12.2013, p. 884).

data intrării în vigoare a respectivului acord sau ulterior nu se aplică Regatului Unit în măsura în care modificările în cauză au un impact asupra obligațiilor financiare ale Regatului Unit. Sprijinul prevăzut de prezentul regulament este finanțat printr-o creștere a plafonului cadrului financiar multianual pentru anul 2020, iar pentru anii 2021 și 2022, printr-o creștere a plafonului resurselor proprii ale Uniunii, fapt care urmează să aibă un impact asupra obligației financiare a Regatului Unit. Prin urmare, prezentul regulament nu trebuie să se aplice Regatului Unit și pe teritoriul acestuia,

ADOPTĂ PREZENTUL REGULAMENT:

Articolul 1

Regulamentul (UE) nr. 1303/2013 se modifică după cum urmează:

(1) La articolul 91, se introduce un nou alineat (1a), după cum urmează:

„(1a) Pe lângă resursele globale menționate la alineatul (1), sunt puse la dispoziție și alocate către FEDR și FSE resurse suplimentare în valoare de 5 000 000 000 EUR la prețurile curente, destinate coeziunii economice, sociale și teritoriale în cadrul angajamentului bugetar pentru anul 2020.”;

(2) se introduc următoarele articole 92a și 92b:

„*Articolul 92a*

Resurse de la Instrumentul de redresare al Uniunii Europene

Măsurile menționate la articolul 2 din Regulamentul [ERI] trebuie să fie implementate în cadrul fondurilor structurale cu o sumă de 53 272 800 000 EUR la prețurile curente, provenită din suma menționată la articolul 3 alineatul (2) litera (a) punctul (i) din regulamentul respectiv, sub rezerva dispozițiilor articolului 4 alineatele (3), (4) și (8) din același regulament.

Aceste resurse suplimentare pentru 2021 și 2022 constituie venituri alocate externe în conformitate cu articolul 21 alineatul (5) din Regulamentul financiar.

Articolul 92b

Resurse suplimentare și măsuri de implementare excepționale pentru obiectivul privind investițiile pentru creștere economică și locuri de muncă, cu scopul de a oferi asistență pentru promovarea reparării daunelor provocate de criză în contextul pandemiei de COVID-19 și pentru pregătirea unei redresări verzi, digitale și reziliente a economiei (REACT-EU)

(1) Resursele suplimentare menționate la articolul 91 alineatul (1a) și la articolul 92a (denumite în continuare „resursele suplimentare”) trebuie să fie puse la dispoziție în temeiul obiectivului privind investițiile pentru creștere economică și locuri de muncă, cu scopul de a oferi asistență pentru promovarea reparării daunelor provocate de criză în contextul pandemiei de COVID-19 și pentru pregătirea unei redresări verzi, digitale și reziliente a economiei (REACT-EU). Resursele suplimentare trebuie să fie utilizate pentru implementarea asistenței tehnice în temeiul alineatului (6) de la prezentul articol și a operațiunilor de

[8] Decizia 2014/335/UE, Euratom a Consiliului din 26 mai 2014 privind sistemul de resurse proprii ale Uniunii Europene (JO L 168, 7.6.2014, p. 105).

implementare a obiectivului tematic prevăzut la alineatul (10) de la prezentul articol.

(2) Resursele suplimentare trebuie să fie puse la dispoziție pentru angajamentele bugetare aferente perioadei 2020-2022, în completarea resurselor globale prevăzute la articolul 91, după cum urmează:

– 2020: 5 000 000 000 EUR;

– 2021: 42 434 400 000 EUR;

– 2022: 10 820 400 000 EUR.

Resursele suplimentare pentru anul 2020 trebuie să fie puse la dispoziție din resursele suplimentare prevăzute la articolul 91 alineatul (1a).

Resursele suplimentare pentru anii 2021 și 2022 trebuie să fie puse la dispoziție din resursele suplimentare prevăzute la articolul 92a. Resursele suplimentare prevăzute la articolul 92a trebuie să sprijine și cheltuieli administrative în valoare de până la 18 000 000 EUR la prețurile curente.

(3) Asistența tehnică la inițiativa Comisiei trebuie să facă obiectul unei alocări reprezentând 0,35 % din resursele suplimentare.

(4) Comisia adoptă o decizie, prin acte de punere în aplicare, privind stabilirea defalcării resurselor suplimentare cu titlul de credite bugetare din fondurile structurale pentru anii 2020 și 2021 pentru fiecare stat membru, în conformitate cu criteriile și metodologia prevăzute în anexa VIIa. Această decizie se revizuiește în 2021 pentru a se stabili defalcarea resurselor suplimentare pentru anul 2022, pe baza datelor disponibile până la 19 octombrie 2021.

