IL-KUMMISSJONI
EWROPEA

Brussell, 20.5.2020
COM(2020) 533 final

RAPPORT TAL-KUMMISSJONI

L-Awstrija

Rapport imħejji skont l-Artikolu 126(3) tat-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea

RAPPORT TAL-KUMMISSJONI

L-Awstrija

Rapport imħejji skont l-Artikolu 126(3) tat-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea

1. INTRODUZZJONI

Fl-20 ta' Marzu 2020, il-Kummissjoni adottat Komunikazzjoni dwar l-attivazzjoni tal-klawżola liberatorja ġenerali tal-Patt ta' Stabbiltà u Tkabbir. Il-klawżola, kif inhu stipulat fl-Artikoli 5(1), 6(3), 9(1) u 10(3) tar-Regolament (KE) 1466/97 u l-Artikoli 3(5) u 5(2) tar-Regolament (KE) 1467/97, tiffaċilita l-koordinazzjoni tal-politiki baġitarji fi żminijiet ta' tnaqqis qawwi fir-ritmu ekonomiku. Fil-Komunikazzjoni tagħha, il-Kummissjoni ikkondivdiet mal-Kunsill il-fehma tagħha li, minħabba t-tnaqqis qawwi fir-ritmu ekonomiku li mistenni li jirriżulta mit-tifqigħa ta' COVID-19, il-kundizzjonijiet attwali jippermettu l-attivazzjoni tal-klawżola. Fit-23 ta' Marzu 2020, il-Ministri tal-Finanzi tal-Istati Membri qablu mal-valutazzjoni tal-Kummissjoni. L-attivazzjoni tal-klawżola liberatorja ġenerali tippermetti devjazzjoni temporanja mill-perkors ta' aġġustament lejn l-objettiv baġitarju fi żmien medju, sakemm dan ma jipperikolax is-sostenibbiltà fiskali fi żmien medju. Għall-parti korrettiva, il-Kunsill jista' jiddeċiedi wkoll, b'rakkomandazzjoni mill-Kummissjoni, li jadotta trajettorja fiskali riveduta. Il-klawżola liberatorja ġenerali ma tissospendix il-proċeduri tal-Patt ta' Stabbiltà u Tkabbir. Hija tippermetti li l-Istati Membri jiddevjaw mir-rekwiżiti baġitarji li normalment ikunu japplikaw filwaqt li jippermettu lill-Kummissjoni u lill-Kunsill iwettqu l-miżuri ta' koordinazzjoni tal-politika meħtieġa fil-qafas tal-Patt.

Id-*data* nnotifikata mill-awtoritajiet Awstrijaċi fil-31 ta' Marzu 2020 u sussegwentement ivvalidata mill-Eurostat[1] turi li l-bilanċ tal-amministrazzjoni pubblika fl-Awstrija laħaq iż-0,7 % tal-PDG fl-2019, filwaqt li d-dejn tal-amministrazzjoni pubblika kien ta' 70,4 % tal-PDG. Skont il-Programm ta' Stabbiltà tal-2020, l-Awstrija qiegħda tippjana defiċit ta' 8,0 % tal-PDG fl-2020, filwaqt li d-dejn huwa ppjanat li jkun ta' 81,4 % tal-PDG[2].

Id-defiċit ippjanat għall-2020 jipprovdi evidenza *prima facie* tal-eżistenza ta' defiċit eċċessiv kif definit mill-Patt ta' Stabbiltà u Tkabbir.

F'dan l-isfond, il-Kummissjoni ħejjiet għalhekk dan ir-rapport, li janalizza l-konformità tal-Awstrija mal-kriterju tad-defiċit u tad-dejn fit-Trattat. Huwa jqis il-fatturi rilevanti kollha u jqis kif xieraq ix-xokk ekonomiku kbir marbut mal-pandemija tas-CO-19.

