



EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2020.5.28.
COM(2020) 451 final

2020/0101 (COD)

Javaslat

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS RENDELETE

az 1303/2013/EU rendeletnek a beruházás a növekedésbe és munkahelyteremtésbe célkitűzés keretében a Covid19-világjárvány okozta válság elhárításának előmozdítását és a zöld, digitális és reziliens gazdasági helyreállítás előkészítését támogató rendkívüli kiegészítő források és az azokkal kapcsolatos végrehajtási rendelkezések tekintetében történő módosításáról (REACT-EU)

INDOKOLÁS

1. A JAVASLAT HÁTTERE

• A javaslat indokai és céljai

A Covid19-világjárvány megjelenése óta a Bizottság számos javaslatot terjesztett elő, amelyek az európai strukturális és beruházási alapokból (ESB-alapok) 2014–2020 között finanszírozott programok keretében elérhető források mozgósítását hivatottak elősegíteni annak érdekében, hogy a válsághelyzet közvetett és közvetlen hatásaira késedelem nélkül lehessen reagálni. E módosítások révén mozgósítani lehetett a rendelkezésre álló forrásokat az egészségügyi rendszerekre nehezedő fokozott nyomásból adódó szükségletek kielégítésére, valamint a munkáltatók és a munkavállalók támogatására, hogy segítséget kapjanak a rendkívüli helyzet kezeléséhez. A tagállamok és a régiók a késedelem nélkül rendelkezésükre bocsátott likviditásnak és a rugalmasabb szabályoknak köszönhetően oda irányíthatták az ESB-alapok forrásait, ahol azokra a legnagyobb szükség volt. Lehetőség nyílik arra, hogy ezeket az intézkedéseket a 2020-ban kezdődő számveteli évben 100 %-ban uniós forrásokból finanszírozzák, ami hozzá fog járulni a tagállamok és a régiók költségvetésére nehezedő terhek enyhítéséhez.

A koronavírus globális terjedése sok kormányt arra késztetett, hogy példa nélküli intézkedéseket vezessen be a világjárvány megfékezésére, melyek kapcsán vállalkozások szüntették be ideiglenesen tevékenységüket, és általános utazási és mobilitási korlátozások léptek érvénybe. Mindez számos gazdaságban a teljesítmény számottevő visszaeséséhez vezetett, amelyet súlyos társadalmi következmények kísérnek. A kialakult helyzet a következő években jelentős kihívások elé állítja majd az államháztartásokat és az adósságkezelést, ami következképpen korlátozhatja a gazdasági fellendüléshez szükséges közberuházásokat. A különböző gazdasági struktúrák és költségvetési mozgástér miatt ráadásul a válság hatásainak kezeléséhez rendelkezésre álló kapacitások az egyes tagállamokban és régiókban jelentősen eltérnek egymástól. Ha ezeket a különbségeket figyelmen kívül hagyjuk, a fellendülés aszimmetrikusan alakulhat és fokozott regionális egyenlőtlenségeket eredményezhet, ami viszont alááshatja a belső piacot, valamint az euróövezetnek és az Unió egészének a pénzügyi stabilitását.

A helyzet lassan változik, több régió és tagállam már a lakossággal és a vállalkozásokkal szemben alkalmazott korlátozások óvatos enyhítésére és a gazdaság újraindítására készül. A válság közvetlen és közvetett hatásai ugyanakkor már számos ágazatban károkat okoztak, így a helyreállítás folyamata időbe telik, sőt, további korlátozó intézkedések sem zárhatók ki. A gazdaság gyengül, a munkanélküliség növekszik; a helyzet alakulását övező bizonytalanság pedig lassítja a helyreállítást.

A súlyosbodó különbségek megelőzése és az egyenetlen helyreállítási folyamat elkerülése érdekében a tagállamoknak és a régióknak rövid és középtávon további támogatást kell nyújtani. Különösen érvényes ez azokra a világjárvány által gazdaságilag leginkább sújtott tagállamokra és régiókra, amelyek a legkevesbé lesznek képesek visszatérni a fellendülési pályára és megerősíteni a válsághelyzetekre való reagálási képességüket ahhoz, hogy segítsenek gazdaságaiknak és társadalmaiknak túllendülni a helyzeten és előkészíteni a gazdaság mielőbbi helyreállításának alapjait.

A lehető legnagyobb mértékű rugalmasságot és az ESB-alapok nyújtotta finanszírozást szavatoló rendkívüli intézkedések jelentős szerepet játszottak a tagállamok és a régiók támogatásában, hogy kezelni tuják a válság azonnali hatásait. Egyértelmű azonban, hogy az

intézkedések léptékét behatárolta az, hogy a 2014–2020-as programozási időszak végén korlátozott mértékű felhasználatlan finanszírozás áll rendelkezésre. Ebben az összefüggésben további erőfeszítésekre van szükség, ami kizárólag kiegészítő források rendelkezésre bocsátásával lehetséges.

A Bizottság azt javasolja, hogy az EU az uniós költségvetés teljes erejét latba vetve arra törekedjen, hogy a helyreállítás kiemelt fontosságú első éveiben beruházásokat mozgósítson, és a pénzügyi támogatást a folyamat elejére összpontosítsa. A javaslatok két pilléren nyugszanak. Az egyik pillér a 2014–2020-as időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keret felülvizsgálatából és a sürgősségi jellegű Európai Helyreállítási Eszközből áll, amely azáltal, hogy az EU költségvetésében meglévő mozgástér kihasználásával többletforrásokat mozgósít a pénzügyi piacokon, ideiglenesen megerősíti az EU költségvetésének pénzügyi kapacitását. A második pillér a 2021–2027-es időszakra szóló többéves pénzügyi keret megerősítése. A Bizottság az Európai Helyreállítási Eszköz bevonásával a legfontosabb programok megerősítését javasolja annak érdekében, hogy a beruházások mielőbb azokra a területekre összpontosuljanak, ahol a legnagyobb szükség van rájuk, megerősödjön az egységes piac, fokozott együttműködés jöjjön létre olyan területeken, mint az egészségügy és a válságkezelés, és az Unió olyan testre szabott költségvetéshez jusson, amely amellelt, hogy figyelembe veszi a szociális jogok európai pillérében meghatározott elveket, hosszú távon meghatározó szerepet tölt majd be a reziliensebb, zöldebb és digitálisabb Európa kialakításában. E javaslat a fent említett első pillérhez tartozik.

A kiegészítő forrásokat csak akkor lehet késedelem nélkül a reálgazdaságba csatornázni, ha azokat a 2014–2020-as programozási időszak még folyamatban lévő programjai keretében bocsátják rendelkezésre.

Ezért a Bizottság azt javasolja, hogy a 2020–2022 közötti időszakra folyó árakon 58 272 800 000 EUR összegű kiegészítő forrást bocsássonak a strukturális alapok rendelkezésére¹. A 2020-ra szóló kiegészítő források a 2014–2020 közötti időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keret gazdasági, társadalmi és területi kohéziós célú globális forrásainak bővítéséből származnak, és a jelenlegi időszakra további globális forrásokat képeznek az Európai Regionális Fejlesztési Alap (a továbbiakban: ERFA) és az Európai Szociális Alap (a továbbiakban: ESZA) számára. A 2021-re és 2022-re szóló kiegészítő források az Európai Helyreállítási Eszközből származó külső címzett bevételnek minősülnek.

Ezeket az összegeket az uniós tagállamok között a viszonylagos jólétük, valamint a jelenlegi válságnak a gazdaságukra és társadalmukra gyakorolt hatása figyelembevételével osztják el. A külső címzett bevételekre vonatkozó, a költségvetési rendeletben megállapított szabályoktól eltérve e kiegészítő forrásokat – amint operatív programokhoz rendelik őket – a közös rendelkezésekről szóló rendelet (a továbbiakban: CPR) vonatkozó szabályai szerint kell felhasználni, ideértve a CPR kötelezettségvállalási és kötelezettségvállalás-visszavonási szabályait.

A tagállamok ezeket az ERFA-ból vagy az ESZA-ból származó összegeket a beruházás a növekedésbe és munkahelyteremtésbe célkitűzés megvalósítására használhatják fel olyan műveletek támogatása révén, amelyek a gazdaság és a foglalkoztatás szempontjából súlyosabban érintett régiókban a Covid19-világjárvány okozta válság elhárítását mozdítják

¹ Az igazgatási kiadásokból finanszírozott olyan tevékenységek esetében, mint a végrehajtás nyomon követése – ideértve az ellenőrzést és a pénzügyi irányítást – és a programok lezárási folyamatában való részvétel, 2025-ig tehetők kötelezettségvállalások.

elő, továbbá előkészítik e régiók zöld, digitális és reziliens gazdasági helyreállítását; a források felhasználásának egy másik lehetősége a leginkább rászoruló személyeket támogató európai segítségnyújtási alapból (a továbbiakban: FEAD) támogatott programok allokációinak növelése.

Annak érdekében, hogy e forrásokat azokra a földrajzi területekre lehessen összpontosítani, ahol a legnagyobb szükség van a támogatásra, rendkívüli intézkedésként – a strukturális alapok forrásainak elosztására vonatkozó általános szabályok sérelme nélkül – a kiegészítő összegeket nem kell régiókatégoriák szerint lebontani. A tagállamoknak azonban figyelembe kell venniük a régiók különböző igényeit és eltérő fejlettségi szintjét annak érdekében, hogy a gazdasági, társadalmi és területi kohézió célkitűzéseivel összhangban továbbra is a kevésbé fejlett régiókra összpontosítsanak. A tagállamoknak a partnerség elvét szem előtt tartva együtt kell működniük a helyi és regionális hatóságokkal és a civil társadalmat képviselő érintett szervezetekkel is.

Ezen túlmenően a Covid19-világjárvány okozta válság elhárításának előmozdítása és a zöld, digitális és reziliens gazdasági helyreállítás előkészítése elnevezésű, újonnan létrehozandó, átfogó tematikus célkitűzés megkönnyíti majd a végrehajtást, továbbá egyszerű programozási folyamatra és a lehető legszélesebb hatókörre ad lehetőséget. A tematikus célkitűzés kizárólag a kiegészítő források programozására és végrehajtására áll rendelkezésre. E források más tematikus célkitűzéssel nem kombinálhatók, és a „rendes” allokáció forrásait nem lehet átcsoportosítani ezen új, célzottan létrehozott tematikus célkitűzés alá. Az európai szemeszter összefüggésében 2020-ban kiadott országspecifikus ajánlások konkrét prioritási területeket határoznak meg a gazdasági helyreállítást szolgáló közberuházások előreütemezésére, ezért a Bizottság a tagállamokat arra ösztönzi, hogy a kiegészítő források programozása során vegyék figyelembe ezeket a kiemelt területeket.