(5) Prin derogare de la dispozițiile articolului 76 primul paragraf, angajamentele bugetare pentru resursele suplimentare aferente fiecărui program operațional vizat trebuie efectuate pentru fiecare fond pentru anii 2020, 2021 și 2022.

Angajamentul juridic menționat la articolul 76 al doilea paragraf pentru anii 2021 și 2022 intră în vigoare de la data menționată la articolul 4 alineatul (3) din [Regulamentul ERI].

Articolul 76 al treilea și al patrulea paragraf nu se aplică în ceea ce privește resursele suplimentare.

Prin derogare de la dispozițiile articolului 14 alineatul (3) din Regulamentul financiar, normele privind dezangajările, prevăzute în partea II titlul IX capitolul IV și la articolul 136 se aplică angajamentelor bugetare bazate pe resursele suplimentare menționate la articolul 92a. Prin derogare de la dispozițiile articolului 12 alineatul (4) litera (c) din Regulamentul financiar, resursele suplimentare nu se utilizează pentru un program sau o acțiune următoare.

Prin derogare de la dispozițiile articolului 86 alineatul (2) și ale articolului 136 alineatul (1), angajamentele pentru resurse suplimentare se dezangajează în conformitate cu normele care trebuie urmate pentru închiderea programelor.

Fiecare stat membru trebuie să aloce programelor operaționale resursele suplimentare disponibile pentru programare în cadrul FEDR și al FSE.

Prin derogare de la dispozițiile articolului 92 alineatul (7), se poate propune ca o parte a resurselor suplimentare să fie utilizată pentru a spori sprijinul acordat

Fondului de ajutor european destinat celor mai defavorizate persoane („FEAD”), înainte sau în același timp cu alocarea către FEDR și FSE.

După alocarea inițială, la cererea unui stat membru privind modificarea unui program operațional în conformitate cu articolul 30 alineatul (1), resursele suplimentare pot fi transferate între FEDR și FSE, independent de procentele menționate la articolul 92 alineatul (1) literele (a), (b) și (c).

Articolul 30 alineatul (5) nu se aplică în ceea ce privește resursele suplimentare. Aceste resurse sunt excluse din baza de calcul în sensul plafoanelor stabilite la alineatul respectiv.

În sensul aplicării articolului 30 alineatul (1) litera (f) din Regulamentul financiar, condiția potrivit căreia creditele trebuie să fie destinate aceluiași obiectiv nu se aplică în cazul transferurilor respective. Transferurile se pot aplica numai anului în curs sau anilor următori ai planul financiar.

Cerințele prevăzute la articolul 92 alineatul (4) nu se aplică alocării inițiale sau transferurilor ulterioare.

Nu sunt afectate sumele alocate inițiativei privind ocuparea forței de muncă în rândul tinerilor în conformitate cu articolul 92 alineatul (5) în cadrul obiectivului privind investițiile pentru creștere economică și locuri de muncă.

Resursele suplimentare trebuie să fie implementate în conformitate cu normele fondului căruia îi sunt alocate sau transferate.

(6) Un procent de până la 4 % din resursele suplimentare totale din cadrul FEDR și al FSE poate fi alocat fie asistenței tehnice în cadrul oricărui program operațional existent sprijinit de FEDR sau de FSE, fie programului operațional nou menționat la alineatul (11).

(7) Prin derogare de la dispozițiile articolului 81 alineatul (1) și ale articolului 134 alineatul (1), prefinanțarea inițială, care trebuie plătită în urma deciziei Comisiei de adoptare a unui program operațional sau de aprobare a modificării unui program operațional pentru alocarea resurselor suplimentare, trebuie să reprezinte 50 % din resursele suplimentare alocate programelor pentru anul 2020 în temeiul noului obiectiv tematic menționat la alineatul (10) de la prezentul articol.

În sensul aplicării articolului 134 alineatul (2) pentru prefinanțarea anuală din anii 2021, 2022 și 2023, valoarea sprijinului acordat de fonduri programului operațional pentru întreaga perioadă de programare trebuie să includă resursele suplimentare.

Suma plătită ca prefinanțare inițială suplimentară, menționată la primul paragraf, trebuie să fie verificată și închisă integral în conturile Comisiei cel târziu până la momentul închiderii programului operațional.

(8) Resursele suplimentare care nu sunt alocate asistenței tehnice trebuie să fie utilizate în temeiul obiectivului tematic prevăzut la alineatul (10) pentru a sprijini operațiunile care promovează repararea daunelor provocate de criză în contextul pandemiei de COVID-19 sau pregătirea unei redresări verzi, digitale și reziliente a economiei

Statele membre pot aloca resursele suplimentare fie uneia sau mai multor axe prioritare separate din cadrul unui program sau al unor programe operaționale

existente, fie unui program operațional nou menționat la alineatul (11). Prin derogare de la dispozițiile articolului 26 alineatul (1), programul trebuie să acopere perioada până la 31 decembrie 2022, sub rezerva dispozițiilor alineatului (4) de mai sus.

