



EURÓPAI  
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2020.5.20.  
COM(2020) 537 final

## **A BIZOTTSÁG JELENTÉSE**

### **Portugália**

**Az Európai Unió működéséről szóló szerződés 126. cikkének (3) bekezdése szerinti  
jelentés**

# A BIZOTTSÁG JELENTÉSE

## Portugália

### Az Európai Unió működéséről szóló szerződés 126. cikkének (3) bekezdése szerinti jelentés

#### 1. BEVEZETÉS

2020. március 20-án a Bizottság közleményt fogadott el a Stabilitási és Növekedési Paktum általános mentesítési rendelkezésének aktiválásáról. Az 1466/97/EK rendelet 5. cikkének (1) bekezdésében, 6. cikkének (3) bekezdésében, 9. cikkének (1) bekezdésében és 10. cikkének (3) bekezdésében, valamint az 1467/97/EK rendelet 3. cikkének (5) bekezdésében és 5. cikkének (2) bekezdésében meghatározottak szerinti rendelkezés elősegíti a költségvetési politikák összehangolását súlyos gazdasági visszaesés idején. Közleményében a Bizottság megosztotta a Tanáccsal azt a véleményét, miszerint a Covid19-járvány következtében várható súlyos gazdasági visszaesés miatt a jelenlegi feltételek lehetővé teszik a rendelkezés alkalmazását. A tagállamok pénzügyminiszterei 2020. március 23-án egyetértettek a Bizottság értékelésével. Az általános mentesítési rendelkezés aktiválása lehetővé teszi a középtávú költségvetési célhoz vezető kiigazítási pályától való átmeneti eltérést, ha ez középtávon nem veszélyezteti a költségvetés fenntarthatóságát. A korrekciós ág tekintetében a Tanács a Bizottság ajánlására úgy is határozhat, hogy módosított költségvetési pályát fogad el. Az általános mentesítési rendelkezés nem függeszti fel a Stabilitási és Növekedési Paktum eljárásait. Lehetővé teszi a tagállamok számára, hogy eltérjenek az általában alkalmazandó költségvetési követelményektől, a Bizottság és a Tanács számára pedig biztosítja annak lehetőségét, hogy a Paktum keretében meghozzák a szükséges szakpolitikai koordinációs intézkedéseket.

A portugál hatóságok által 2020. március 31-én bejelentett és azt követően az Eurostat<sup>1</sup> által megerősített adatok azt mutatják, hogy a portugál költségvetési többlet 2019-ben a GDP 0,2 %-a volt, miközben a bruttó államadósság a GDP 117,7 %-át tette ki. A bejelentett adatok szerint Portugália akkor – a Covid19-világjárvány kitörése előtt elfogadott 2020. évi állami költségvetés alapján – 2020-ra a GDP 0,2 %-ának megfelelő költségvetési többletet tervezett, egyben azt várta, hogy a GDP-arányos államadósság 114,9 %-ra csökken. Portugália 2020. évi stabilitási programja, amelyet nem nyújtott be az 1466/97/EK rendelet 4. cikkének (1) bekezdésében meghatározott határidőn belül, nem tartalmazta a 2020-ra tervezett államháztartási egyenleget.

A Bizottság 2020. tavaszi előrejelzése szerint – amely többek között a Covid19-világjárvány várható gazdasági és költségvetési hatását tükrözi – a bejelentett adatokkal ellentétben 2020-ban a GDP 6,5 %-ának megfelelő költségvetési hiány várható, míg a GDP-arányos államadósság 131,6 %-ra emelkedik. Valamennyi rendelkezésre álló bizonyíték – beleértve a portugál hatóságok nyilatkozatait a Covid19-világjárványhoz kapcsolódó súlyos gazdasági visszaesésre adott költségvetési politikai válasz mértékéről – arra utal, hogy a költségvetési hiány 2020-ban jelentősen meghaladja a Szerződésben a GDP 3 %-ában meghatározott

---

<sup>1</sup> <https://ec.europa.eu/eurostat/documents/2995521/10294648/2-22042020-AP-EN.pdf/6c8f0ef4-6221-1094-fef7-a07764b0369f>

referenciaértéket. 2020. május 7-i levelében a Bizottság felkérte a portugál hatóságokat, hogy tisztázzák a 2020-ra tervezett költségvetési hiány mértékét. 2020. május 13-i levelükben a portugál hatóságok nem nyújtották be a kért pontosítást, és a Covid19-világjárványhoz kapcsolódó kivételes körülményekre hivatkoztak. E tényezőket figyelembe véve a Bizottság úgy véli, hogy a 2020. évi, a GDP 6,5 %-ának megfelelő költségvetési hiányra vonatkozó jelenlegi előrejelzése kellően meggyőző prima facie bizonyíték a Szerződés 126. cikke (2) bekezdésének a) pontjában meghatározott túlzott hiány fennállására.