A kiegészítő forrásokhoz való egyszerűsített hozzáférés és azok gyors visszatérítése érdekében javasolt, hogy a 2020-ra szóló kiegészítő források 50 %-a kezdeti előfinanszírozásként az érintett program(ok) vagy programmódosítás(ok) jóváhagyását követően azonnal rendelkezésre álljon, elszámolására pedig csak a programok lezárásakor kerüljön sor. A Bizottság arra ösztönzi a tagállamokat és régiókat, hogy ezt az előfinanszírozást használják fel arra, hogy pénzügyi likviditásuk megerősítése érdekében előleget fizessenek a kedvezményezetteknek. Továbbá azt javasolja, hogy a programokhoz rendelt kiegészítő források tekintetében 2021-ben, 2022-ben és 2023-ban is éves előfinanszírozás kifizetésére kerüljön sor. Tekintettel arra az igényre, hogy a szóban forgó kiegészítő forrásokat mihamarabb beruházásokra fordítsák és azok a reálgazdaságban is kifejtsék hatásukat, a Bizottság nem javasolja a kiadások elszámolhatósága végső határidejének meghosszabbítását. A javaslat szerint a határidő változatlanul 2023. december 31. lenne (a kedvezményezetteknel felmerült kiadások tekintetében), és ez vonatkozna a kiegészítő forrásokra is. Egyértelmű ugyanakkor, hogy a kiegészítő forrásokhoz kapcsolódó kötelezettségvállalásokat a programok lezárására vonatkozó szabályokkal összhangban kell visszavonni (azaz 2025-ben, a CPR 141. cikke szerinti szükséges dokumentumok benyújtását követően).

A tervek szerint sor fog kerülni a CPR 74. cikke (4) bekezdésével összhangban a Bizottság és a tagállamok közötti hivatalos információcseréhez használt elektronikus adatcsere-rendszer kiigazítására is, hogy a 2020., 2021. és 2022. évi kiegészítő források elosztása végett a tagállamok késedelem nélkül benyújthassák az operatív programokra vagy az operatív programok módosítására vonatkozó kérelmeiket. A kiegészítő források 0,35 %-át a Bizottság által kezdeményezett technikai segítségnyújtásra kell fordítani.

A Bizottság javasolja továbbá, hogy a kiegészítő forrásokat az elszámolható kiadások akár 100 %-os, az uniós költségvetésből történő társfinanszírozására is lehessen fordítani. E lehetőség biztosítása érdekében szükséges, hogy ezeket a forrásokat egy vagy több új, célzott prioritási tengely vagy adott esetben egy új, célzott operatív program keretében programozzák.

Leszögezendő, hogy a tematikus koncentrációra vonatkozó követelmények – így az ERFA-források bizonyos hányadának a fenntartható városfejlesztéshez való hozzárendelése –, az előzetes feltételrendszerek, a teljesítménytartalékra vonatkozó rendelkezések, az eredményességmérési keret és a kommunikációs stratégia alkalmazása nem tartoznak a kiegészítő forrásokra alkalmazandó követelmények közé. Tekintettel azonban arra, hogy a kiegészítő támogatás akár teljes egészében – tagállami társfinanszírozás bevonása nélkül – az uniós költségvetésből is finanszírozható, észszerű előírni, hogy a tagállamok és az irányító hatóságok tájékoztassák a nyilvánosságot, a kedvezményezetteket, a résztvevőket és a pénzügyi eszközök végső kedvezményezettjeit a szóban forgó kiegészítő támogatás meglétéről és forrásáról.

A további adminisztratív terhek elkerülése érdekében, ugyanakkor gondoskodva a kiegészítő források felhasználásával kapcsolatos tapasztalatok megfelelő elemzéséről, a Bizottság javaslata értelmében a kiegészítő forrásokból részesülő valamennyi tagállam egyetlen értékelést készít, amelyben értékeli e források eredményességét, hatékonyságát és hatását. Jóllehet a Bizottság nem tesz javaslatot az eredményeket összehasonlítását és uniós szintű összesítéseket lehetővé tevő közös EU-szintű mutatókra, a tagállamokat arra ösztönzi, hogy használják a Bizottság által kidolgozott, az alapokból finanszírozott Covid19-válaszintézkedések nyomán követésére szolgáló programspecifikus mutatókat.

E rendkívüli változások nem sérthetik a rendes körülmények között alkalmazandó szabályokat, és nem számítanak precedensértékűnek a 2021–2027-es programozási időszakra alkalmazandó szabályok tekintetében.

• **Összhang az Unió egyéb szakpolitikáival**

A javaslat a kiegészítő források rendelkezésre bocsátására és felhasználására vonatkozó szabályok megállapításához szükséges célirányos módosításokra korlátozódik. A javaslat összhangban áll az ESB-alapokra vonatkozó átfogó jogi kerettel, és az 1303/2013/EU rendelet célirányos módosítására korlátozódik. A javaslat azokat a legutóbbi módosításokat² egészíti ki, amelyek a Covid19-világjárványra adott válaszként a tagállamok egészségügyi rendszereibe és gazdaságuk más ágazataiba történő beruházások mozgósítását célzó konkrét intézkedéseket; az ESB-alapok Covid19-járványra adott válaszlépésekre történő felhasználásához kivételes rugalmasságot biztosító egyedi intézkedéseket (koronavírus-reagálási beruházási kezdeményezés), valamint a jelenlegi, példa nélküli helyzet kezelésére irányuló egyéb intézkedéseket vezették be. Az intézkedések összhangban vannak az Európai

² Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2020/558 rendelete (2020. április 23.) az 1301/2013/EU és az 1303/2013/EU rendeletnek az európai strukturális és beruházási alapok COVID-19-járványra adott válaszlépésekre történő felhasználásához kivételes rugalmasságot biztosító egyedi intézkedések tekintetében történő módosításáról (HL L 130., 2020.4.23., 1. o.).

Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2020/460 rendelete (2020. március 30.) az 1301/2013/EU, az 1303/2013/EU és az 508/2014/EU rendeletnek a COVID-19 járványra adott válaszként a tagállamok egészségügyi rendszereibe és gazdaságuk más ágazataiba történő beruházások mozgósítását célzó különös intézkedések tekintetében történő módosításáról (A koronavírusra való reagálást célzó beruházási kezdeményezés) (HL L 99., 2020.3.31., 5. o.).

Helyreállítási Eszközzel és a többéves pénzügyi keret felülvizsgálatáról szóló bizottsági javaslattal.

2. JOGALAP, SZUBSZIDIARITÁS ÉS ARÁNYOSSÁG

- **Jogalap**

A javaslat az Európai Unió működéséről szóló szerződés 177. és 322. cikkén alapul.

- **Szubszidiaritás**

A javaslat nem módosítja a strukturális alapok programjainak végrehajtási módját, ezek továbbra is megosztott irányítás alatt állnak.

A megosztott irányítást a szubszidiaritás elve támasztja alá, mivel a Bizottság a stratégiai programozási és végrehajtási feladatokat a tagállamokra és a régiókra ruházza át. Ezenkívül az Unió fellépését a Szerződésekben megállapított célkitűzések eléréséhez szükséges mértékre korlátozza.

A javaslat a kiegészítő források hozzáférhetőségét hivatott elősegíteni, továbbá egyértelműsíti e forrásoknak a jelenlegi programozási időszak programjaival összefüggésben történő felhasználására vonatkozó szabályokat.

- **Arányosság**

A javaslat célirányosan a kiegészítő források rendelkezésre bocsátásához szükséges szabályok megállapítására korlátozódik. E szabályok nem lépik túl a kiegészítő források rendelkezésre bocsátásához szükséges mértéket, és meghatározzák az e források végrehajtása során alkalmazandó feltételeket.

- **A jogi aktus típusának megválasztása**

A választott eszköz az európai parlamenti és tanácsi rendelet, a Szerződés 177. cikkében meghatározott rendes jogalkotási eljárással összhangban.

3. AZ UTÓLAGOS ÉRTÉKELESEK, AZ ÉRDEKELT FELEKKEL FOLYTATOTT KONZULTÁCIÓK ÉS A HATÁSVIZSGÁLATOK EREDMÉNYEI

- **A jelenleg hatályban lévő jogszabályok utólagos értékelése / célravezetőségi vizsgálata**

Tárgyaltan

- **Az érdekelt felekkel folytatott konzultációk**

Külső érdekelt felekkel nem került sor konzultációra. Ugyanakkor a javaslat a tagállamokkal és az Európai Parlamenttel az elmúlt hetekben folytatott széles körű konzultáció nyomán készült, és figyelembe veszi a nemzeti hatóságoktól a koronavírus-reagálási beruházási kezdeményezés munkacsoportján keresztül a válságelhárítási intézkedések kezelésével kapcsolatban beérkezett több mint 400 kérdést.

- **Szakértői vélemények beszerzése és felhasználása**

Tárgyaltan

- **Hatásvizsgálat**

Az 1303/2013/EU rendeletre irányuló javaslat előkészítése céljából készült hatásvizsgálat. Ezek a korlátozott, célirányos módosítások nem igényelnek külön hatásvizsgálatot, mivel mindössze a Covid19-világjárvány összefüggésében rendelkezésre bocsátandó kiegészítő forrásokra alkalmazandó szabályok meghatározására vonatkoznak.

- **Célravezető szabályozás és egyszerűsítés**

Tárgytalan

- **Alapjogok**

Tárgytalan

4. KÖLTSÉGVETÉSI VONZATOK

A javaslat nyomán 2020-ban további kötelezettségvállalások merülnek fel, melyekhez a 2014–2020-as időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keret megemelt kiadási plafonja biztosít forrásokat. A javaslat 2021-re és 2022-re vonatkozóan hasonlóképpen további kötelezettségvállalásokkal jár, ezeket külső címzett bevételekből finanszírozzák majd. A javaslat 2020 és 2025 között további kifizetéseket fog eredményezni.

5. EGYÉB ELEMEK

- **A javaslat egyes rendelkezéseinek részletes magyarázata**

A javaslat az 1303/2013/EU rendelet (a közös rendelkezésekről szóló rendelet, a továbbiakban: CPR) módosítására irányul azzal a céllal, hogy a strukturális alapok felhasználásával kivételes jelleggel kiegészítő forrásokat bocsásson a tagállamok rendelkezésére, amelyek a gazdaság és a foglalkoztatás szempontjából súlyosabban érintett európai földrajzi területeken előmozdítják a Covid19-világjárvány okozta válság elhárítását, továbbá előkészítik a zöld, digitális és reziliens gazdasági helyreállítást.

A javaslat szerint a kiegészítő forrásokat a strukturális alapokból bocsátják rendelkezésre a beruházás a növekedésbe és munkahelyteremtésbe célkitűzéshez tartozó 2020-as, 2021-es és 2022-es költségvetési kötelezettségvállalások teljesítésére. A 2020-ra szóló kiegészítő források a 2014–2020 közötti időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keret gazdasági, társadalmi és területi kohéziós célú globális forrásainak bővítéséből származnak, és a jelenlegi időszakra további globális forrásokat képeznek az ERFA és az ESZA számára. A 2021-re és 2022-re szóló kiegészítő források az [Európai Helyreállítási Eszközből] származó külső címzett bevételeknek minősülnek. A Bizottság felhatalmazást fog kapni egy végrehajtási határozat elfogadására, amelyben 2020 és 2021 tekintetében meghatározza a kiegészítő források teljes összegének tagállamonkénti bontását. Az elosztási kritériumokat a tagállamok viszonylagos jólétét jelző legfrissebb objektív statisztikai adatok alapján, valamint a jelenlegi válság gazdaságukra és társadalmaikra gyakorolt hatásának és mértékének figyelembevételével fogja meghatározni. Tekintettel a legkülső régiók gazdaságainak és társadalmainak sebezhetőségére, az allokációs módszernek e régiók számára célzott kiegészítő összeget kell elkülönítenie. Mivel a válság hatásai folyamatosan változnak, a javaslat értelmében az említett bizottsági végrehajtási határozatot 2021-ben felülvizsgálják annak érdekében, hogy változatlan allokációs módszer alapján, a 2021. október 19-ig rendelkezésre álló legfrissebb statisztikai adatok felhasználásával megállapítsák az egyes tagállamok 2022-re szóló kiegészítő forrásait.