În ceea ce privește FEDR, resursele suplimentare trebuie să fie utilizate în primul rând pentru a sprijini investițiile în produse și servicii destinate serviciilor de sănătate, pentru a oferi sprijin sub formă de capital de lucru sau sprijin pentru investiții în favoarea IMM-urilor, pentru investiții care să contribuie la tranziția către o economie digitală și verde, pentru investiții în infrastructura care oferă servicii de bază cetățenilor, precum și pentru măsuri economice în regiunile care depind cel mai mult de sectoarele cel mai afectate de criză.

În ceea ce privește FSE, resursele suplimentare trebuie să fie utilizate în primul rând pentru a sprijini menținerea locurilor de muncă, inclusiv prin regimuri de șomaj tehnic și sprijin acordat lucrătorilor independenți, chiar și atunci când sprijinul respectiv nu este combinat cu măsuri active pe piața muncii, cu excepția cazului în care acestea din urmă sunt impuse de legislația națională. Resursele suplimentare trebuie să sprijine, de asemenea, crearea de locuri de muncă – în special pentru persoanele aflate în situații vulnerabile – măsurile de angajare a tinerilor, educația și formarea profesională, dezvoltarea competențelor – în special pentru a sprijini dubla tranziție verde și digitală și pentru a spori accesul la serviciile sociale de interes general, inclusiv pentru copii.

(9) Cu excepția asistenței tehnice menționate la alineatul (6) și a resurselor suplimentare utilizate pentru FEAD, menționate la alineatul (5) al șaptelea paragraf, resursele suplimentare trebuie să sprijine operațiunile din cadrul noului obiectiv tematic „Promovarea reparării daunelor provocate de criză în contextul pandemiei de COVID-19 și pregătirea unei redresări verzi, digitale și reziliente a economiei”, care completează obiectivele tematice prevăzute la articolul 9.

Obiectivul tematic menționat la primul paragraf este disponibil exclusiv pentru programarea resurselor suplimentare. Prin derogare de la dispozițiile articolului 96 alineatul (1) literele (b), (c) și (d), acesta trebuie să nu fie combinat cu alte priorități de investiții.

Obiectivul tematic menționat la primul paragraf trebuie, de asemenea, să constituie prioritatea de investiții unică pentru programarea și implementarea resurselor suplimentare din partea FEDR și a FSE.

În cazul în care în cadrul unui program operațional existent sunt stabilite una sau mai multe axe prioritare separate, care corespund obiectivului tematic menționat la primul paragraf, elementele enumerate la articolul 96 alineatul (2) litera (b) punctele (v) și (vii) nu sunt necesare pentru descrierea axei prioritare din programul operațional revizuit.

Planul de finanțare revizuit prevăzut la articolul 96 alineatul (2) litera (d) trebuie să stabilească alocarea resurselor suplimentare pentru anii 2020, 2021 și, după caz, 2022, fără identificarea de sume destinate rezervei de performanță și fără niciun fel de defalcare pe categorii a regiunilor.

Prin derogare de la dispozițiile articolului 30 alineatul (1), cererile de modificare a unui program, prezentate de un stat membru, trebuie să fie justificate în mod corespunzător și să prezinte, în particular, impactul preconizat al modificărilor aduse programului asupra promovării reparării daunelor provocate de criză în contextul pandemiei de COVID-19 și pregătirii unei redresări verzi, digitale și reziliente a economiei. Cererile trebuie să fie însoțite de programul revizuit.

(10) Prin derogare de la dispozițiile articolului 26 alineatul (4), statele membre pot elabora un program operațional nou dedicat în temeiul noului obiectiv tematic menționat la alineatul (10). Nu este necesară efectuarea niciunei evaluări ex ante în temeiul articolului 55.

Prin derogare de la dispozițiile articolului 96 alineatul (2) litera (a), atunci când se instituie un astfel de program operațional nou, justificarea trebuie să stabilească impactul preconizat al programului operațional asupra promovării reparării daunelor provocate de criză în contextul pandemiei de COVID-19 și pregătirii unei redresări verzi, digitale și reziliente a economiei.

Atunci când se instituie un astfel de program operațional nou, numai autoritățile desemnate în cadrul programelor operaționale în curs sprijinite de FEDR, de FSE și de Fondul de coeziune pot fi identificate de statele membre în sensul articolului 96 alineatul (5) litera (a).

Elementele menționate la alineatul (2) primul paragraf litera (b) punctele (v) și (vii), la alineatul (4), la alineatul (6) literele (b) și (c) și la articolul 96 alineatul (7) nu sunt necesare pentru un astfel de program operațional nou. Elementele prevăzute la articolul 96 alineatul (3) sunt necesare numai în cazul în care se furnizează sprijinul aferent.