Mindezek alapján a Bizottság ezért elkészítette ezt a jelentést, amely elemzi Portugália Szerződésben foglalt hiány- és adósságkritériumoknak való megfelelését. Megvizsgálja az érdemleges tényezőket, és megfelelően figyelembe veszi a Covid19-járványhoz kapcsolódó számottevő gazdasági sokkhatást.

**1. táblázat Költségvetési hiány és államadósság (a GDP %-ában)**

|                         |                                           | 2016              | 2017        | 2018        | 2019        | 2020        | 2021        |
|-------------------------|-------------------------------------------|-------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
|                         |                                           |                   |             |             |             | COM         | COM         |
| <b>Adósságkritérium</b> | <b>Államháztartási egyenleg</b>           | -1,9              | -3,0        | -0,4        | 0,2         | -6,5        | -1,8        |
| <b>Adósságkritérium</b> | <b>Bruttó államadósság</b>                | 131,5             | 126,1       | 122,0       | 117,7       | 131,6       | 124,4       |
|                         | Adósságcsökkentési referenciaérték hiánya | <i>az ED-ben</i>  | <i>n.r.</i> | <i>n.r.</i> | <i>n.r.</i> | 3,5         | -0,2        |
|                         | A strukturális egyenleg változása         | 0,4               | 0,4         | 0,7         | 0,4         | <i>n.r.</i> | <i>n.r.</i> |
|                         | Megkövetelt MLSA                          | <i>az EDP-ben</i> | 0,0         | -0,3        | -1,8        | <i>n.r.</i> | <i>n.r.</i> |

Megjegyzés: Az MLSA a „minimális lineáris strukturális kiigazítás” rövidítése; Az EDP a „túlzott hiány esetén követendő eljárás” rövidítést jelenti; az n.r. pedig a „nem releváns” rövidítést jelenti.

Forrás: Eurostat, a Bizottság 2020. tavaszi előrejelzése.

## 2. HIÁNYKRITÉRIUM

A Bizottság 2020. tavaszi előrejelzése szerint Portugália államháztartási egyenlege 2020-ban várhatóan hiányt fog mutatni, amely a GDP 6,5 %-át éri el. Konkrétan, míg a portugál hatóságok által a Covid19-világjárvány kezelése érdekében hozott intézkedések költségvetési költségei a becslések szerint a GDP 2,5 %-át teszik ki, az automatikus stabilizátorok működése várhatóan a GDP 4 %-át meghaladó mértékben járul hozzá a 2020-ra előre jelzett költségvetési hiányhoz. A Bizottság előrejelzése szerint a költségvetési hiány 2020-ban meghaladja a Szerződésben szereplő, a GDP 3 %-ában meghatározott referenciaértéket, és nem közelít ahhoz.

A Szerződésben a GDP 3 %-ában meghatározott referenciaérték 2020-ra előre jelzett túllépése kivételes, mivel súlyos gazdasági visszaesés eredménye. A Covid19-világjárvány hatását figyelembe véve a Bizottság 2020. tavaszi előrejelzése a 2020. évi reál-GDP 6,8 %-os csökkenését vetíti előre.

A Bizottság 2020. tavaszi előrejelzése alapján a hiány 2021-ben a GDP 3 %-a alatt marad, így a Szerződésben meghatározott referenciaérték várható túllépése átmeneti. Ezeket az előrejelzéseket azonban rendkívül nagy fokú bizonytalanság övezi.