A kiegészítő forrásokat a források korlátozások nélküli programozása révén kell felosztani az ERFA és az ESZA között. A tagállamoknak arra is lehetőséget kell nyújtani, hogy a kiegészítő források egy részét a leginkább rászoruló személyeket támogató európai segítségnyújtási alap (a továbbiakban: FEAD) programjaira fordítsák. A kiegészítő forrásokat egy vagy több már meglévő program kifejezetten ezt a célt szolgáló külön prioritási tengelyéhez vagy tengelyeihez rendelik, amihez kérelmezni kell az érintett program(ok) módosítását, vagy pedig egy új, célzott operatív programot kell előkészíteni és benyújtani.

A kiegészítő források kizárólag a Covid19-világjárvány okozta válság elhárításának előmozdítását vagy a zöld, digitális és reziliens gazdasági helyreállítás előkészítését támogató műveletekre fordíthatók; mindezt olyan beruházások révén kell megvalósítani, amelyek a technikai segítségnyújtás mellett hozzájárulnak a CPR 9. cikkében megállapított tematikus célkitűzéseket kiegészítő új tematikus célkitűzés megvalósításához, azaz a digitális és zöld gazdaságra való átálláshoz. A kiadások elszámolhatóságának kezdeti időpontjára és a szóban forgó kiegészítő forrásokból támogatásban részesülő műveletek kiválasztására a CPR rendes szabályai alkalmazandók.

Lehetővé kell tenni, hogy az ERFA és az ESZA keretében programozásra fennmaradó kiegészítő források legfeljebb 4 %-át (adott esetben a FEAD támogatására nyújtott összegek nélkül) technikai segítségnyújtásra fordítsák, az összeget az ERFA-ból vagy az ESZA-ból finanszírozott meglévő technikai segítségnyújtási prioritási tengelyekhez vagy programokhoz, vagy pedig egy vagy több újonnan létrehozott technikai segítségnyújtási prioritási tengelyhez rendelve.

A technikai segítségnyújtásra és a FEAD-ra fordítottakon kívüli kiegészítő forrásokkal kizárólag azok az ERFA- és ESZA-műveletek támogathatók, amelyek a Covid19-világjárvány okozta válság elhárításának előmozdítása és a zöld, digitális és reziliens gazdasági helyreállítás előkészítése új tematikus célkitűzés keretében valósulnak meg. A programozás és a végrehajtás szempontjából ez a tematikus célkitűzés egyetlen beruházási prioritást képez.

Az ERFA tekintetében a kiegészítő forrásokat elsősorban az egészségügyi ellátáshoz kapcsolódó termékekbe és szolgáltatásokba történő beruházások támogatására kell felhasználni, továbbá kkv-k is kaphatnak működőtőke- vagy beruházási támogatásként célba juttatott támogatást, melyből működési és személyzeti költségek, illetve egészségügyi és biztonsági intézkedések is finanszírozhatók.

Az ESZA tekintetében a kiegészítő forrásokat elsősorban a munkahelyek megőrzésére kell felhasználni, többek között a csökkentett munkaidős foglalkoztatás, az önfoglalkoztatóknak nyújtott támogatás, a – különösen a kiszolgáltatott helyzetben lévőket figyelembe vevő – munkahelyteremtés, a fiatalok foglalkoztatásával kapcsolatos intézkedések támogatása, a készségfejlesztés, valamint az általános érdekű, gyermekekre is kiterjedő szociális szolgáltatások elérhetőségének megkönnyítése révén.

A 2020. évi kiegészítő források 50 %-ához az érintett programok kezdeti előfinanszírozás formájában jutnak hozzá. A kezdeti előfinanszírozásként kifizetett összeget legkésőbb a program lezárásakor teljes egészében kivezetik a Bizottság számláiból. A kiegészítő forrásokat a 2021-ben, 2022-ben és 2023-ban a rendes szabályoknak megfelelően kifizetendő éves előfinanszírozás összegének kiszámításakor is figyelembe veszik.

A rendes társfinanszírozási követelményektől eltérve lehetővé kell tenni, hogy az újonnan meghatározott célzott tematikus célkitűzés keretében programozott kiegészítő forrásokból

támogatásban részesülő prioritási tengelyekhez akár 100 %-ot elérő társfinanszírozás legyen biztosítható az alapokból.

A tagállamoknak megfelelően indokolniuk kell a meglévő operatív programok módosítására irányuló, a kiegészítő források fogadását célzó kérelmüket, és abban ismertetniük kell, hogy a program módosításai várhatóan milyen hatást gyakorolnak a Covid19-világjárvány okozta válság elhárításának előmozdítására és a zöld, digitális és reziliens gazdasági helyreállítás előkészítésére.

Ha külön operatív programot hoznak létre, az indoklásnak magyarázatot kell nyújtania arra, hogy a célzott program várhatóan milyen hatást gyakorol a Covid19-világjárvány okozta válság elhárításának előmozdítására és a zöld, digitális és reziliens gazdasági helyreállítás előkészítésére. Külön operatív program létrehozása esetén a tagállamok csak a már folyamatban lévő programok kijelölt programhatóságait jelölhetik ki.

Lényeges arról rendelkezni, hogy a tagállamoknak 2024. december 31-ig legalább egy értékelés elkészítéséről gondoskodniuk kell, amelyben értékelik a kiegészítő források eredményességét, hatékonyságát és hatását, valamint azt, hogy azok miként járultak hozzá az új, célzott tematikus célkitűzés céljainak eléréséhez. Ezenfelül gondoskodni kell arról is, hogy a tagállamok és az irányító hatóságok a tájékoztatással, kommunikációval és láthatósággal kapcsolatos feladataik ellátása során minden észszerű eszközzel felhívják a potenciális kedvezményezettek, a kedvezményezettek, a résztvevők, a pénzügyi eszközök végső kedvezményezettjei és a nyilvánosság figyelmét a kiegészítő források meglétére, mértékére és az azokból származó további támogatásra. Az e követelményeknek való megfelelés érdekében rendelkezni kell arról, hogy az alapokra való hivatkozást ki kell egészíteni vagy fel kell váltani a [REACT-EU]-ra való hivatkozással.

Végezetül egyértelműsíteni kell, hogy a tematikus koncentráció követelményeire vonatkozó rendelkezések, az előzetes feltételrendszerek, a teljesítménytartalék, az eredményességmérési keret alkalmazása és a kommunikációs stratégia kidolgozása nem követelmény a kiegészítő források esetében.

Javaslat

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS RENDELETE

az 1303/2013/EU rendeletnek a beruházás a növekedésbe és munkahelyteremtésbe célkitűzés keretében a Covid19-világjárvány okozta válság elhárításának előmozdítását és a zöld, digitális és reziliens gazdasági helyreállítás előkészítését támogató rendkívüli kiegészítő források és az azokkal kapcsolatos végrehajtási rendelkezések tekintetében történő módosításáról (REACT-EU)

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 177. cikkére és 322. cikke (1) bekezdésének a) pontjára,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

a jogalkotási aktus tervezete nemzeti parlamenteknek való megküldését követően,

tekintettel az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság véleményére³,

tekintettel a Régiók Bizottságának véleményére⁴,

tekintettel a Számvevőszék véleményére,

rendes jogalkotási eljárás keretében,

mivel:

- (1) A tagállamokat példa nélküli módon érinti a Covid19-világjárvány következményeképpen kialakult válság. A válság visszaveti a tagállamok növekedését, ez pedig tovább súlyosbítja az egészségügyi rendszerekben és gazdaságuk más ágazataiban szükséges közberuházások hirtelen és jelentős növekedése miatt kialakult súlyos likviditási hiányt. Ezáltal egy olyan kivételes helyzet állt elő, amely egyedi intézkedéseket kíván.
- (2) A válság hatásainak enyhítése érdekében 2020. március 30-án módosították az 1303/2013/EU és az 1301/2013/EU rendeletet, ami fokozott rugalmasságot biztosít az Európai Regionális Fejlesztési Alapból (a továbbiakban: ERFA), az Európai Szociális Alapból (a továbbiakban: ESZA) és a Kohéziós Alapból (a továbbiakban: a három alap együttesen: az alapok), valamint az Európai Tengerügyi és Halászati Alapból (a továbbiakban: ETHA) támogatott operatív programok végrehajtása során. Az Unió gazdaságait és társadalmait sújtó kedvezőtlen hatások tovább súlyosbodtak, ezért 2020. április 23-án mindkét rendeletet ismét módosították, és további rugalmasságot vezettek be, hogy a tagállamok a példa nélküli válságra adandó szükséges válaszügyintézkedésekre összpontosíthassanak. A módosítások révén könnyebben lehet támogatást mozgósítani az alapok eddig felhasználatlan forrásaiból, és a programok

³ HL C ..., ..., ... o.

⁴ HL C ..., ..., ... o.

végrehajtásával és az ellenőrzésekkel kapcsolatos eljárási követelmények is egyszerűsödtek.