(11) Prin derogare de la dispozițiile articolului 120 alineatul (3) primul și al doilea paragraf, în cazul axei sau al axelor prioritare sprijinite de resursele suplimentare programate în temeiul obiectivului tematic menționat la alineatul (10) de la prezentul articol se poate aplica o rată de cofinanțare de până la 100 %

Prin derogare de la dispozițiile articolului 56 alineatul (3) și ale articolului 114 alineatul (2), statele membre trebuie să se asigure că, până la 31 decembrie 2024, este efectuată cel puțin o evaluare a utilizării resurselor suplimentare pentru a determina eficacitatea, eficiența, impactul și contribuția lor la obiectivul tematic menționat la alineatul (10) de la prezentul articol.

(12) Următoarele dispoziții nu se aplică resurselor suplimentare:

(a) cerințele privind concentrarea tematică, inclusiv pragurile stabilite pentru dezvoltarea urbană durabilă, astfel cum sunt prevăzute în prezentul regulament sau în normele specifice fondului, prin derogare de la dispozițiile articolului 18;

(b) condiționalitățile ex ante, prin derogare de la dispozițiile articolului 19 și de la normele specifice fondului;

(c) cerințele privind rezerva de performanță și aplicarea cadrului de performanță, prin derogare de la dispozițiile articolelor 20, respectiv 22;

(d) derogarea prevăzută la articolul 65 alineatul (10) al doilea paragraf care stabilește data de eligibilitate de 1 februarie 2020 pentru operațiunile de

promovare a capacităților de reacție la criză în contextul pandemiei de COVID-19;

(e) derogarea prevăzută la articolul 25a alineatul (7) pentru selectarea operațiunilor de promovare a capacităților de reacție la criză în contextul pandemiei de COVID-19, astfel cum se menționează la articolul 65 alineatul (10) al doilea paragraf;

(f) cerințele de pregătire a unei strategii de comunicare, prin derogare de la dispozițiile articolului 116 și ale articolului 115 alineatul (1) litera (a).

(13) În îndeplinirea responsabilităților care le revin în ceea ce privește informarea, comunicarea și vizibilitatea în conformitate cu articolul 115 alineatele (1) și (3) și cu anexa XII, statele membre și autoritățile de gestionare trebuie să se asigure că beneficiarii potențiali, beneficiarii, participanții, destinatarii finali ai instrumentelor financiare și publicul larg sunt conștienți de existența, volumul și sprijinul suplimentar provenit din resursele suplimentare.

Atunci când se acordă operațiunilor sprijin financiar din resursele suplimentare, trimiterile la „fond", „fonduri" sau „fonduri ESI" din secțiunea 2.2 a anexei XII trebuie să fie ori înlocuite, ori completate cu o trimitere la [REACT-EU].

(3) La articolul 154, se adaugă următorul paragraf:

„Articolul 91 alineatul (1a), articolul 92a și articolul 92b nu se aplică Regatului Unit și pe teritoriul acestuia. Trimiterile la statele membre din respectivele dispoziții se interpretează ca neincluzând Regatul Unit."

(4) Se adaugă o nouă anexă VIIa.

Articolul 2

Prezentul regulament intră în vigoare în ziua următoare datei publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Prezentul regulament este obligatoriu în toate elementele sale și se aplică direct în toate statele membre.

Adoptat la Bruxelles,

Pentru Parlamentul European	*Pentru Consiliu*
Președintele	*Președintele*

FIȘĂ FINANCIARĂ LEGISLATIVĂ

1. CADRUL PROPUNERII/INIȚIATIVEI

1.1. Titlul propunerii/inițiativei

Propunere de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI de modificare a Regulamentului (UE) nr. 1303/2013 în ceea ce privește resursele suplimentare și măsurile de implementare excepționale din cadrul obiectivului privind investițiile pentru creștere economică și locuri de muncă, cu scopul de a oferi asistență pentru promovarea reparării daunelor provocate de criză în contextul pandemiei de COVID-19 și pentru pregătirea unei redresări verzi, digitale și reziliente a economiei

1.2. Domeniul (domeniile) de politică vizat(e) *(Clusterul de programe)*

4 Ocuparea forței de muncă, afaceri sociale și incluziune (2020) – 7 Investiții în capitalul uman, coeziune socială și valori (2021-2027)

13 Politică regională și urbană (2020) – 5 Dezvoltare regională și coeziune (2021-2027)

1.3. Obiectul propunerii/inițiativei

☐ **o acțiune nouă**

☐ **o acțiune nouă întreprinsă ca urmare a unui proiect-pilot/a unei acțiuni pregătitoare**[9]

X **prelungirea unei acțiuni existente**

☐ **o fuziune sau o redirecționare a uneia sau mai multor acțiuni către o altă/o nouă acțiune**