Összegezve, a Bizottság előrejelzése szerint a költségvetési hiány 2020-ban meghaladja a Szerződésben szereplő, a GDP 3 %-ában meghatározott referenciaértéket, és nem közelít ahhoz. A referenciaérték előre jelzett túllépése a Szerződés és a Stabilitási és Növekedési Paktum értelmében véve kivételesnek minősül, míg jellege jelenleg átmenetinek tekinthető. Valamennyi rendelkezésre álló bizonyíték – beleértve a portugál hatóságok nyilatkozatait a Covid19-világjárványhoz kapcsolódó súlyos gazdasági visszaesésre adott költségvetési politikai válasz mértékéről – arra utal, hogy a költségvetési hiány 2020-ban jelentősen meghaladja a Szerződésben a GDP 3 %-ában meghatározott referenciaértéket. 2020. május 7-i levelében a Bizottság felkérte a portugál hatóságokat, hogy tisztázzák a 2020-ra tervezett költségvetési hiány mértékét. 2020. május 13-i levelükben a portugál hatóságok nem nyújtották be a kért pontosítást, és a Covid19-világjárványhoz kapcsolódó kivételes körülményekre hivatkoztak. E tényezőket figyelembe véve a Bizottság úgy véli, hogy a 2020. évi, a GDP 6,5 %-ának megfelelő költségvetési hiányra vonatkozó jelenlegi előrejelzése kellően meggyőző prima facie bizonyíték a Szerződés 126. cikke (2) bekezdésének a) pontjában meghatározott túlzott hiány fennállására. Így az elemzés arra enged következtetni, hogy a Szerződés és az 1467/97/EK rendelet értelmében a hiánykritérium prima facie nem teljesül.

### 3. ADÓSSÁGKRITÉRIUM

A GDP-arányos államadósság a 2018. évi 122,0 %-ról 2019-ben 117,7 %-ra csökkent. Ez a 2019. évi csökkenés főként a stabil elsődleges többletből (a GDP 3,2 %-a), valamint a nominális GDP-növekedés és a kamatlábak kedvező különbözetéből eredő adósságcsökkentő hatást tükrözte, miközben a reál-GDP-növekedés és az infláció (összesen 4,6 %-os) együttes hatása ellensúlyozta a túlzottan magas (a GDP 3,0 %-át kitevő) adósságállományból fakadó jelentős – de fokozatosan csökkenő – kamatterhet. Az SFA-tételek mindazonáltal pozitívak voltak 2019-ben (a GDP 0,5 %-a).

A túlzotthiány-eljárás 2017. júniusi megszüntetését követően Portugália hároméves átmeneti időszakba lépett, az adósságcsökkentési referenciaértéknek való megfelelés felé történő kellő előrelépés érdekében. Az átmeneti időszak 2017-ben kezdődött, és 2019-ben ért véget. Az átmeneti időszak során a megfelelés felé való folyamatos és eredményes előrelépés biztosítása érdekében a következő két feltételnek egyszerre kell teljesülnie:

- a) Az éves strukturális kiigazítás nem térhet el a GDP 0,25 %-át meghaladó mértékben a minimális lineáris strukturális kiigazítástól, amely biztosítja, hogy az átmeneti időszak végére elérjék az adósságcsökkentési referenciaértéket;
- b) Az átmeneti időszak során a fennmaradó éves strukturális kiigazítás semmikor sem haladhatja meg a GDP 0,75 %-át (kivéve, ha az első feltétel alapján a GDP 0,75 %-át meghaladó éves kiigazításra van szükség).

A bejelentett adatok azt mutatják, hogy Portugália 2019-ben kielégítő előrelépést tett az adósságcsökkentési referenciaérték elérése felé, mivel a becslések szerint a strukturális

egyenleg tavaly a GDP 0,4 %-ának megfelelő mértékben javult, szemben az alkalmazandó, a GDP –1,8 %-át kitevő minimális lineáris strukturális kiigazítással.

Az elemzés ezért arra enged következtetni, hogy a 2019. évi költségvetési eredményadatok alapján az adósságkritérium teljesül.

#### 4. ÉRDEMLEGES TÉNYEZŐK

A Szerződés 126. cikkének (3) bekezdése úgy rendelkezik, hogy ha egy tagállam nem felel meg az egyik vagy mindkét említett kritériummal kapcsolatos követelményeknek, a Bizottság erről jelentést készít. A Bizottság jelentése *„figyelembe veszi, hogy a költségvetési hiány meghaladja-e az állami beruházások kiadásait, valamint minden egyéb érdemleges tényezőt, beleértve a tagállam középtávú gazdasági és költségvetési helyzetét”*.

Ezeket a tényezőket tovább pontosítja az 1467/97/EK rendelet 2. cikkének (3) bekezdése, amely arról is rendelkezik, hogy kellő figyelmet kell fordítani *„minden olyan egyéb tényezőre, amely az érintett tagállam véleménye szerint érdemleges a hiány- és adósságkritériumoknak való megfelelés átfogó értékelése szempontjából, és amelyet az adott tagállam a Tanács és a Bizottság elé terjesztett”*.