- (3) Annak érdekében, hogy orvosolja a Covid19-járvány megfékezését célzó rendkívüli tagállami korlátozásokból adódó hatalmas gazdasági sokkot, továbbá hogy kezelje a tagállamok rendelkezésére álló eltérő eszközökre visszavezethető, a belső piac működésére számottevő hatást gyakorló aszimmetrikus helyreállítás kockázatát, az Európai Tanács 2020. április 23-án jóváhagyta a fellendülést szolgáló, erős beruházási komponens jellemezte ütemtervét; ezenkívül felszólított az Európai Helyreállítási Alap létrehozására, megbízta a Bizottságot, hogy mérje fel a pontos igényeket annak érdekében, hogy a forrásokat az Unió leginkább érintett ágazataira és földrajzi területeire lehessen összpontosítani, továbbá egyértelműsítette a 2021–2027-es időszakra vonatkozó többéves pénzügyi kerettel való kapcsolatot.
- (4) Az [Európai Helyreállítási Eszközzel szőlő] rendelettel összhangban és az ahhoz rendelt források keretein belül az európai beruházási és strukturális alapok keretében helyreállítási és rezilienciaépítési intézkedéseket kell végrehajtani a Covid19-válság példa nélküli hatásainak kezelése érdekében. Az ilyen kiegészítő források felhasználásakor biztosítani kell az [Európai Helyreállítási Eszközzel szőlő] rendeletben előírt határidők betartását. Ezenfelül a gazdasági, társadalmi és területi kohéziós célú kiegészítő forrásokat a 2014–2020-as időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keret felülvizsgálata révén kell rendelkezésre bocsátani.
- (5) A beruházás a növekedésbe és munkahelyteremtésbe célkitűzés keretében rendkívüli jelleggel további 58 272 800 000 EUR-t (folyó áron) kell a strukturális alapokhoz kötődő költségvetési kötelezettségvállalásként rendelkezésre bocsátani a 2020-as, a 2021-es és a 2022-es évre, hogy a Covid19-világjárvány okozta válság elhárításában leginkább érintett tagállamok és régiók támogatáshoz jussanak, vagy előkészíthessék a zöld, digitális és reziliens gazdasági helyreállítást; a cél az, hogy a meglévő operatív programok révén a forrásokat mielőbb a reálgazdaságba forgassák. A 2020-ra szőlő források a 2014–2020 közötti időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keret gazdasági, társadalmi és területi kohéziós célú ráfordításainak növeléséből, míg a 2021-re és 2022-re szőlő források az Európai Unió Helyreállítási Eszközből származnak. A kiegészítő források egy részét a Bizottság által kezdeményezett technikai segítségnyújtásra kell fordítani. A Bizottságnak tagállamonként le kell bontania a fennmaradó kiegészítő forrásokat, és az allokációs módszer alapját a tagállamok viszonylagos jólétét jelző legfrissebb objektív statisztikai adatok, valamint a jelenlegi válság gazdaságukra és társadalmukra gyakorolt hatása és mértéke képezi. Tekintettel a legkülső régiók gazdaságainak és társadalmainak sebezhetőségére, az allokációs módszernek e régiók számára célzott kiegészítő összeget kell elkülönítenie. A válság folyamatosan változó hatásaira való tekintettel a bontást 2021-ben ugyanezen allokációs módszer alapján, a 2021. október 19-ig rendelkezésre álló legfrissebb statisztikai adatok felhasználásával felül kell vizsgálni, a kiegészítő források 2022. évi részletének felosztása céljából.
- (6) Erre a rendeletre az Európai Parlament és a Tanács által az Európai Unió működéséről szőlő szerződés 322. cikke alapján elfogadott horizontális költségvetési szabályok vonatkoznak. Ezeket a szabályokat a költségvetési rendelet állapítja meg, amely meghatározza különösen a költségvetés támogatások, közbeszerzés, pénzdíjak, illetve közvetett irányítás útján történő létrehozásának és végrehajtásának eljárását, és előírja a pénzügyi szereplők felelősségének ellenőrzését. Az EUMSZ 322. cikke alapján elfogadott szabályok a tagállamokban a jogállamiság tekintetében fennálló, általánossá vált hiányosságok esetén az Unió költségvetésének védelmére is vonatkoznak, mivel a

jogállamiság tiszteletben tartása a hatékony és eredményes pénzgazdálkodás és a hatékony uniós finanszírozás alapvető előfeltétele.

- (7) Annak érdekében, hogy a tagállamok a lehető legnagyobb rugalmasság mellett alakíthassák ki a Covid19-világjárvány okozta válság elhárítására szolgáló intézkedéseiket, illetve készíthessék elő a zöld, digitális és reziliens gazdasági helyreállítást, a Bizottságnak tagállamonként kell megállapítania az allokációkat. Rendelkezni kell továbbá arról is, hogy a kiegészítő forrásokat a leginkább rászorulóknak támogatására is fel lehessen használni. Ezenkívül meg kell határozni a tagállamok kezdeményezése nyomán nyújtandó technikai segítségnyújtásra elkülönített összegek felső határát is, és a lehető legnagyobb rugalmasságot kell biztosítani a tagállamok számára ahhoz, hogy ezeket az összegeket az ERFA és az ESZA támogatásában részesülő operatív programokhoz rendeljék. Leszögezendő, hogy a kiegészítő források esetében nincs szükség a minimális ESZA-részesítés alkalmazására. A kiegészítő források várható gyors elköltésére való tekintettel a kiegészítő forrásokhoz kapcsolódó kötelezettségvállalásokat csak az operatív programok lezárásakor kell visszavonni.
- (8) A beruházás a növekedésbe és munkahelyteremtésbe célkitűzés vonatkozásában be kell vezetni a kiegészítő források ERFA és ESZA közötti pénzügyi átcsoportosításának lehetőségét, ahogy arra az 1303/2013/EU rendelet 25a. cikke a 2020. évi programozáshoz rendelkezésre álló globális források egy részére már lehetőséget ad. Az ilyen átcsoportosítások nem érinthetik sem az európai területi együttműködési célkitűzés forrásait, sem az ifjúsági foglalkoztatási kezdeményezéshez rendelt allokációkat.
- (9) Az ERFA támogatási körén belüli fellépések kiegészítése érdekében – az (EU) 2020/460 és az (EU) 2020/558 európai parlamenti és tanácsi rendeletekkel⁵ bevezetett módosításoknak megfelelően – a tagállamoknak továbbra is lehetőséget kell biztosítani arra, hogy a kiegészítő forrásokat elsősorban az egészségügyi szolgáltatásokhoz kapcsolódó termékekbe és szolgáltatásokba való beruházásokra, kkv-knak nyújtandó működőtőke- vagy beruházási támogatásokra, a digitális és zöld gazdaságra való átálláshoz hozzájáruló beruházásokra, a polgároknak alapvető szolgáltatásokat biztosító infrastruktúrára, valamint a válság által leginkább sújtott ágazatoktól függő régiókban bevezetendő gazdaságélénkítő intézkedésekre fordítsák. Emellett a technikai segítségnyújtást is támogatni kell. Helyénvaló, hogy a kiegészítő források kizárólag a Covid19-világjárvány okozta válság elhárításának előmozdítása és a zöld, digitális és reziliens gazdasági helyreállítás előkészítése új tematikus célkitűzésre összpontosuljanak, amelynek egyetlen beruházási prioritást kell képeznie, lehetővé téve a kiegészítő források egyszerűsített programozását és végrehajtását.
- (10) Az ESZA tekintetében a kiegészítő forrásokat a tagállamoknak elsősorban a munkahelyek megőrzésére kell felhasználniuk, többek között a csökkentett munkaidős foglalkoztatás, az önfoglalkoztatóknak nyújtott támogatás, a – különösen a

⁵ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2020/460 rendelete (2020. március 30.) az 1301/2013/EU, az 1303/2013/EU és az 508/2014/EU rendeletnek a COVID-19 járványra adott válaszként a tagállamok egészségügyi rendszereibe és gazdaságuk más ágazataiba történő beruházások mozgósítását célzó különös intézkedések tekintetében történő módosításáról (A koronavírusra való reagálást célzó beruházási kezdeményezés) (HL L 99., 2020.3.31., 5. o.); Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2020/558 rendelete (2020. április 23.) az 1301/2013/EU és az 1303/2013/EU rendeletnek az európai strukturális és beruházási alapok COVID-19-járványra adott válaszlépésekre történő felhasználásához kivételes rugalmasságot biztosító egyedi intézkedések tekintetében történő módosításáról (HL L 130., 2020.4.23., 1. o.).

kiszolgáltatók helyzetben lévőket figyelembe vevő – munkahelyteremtés, a fiatalok foglalkoztatásával kapcsolatos intézkedések támogatása, az oktatási és képzési tevékenységek, a készségfejlesztés, valamint az általános érdekű, gyermekekre is kiterjedő szociális szolgáltatások elérhetőségének megkönnyítése révén. Hangsúlyozni kell, hogy a jelenlegi rendkívüli körülmények között a munkavállalók és az önfoglalkoztatók Covid19-világjárvánnyal kapcsolatos csökkentett munkaidős foglalkoztatásához abban az esetben is nyújtható támogatás, ha az nem párosul aktív munkaerőpiaci intézkedésekkel (kivéve, ha a nemzeti jogszabályok előírják ilyen intézkedéseket). A csökkentett munkaidős foglalkoztatáshoz nyújtott uniós támogatást időben korlátozni kell.

- (11) Annak érdekében, hogy a tagállamok elegendő pénzügyi eszközzel rendelkezzenek a Covid19-világjárvány okozta válság elhárítására szolgáló intézkedéseik gyors végrehajtásához, illetve a zöld, digitális és reziliens gazdasági helyreállítás előkészítéséhez, a kiegészítő forrásokból támogatott intézkedések mielőbbi végrehajtása végett magasabb arányú kezdeti előfinanszírozást kell rendelkezésükre bocsátani. A kezdeti előfinanszírozás azt hivatott biztosítani, hogy a tagállamok szükség esetén előleget fizethessenek, és a kifizetési kérelmek beérkezését követően késedelem nélkül visszatérítést nyújthassanak a kedvezményezetteknek.
- (12) A tagállamoknak kellő rugalmasságot kell biztosítani ahhoz, hogy a kiegészítő forrásokat az új, célzott operatív programokhoz vagy a már meglévő programokon belüli új prioritási tengelyekhez rendelhessék. A gyors végrehajtás érdekében az új, célzott operatív programok esetében kizárólag az ERFA-ból, az ESZA-ból vagy a Kohéziós Alapból támogatott meglévő operatív programok kijelölt hatóságait lehet kijelölni. A tagállamoknak nem kell előzetes értékelést végezniük, és a Bizottsághoz jóváhagyásra benyújtandó operatív programhoz szükséges elemeket korlátozni kell.
- (13) A tagállami költségvetésekre a Covid19-világjárvány okozta válság elhárítása és a zöld, digitális és reziliens gazdasági helyreállítás előkészítése miatt nehezedő terhek enyhítése érdekében a tagállamoknak kivételes jelleggel lehetőséget kell biztosítani arra, hogy a kiegészítő forrásokból támogatást nyújtó operatív programok külön prioritási tengelyeire akár 100 %-os társfinanszírozási arány alkalmazását kérjék.
- (14) Annak érdekében, hogy a Covid19-világjárvány okozta válság elhárításának előmozdítását és a zöld, digitális és reziliens gazdasági helyreállítás előkészítését célzó kiegészítő forrásokat a jelenlegi programozási időszakon belül mielőbb felhasználhassák, indokolt a tagállamokat kivételes jelleggel mentesíteni az előzetes feltételrendszerek, a teljesítménytartalék, az eredményességmérési keret alkalmazása és a tematikus koncentráció – így a fenntartható városfejlesztésre fordítható ERFA-forrásokra megállapított küszöbértékek – követelménye alól, és a kiegészítő források esetében hasonlóképpen el kell tekinteni a kommunikációs stratégia kidolgozásától. Lényeges azonban, hogy a tagállamok 2024. december 31-ig legalább egy értékelés elkészítéséről gondoskodjanak, amelyben értékelik a kiegészítő források eredményességét, hatékonyságát és hatását, valamint azt, hogy azok miként járultak hozzá az új, célzott tematikus célkitűzés céljainak eléréséhez. Annak érdekében, hogy az információkat uniós szinten is össze lehessen hasonlítani, a Bizottság a tagállamokat arra ösztönzi, hogy az értékelést az általa kidolgozott programspecifikus mutatók alapján készítsék el. Ezenfelül gondoskodni kell arról is, hogy a tagállamok és az irányító hatóságok a tájékoztatással, kommunikációval és láthatósággal kapcsolatos feladataik ellátása során fokozott láthatóságot biztosítsanak az Unió által bevezetett rendkívüli intézkedéseknek és forrásoknak, és felhívják különösen a potenciális kedvezményezettek, a kedvezményezettek, a résztvevők, a pénzügyi eszközök végső

kedvezményezettjei és a nyilvánosság figyelmét a kiegészítő források meglétére, mértékére és az azokból származó további támogatásra.