---

[1] https://ec.europa.eu/eurostat/documents/2995521/10294648/2-22042020-AP-EN.pdf/6c8f0ef4-6221-1094-fef7-a07764b0369f

[2] Fit-30 ta' April, l-awtoritajiet Awstrijaċi ppreżentaw lill-Kummissjoni aġġornament tekniku għall-Programm ta' Stabbiltà għas-snin mill-2019 sal-2021. B'dan l-aġġornament, l-awtoritajiet Awstrijaċi qegħdin jirreaġixxu għat-talba tal-Kummissjoni kif ifformulata fl-Opinjoni tal-Kummissjoni dwar l-Abbozz ta' Pjan Baġitarju aġġornat għall-2020.

Tabella 1. Defiċit u dejn tal-amministrazzjoni pubblika (% tal-PDG)

		2016	2017	2018	2019	2020 COM	2021 COM
Kriterju tad-defiċit	Bilanċ tal-amministrazzjoni pubblika	-1,5	-0,8	0,2	0,7	-6,1	-1,9
Kriterju tad-dejn	Dejn gross tal-amministrazzjoni pubblika	82,9	78,3	74,0	70,4	78,8	75,8

Sors: Eurostat, it-tbassir tar-rebbiegħa 2020 tal-Kummissjoni

2. Kriterju tad-defiċit

Fuq il-bażi tal-aġġornament tekniku tal-Programm ta' Stabbiltà, id-defiċit tal-amministrazzjoni pubblika tal-Awstrija fl-2020 huwa ppjanat li jilħaq it-8,0 % tal-PDG, 'il fuq u mhux qrib il-valur ta' referenza tat-Trattat ta' 3 % tal-PDG.

L-eċċess ippjanat fuq il-valur ta' referenza tat-Trattat fl-2020 huwa eċċezzjonali, minħabba li jirriżulta minn tnaqqis qawwi fir-ritmu ekonomiku. B'kont meħud tal-impatt tal-pandemija tal-COVID-19, it-tbassir tar-rebbiegħa 2020 tal-Kummissjoni jipprojetta tnaqqis ta' 5,5 %% fil-PDG reali fl-2020.

L-eċċess ippjanat fuq il-valur ta' referenza tat-Trattat ikun temporanju, fuq il-bażi tal-previżjoni tar-rebbiegħa tal-Kummissjoni tal-2020, li tipprojetta li d-defiċit tal-amministrazzjoni pubblika jonqos għal taħt it-3 % tal-PDG fl-2021. Madankollu, dawn il-projezzjonijiet huma mdawra b'livell għoli mhux tas-soltu ta' inċertezza.

Kollox ma' kollox, id-defiċit ippjanat għall-2020 huwa 'l fuq u mhux qrib it-3 % tal-PDG bħala l-valur ta' referenza stabbilit fit-Trattat. L-eċċess ippjanat huwa kkunsidrat bħala eċċezzjonali kif definit mill-Patt ta' Stabbiltà u Tkabbir, filwaqt li n-natura tal-eċċess bħalissa titqies bħala temporanja. Għalhekk, l-analiżi tissuġġerixxi li*prima facie* l-kriterju tad-defiċit kif definit mit-Trattat u mir-Regolament (KE) Nru 1467/97 mhux issodisfat.

3. Kriterju tad-dejn

Il-proporzjon tad-dejn tal-Gvern mal-PDG naqas minn 74,0 % fl-2018 għal 70,4 % fl-2019. Dan it-tnaqqis huwa prinċipalment immexxi minn titjib tal-bilanċ primarju u sostnut minn aġġustament bejn l-istokk u l-flussi li jirriżultaw miċ-ċessjoni ta' assi indeboliti minn banek ħżiena inklużi fil-kontijiet tal-Gvern.

Id-*data* nnotifikata turi li l-Awstrija kienet konformi mal-parametru referenzjarju tat-tnaqqis tad-dejn fl-2019, billi d-distakk mal-parametru referenzjarju huwa ta' -6,1 % tal-PDG.