Ami a hiánykritériumnak való 2020. évi megfelelést illeti – az 1467/97/EK rendelet 2. cikkének (4) bekezdésében foglaltak szerint –, mivel a GDP-arányos államadósság meghaladja Szerződésben meghatározott a 60 %-os referenciaértéket és nem teljesül az átfogó elv kettős feltétele – vagyis az, hogy a költségvetési hiány közel marad a Szerződésben meghatározott 3 %-os referenciaértékhez és a referenciaérték túllépése átmeneti –, ezek az érdemleges tényezők nem vehetők figyelembe a Portugáliára vonatkozó, túlzott hiány fennállásáról szóló határozathoz vezető lépések során.

A jelenlegi helyzetben a 2020 tekintetében figyelembe veendő további kulcsfontosságú tényező a Covid19-világjárvány gazdasági hatása, amely igen jelentős mértékben befolyásolja a költségvetési helyzetet, és rendkívül bizonytalan kilátásokat eredményez. A világjárvány miatt sor kerül az általános mentesítési rendelkezés alkalmazására is.

##### 4.1. A Covid19-világjárvány

A Covid19-világjárvány súlyos gazdasági sokkhoz vezetett, amelynek számottevő negatív hatása van az Európai Unió egészében. A GDP-növekedésre jelentett következmények a járvány időtartamától és a nemzeti hatóságok által, valamint európai és világszinten a járvány terjedésének lassítása, a termelőkapacitások védelme és az aggregált kereslet támogatása érdekében hozott intézkedések időtartamától függnak majd. A tagállamok olyan költségvetési intézkedéseket fogadtak el, illetve jelenleg is dolgoznak olyan költségvetési intézkedések elfogadásán, amelyek célja az, hogy növeljék az egészségügyi rendszerek kapacitását, és segítséget nyújtsanak a válság által különösen súlyosan érintett egyéneknek és ágazatoknak. Jelentős likviditástámogatási intézkedések és egyéb garanciák elfogadására is sor került. Részletesebb információk függvényében az illetékes statisztikai hatóságoknak meg kell vizsgálniuk, hogy az említett intézkedések azonnali hatással vannak-e az államháztartási egyenlegre, vagy sem. Az említett intézkedések a gazdasági tevékenység visszaesésével együtt a költségvetési hiány és az államadósság jelentős mértékű megnövekedéséhez fognak vezetni.

## 4.2. A középtávú gazdasági helyzet

A portugál gazdaság fokozatosan lassult a Covid19-világjárvány kitörése előtt, a reál-GDP növekedése a 2018. évi 2,6 %-ról 2019-ben 2,2 %-ra csökkent. A gazdaság 2020 első két hónapjában jó teljesítményt ért el.

A Bizottság 2020. tavaszi előrejelzése szerint – amely többek között a Covid19-világjárvány várható gazdasági hatását tükrözi – a gazdasági tevékenység 2020-ban várhatóan jelentősen visszaesik, és a reál-GDP 6,8 %-kal csökken. Ami a belföldi keresletet illeti, míg a háztartások jövedelmének csökkenését részben ellensúlyozó szakpolitikai intézkedések hatására a magánfogyasztás az előrejelzések szerint a GDP-nél valamivel kisebb mértékben csökken, addig a tartós bizonytalanság miatt és az európai strukturális és beruházási alapokba újonnan bevezetett rugalmasság ellenére is várhatóan a beruházásokat érik a legsúlyosabb hatások. Ami a külső keresletet illeti, az előrejelzések szerint mind az export, mind az import kétszámjegyű mértékben fog csökkenni, és az előbbit különösen érinti a külföldi turizmus várható visszaesése. A munkanélküliségi ráta a 2019. évi 6,5 %-ról 2020-ban 9,7 %-ra növekszik.

Bár a reál-GDP 2021-ben várhatóan 5,8 %-kal javul, az utóhatások egyes ágazatokban, különösen a turizmusban valószínűleg tovább fognak tartani. Ennek következtében a GDP az előrejelzések szerint 2021-ig a 2019-es szint alatt marad.