- (15) Annak érdekében, hogy e kiegészítő forrásokat azokra a földrajzi területekre lehessen összpontosítani, ahol azokra a legnagyobb szükség van, rendkívüli intézkedésként – a strukturális alapok forrásainak elosztására vonatkozó általános szabályok sérelme nélkül – az ERFA-nak és az ESZA-nak juttatott kiegészítő forrásokat nem kell régiókatégoriák szerint lebontani. A tagállamoknak azonban figyelembe kell venniük a régiók különböző igényeit és eltérő fejlettségi szintjét annak érdekében, hogy az EUMSZ 173. cikkében meghatározott gazdasági, társadalmi és területi kohézió célkitűzéseivel összhangban továbbra is a kevésbé fejlett régiókra összpontosítsanak. A tagállamoknak a partnerség elveit szem előtt tartva együtt kell működniük a helyi és regionális hatóságokkal és a civil társadalmat képviselő érintett szervezetekkel is.
- (16) Az e rendelettel bevezetett módosítások révén engedélyezett átcsoportosítások megkönnyítése érdekében a költségvetési rendelet 30. cikke (1) bekezdésének f) pontjában meghatározott, az előirányzatok ugyanazon célkitűzés érdekében történő felhasználására vonatkozó feltétel nem alkalmazandó.
- (17) Mivel a tagállamok önmagukban nem képesek kielégítően megvalósítani e rendelet céljait, nevezetesen azt, hogy rugalmassági intézkedéseknek az európai strukturális és beruházási alapokból nyújtott támogatás területén történő bevezetésével reagáljanak a népegészségügyi válság hatásaira, és ezért a javasolt intézkedés léptéke és hatásai miatt e célok uniós szinten jobban megvalósíthatók, az Unió intézkedéseket fogadhat el az Európai Unióról szóló szerződés 5. cikkében foglalt szubszidiaritás elvének megfelelően. Az említett cikkben foglalt arányosság elvének megfelelően ez a rendelet nem lépi túl az e célok eléréséhez szükséges mértéket.
- (18) Tekintettel a Covid19-világjárvánnyal kapcsolatos helyzet sürgősségére, helyénvaló, hogy ez a rendelet az *Európai Unió Hivatalos Lapjában* való kihirdetését követő napon lépjen hatályba.
- (19) Tekintettel a Covid19-világjárványra, valamint az azzal összefüggő népegészségügyi válság kezelésének sürgősségére, szükségesnek tekinthető kivételt biztosítani a nemzeti parlamenteknek az Unióban betöltött szerepéről szóló, az Európai Unióról szóló szerződéshez, az Európai Unió működéséről szóló szerződéshez és az Európai Atomenergia-közösséget létrehozó szerződéshez csatolt 1. jegyzőkönyv 4. cikkében említett nyolchetes időszak alól.
- (20) Az 1303/2013/EU rendeletet ezért ennek megfelelően módosítani kell.
- (21) A Nagy-Britannia és Észak-Írország Egyesült Királyságának az Európai Unióból és az Európai Atomenergia-közösségből történő kilépéséről szóló megállapodás⁶ 135. cikkének (2) bekezdése úgy rendelkezik, hogy az 1311/2013/EU, Euratom tanácsi rendelet⁷ vagy a 2014/335/EU, Euratom tanácsi határozat⁸ azon módosításai, amelyeket e megállapodás hatálybalépésének napján vagy azt követően fogadnak el, nem alkalmazandók az Egyesült Királyságra, amennyiben ezek a módosítások kihatnak az Egyesült Királyság pénzügyi kötelezettségeire. Az e rendelet alapján

⁶ HL L 29., 2020.1.31., 7. o.

⁷ A Tanács 1311/2013/EU, Euratom rendelete (2013. december 2.) a 2014–2020-as időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keretről (HL L 347., 2013.12.20., 884. o.).

⁸ A Tanács 2014/335/EU, Euratom határozata (2014. május 26.) az Európai Unió saját forrásainak rendszeréről (HL L 168., 2014.6.7., 105. o.).

2020-ra nyújtott támogatásokhoz a többéves pénzügyi keret megemelt kiadási plafonja, 2021 és 2022 tekintetében pedig az Unió saját forrásainak megemelt felső határa biztosít finanszírozást, ami hatással lenne az Egyesült Királyság pénzügyi kötelezettségére. Ezért ez a rendelet nem alkalmazandó az Egyesült Királyságra és az Egyesült Királyságban,

ELFOGADTA EZT A RENDELETET:

1. cikk

Az 1303/2013/EU rendelet a következőképpen módosul:

1. A 91. cikk a következő (1a) bekezdéssel egészül ki:

„(1a) Az (1) bekezdésben említett globális forrásokon felül folyó áron 5 000 000 000 EUR kiegészítő forrást kell a 2020. évre gazdasági, társadalmi és területi kohéziós célú költségvetési kötelezettségvállalásokra rendelkezésre bocsátani, és az ERFA és az ESZA részére allokálni.”

2. A szöveg a következő 92a. és 92b. cikkel egészül ki:

„92a. cikk

Az Európai Unió Helyreállítási Eszközből származó források

Az [Európai Helyreállítási Eszközzel szőlő] rendelet 2. cikkében említett intézkedéseket a strukturális alapok keretében az említett rendelet 3. cikke (2) bekezdése a) pontjának i. alpontjában szereplő összegből folyó áron 53 272 800 000 EUR összegben kell végrehajtani, az említett rendelet 4. cikke (3), (4) és (8) bekezdésére is figyelemmel.

Ezek a 2021-re és 2022-re szóló kiegészítő források a költségvetési rendelet 21. cikkének (5) bekezdése szerint külső címzett bevételnek minősülnek.

92b. cikk

A beruházás a növekedésbe és munkahelyteremtésbe célkitűzés keretében a Covid19-világjárvány okozta válság elhárításának előmozdítását és a zöld, digitális és reziliens gazdasági helyreállítás előkészítését támogató rendkívüli kiegészítő források és az azokkal kapcsolatos végrehajtási rendelkezések (REACT-EU)

- (1) A 91. cikk (1a) cikkében és a 92a. cikkben említett kiegészítő forrásokat (a továbbiakban: kiegészítő források) a beruházás a növekedésbe és munkahelyteremtésbe célkitűzés keretében kell rendelkezésre bocsátani a Covid19-világjárvány okozta válság elhárításának előmozdítását és a zöld, digitális és reziliens gazdasági helyreállítást célzó támogatásra (REACT-EU). A kiegészítő forrásokat az e cikk (6) bekezdése szerinti technikai segítségnyújtás végrehajtására és az e cikk (10) bekezdésében említett tematikus célkitűzést végrehajtó műveletekre kell fordítani.
- (2) A kiegészítő forrásokat a 91. cikkben meghatározott globális forrásokon felül a 2020–2022. évre vonatkozó költségvetési kötelezettségvállalások teljesítésére a következők szerint kell rendelkezésre bocsátani:
 - 2020: 5 000 000 000 EUR;
 - 2021: 42 434 400 000 EUR;
 - 2022: 10 820 400 000 EUR.

A 2020-ra szóló kiegészítő forrásokat a 91. cikk (1a) bekezdésében meghatározott kiegészítő forrásokból kell rendelkezésre bocsátani.

A 2021-re és a 2022-re szóló kiegészítő forrásokat a 92a. cikkben meghatározott kiegészítő forrásokból kell rendelkezésre bocsátani. A 92a. cikkben meghatározott kiegészítő forrásokból folyó árakon 18 000 000 EUR összegig igazgatási kiadások is támogathatók.

- (3) A kiegészítő források 0,35 %-át a Bizottság által kezdeményezett technikai segítségnyújtásra kell fordítani.
- (4) A Bizottság végrehajtási jogi aktusok révén határozatot fogad el, amelyben a strukturális alapok 2020-as és 2021-es előirányzataiként, a VIIa. mellékletben meghatározott feltételeknek és módszertannak megfelelően meghatározza a kiegészítő források tagállamonkénti bontását. Az említett határozatot 2021-ben felül kell vizsgálni, hogy a 2021. október 19-ig rendelkezésre álló adatok alapján meg lehessen állapítani a kiegészítő források 2022. évi bontását.
- (5) A 76. cikk első albekezdésétől eltérve a kiegészítő források költségvetési kötelezettségvállalásait mindegyik alap és az összes érintett operatív program esetében 2020-ra, 2021-re és 2022-re kell megtenni.

A 76. cikk második albekezdésében említett jogi kötelezettségvállalás 2021-re és 2022-re vonatkozóan az [Európai Helyreállítási Eszközzel szőlő] rendelet 4. cikkének (3) bekezdésében említett időpontban lép hatályba.

A 76. cikk harmadik és negyedik albekezdése a kiegészítő forrásokra nem alkalmazandó.

A költségvetési rendelet 14. cikkének (3) bekezdésétől eltérve a II. rész IX. címének IV. fejezetében és a 136. cikkben meghatározott kötelezettségvállalás-visszavonási szabályokat kell alkalmazni a 92a. cikkben említett kiegészítő forrásokon alapuló költségvetési kötelezettségvállalásokra. A költségvetési rendelet 12. cikke (4) bekezdésének c) pontjától eltérve a kiegészítő források nem használhatók fel egy következő programra vagy intézkedésre.

A 86. cikk (2) bekezdésétől és a 136. cikk (1) bekezdésétől eltérve a kiegészítő forrásokhoz kapcsolódó kötelezettségvállalásokat a programok lezárásakor követendő szabályokkal összhangban kell visszavonni.

Az ERFA és az ESZA keretében programozásra rendelkezésre álló kiegészítő forrásokat minden tagállam operatív programokhoz rendeli.

A 92. cikk (7) bekezdésétől eltérve a kiegészítő források egy része az ERFA-hoz és az ESZA-hoz való allokációt megelőzően vagy azzal egyidejűleg a leginkább rászoruló személyeket támogató európai segítségnyújtási alap (a továbbiakban: FEAD) támogatásának növelésére is fordítható.

Eredeti allokációjukat követően a kiegészítő források – az operatív program módosítása céljából a 30. cikk (1) bekezdésének megfelelően benyújtott tagállami kérelem nyomán – átcsoportosíthatók az ERFA és az ESZA között, tekintet nélkül a 92. cikk (1) bekezdésének a), b) és c) pontjában említett százalékarányokra.

A 30. cikk (5) bekezdése nem alkalmazandó a kiegészítő forrásokra. E források nem számítandók bele az említett bekezdésben meghatározott felső határok kiszámításának alapjába.

A költségvetési rendelet 30. cikke (1) bekezdésének f) pontja alkalmazásában az előirányzatok ugyanazon célkitűzés érdekében történő felhasználására vonatkozó feltétel az ilyen átcsoportosítások esetében nem alkalmazandó. Az átcsoportosítások csak a folyó évre vagy a pénzügyi tervben szereplő következő évekre vonatkozhatnak.

A 92. cikk (4) bekezdésében meghatározott követelmények nem alkalmazandók az eredeti allokációra vagy annak későbbi átcsoportosításaira.