1.4. Motivele propunerii/inițiativei

1.4.1. Cerința (cerințele) care trebuie îndeplinită (îndeplinite) pe termen scurt sau lung, inclusiv un calendar detaliat pentru punerea în aplicare a inițiativei

Se propune modificarea Regulamentului (UE) nr. 1303/2013 („Regulamentul privind dispozițiile comune") pentru a se asigura punerea la dispoziția statelor membre a unor resurse suplimentare excepționale din fondurile structurale, cu scopul de a oferi asistență pentru promovarea reparării daunelor provocate de criză în contextul pandemiei de COVID-19 în zonele geografice europene ale căror economii și locuri de muncă au fost mai grav afectate, precum și pentru pregătirea redresării economice. Se propune punerea la dispoziție pentru angajamentul bugetar a unor resurse suplimentare din fondurile structurale, în temeiul obiectivului privind investițiile pentru creștere economică și locuri de muncă, pentru anii 2020, 2021 și 2022[10].

1.4.2. Valoarea adăugată a intervenției Uniunii (aceasta poate rezulta din diferiți factori, de exemplu mai buna coordonare, securitatea juridică, o mai mare eficacitate sau

[9] Astfel cum se menționează la articolul 58 alineatul (2) litera (a) sau (b) din Regulamentul financiar.

[10] Pentru activități precum monitorizarea, implementarea, inclusiv auditul și gestiunea financiară, participarea la procesul de închidere a programelor, finanțate prin cheltuieli administrative, angajamentele ar putea fi realizate până în 2025.

complementaritate). În sensul prezentului punct, „valoarea adăugată a intervenției Uniunii” este valoarea ce rezultă din intervenția Uniunii care depășește valoarea ce ar fi fost obținută dacă ar fi acționat doar statele membre.

De la începutul pandemiei de COVID-19, Comisia a prezentat o serie de propuneri pentru a asigura posibilitatea mobilizării tuturor fondurilor disponibile în cadrul programelor din 2014-2020 finanțate din fondurile structurale și de investiții europene (fondurile ESI) cu scopul de a oferi reacții imediate la efectele directe și indirecte ale crizei. Propunerile respective au garantat posibilitatea de a mobiliza fondurile disponibile pentru a răspunde nevoilor generate de creșterea presiunii asupra sistemelor de sănătate și pentru a oferi sprijin angajatorilor și angajaților în depășirea acestei situații extraordinare. Statele membre și regiunile au beneficiat de lichidități imediate și de flexibilitate astfel încât să se poată asigura că sprijinul din partea fondurilor poate fi direcționat înspre domeniile în care era cel mai necesar. Posibilitatea de a finanța aceste măsuri cu fonduri provenite100 % din partea Uniunii în exercițiul financiar care începe în 2020 va contribui la reducerea poverii asupra finanțelor lor publice.

Răspândirea coronavirusului de la o țară la alta a determinat multe guverne să introducă măsuri fără precedent menite a controla pandemia – printre acestea numărându-se închiderea temporară a anumitor activități comerciale sau impunerea de restricții generalizate privind călătoriile și mobilitatea – și a provocat incertitudini și perturbări sporite pe piețele financiare. Acest fapt poate conduce la o scădere puternică a rezultatelor economice în mai multe state membre, cu consecințe sociale grave. Situația va ridica probleme importante la nivelul finanțelor publice și al gestionării datoriilor în anii ce vin, și poate limita investițiile publice necesare redresării economice. În plus, capacitățile naționale și regionale de abordare a efectelor crizei diferă de la un stat membru la altul și de la o regiune la alta, din cauza structurilor economice și a pozițiilor bugetare diferite. Dacă rămân nesoluționate, aceste diferențe pot avea ca rezultat o redresare asimetrică și pot conduce la disparități regionale sporite, care, la rândul lor, pot afecta piața internă, stabilitatea financiară a zonei euro și Uniunea noastră în ansamblul său.

1.4.3. Învățăminte desprinse din experiențele anterioare similare

1.4.4. Compatibilitatea și posibila sinergie cu alte instrumente corespunzătoare

Propunerea se limitează la modificări punctuale necesare pentru stabilirea de norme privind punerea la dispoziție a unor resurse suplimentare și reglementarea implementării acestora. Propunerea este în concordanță cu cadrul juridic general stabilit pentru fondurile ESI și se limitează la o modificare punctuală a Regulamentului (UE) nr. 1303/2013. Propunerea completează atât modificările recente care introduc măsuri specifice de mobilizare a investițiilor în sistemele de sănătate ale statelor membre și în alte sectoare ale economiilor acestora, ca reacție la pandemia de COVID-19, cât și măsurile specifice menite să ofere o flexibilitate excepțională în ceea ce privește utilizarea fondurilor ESI ca reacție la pandemia de COVID-19 (Inițiativa pentru investiții ca reacție la coronavirus), precum și toate celelalte măsuri menite să abordeze actuala situație fără precedent. Măsurile sunt în concordanță cu propunerea Comisiei privind un Instrument european de redresare și cu propunerea Comisiei privind revizuirea CFM.