A makrogazdasági kilátásokat a Covid19-világjárvány időtartamával és gazdasági hatásával kapcsolatos rendkívüli bizonytalanság jellemzi. Az országspecifikus kockázatok szintén lefelé mutatnak, mivel a portugál gazdaság a külföldi turizmusra támaszkodik, amelyet várhatóan erősen érint a Covid19-világjárvány. Ezek enyhítő tényezők annak értékelése során, hogy Portugália 2020-ban megfelel-e a hiánykritériumnak.

## 4.3. A középtávú költségvetési helyzet

Portugália államháztartási egyenlege 2019-ben a GDP 0,2 %-ának megfelelő többletbe fordult át, amit elősegített a jó bevételi teljesítmény – különösen a társadalombiztosítási járulékok és a közvetett adók terén –, valamint a kamatkiadások folyamatos csökkenése. Az állami beruházások 2019-ben – a megfigyelt költségvetési többletkezes képest – a GDP 1,9 %-án stabilizálódtak, ami elmarad a kormányzati tervektől és a GDP 3 %-ának megfelelő uniós átlagtól. A Novo Banco feltételes tőkére vonatkozó mechanizmusának (amely tavaly a GDP 0,5 %-át tette ki) újabb aktiválása és az egyéb egyszeri intézkedések által gyakorolt hatást figyelmen kívül hagyva az államháztartási egyenleg 2019-ben a GDP 0,8 %-ának megfelelő többletet ért el.

A Tanács 2018. július 13-án azt ajánlotta Portugáliának, hogy biztosítsa, hogy az elsődleges államháztartási kiadások diszkrecionális bevételi intézkedésektől és egyszeri intézkedésektől megtisztított nominális növekedési rátája 2019-ben ne haladja meg a 0,7 %-ot (a továbbiakban: kiadási referenciaérték), ami a GDP 0,6 %-ának megfelelő éves strukturális kiigazítást jelent<sup>2</sup>. A költségvetési eredményadatok és a Bizottság 2020. tavaszi előrejelzése alapján a nettó elsődleges kiadások növekedési rátája jóval meghaladta az alkalmazandó kiadási referenciaértéket, így 2019-ben a GDP 1,0 %-ának megfelelő mértékű jelentős

<sup>2</sup> A Tanács ajánlása (2018. július 13.) Portugália 2018. évi nemzeti reformprogramjáról, amelyben véleményezi Portugália 2018. évi stabilitási programját (HL C 320., 2018.9.10., 92. o.).

eltérésre mutatott. Ugyanakkor a strukturális egyenleg a becslések szerint a GDP 0,4 %-ának megfelelő mértékben javult, ami 2019-ben némi eltérést jelez a középtávú költségvetési célhoz vezető, ajánlott strukturális kiigazítási pályától. Az átfogó értékelés megerősíti, hogy 2019-ben, valamint 2018-ban és 2019-ben együttvéve jelentős eltérés történt a Stabilitási és Növekedési Paktum prevenciós ágának követelményeitől.

A portugál hatóságok által 2020. március 25-én bejelentett adatok azt mutatják, hogy Portugália a Covid19-világjárvány kitörése előtt elfogadott 2020. évi költségvetése alapján 2020-ra a GDP 0,2 %-át kitevő költségvetési többletet tervezett. A pandémia gazdasági és társadalmi következményei azonban várhatóan az államháztartási egyenleg jelentős romlásához fognak vezetni 2020-ban, tükrözve az automatikus stabilizátorok működését és a jelentős költségvetési politikai támogatás iránti igényt.

A stabilitási program tájékoztatást nyújt az egészségügyi rendszer reagálási képességének megerősítését, a munkahelyek védelmét, a szociális támogatás biztosítását és a vállalkozások likviditásának megőrzését célzó jelentős intézkedésekről. A Bizottság 2020. tavaszi előrejelzésének határnapján (2020. április 23.) e szakpolitikai intézkedések teljes közvetlen költségvetési költségét a GDP mintegy 2,5 %-ára becsülték. A középtávú költségvetési helyzetet szokatlanul magas fokú bizonytalanság övezi, és a kockázatok lefelé mutatnak, ami az egyes állami vállalatokhoz és a magánszektorhoz kapcsolódó állami függő kötelezettségek megugrásával függ össze, többek között azért, hogy a Covid19-világjárvány nyomán a vállalkozások és az önfoglalkoztatók állami garanciákat hívhatnak le. E kockázatok azokon a nem elhanyagolható mértékű korábbi szinteken túl értendők, amelyek részben az újabb banktámogatási intézkedések esetleges további költségvetési hatásaihoz kapcsolódnak.