A beruházás a növekedésbe és munkahelyteremtésbe célkitűzés keretében a 92. cikk (5) bekezdésével összhangban az ifjúsági foglalkoztatási kezdeményezésre elkülönített összegek változatlanok maradnak.

A kiegészítő forrásokat annak az alapnak a szabályaival összhangban kell felhasználni, amelyhez azokat hozzárendelték vagy átcsoportosították.

- (6) Az ERFA és az ESZA részére elkülönített kiegészítő források teljes összegének legfeljebb 4 %-a allokálható technikai segítségnyújtásra az ERFA-ból vagy az ESZA-ból finanszírozott bármely meglévő operatív program vagy a (11) bekezdésben említett új operatív program keretében.
- (7) A 81. cikk (1) bekezdésétől és a 134. cikk (1) bekezdésétől eltérve az operatív program elfogadásáról, illetve az operatív program módosításának jóváhagyásáról szóló bizottsági határozat meghozatalát követően kifizetendő kezdeti előfinanszírozás a kiegészítő források esetében a 2020-ra a programokhoz rendelt, az e cikk (10) bekezdésében említett új tematikus célkitűzés megvalósítását szolgáló kiegészítő források 50 %-ának felel meg.

A 134. cikk (2) bekezdésének alkalmazásában a 2021., 2022. és 2023. évi éves előfinanszírozás tekintetében az operatív programhoz az alapokból a teljes programozási időszakban nyújtott támogatás összege a kiegészítő forrásokat is magában foglalja.

Az első albekezdésben említett kiegészítő kezdeti előfinanszírozásként kifizetett összeg legkésőbb az operatív program lezárásakor teljes egészében kivezetésre kerül a Bizottság számláiból.

- (8) A technikai segítségnyújtásra fordítottakon kívüli kiegészítő forrásokat a (10) bekezdésben meghatározott tematikus célkitűzés keretén belül kell felhasználni, a Covid19-világjárvány okozta válság elhárítását előmozdító vagy a zöld, digitális és reziliens gazdasági helyreállítást előkészítő műveletek támogatására.

A kiegészítő forrásokat a tagállamok egy vagy több már meglévő operatív program külön prioritási tengelyéhez vagy tengelyeihez, vagy a (11) bekezdésben említett új operatív programhoz rendelhetik. A 26. cikk (1) bekezdésétől eltérve a program a 2022. december 31-ig tartó időszakra vonatkozik, a fenti (4) bekezdésre is figyelemmel.

Az ERFA esetében a kiegészítő forrásokat elsősorban az egészségügyi szolgáltatásokhoz kapcsolódó termékekbe és szolgáltatásokba való beruházásokra, kkv-knak nyújtandó működőtőke- vagy beruházási támogatásokra, a digitális és zöld gazdaságra való átálláshoz hozzájáruló

beruházásokra, a polgároknak alapvető szolgáltatásokat biztosító infrastruktúrákra, valamint a válság által leginkább sújtott ágazatoktól függő régiókban bevezetendő gazdasági intézkedésekre kell fordítani.

Az ESZA esetében a kiegészítő forrásokat elsősorban a munkahelyek megtartására kell felhasználni, ideértve a csökkentett munkaidős foglalkoztatást és az önfoglalkoztatók támogatását, mely abban az esetben is nyújtható, ha az nem párosul aktív munkaerőpiaci intézkedésekkel, kivéve ha a nemzeti jogszabályok előírják ilyen intézkedéseket. A kiegészítő források támogatják továbbá a munkahelyteremtést – különösen a kiszolgáltatott helyzetben lévők bevonásával –, a fiatalok foglalkoztatásával kapcsolatos intézkedéseket, az oktatási és képzési tevékenységeket, a készségfejlesztést, és előtérbe helyezik a zöld és egyúttal digitális átállás előmozdítását, valamint az általános érdekű, gyermekekre is kiterjedő szociális szolgáltatások elérhetőségének megkönnyítését.

- (9) A (6) bekezdésben említett technikai segítségnyújtásra, valamint az (5) bekezdés hetedik albekezdésében említett, a FEAD-ra fordított kiegészítő források kivételével a kiegészítő forrásokat – a 9. cikkben meghatározott tematikus célkitűzéseket kiegészítve – olyan műveletek támogatására kell felhasználni, amelyek a Covid19-világjárvány okozta válság elhárításának előmozdítása és a zöld, digitális és reziliens gazdasági helyreállítás előkészítése elnevezésű új tematikus célkitűzés megvalósítását szolgálják.

Az első albekezdésben említett tematikus célkitűzés kizárólag a kiegészítő források programozására áll rendelkezésre. A 96. cikk (1) bekezdésének b), c) és d) pontjától eltérve az nem kombinálható más beruházási prioritásokkal.

Mindemellett az első albekezdésben említett tematikus célkitűzés az ERFA-ból és az ESZA-ból származó kiegészítő források programozása és végrehajtása szempontjából egyetlen beruházási prioritást képez.

Ha egy meglévő operatív programon belül egy vagy több, az első albekezdésben említett tematikus célkitűzésnek megfelelő külön prioritási tengelyt hoznak létre, a 96. cikk (2) bekezdése b) pontjának v. és vii. alpontjában felsorolt elemeket nem szükséges belefoglalni a prioritási tengely felülvizsgált operatív programban szereplő ismertetésébe.

A 96. cikk (2) bekezdésének d) pontja szerinti felülvizsgált pénzügyi terv megállapítja a kiegészítő források 2020., 2021. és adott esetben 2022. évi allokációját, de nem határozza meg a teljesítménytartalékra vonatkozó összegeket, és nem tartalmaz régiókatégoriánkénti bontást.

A 30. cikk (1) bekezdésétől eltérve a tagállamoknak megfelelően indokolniuk kell a programok módosítására irányuló kérelmüket, és abban ismertetniük kell, hogy a program módosításai várhatóan milyen hatást gyakorolnak a Covid19-világjárvány okozta válság elhárításának előmozdítására és a zöld, digitális és reziliens gazdasági helyreállítás előkészítésére. A kérelmekhez csatolni kell a felülvizsgált programot.

- (10) A 26. cikk (4) bekezdésétől eltérve a tagállamok a (10) bekezdésben említett új tematikus célkitűzés keretében új, célzott operatív programot dolgozhatnak ki. A programhoz nem kell csatolniuk az 55. cikkben meghatározott előzetes értékelést.

Ha a tagállamok új operatív programot hoznak létre, a 96. cikk (2) bekezdésének a) pontjától eltérve az indoklásnak ismertetnie kell, hogy az operatív program várhatóan milyen hatást gyakorol a Covid19-világjárvány okozta válság elhárításának előmozdítására és a zöld, digitális és reziliens gazdasági helyreállítás előkészítésére.

Ha a tagállamok ilyen új operatív program létrehozása mellett döntenek, a 96. cikk (5) bekezdése a) pontjának alkalmazásában kizárólag az ERFA-ból az ESZA-ból vagy a Kohéziós Alapból támogatott, már meglévő operatív programok kijelölt hatóságait jelölhetik ki.

A 96. cikk (2) bekezdése első albekezdése b) pontjának v. és vii. alpontjában, (4) bekezdésében, (6) bekezdése b) és c) pontjában, valamint (7) bekezdésében meghatározott elemek nem szükségesek az új operatív programok esetében. A 96. cikk (3) bekezdésében meghatározott elemekre csak akkor van szükség, ha a támogatást azok alapján nyújtják.

- (11) A 120. cikk (3) bekezdése első és második albekezdésétől eltérve az e cikk (10) bekezdésében említett tematikus célkitűzés keretében programozott kiegészítő források révén támogatott prioritási tengely vagy tengelyek esetében akár 100 %-os társfinanszírozási arány is alkalmazható.

Az 56. cikk (3) bekezdésétől és a 114. cikk (2) bekezdésétől eltérve a tagállamoknak 2024. december 31-ig legalább egy értékelés elkészítéséről gondoskodniuk kell, melyben értékelik a kiegészítő források eredményességét, hatékonyságát és hatását, valamint azt, hogy azok miként járultak hozzá az e cikk (10) bekezdésében említett tematikus célkitűzés céljainak eléréséhez.

- (12) A kiegészítő forrásokra a következő rendelkezések nem vonatkoznak:
- a) a tematikus koncentráció követelményei, az e rendeletben vagy az alapspecifikus szabályokban a fenntartható városfejlesztésre megállapított küszöbértékeket is beleértve, a 18. cikktől eltérve;
 - b) előzetes feltételrendszerek, a 19. cikktől és az alapspecifikus szabályoktól eltérve;
 - c) a teljesítménytartalékra vonatkozó követelmények a 20. cikktől eltérve, és az eredményességmérési keret alkalmazása a 22. cikktől eltérve;
 - d) a 65. cikk (10) bekezdésének második albekezdése szerinti eltérés, amelynek értelmében a Covid19-járvánnyal kapcsolatban a válsághelyzetekre való reagálási képességet javító műveletekre fordított kiadások 2020. február 1-jétől kezdődően számolhatók el;
 - e) a 25a. cikk (7) bekezdésében rögzített, a Covid19-járvánnyal összefüggésben a 65. cikk (10) bekezdésének második albekezdése szerinti, a válsághelyzetekre való reagálási képesség növelését célzó műveletek kiválasztására vonatkozó eltérés;
 - f) a kommunikációs stratégia kidolgozására vonatkozó követelmények, a 116. cikktől és a 115. cikk (1) bekezdésének a) pontjától eltérve.
- (13) A tagállamok és az irányító hatóságok a tájékoztatással, kommunikációval és láthatósággal kapcsolatos, a 115. cikk (1) és (3) bekezdése, valamint a XII. melléklet szerinti feladataik ellátása során gondoskodnak arról, hogy a potenciális kedvezményezettek, a kedvezményezettek, a résztvevők, a

pénzügyi eszközök végső kedvezményezettjei és a nyilvánosság értesüljenek a kiegészítő források meglétéről, mértékéről és az azokból származó további támogatásokról.

Ha a műveletek a kiegészítő forrásokból részesülnek pénzügyi támogatásban, a XII. melléklet 2.2. pontjában szereplő »alap«, »alapok« vagy »ESB-alapok« hivatkozásokat ki kell egészíteni vagy fel kell váltani a [REACT-EU]-ra való hivatkozással.”

3. A 154. cikk a következő albekezdéssel egészül ki:

„A 91. cikk (1a) bekezdése, a 92a. cikk és a 92b. cikk nem alkalmazandók az Egyesült Királyságra és az Egyesült Királyságban. A tagállamokra való hivatkozásokat úgy kell érteni, hogy azok nem foglalják magukban az Egyesült Királyságot.”

4. A rendelet egy új VIIa. melléklettel egészül ki.

2. cikk

Ez a rendelet az *Európai Unió Hivatalos Lapjában* való kihirdetését követő napon lép hatályba.