1.5. Durata și impactul financiar

X **durată limitată**

– ☐ cu efect de la [ZZ/LL]AAAA până la [ZZ/LL]AAAA

– X Impact financiar din 2020 până în 2022 pentru creditele de angajament[11] și din 2020 până în 2025 pentru creditele de plată.

☐ **durată nelimitată**

– Punere în aplicare cu o perioadă de creștere în intensitate începând din 2021,

– urmată de o perioadă de funcționare la capacitate maximă.

1.6. Modul (modurile) de gestiune preconizat(e)[12]

X **Gestiune directă** asigurată de Comisie (pentru 0,35 % din suma alocată asistenței tehnice)

– X prin intermediul departamentelor sale, inclusiv al personalului din delegațiile Uniunii;

– ☐ prin intermediul agențiilor executive

X **Gestiune partajată** cu statele membre

☐ **Gestiune indirectă**, cu delegarea sarcinilor de execuție bugetară:

– ☐ țărilor terțe sau organismelor desemnate de acestea;

– ☐ organizațiilor internaționale și agențiilor acestora (a se preciza);

– ☐ BEI și Fondului european de investiții;

– ☐ organismelor menționate la articolele 70 și 71 din Regulamentul financiar;

– ☐ organismelor de drept public;

– ☐ organismelor de drept privat cu misiune de serviciu public, cu condiția să prezinte garanții financiare adecvate;

– ☐ organismelor de drept privat dintr-un stat membru care sunt responsabile cu punerea în aplicare a unui parteneriat public-privat și care prezintă garanții financiare adecvate;

– ☐ persoanelor cărora li se încredințează executarea unor acțiuni specifice în cadrul PESC, în temeiul titlului V din TUE, și care sunt identificate în actul de bază relevant.

---

[11] Pentru activități precum monitorizarea, implementarea, inclusiv auditul și gestiunea financiară, participarea la procesul de închidere a programelor, finanțate prin cheltuieli administrative, angajamentele ar putea fi realizate până în 2025.

[12] Explicații detaliate privind modurile de gestiune, precum și trimiterile la Regulamentul financiar sunt disponibile pe site-ul BudgWeb: https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx

2. MĂSURI DE GESTIUNE

2.1. Dispoziții în materie de monitorizare și de raportare

A se preciza frecvența și condițiile aferente monitorizării și raportării.

Propunerea vizează și se limitează la stabilirea normelor necesare care trebuie urmate pentru punerea la dispoziție a unor resurse suplimentare. Aceste norme nu depășesc ceea ce este necesar pentru punerea la dispoziție a unor resurse suplimentare și pentru stabilirea normelor aplicabile implementării acestor resurse.

2.2. Sistemul (sistemele) de gestiune și de control

Propunerea vizează și se limitează la stabilirea normelor necesare care trebuie urmate pentru punerea la dispoziție a unor resurse suplimentare. Aceste norme nu depășesc ceea ce este necesar pentru punerea la dispoziție a unor resurse suplimentare și pentru stabilirea normelor aplicabile implementării acestor resurse. În cazul în care statele membre decid să instituie programe operaționale noi, finanțate din resursele suplimentare, pot fi utilizate numai autoritățile desemnate deja în cadrul programelor în curs de desfășurare sprijinite de FEDR, de FSE sau de FC.

2.3. Măsuri de prevenire a fraudelor și a neregulilor

A se preciza măsurile de prevenire și de protecție existente sau preconizate, de exemplu din strategia antifraudă.

Propunerea vizează și se limitează la stabilirea normelor necesare care trebuie urmate pentru punerea la dispoziție a unor resurse suplimentare. Aceste norme nu depășesc ceea ce este necesar pentru punerea la dispoziție a unor resurse suplimentare și pentru stabilirea normelor aplicabile implementării acestor resurse.

3. IMPACTUL FINANCIAR ESTIMAT AL PROPUNERII/INIȚIATIVEI

3.1. Rubrica din cadrul financiar multianual și noua (noile) linie (linii) bugetară (bugetare) de cheltuieli propusă (propuse)

Rubrica din cadrul financiar multianual	Linia bugetară	Tipul de cheltuieli	Contribuție			
	1b Creștere inteligentă și favorabilă incluziunii - Coeziune economică, socială și teritorială (2014-2020) / 2 Coeziune și valori (2021-2027)	Dif./Nedif [13].	din partea țărilor AELS[14]	din partea țărilor candidate[15]	din partea țărilor terțe	în sensul articolului 21 alineatul (2) litera (b) din Regulamentul financiar
1b/2	04 01 04 01 Cheltuieli de sprijin pentru Fondul social european și asistența tehnică neoperațională	Nedif.	NU	NU	NU	NU
1b/2	13 01 04 01 Cheltuieli de sprijin pentru Fondul european de dezvoltare regională (FEDR)	Nedif.	NU	NU	NU	NU

[13] Dif. = credite diferențiate / Nedif. = credite nediferențiate.