#### **4.4. Az államadósság középtávú alakulása**

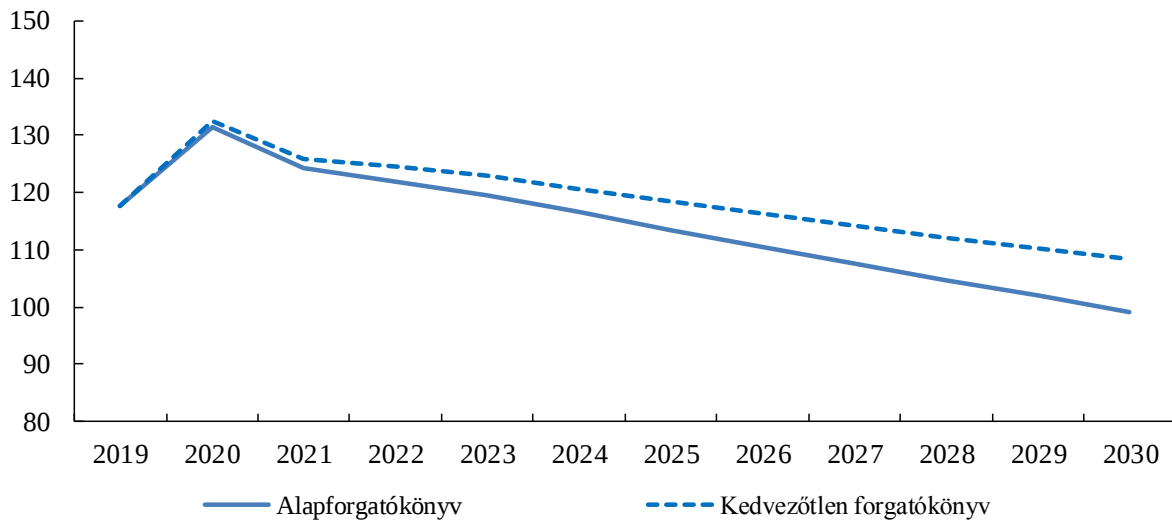
Portugália GDP-arányos államadóssága 2019-ben 117,7 %-ra csökkent, amit a stabil elsődleges többlet valamint a nominális GDP-növekedés és a kamatláb kedvező különbözete segített elő. A Bizottság 2020. tavaszi előrejelzése szerint a hirtelen jelentkező elsődleges hiány és a reál-GDP előre jelzett dinamikája 2020-ban növeli a GDP-arányos államadósságot, amely várhatóan 131,6 %-ra emelkedik. A GDP-arányos államadósság az előrejelzések szerint 2021-ben 124,4 %-ra csökken, vagyis a várt gazdasági helyreállítás nyomán visszatér a fokozatosan csökkenő pályára.

Az adósságfenntarthatósági elemzés a Bizottság 2020. tavaszi előrejelzése alapján frissült. Összességében az adósság fenntarthatóságának értékelése azt mutatja, hogy a kockázatok ellenére az adóssághelyzet középtávon fenntartható marad, figyelembe véve az adósságprofilhoz és a történelmileg alacsony kamatlábakhoz kapcsolódó fontos enyhítő tényezőket. Fontos, hogy noha a Covid19-válság következtében rövid távon nő az államadósság, az alapforgatókönyv szerinti adósságráta középtávon várhatóan fenntartható (csökkenő) pályán lesz<sup>3</sup>.

---

<sup>3</sup> Az alapforgatókönyv a Bizottság 2020. tavaszi előrejelzésén alapul. 2021 után feltételezhető a költségvetési politika fokozatos kiigazítása az uniós gazdasági és költségvetési koordináció és felügyelet keretrendszereivel összhangban. A reál-GDP növekedésének előrejelzése az úgynevezett EPC/OGWG t+10 módszer szerint történik. Ebben a keretben a (reál) tényleges GDP-növekedést a potenciális GDP-növekedés határozza meg, és minden további (a költségvetési multiplikátoron keresztül) figyelembe vett költségvetési kiigazítás befolyásolja. Az infláció a feltételezések szerint fokozatosan 2 %-hoz közeledik. A kamatlábakra