L-analiżi għalhekk tindika li l-kriterju tad-dejn huwa ssodisfat fuq il-bażi tad-*data* tal-eżitu tal-2019.

4. Fatturi rilevanti

L-Artikolu 126(3) tat-Trattat jistipula li, jekk Stat Membru ma jissodisfax il-ħtiġijiet ta' wieħed minn dawn il-kriterji jew tat-tnejn li huma, il-Kummissjoni jkollha tħejji rapport. Dan ir-rapport irid "iqis ukoll jekk id-defiċit tal-Gvern ikunx jeċċedi n-nefqa tal-Gvern

f'investiment u jqis il-fatturi l-oħra kollha rilevanti, inkluża l-pożizzjoni ekonomika u tal-estimi għall-futur medju tal-Istat Membru".

Dawn il-fatturi huma ċċarati aktar fl-Artikolu 2(3) tar-Regolament (KE) Nru 1467/97, li jistipula wkoll li "kwalunkwe fattur ieħor li, fl-opinjoni tal-Istat Membru kkonċernat huwa rilevanti sabiex tkun ivvalutata b'mod komprensiv il-konformità mal-kriterji tad-defiċit u d-dejn u li l-Istat Membru ressaq quddiem il-Kunsill u l-Kummissjoni" jeħtieġ li jingħataw il-kunsiderazzjoni dovuta.

Kif speċifikat fl-Artikolu 2(4) tar-Regolament (KE) Nru 1467/97, fejn tidħol il-konformita mal-kriterju tad-defiċit fl-2020, billi l-proporzjon tad-dejn tal-Gvern għall-PDG jeċċedi l-valur ta' referenza ta' 60 % u l-kundizzjoni doppja – jiġifieri li l-iżbilanċ jibqa' qrib il-valur ta' referenza u li l-eċċess fuq il-valur ta' referenza jkun temporanju – mhix issodisfata, dawn il-fatturi rilevanti ma jistgħux jitqiesu fil-passi li jwasslu għad-deċiżjoni dwar l-eżistenza ta' defiċit eċċessiv fuq il-bażi tal-kriterju tad-defiċit fl-Awstrija.

Fis-sitwazzjoni preżenti, fattur addizzjonali ewlieni li għandu jitqies fir-rigward tal-2020 huwa l-impatt ekonomiku tal-pandemija tal-COVID-19, li għandha impatt sostanzjali ħafna fuq is-sitwazzjoni baġitarja u tirriżulta fi prospettiva inċerta ħafna. Il-pandemija wasslet ukoll għall-attivazzjoni tal-klawżola liberatorja ġenerali.

4.1. Il-pandemija tal-COVID-19

Il-pandemija tal-COVID-19 ikkawżat xokk ekonomiku kbir li qiegħed ikollu impatt negattiv sinifikanti madwar l-Unjoni Ewropea kollha. Il-konsegwenzi għat-tkabbir tal-PDG se jiddependu fuq kemm iddum il-pandemija kif ukoll kemm idumu fis-seħħ il-miżuri meħuda mill-awtoritajiet nazzjonali u fuq livell Ewropew u dinji biex titnaqqas il-firxa tagħha, jiġu protetti l-kapaċitajiet ta' produzzjoni u tiġi appoġġata d-domanda aggregata. L-Istati Membri diġà adottaw, jew qed jadottaw, miżuri baġitarji biex iżidu l-kapaċità tas-sistemi tas-saħħa u jipprovdu l-għajnuna lil dawk l-individwi u s-setturi partikolarment milquta. Ġew adottati wkoll miżuri ta' appoġġ ta' likwidità sinifikanti kif ukoll garanziji oħra. Soġġett għal informazzjoni aktar dettaljata, l-awtoritajiet kompetenti tal-istatistika għandhom jeżaminaw jekk dawk il-miżuri jinvolvux impatt immedjat fuq il-bilanċ tal-amministrazzjoni pubblika, jew le. Flimkien mat-tnaqqis fl-attività ekonomika, dawn il-miżuri se jikkontribwixxu sostanzjalment għal pożizzjonijiet ta' defiċit u dejn tal-gvern sostanzjalment ogħla.