[14] AELS: Asociația Europeană a Liberului Schimb.

[15] Țările candidate și, după caz, candidații potențiali din Balcanii de Vest.

1b/2	04.02.XX FSE finanțat din REACT UE (2020)	Dif.	NU	NU	NU	NU
1b/2	13.03.XX FEDR finanțat din REACT UE (2020)	Dif.	NU	NU	NU	NU
1b/2	04 02 63 01 Fondul social european — Asistență tehnică operațională	Dif.	NU	NU	NU	NU
1b/2	13 03 65 01 Fondul european de dezvoltare regională (FEDR) — Asistență tehnică operațională	Dif.	NU	NU	NU	NU
1b/2	04 01 04 05 Cheltuieli de sprijin pentru Fondul de ajutor european destinat celor mai defavorizate persoane	Nedif.	NU	NU	NU	NU
1b/2	04 06 02 Asistență tehnică operațională (FEAD)	Dif.	NU	NU	NU	NU
1b/2	04 06 XX FEAD finanțat din REACT UE	Dif.	NU	NU	NU	NU

3.2. Impactul estimat asupra cheltuielilor

3.2.1. Sinteza impactului estimat asupra cheltuielilor

milioane EUR (cu trei zecimale)

Rubrica din cadrul financiar multianual	**1b**	Creștere inteligentă și favorabilă incluziunii (2014-2020): - Coeziune economică, socială și teritorială

Defalcarea anuală totală a creditelor de angajament în temeiul Regulamentul (UE) nr. 1303/2013 este modificată pentru anul 2020, modificare extinsă și la anii 2021 și 2022[16].

Propunerea va conduce la angajamente suplimentare în anul 2020, care vor fi finanțate printr-o mărire a plafonului cadrului financiar multianual 2014-2020. Ea va conduce, de asemenea, la angajamente suplimentare pentru anii 2021 și 2022, finanțate din venituri alocate externe. Angajamentele suplimentare din anii 2021 și 2022, precum și plățile din anii 2021-2025, sunt finanțate din venituri alocate externe. Toate sumele vor fi disponibile cu titlul de venituri alocate externe, în sensul articolul 21 alineatul (5) din Regulamentul financiar, provenite din operațiunile de împrumut ale Uniunii prevăzute în [Regulamentul ERI]. Din veniturile alocate externe, o sumă de până la 18 000 000 EUR poate fi alocată cheltuielilor administrative, inclusiv cheltuielilor cu personalul extern.

Defalcarea orientativă a cheltuielilor suplimentare pentru anul 2020 este următoarea:

			2020	**2021**	**2022**	**2023**	**2024**	**2025**	**Total**
Cheltuieli operaționale suplimentare REACT-EU pentru anul 2020	Angajamente	(1)	5 000,000						5 000,000
	Plăți	(2)	2 500,000	275,000	475,000	1 700,000		50,000	5 000,000

Defalcarea orientativă a cheltuielilor din venituri alocate externe este următoarea:

			2021	**2022**	**2023**	**2024**	**2025**	**TOTAL**
Cheltuieli operaționale finanțate din venituri	Angajamente	(1)	42 434,400	10 820,400				53 254,800

[16] Pentru activități precum monitorizarea, implementarea, inclusiv auditul și gestiunea financiară, participarea la procesul de închidere a programelor, finanțate prin cheltuieli administrative, angajamentele ar putea fi realizate până în 2025.

alocate externe provenite de la ERI	Plăți	(2)	2 716,139	10 067,880	15 442, 79	22 150,126	2 878, 76	53 254,800
Cheltuieli de sprijin administrativ finanțate din venituri alocate externe provenite de la ERI	Angajamente = Plăți	(3)	3,600	3,600	3,600	3,600	3,600	18,000
Totalul cheltuielilor finanțate din venituri alocate externe provenite de la ERI	Angajamente	=1+3	42 438,000	10 824,000	3,600	3,600	3,600	53 272,800
	Plăți	=2+3	2 719,739	10 071,480	15 445,879	22 153, 26	2 881,976	53 272,800

Rubrica din cadrul financiar multianual	7	„Cheltuieli administrative”

milioane EUR (cu trei zecimale)