**1. ábra: GDP-arányos államadósság, Portugália, a GDP %-ában**



**Forrás:** a Bizottság szolgálatai.

#### 4.5. A tagállam által előterjesztett egyéb tényezők

A portugál hatóságok 2020. május 13-án az 1467/97/EK rendelet 2. cikkének (3) bekezdésével összhangban az érdemleges tényezőket ismertető levelet továbbítottak. Az előző szakaszokban bemutatott elemzés már lényegében tartalmazza a hatóságok által előterjesztett érdemleges tényezőket. A portugál hatóságok levelükben hangsúlyozták, hogy Portugália költségvetési helyzete a Covid19-világjárvány kitörését megelőző években kedvezően alakult, az államháztartási egyenleg 2019-ben többletet ért el, az államadósság GDP-hez viszonyított aránya pedig stabilan csökkenő pályán maradt. Bár a 2020. évi stabilitási program nem tartalmazott sem makrogazdasági forgatókönyvet, sem költségvetési terveket legalább 2020-ra vonatkozóan, és a levél nem tisztázta a 2020-ra tervezett költségvetési hiány mértékét, a portugál hatóságok megerősítették azon kötelezettségvállalásukat, hogy a portugál költségvetési eljárás keretében 2020 első félévének végéig benyújtják ezeket az információkat.

## 5. KÖVETKEZTETÉSEK

A Bizottság 2020. tavaszi előrejelzése szerint Portugália államháztartási egyenlege 2020-ban várhatóan a GDP 6,5 %-át elérő hiányt fog mutatni, ami meghaladja a Szerződésben szereplő, a GDP 3 %-ában meghatározott referenciaértéket, és nem közelít ahhoz. A Szerződésben a GDP 3 %-ában meghatározott referenciaérték előre jelzett túllépése kivételesnek és jelenleg átmenetinek tekinthető.

---

vonatkozó feltételezéseket a Bizottság szolgálatai a pénzügyi piaci várakozásokkal összhangban határozzák meg. A kedvezőtlen forgatókönyv az alapforgatókönyvhöz képest magasabb kamatlábakat (500 bázisponttal) és alacsonyabb GDP-növekedést (–0,5 százalékponttal) feltételez (az előrejelzés teljes időhorizontján).

Valamennyi rendelkezésre álló bizonyíték – beleértve a portugál hatóságok nyilatkozatait a Covid19-világjárványhoz kapcsolódó súlyos gazdasági visszaesésre adott költségvetési politikai válasz mértékéről – arra utal, hogy a költségvetési hiány 2020-ban jelentősen meghaladja a Szerződésben a GDP 3 %-ában meghatározott referenciaértéket. 2020. május 7-i levelében a Bizottság felkérte a portugál hatóságokat, hogy tisztázzák a 2020-ra tervezett költségvetési hiány mértékét. 2020. május 13-i levelükben a portugál hatóságok nem nyújtották be a kért pontosítást, és a Covid19-világjárványhoz kapcsolódó kivételes körülményekre hivatkoztak. Ilyen körülmények között a Bizottság úgy véli, hogy a 2020. évi költségvetési hiányra vonatkozó jelenlegi előrejelzése kellően meggyőző prima facie bizonyíték a Szerződés 126. cikke (2) bekezdésének a) pontjában meghatározott túlzott hiány fennállására.

A GDP-arányos bruttó államadósság 2019-ben 117,7 %-ra csökkent, meghaladva a Szerződésben meghatározott 60 %-os referenciaértéket. Portugália kielégítő előrelépést tett az adósságcsökkentési referenciaérték elérése felé 2019-ben.

A Szerződéssel és a Stabilitási és Növekedési Paktummal összhangban ez a jelentés az érdemleges tényezőket is megvizsgálta. Ami a hiánykritériumnak való 2020. évi megfelelést illeti – az 1467/97/EK rendelet 2. cikkének (4) bekezdésében foglaltak szerint –, mivel a GDP-arányos államadósság meghaladja a Szerződésben meghatározott 60 %-os referenciaértéket és nem teljesül az átfogó elv kettős feltétele – vagyis az, hogy a költségvetési hiány közel marad a Szerződésben meghatározott 3 %-os referenciaértékhez és a referenciaérték túllépése átmeneti –, ezek az érdemleges tényezők nem vehetők figyelembe a Portugáliára vonatkozó, túlzott hiány fennállásáról szóló határozathoz vezető lépések során.

Összességében az elemzés arra enged következtetni, hogy a Szerződésben és az 1467/97/EK rendeletben meghatározott hiánykritérium nem teljesül.