Ez a rendelet teljes egészében kötelező és közvetlenül alkalmazandó valamennyi tagállamban.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

*az Európai Parlament részéről
az elnök*

*a Tanács részéről
az elnök*

PÉNZÜGYI KIMUTATÁS

1. A JAVASLAT/KEZDEMÉNYEZÉS FŐBB ADATAI

1.1. A javaslat/kezdemenyezés címe

javaslat – AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS RENDELETE az 1303/2013/EU rendeletnek a beruházás a növekedésbe és munkahelyteremtésbe célkitűzés keretében a Covid19-világjárvány okozta válság elhárításának előmozdítását és a zöld, digitális és reziliens gazdasági helyreállítás előkészítését támogató rendkívüli kiegészítő források és az azokkal kapcsolatos végrehajtási rendelkezések tekintetében történő módosításáról (REACT-EU)

1.2. Az érintett szakpolitikai terület(ek) (Programklaszter)

4. Foglalkoztatás, szociális ügyek és társadalmi befogadás (2020) – 7. Az emberekbe, a társadalmi kohézióba és az értékekbe való beruházás (2021–2027)
13. Regionális és várospolitika (2020) – 5. Regionális fejlesztés és kohézió (2021–2027)

1.3. A javaslat/kezdemenyezés a következőre irányul:

☐ új intézkedés

☐ kísérleti projektet/előkészítő intézkedést követő új intézkedés⁹

☒ jelenlegi intézkedés meghosszabbítása

☐ egy vagy több intézkedés összevonása vagy átalakítása egy másik/új intézkedéssé

1.4. A javaslat/kezdemenyezés indoklása

1.4.1. Rövid vagy hosszú távon kielégítendő szükséglet(ek) a kezdeményezés végrehajtásának részletes ütemtervével

A javaslat az 1303/2013/EU rendelet (a közös rendelkezésekről szóló rendelet) módosítására irányul azzal a céllal, hogy a strukturális alapok felhasználásával kivételes jellegű kiegészítő forrásokat bocsásson a tagállamok rendelkezésére, amelyek a gazdaság és a foglalkoztatás szempontjából súlyosabban érintett európai földrajzi területeken előmozdítják a Covid19-világjárvány okozta válság elhárítását, továbbá előkészítik a gazdasági helyreállítást. A Bizottság azt javasolja, hogy a strukturális alapokból kiegészítő forrásokat bocsássanak rendelkezésre a beruházás a növekedésbe és munkahelyteremtésbe elnevezésű célkitűzés megvalósítását szolgáló 2020-as, 2021-es és 2022-es költségvetési kötelezettségvállalások teljesítésére.¹⁰

⁹

A költségvetési rendelet 58. cikke (2) bekezdésének a) vagy b) pontja szerint.

¹⁰

Az igazgatási kiadásokból finanszírozott olyan tevékenységek esetében, mint a végrehajtás nyomon követése – ideértve az ellenőrzést és a pénzügyi irányítást – és a programok lezárási folyamatában való részvétel, 2025-ig tehetők kötelezettségvállalások.

- 1.4.2. *Az Unió részvételéből származó hozzáadott érték (mely adódhat többek között a koordinációból eredő előnyökből, a jogbiztonságból, a fokozott hatékonyságból vagy a kiegészítő jellegből). E pontban „az Unió részvételéből származó hozzáadott érték” azt az uniós részvételből adódó értéket jelenti, amely többletként jelentkezik ahhoz az értékhez képest, amely a tagállamok egyedüli fellépése esetén jött volna létre.*

A Covid19-járvány megjelenése óta a Bizottság számos javaslatot terjesztett elő, amelyek az európai strukturális és beruházási alapokból (ESB-alapok) 2014–2020 között finanszírozott programok keretében elérhető források mozgósítását hivatottak elősegíteni annak érdekében, hogy a válsághelyzet közvetett és közvetlen hatásaira késedelem nélkül lehessen reagálni. E javaslatok révén mozgósítani lehetett a rendelkezésre álló forrásokat az egészségügyi rendszerekre nehezedő fokozott nyomásnak betudható szükségletek kielégítésére, valamint a munkáltatók és a munkavállalók támogatására, hogy segítséget kapjanak a rendkívüli helyzet kezeléséhez. A tagállamok és a régiók az azonnali likviditásnak és a rugalmasabb szabályoknak köszönhetően oda irányíthatták az alapok forrásait, ahol a támogatásra a legnagyobb szükség volt. Lehetőség nyílik arra, hogy ezeket az intézkedéseket a 2020-ban kezdődő számviteli évben 100 %-ban uniós forrásokból finanszírozzák, ami hozzá fog járulni a tagállamok és a régiók költségvetésére nehezedő terhek enyhítéséhez.

A koronavírus terjedése számos ország kormányát arra készítette, hogy példátlan intézkedéseket vezessen be a világjárvány megfékezésére – úgymint vállalkozások átmeneti bezárása vagy széles körű utazási és mobilitási korlátozások –, másrészt fokozta a pénzügyi piacok bizonytalanságát és zavarát is. Mindez számos gazdaságban a teljesítmény számottevő visszaeséséhez vezethet, amelyet súlyos társadalmi következmények kísérhetnek. A kialakult helyzet a következő években jelentős kihívások elé állítja majd az államháztartásokat és az adósságkezelést, ami következeképpen korlátozhatja a gazdasági fellendüléshez szükséges közberuházásokat. A különböző gazdasági struktúrák és költségvetési mozgástér miatt ráadásul a válság hatásainak kezeléséhez rendelkezésre álló kapacitások az egyes tagállamokban és régiókban jelentősen eltérnek egymástól. Ha ezeket a különbségeket figyelmen kívül hagyjuk, a fellendülés aszimmetrikusan alakulhat és fokozott regionális egyenlőtlenségeket eredményezhet, ami viszont alááshatja a belső piacot, valamint az euróövezetnek és az Unió egészének a pénzügyi stabilitását.

- 1.4.3. *Hasonló korábbi tapasztalatok tanulsága*

- 1.4.4. *Egyéb megfelelő eszközökkel való összeegyeztethetőség és lehetséges szinergiák*

A javaslat a kiegészítő források rendelkezésre bocsátására és felhasználására vonatkozó szabályok megállapításához szükséges célirányos módosításokra korlátozódik. A javaslat összhangban áll az ESB-alapokra vonatkozó átfogó jogi kerettel, és az 1303/2013/EU rendelet célirányos módosítására korlátozódik. A javaslat azokat a legutóbbi módosításokat egészíti ki, amelyek a Covid19-világjárványra adott válaszként a tagállamok egészségügyi rendszereibe és gazdaságuk más ágazataiba történő beruházások mozgósítását célzó konkrét intézkedéseket; az ESB-alapok Covid19-járványra adott válaszlépésekre történő felhasználásához kivételes rugalmasságot biztosító egyedi intézkedéseket (koronavírus-reagálási beruházási kezdeményezés), valamint a jelenlegi, példa nélküli helyzet kezelésére irányuló egyéb intézkedéseket vezették be. Az intézkedések összhangban vannak az Európai Helyreállítási Eszközzel és a többéves pénzügyi keret felülvizsgálatáról szóló bizottsági javaslattal.

1.5. Időtartam és pénzügyi hatás

X határozott időtartam

- ☐ időtartam: ÉÉÉÉ [HH/NN]-tól/-től ÉÉÉÉ [HH/NN]-ig
- X pénzügyi hatás: 2020-tól 2022-ig a kötelezettségvállalási előirányzatok¹¹ esetében és 2020-tól 2025-ig a kifizetési előirányzatok esetében

☐ határozatlan időtartam

- beindítási időszak: 2021-től
- azt követően: rendes ütem

1.6. Tervezett irányítási módszer(ek)¹²

X Bizottság általi **közvetlen irányítás** (a technikai segítségnyújtásra elkülönített allokáció 0,35 %-a esetében)

- X a Bizottság szervezeti egységein keresztül, ideértve az uniós küldöttségek személyzetét
- ☐ végrehajtó ügynökségen keresztül

X **Megosztott irányítás** a tagállamokkal

☐ **Közvetett irányítás** a költségvetés végrehajtásával kapcsolatos feladatoknak a következőkre történő átruházásával:

- ☐ harmadik országok vagy az általuk kijelölt szervek
- ☐ nemzetközi szervezetek és ügynökségeik (nevezze meg)
- ☐ az EBB és az Európai Beruházási Alap
- ☐ a költségvetési rendelet 70. és 71. cikkében említett szervek
- ☐ közjogi szervek
- ☐ magánjog alapján működő, közfeladatot ellátó szervek, amennyiben megfelelő pénzügyi garanciákat nyújtanak
- ☐ valamely tagállam magánjoga alapján működő, köz- és magánszféra közötti partnerség végrehajtásával megbízott és megfelelő pénzügyi garanciákat nyújtó szervek
- ☐ az EUSZ V.címének értelmében a KKBP terén konkrét fellépések végrehajtásával megbízott, és a vonatkozó alap-jogiaktusban meghatározott személyek.

¹¹ Az igazgatási kiadásokból finanszírozott olyan tevékenységek esetében, mint a végrehajtás nyomon követése – ideértve az ellenőrzést és a pénzügyi irányítást – és a programok lezárási folyamatában való részvétel, 2025-ig tehető kötelezettségvállalások.

¹² Az egyes irányítási módszerek ismertetése, valamint a költségvetési rendeletre való megfelelő hivatkozások megtalálhatók a BudgWeb oldalon:
<https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx>

2. IRÁNYÍTÁSI INTÉZKEDÉSEK

2.1. A nyomon követésre és a jelentéstételre vonatkozó rendelkezések

Gyakoriság és feltételek

A javaslat célirányosan a kiegészítő források rendelkezésre bocsátásához szükséges szabályok megállapítására korlátozódik. E szabályok nem lépik túl a kiegészítő források rendelkezésre bocsátásához szükséges mértéket, és meghatározzák az e források végrehajtása során alkalmazandó feltételeket.

2.2. Irányítási és kontrollrendszer(ek)

A javaslat célirányosan a kiegészítő források rendelkezésre bocsátásához szükséges szabályok megállapítására korlátozódik. E szabályok nem lépik túl a kiegészítő források rendelkezésre bocsátásához szükséges mértéket, és meghatározzák az e források végrehajtása során alkalmazandó feltételeket. Ha a tagállamok a kiegészítő forrásokból finanszírozott új operatív programok létrehozása mellett döntenek, kizárólag az ERFA-ból, az ESZA-ból vagy a Kohéziós Alapból támogatott, már folyamatban lévő programok kijelölt hatóságait jelölhetik ki.

2.3. A csalások és a szabálytalanságok megelőzésére vonatkozó intézkedések

Tüntesse fel a meglévő vagy tervezett megelőző és védintézkedéseket, pl. a csalás elleni stratégiából.

A javaslat célirányosan a kiegészítő források rendelkezésre bocsátásához szükséges szabályok megállapítására korlátozódik. E szabályok nem lépik túl a kiegészítő források rendelkezésre bocsátásához szükséges mértéket, és meghatározzák az e források végrehajtása során alkalmazandó feltételeket.