4.2 Il-pożizzjoni ekonomika fuq perjodu medju

Il-pandemija tal-COVID-19 qiegħda taffettwa b'mod serju l-prospettivi tal-Awstrija fejn jidħol tkabbir. Billi hija ekonomija żgħira u miftuħa, l-iżviluppi fl-ekonomija tal-Awstrija huma marbuta b'mod qawwi ma' dawk tas-sħab kummerċjali ewlenin tagħha. Bħala riżultat, il-miżuri ta' trażżin kontra l-virus u l-interruzzjonijiet relatati fil-katina tal-provvista laqtu kemm in-naħa tad-domanda kif ukoll dik tal-provvista tal-ekonomija, u dan wassal għal tnaqqis fuq skala wiesgħa. Is-setturi relatati mat-turiżmu huma milquta b'mod partikolarment qawwi bir-restrizzjonijiet fuq l-ivvjaġġar internazzjonali. Madankollu, minħabba t-tnaqqis relattivament malajr ta' infezzjonijiet ġodda, l-Awstrija kien wieħed mill-ewwel Stati Membri li ħabbar illaxkar progressiv tal-miżuri ta' lockdown, minn nofs April 'il quddiem. It-tnaqqis fl-ewwel nofs tas-sena huwa għalhekk mistenni li jkun kemxejn inqas qawwi milli

kien f'pajjiżi oħra taż-Żona tal-Euro. It-tbassir tar-rebbiegħa 2020 tal-Kummissjoni jipprojetta li l-PDG reali jonqos b'5,5 % fis-sena attwali, fuq bażi wiesgħa, u jaffettwa b'mod partikolari d-domanda domestika u l-esportazzjoni ta' servizzi. Dan huwa fattur mitiganti fil-valutazzjoni tal-konformità tal-Istat Membru mal-kriterju tad-defiċit fl-2020. Jekk wieħed jassumi li jkun hemm normalizzazzjoni gradwali, it-tkabbir tal-PDG huwa mistenni li jerġa' jirkupra fit-tieni nofs tas-sena, segwit minn irkupru qawwi ta' 5,0 % fl-2021. Il-prospettiva makroekonomika hija kkaratterizzata minn livell eċċezzjonali ta' inċertezza relatata mat-tul ta' żmien tal-pandemija tal-COVID-19 u l-impatt ekonomiku tagħha.

4.3 Pożizzjoni baġitarja fiż-żmien medju

Fuq il-bażi tad-*data* tal-eżiti u t-tbassir tal-Kummissjoni, l-Awstrija kienet konformi mal-objettiv baġitarju ta' terminu medju tagħha fl-2019.

Skont il-Programm ta' Stabbiltà, il-mitigazzjoni tal-effetti soċjoekonomiċi tal-pandemija tiegħu post ċentrali fil-ġestjoni tal-kriżi u, fil-biċċa l-kbira tagħha, issawwar l-iżvilupp baġitarju. Il-gvern federali nieda pakkett komprensiv ta' għajnuna ta' EUR 38 biljun (madwar 9,9 % tal-PDG). L-iskop ewlieni tal-"Pakkett ta' Għajnuna għall-Coronavirus" huwa li jiżgura l-provvediment tal-kura tas-saħħa, l-impjiegi siguri u li l-Awstrija żżomm il-pożizzjoni tagħha bħala post tan-negozju. Il-pakkett jikkonsisti minn għajnuna immedjata għall-SMEs, infiq pubbliku akbar għall-kura tas-saħħa u l-politika soċjali, provvediment ta' likwidità diretta u trasferimenti għal kumpaniji f'diffikultà, fondi għal żmien qasir u differiment tat-taxxa. Barra minn hekk, l-impatt baġitarju ta' miżuri ulterjuri biex l-ekonomija terġa' tqum fuq saqajha għadu mhux inkorporat fil-projezzjonijiet.