		2021	**2022**	**2023**	**2024**	**2025**	**2026**	**2027**	***După 2027***	**TOTAL**
Resurse umane		0,750	0,750	0,750						**2,250**
Alte cheltuieli administrative										
TOTAL credite pentru RUBRICA 7 din cadrul financiar multianual	(Total angajamente = Total plăți)	0,750	0,750	0,750						**2,250**

3.2.2. Sinteza impactului estimat asupra creditelor cu caracter administrativ

– ☐ Propunerea/inițiativa nu implică utilizarea de credite cu caracter administrativ

– X Propunerea/inițiativa implică utilizarea de credite cu caracter administrativ, conform explicațiilor de mai jos:

milioane EUR (cu trei zecimale)

An	2020	2021	2022	2023	2024	2025	TOTAL
RUBRICA 7 din cadrul financiar multianual							
Resurse umane		0,750	0,750	0,750			**2,250**
Alte cheltuieli administrative							
Subtotal RUBRICA 7 din cadrul financiar multianual		0,750	0,750	0,750			**2,250**
În afara RUBRICII 7[17] din cadrul financiar multianual							
Resurse umane		2,800	2, 800	2,800	3, 00	3,200	**14,800**
Alte cheltuieli cu caracter administrativ		0,800	0,800	0,800	0,400	0,400	**3,200**
Subtotal în afara RUBRICII 7 din cadrul financiar multianual		3,600	3,600	3,600	3,600	3,600	**18,000**
TOTAL		4,350	4,350	4,350	3,600	3,600	**20,250**

Necesarul de credite pentru resursele umane și pentru alte cheltuieli cu caracter administrativ va fi acoperit de creditele direcției generale (DG) respective care sunt deja alocate pentru gestionarea acțiunii și/sau au fost redistribuite intern în cadrul DG-ului respectiv, completate, după caz, cu resurse suplimentare care ar putea fi alocate DG-ului care gestionează acțiunea în cadrul procedurii anuale de alocare și ținând seama de constrângerile bugetare.

[17] Venituri alocate

3.2.2.1. Necesarul de resurse umane estimat

– ☐ Propunerea/inițiativa nu implică utilizarea de resurse umane.

– X Propunerea/inițiativa implică utilizarea de resurse umane, conform explicațiilor de mai jos:

Estimări în echivalent normă întreagă

An		2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026
• Posturi din schema de personal (funcționari și agenți temporari)								
Sediu și reprezentanțele Comisiei			5	5	5			
Delegații								
Cercetare								
• Personal extern (în echivalent normă întreagă: ENI) – AC, AL, END, INT și JED[18] Rubrica 7								
Finanțare de la RUBRICA 7 din cadrul financiar multianual	- la sediu							
	- în delegații							
Finanțare din pachetul financiar al programului [19]	- la sediu							
	- în delegații							
Cercetare								
Altele (venituri alocate)			35	35	35	40	40	
TOTAL			**40**	**40**	**40**	**40**	**40**	

Necesarul de resurse umane va fi asigurat din efectivele de personal ale DG-ului în cauză alocate deja pentru gestionarea acțiunii și/sau redistribuite intern în cadrul DG-ului, completate, după caz, cu resurse suplimentare ce ar putea fi acordate DG-ului care gestionează acțiunea în cadrul procedurii anuale de alocare și ținând seama de constrângerile bugetare. Personal extern suplimentar; va fi finanțat exclusiv din venituri alocate.

Descrierea sarcinilor care trebuie efectuate:

Funcționari și personal temporar	
Personal extern	Agenți contractuali pentru sprijinirea negocierilor pe marginea programele noi/revizuite, monitorizarea implementării, inclusiv auditare și gestiunea financiară, participarea la procesul de închidere a programelor

[18] AC= agent contractual; AL= agent local; END = expert național detașat; INT = personal pus la dispoziție de agenți de muncă temporară; JPD = tânăr profesionist în delegații.

[19] Subplafon pentru personal extern, acoperit din credite operaționale (fostele linii „BA”).

3.3. Impactul estimat asupra veniturilor

– X Propunerea/inițiativa nu are niciun impact financiar asupra veniturilor.

– ☐ Propunerea/inițiativa are următorul impact financiar:

  – ☐ asupra resurselor proprii

  – ☐ asupra altor venituri

vă rugăm să precizați dacă veniturile sunt alocate unor linii de cheltuieli ☐

milioane EUR (cu trei zecimale)

Linia bugetară pentru venituri:	Impactul propunerii/inițiativei						
	2021	**2022**	**2023**	**2024**	**2025**	**2026**	**2027**
Articolul …..							

Pentru veniturile alocate, a se preciza linia (liniile) bugetară (bugetare) de cheltuieli afectată (afectate).

[...]

Alte observații (de exemplu, metoda/formula utilizată pentru calcularea impactului asupra veniturilor sau orice alte informații).

[...]