3. A JAVASLAT/KEZDEMÉNYEZÉS BECSÜLT PÉNZÜGYI HATÁSA

3.1. A többéves pénzügyi keret érintett fejezete/fejezetei és a költségvetés érintett kiadási sora/sorai

A többéves pénzügyi keret fejezete	Költségvetési sor	Kiadás típusa	Hozzájárulás			
			EFTA-országoktól ¹⁴	tagjelölt országoktól ¹⁵	harmadik országo któl	a költségvetési rendelet [21. cikke (2) bekezdésének b) pontja] értelmében
1b/2	1b Intelligens és inkluzív növekedés: – Gazdasági, társadalmi és területi kohézió (2014–2020) / 2 Kohézió és értékek (2021–2027)	diff./nem diff. ¹³				
1b/2	04 01 04 01 Az Európai Szociális Alaphoz kapcsolódó támogatási kiadások és nem operatív technikai segítségnyújtás	nem diff.	NEM	NEM	NEM	NEM
1b/2	13 01 04 01 Az Európai Regionális Fejlesztési Alaphoz (ERFA) kapcsolódó támogatási kiadások	nem diff.	NEM	NEM	NEM	NEM

¹³ Diff. = Differenciált előirányzatok / Nem diff. = Nem differenciált előirányzatok.

¹⁴ EFTA: Európai Szabadkereskedelmi Társulás.

¹⁵ Tagjelölt országok és adott esetben a nyugat-balkáni potenciális tagjelöltek.

1b/2	04 02 XX – A REACT-EU-ból finanszírozott ESZA (2020)	diff.	NEM	NEM	NEM	NEM
1b/2	13 03 XX – A REACT-EU-ból finanszírozott ERFA (2020)	diff.	NEM	NEM	NEM	NEM
1b/2	04 02 63 01 Európai Szociális Alap – Operatív technikai segítségnyújtás	diff.	NEM	NEM	NEM	NEM
1b/2	13 03 65 01 Európai Regionális Fejlesztési Alap (ERFA) – Operatív technikai segítségnyújtás	diff.	NEM	NEM	NEM	NEM
1b/2	04 01 04 05 – A leginkább rászoruló személyeket támogató európai segítségnyújtási alap (FEAD) működési kiadásai	nem diff.	NEM	NEM	NEM	NEM
1b/2	04 06 02 – Operatív technikai segítségnyújtás (FEAD)	diff.	NEM	NEM	NEM	NEM
1b/2	04 06 XX – A REACT-EU-ból finanszírozott FEAD	diff.	NEM	NEM	NEM	NEM

3.2. A kiadásokra gyakorolt becsült hatás

3.2.1. A kiadásokra gyakorolt becsült hatás összefoglalása

millió EUR (három tizedesjegyre)

A többéves pénzügyi keret fejezete	1b	Intelligens és inkluzív növekedés (2014–2020): – Gazdasági, társadalmi és területi kohézió
------------------------------------	----	--

A kötelezettségvállalási előirányzatoknak az 1303/2013/EU rendelet szerinti, 2020-ra vonatkozó éves bontása módosul, és ezt 2021-re és 2022-re is kiterjesztik¹⁶.

A javaslat nyomán 2020-ban további kötelezettségvállalások merülnek fel, melyekhez a 2014–2020-as időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keret megemelt kiadási plafonja biztosít forrásokat. A javaslat 2021-ben és 2022-ben is további kötelezettségvállalásokkal jár. Ezeket a 2021. és 2022. évi további kötelezettségvállalásokat, csakúgy mint a 2021 és 2025 közötti kifizetéseket külső címzett bevételek révén finanszírozzák. A külső címzett bevételeként rendelkezésre álló teljes összeg a költségvetési rendelet 21. cikke (5) bekezdésének megfelelően az [Európai Helyreállítási Eszközzel szőlő] rendeletben meghatározott uniós hitelfelvételi műveletekből származik. A külső címzett bevételekből legfeljebb 18 000 000 EUR fordítható igazgatási kiadásokra, beleértve a külső személyzet költségeit is.

A 2020. évre vonatkozó többletkiadások indikatív bontása a következő:

			2020	2021	2022	2023	2024	2025	Összesen
REACT-EU kiegészítő operatív kiadások 2020-ra	Kötelezettségvállalási előirányzatok	(1)	5 000,000						5 000,000
	Kifizetési előirányzatok	(2)	2 500,000	275,000	475,000	1 700,000		50,000	5 000,000

A külső címzett bevételekből finanszírozott kiadások indikatív bontása a következő:

			2021	2022	2023	2024	2025	ÖSSZESEN
Az Európai Helyreállítási Eszköz külső címzett	Kötelezettségvállalási	(1)	42 434,400	10 820,400				53 254,800

¹⁶ Az igazgatási kiadásokból finanszírozott olyan tevékenységek esetében, mint a végrehajtás nyomon követése – ideértve az ellenőrzést és a pénzügyi irányítást – és a programok lezárási folyamatában való részvétel, 2025-ig tehetők kötelezettségvállalások.

bevételeiből finanszírozott operatív kiadások	előirányzatok							
	Kifizetési előirányzatok	(2)	2 716,139	10 067,880	15 442, 79	22 150,126	2 878, 76	53 254,800
Az Európai Helyreállítási Eszköz külső címzett bevételeiből finanszírozott igazgatási támogatási kiadások	Kötelezettségvállalási előirányzatok = kifizetési előirányzatok	(3)	3,600	3,600	3,600	3,600	3,600	18,000
Az Európai Helyreállítási Eszköz külső címzett bevételeiből finanszírozott összes kiadás	Kötelezettségvállalási előirányzatok	=1+3	42 438,000	10 824,000	3,600	3,600	3,600	53 272,800
	Kifizetési előirányzatok	=2+3	2 719,739	10 071,480	15 445,879	22 153, 26	2 881,976	53 272,800

A többéves pénzügyi keret fejezete	7	„Igazgatási kiadások”
---	----------	-----------------------

millió EUR (három tizedesjegyre)

		2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2027 után	ÖSSZESEN
Humán erőforrás		0,750	0,750	0,750						2 250
Egyéb igazgatási kiadások										
A többéves pénzügyi keret 7. FEJEZETÉHEZ tartozó előirányzatok ÖSSZESEN	(Összes kötelezettségvállalási előirányzat = Összes kifizetési előirányzat)	0,750	0,750	0,750						2 250

3.2.2. Az igazgatási előirányzatokra gyakorolt becsült hatás összefoglalása

- ☐ A javaslat/kezdeményezés nem vonja maga után igazgatási jellegű előirányzatok felhasználását.
- ☒ A javaslat/kezdeményezés az alábbi igazgatási jellegű előirányzatok felhasználását vonja maga után:

millió EUR (három tizedesjegyig)

Évek	2020	2021	2022	2023	2024	2025	ÖSSZESEN
------	------	------	------	------	------	------	----------

A többéves pénzügyi keret 7. FEJEZETÉHEZ tartozó előirányzatok							
Humánerőforrás		0,750	0,750	0,750			2,250
Egyéb igazgatási kiadások							
A többéves pénzügyi keret 7. FEJEZETÉNEK részösszege		0,750	0,750	0,750			2,250

A többéves pénzügyi keret 7. FEJEZETÉBE bele nem tartozó előirányzatok¹⁷							
Humánerőforrás		2,800	2,800	2,800	3,00	3,200	14,800
Egyéb igazgatási jellegű kiadások		0,800	0,800	0,800	0,400	0,400	3,200
A többéves pénzügyi keret 7. FEJEZETÉBE bele nem tartozó előirányzatok részösszege		3,600	3,600	3,600	3,600	3,600	18,000

ÖSSZESEN		4,350	4,350	4,350	3,600	3,600	20,250
-----------------	--	-------	-------	-------	-------	-------	--------

A humánerőforrással és más igazgatási jellegű kiadásokkal kapcsolatos előirányzat-igényeket az adott főigazgatóság rendelkezésére álló, az intézkedés irányításához rendelt előirányzatokkal és/vagy az adott főigazgatóságon belüli átcsoportosítással kell teljesíteni. A források adott esetben a költségvetési korlátok betartása mellett kiegészíthetők az éves elosztási eljárás keretében az irányító főigazgatósághoz rendelt további allokációkkal.

¹⁷ Címzett bevételek

3.2.2.1. Becsült humánerőforrás-szükségletek

- ☐ A javaslat/kezdeményezés nem igényel humánerőforrást.
- ☒ A javaslat/kezdeményezés az alábbi humánerőforrás-igénnyel jár:

A becsléseket teljes munkaidős egyenértékben kell kifejezni

Évek	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026
• A létszámtervben szereplő álláshelyek (tisztviselők és ideiglenes alkalmazottak)							
a központban és a bizottsági képviselőkén		5	5	5			
a küldöttségeknél							
kutatás							
• Külső munkatársak teljes munkaidős egyenértékben (FTE) kifejezve – AC, AL, END, INT és JED¹⁸							
7. fejezet							
A többéves pénzügyi keret 7. FEJEZETÉHEZ tartozó előirányzatokból finanszírozva	- a központban						
	- a küldöttségeknél						
A programkeretből finanszírozva ¹⁹	- a központban						
	- a küldöttségeknél						
Kutatás							
Egyéb (címezett bevételek)		35	35	35	40	40	
ÖSSZESEN		40	40	40	40	40	

A humánerőforrás-igényeknek az adott főigazgatóság rendelkezésére álló, az intézkedés irányításához rendelt és/vagy az adott főigazgatóságon belül átcsoportosított személyzettel kell eleget tenni. A források adott esetben a meglévő költségvetési korlátok betartása mellett kiegészíthetők az éves elosztási eljárás keretében az irányító főigazgatósághoz rendelt további allokációkkal. Amennyiben további személyzetre van szükség, az kizárólag külső személyzet lehet, amelynek finanszírozása kizárólag címezett bevételekből történik.

Az elvégzendő feladatok leírása:

Tisztviselők és ideiglenes alkalmazottak	
Külső munkatársak	Szerződéses alkalmazottak az új/felülvizsgált programokhoz kapcsolódó tárgyalások támogatására, a végrehajtás – beleértve az ellenőrzést és a pénzügyi irányítást is – nyomon követésére, valamint a programok lezárási folyamatában való részvételre

¹⁸ AC = szerződéses alkalmazott; AL = helyi alkalmazott; END = kirendelt nemzeti szakértő; INT = kölcsönmunkaerő (átmeneti alkalmazott); JPD = küldöttségi pályakezdő szakértő.

¹⁹ Az operatív előirányzatokból finanszírozott külső munkatársakra vonatkozó részleges felső határérték (korábban: BA-tételek).

3.3. A bevételre gyakorolt becsült hatás

- ☒ A javaslatnak/kezdeményezésnek nincs pénzügyi hatása a bevételre.
- ☐ A javaslatnak/kezdeményezésnek van pénzügyi hatása – a bevételre gyakorolt hatása a következő:
 - ☐ a javaslat a saját forrásokra gyakorol hatást
 - ☐ a javaslat az egyéb bevételekre gyakorol hatást

kérjük adja meg, hogy a bevétel kiadási sorhoz van-e rendelve ☐

millió EUR (három tizedesjegyig)

Bevételi költségvetési sor:	A javaslat/kezdeményezés hatása						
	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
... jogcímcsoport							

A címzett bevételek esetében tüntesse fel az érintett kiadáshoz tartozó költségvetési sor(oka)t.

Egyéb megjegyzések (pl. a bevételre gyakorolt hatás számítására használt módszer/képlet vagy egyéb más információ).