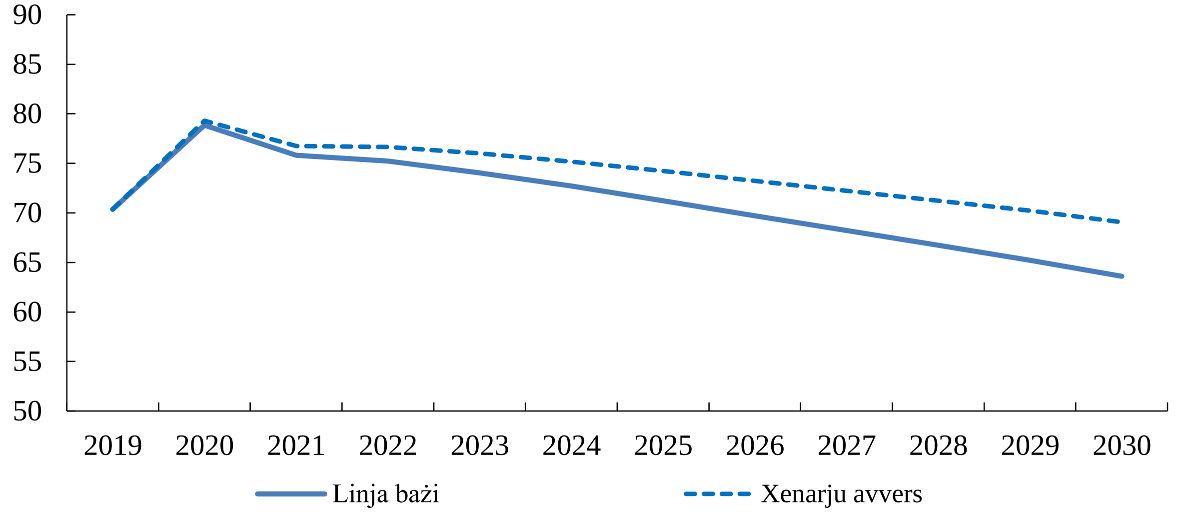
4.4. Il-pożizzjoni tad-dejn tal-amministrazzjoni pubblika fi żmien medju

Skont it-tbassir tar-rebbiegħa 2020 tal-Kummissjoni, id-dejn tal-amministrazzjoni pubblika mistenni li jiżdied minn 70,4 % tal-PDG fl-2019 għal 78,8 % sal-2020. L-analiżi tas-sostenibbiltà tad-dejn ġiet aġġornata fuq il-bażi ta' dan it-tbassir. L-analiżi tikkonferma li, minkejja r-riskji, il-pożizzjoni tad-dejn għada sostenibbli fuq perjodu medju fl-Awstrija, anki minħabba fatturi importanti ta' mitigazzjoni (inkluż il-profil tad-dejn u l-livell storikament baxx tar-rati tal-imgħax). B'mod partikolari, filwaqt li l-pożizzjoni tad-dejn tal-Gvern tiddeterjora b'riżultat tal-kriżi tal-COVID-19, il-proporzjon tad-dejn fil-linja bażi huwa mistenni li jkun fuq trajettorja sostenibbli (li qiegħd tonqos) matul il-perijodu medju (Graff 1)[3].

---

[3] Il-linja bażi hija bbażata fuq it-tbassir tar-rebbiegħa 2020 tal-Kummissjoni. Lil hinn mill-2021, qiegħed jiġi preżunt aġġustament gradwali tal-politika fiskali, konsistenti mal-oqfsa ta' koordinazzjoni u ta' sorveljanza ekonomika u fiskali tal-UE. It-tkabbir reali tal-PDG huwa pprojettat skont l-hekk imsejħa metodoloġija EPC/OGWG T+10. B'mod partikolari, it-tkabbir (reali) tal-PDG huwa xprunat mit-tkabbir potenzjali tiegħu u huwa affettwat minn kwalunkwe aġġustament fiskali addizzjonali kkunsidrat (permezz tal-multiplikatur fiskali). L-inflazzjoni mistennija li tersaq gradwalment għal 2 %. Is-suppożizzjonijiet tar-rati tal-imgħax huma stabbiliti f'konformità mal-aspettattivi tas-suq finanzjarju. Fix-xenarju negattiv, huma preżunti rati tal-imgħax ogħla (sa 500 bps) u tkabbir tal-PDG aktar baxx (b'-0,5 pp.), fir-rigward tal-linja bażi (matul l-orizzont ta' projezzjoni).

Graff 1: Proporzjon tad-dejn tal-gvern għall-PDG, l-Awstrija, % tal-PDG



Sors: Servizzi tal-Kummissjoni

4.5 Fatturi oħrajn imressqa mill-Istat Membru

Fil-11 ta' Mejju 2020, l-awtoritajiet Awstrijaċi ttrażmettew ittra b'fatturi rilevanti skont l-Artikolu 2(3) tar-Regolament (KE) Nru 1467/97. L-analiżi ppreżentata fit-taqsimiet preċedenti diġà tkopri b'mod wiesa' l-fatturi ewlenin ippreżentat mill-awtoritajiet. Fatturi addizzjonali li għadhom ma ssemmewx hawn fuq huma miżuri biex terġa' titqajjem l-ekonomija li l-awtoritajiet qegħdin jippjanaw b'mod konġunt mal-imsieħba soċjali. Fir-rigward tal-miżuri msemmija fl-aġġornament tekniku tal-Programm ta' Stabbiltà, il-prinċipju ta' gwida tal-programm ta' rkupru huwa li jippreserva l-potenzjal tal-produzzjoni tal-ekonomija Awstrijaka.

5. Konklużjonijiet

Fuq il-bażi tal-aġġornament tekniku tal-Programm ta' Stabbiltà, id-defiċit tal-amministrazzjoni pubblika tal-Awstrija fl-2020 huwa ppjanat li jilħaq it-8,0 % tal-PDG, 'il fuq u mhux qrib il-valur ta' referenza tat-Trattat ta' 3 % tal-PDG. L-eċċess ippjanat fuq il-valur ta' referenza huwa kkunsidrat bħala eċċezzjonali u attwalment jitqies bħala temporanju.

Id-dejn gross tal-amministrazzjoni pubblika kien ta' 70,4 % tal-PDG fi tmiem l-2019, ferm 'il fuq mis-60 % tal-valur ta' referenza tal-PDG skont it-Trattat. L-Awstrija kienet konformi mal-parametru referenzjarju tat-tnaqqis tad-dejn fl-2019.

F'konformmità mat-Trattat u l-Patt ta' Stabbiltà u Tkabbir, dan ir-rapport eżamina wkoll fatturi rilevanti. Kif speċifikat fl-Artikolu 2(4) tar-Regolament (KE) Nru 1467/97, fejn tidħol il-konformita mal-kriterju tad-defiċit fl-2020, billi l-proporzjon tad-dejn tal-Gvern għall-PDG jeċċedi l-valur ta' referenza ta' 60 % u l-kundizzjoni doppja – jiġifieri li l-iżbilanċ jibqa' qrib il-valur ta' referenza u li l-eċċess fuq il-valur ta' referenza jkun temporanju – mhix

issodisfata, dawn il-fatturi rilevanti ma jistgħux jitqiesu fil-passi li jwasslu għad-deċiżjoni dwar l-eżistenza ta' defiċit eċċessiv fuq il-bażi tal-kriterju tad-defiċit fl-Awstrija.

Kollox ma' kollox, l-analiżi tindika li l-kriterju tad-defiċit kif definit mit-Trattat u mir-Regolament (KE) Nru 1467/1997 mhux issodisfat.