



COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 20.5.2020
COM(2020) 557 final

RAPORT AL COMISIEI

Regatul Unit

**Raport elaborat în conformitate cu articolul 126 alineatul (3) din Tratatul privind
funcționarea Uniunii Europene**

RAPORT AL COMISIEI

Regatul Unit

Raport elaborat în conformitate cu articolul 126 alineatul (3) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene

1. INTRODUCERE

La 20 martie 2020, Comisia a adoptat o comunicare privind activarea clauzei derogatorii generale din Pactul de stabilitate și de creștere. Clauza, astfel cum a fost stabilită la articolul 5 alineatul (1), la articolul 6 alineatul (3), la articolul 9 alineatul (1) și la articolul 10 alineatul (3) din Regulamentul (CE) nr. 1466/97, precum și la articolul 3 alineatul (5) și la articolul 5 alineatul (2) din Regulamentul (CE) nr. 1467/97, facilitează coordonarea politicilor bugetare în perioade de încetinire marcată a creșterii economice. În comunicarea sa, Comisia a transmis Consiliului opinia sa potrivit căreia, având în vedere că se așteaptă ca epidemia de COVID-19 să antreneze o încetinire marcată a creșterii economice, sunt întrunite în prezent condițiile pentru activarea clauzei derogatorii generale. La 23 martie 2020, miniștrii de finanțe ai statelor membre au fost de acord cu evaluarea Comisiei. Activarea clauzei derogatorii generale permite o abatere temporară de la traiectoria de ajustare în vederea atingerii obiectivului bugetar pe termen mediu, cu condiția ca acest lucru să nu pună în pericol sustenabilitatea finanțelor publice pe termen mediu. În ceea ce privește componenta corectivă, Consiliul poate, de asemenea, decide, pe baza unei recomandări a Comisiei, să adopte o traiectorie bugetară revizuită. Clauza derogatorie generală nu suspendă procedurile Pactului de stabilitate și de creștere. Ea autorizează țările să se abată de la cerințele bugetare care s-ar aplica în mod normal, permițând în același timp Comisiei și Consiliului să ia măsurile necesare de coordonare a politicilor în cadrul pactului.

În conformitate cu previziunile Comisiei din primăvara anului 2020, se preconizează că deficitul public din Regatul Unit¹ a fost de 2,5 % din PIB în exercițiul financiar 2019-2020, în timp ce se estimează că datoria publică a fost de 85,2 %. Cu toate acestea, datele privind rezultatele bugetare referitoare la deficitul și datoria publice din 2019-2020 vor fi disponibile abia în toamna anului 2020. În conformitate cu previziunile Comisiei, se preconizează că deficitul Regatului Unit va fi de 10,7 % din PIB în 2020-2021, iar datoria de 102,5 % din PIB. Toate dovezile disponibile, inclusiv declarațiile autorităților naționale cu privire la amploarea reacției politicii bugetare la încetinirea marcată a creșterii economice asociate cu

¹ Regatul Unit s-a retras din Uniunea Europeană la 1 februarie 2020. Acordul privind retragerea Regatului Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord din Uniunea Europeană și din Comunitatea Europeană a Energiei Atomice (JO L 29, 31.1.2020, p. 7) a intrat în vigoare la 1 februarie 2020, dată la care Regatul Unit s-a retras din UE. Acest acord prevede o perioadă de tranziție în cursul căreia dreptul Uniunii, cu câteva excepții, este aplicabil Regatului Unit și în Regatul Unit. În conformitate cu dreptul Uniunii aplicabil Regatului Unit în perioada de tranziție, acest stat continuă să fie tratat ca stat membru al UE, dar nu participă la procesul de luare și de elaborare a deciziilor.

pandemia de COVID-19, indică un deficit care depășește considerabil pragul de 3 % din PIB în 2020-2021 și 2021-2022. În scrisoarea sa din 7 mai 2020, Comisia a solicitat Regatului Unit să furnizeze informații actualizate cu privire la amploarea estimată a deficitului în 2020-2021. Cu toate acestea, Regatul Unit nu a furnizat clarificările solicitate, dar a făcut trimitere la scenariul COVID-19 elaborat de Oficiul pentru responsabilitate bugetară (*Office for Budget Responsibility*), care prevede pentru 2020-2021 un deficit ce depășește semnificativ pragul de 3 %. Luând în considerare acești factori, Comisia consideră că previziunile sale actuale privind un deficit de 10,7 % din PIB în 2020-2021 reprezintă dovezi *prima facie* suficient de convingătoare cu privire la existența unui deficit excesiv, astfel cum este definit la articolul 126 alineatul (2) litera (a) din tratat.

În acest context, Comisia a elaborat așadar prezentul raport, în care analizează respectarea de către Regatul Unit a criteriilor privind deficitul și datoria prevăzute în tratat. Raportul ia în considerare toți factorii relevanți și acordă o atenție corespunzătoare șocului economic major legat de pandemia de COVID-19.

Tabelul 1. Deficitul public și datoria publică (% din PIB)

		2016-17	2017-18	2018-19	2019-20 COM	2020-21 COM	2021-22 COM
Criteriul deficitului	Soldul bugetului general	-2,8	-2,7	-1,8	-2,5	-10,7	-6,2
Criteriul datoriei	Datoria publică brută	85,2	84,6	84,2	85,2	102,5	100,2

Notă: Sursa: Eurostat, previziunile Comisiei din primăvara anului 2020

2. CRITERIUL DEFICITULUI

Pe baza previziunilor Comisiei din primăvara anului 2020, se preconizează că, în 2020-2021, soldul bugetului general al Regatului Unit va atinge 10,7 % din PIB, valoare care depășește cu mult valoarea de referință de 3 % din PIB prevăzută în tratat. Această depășire a valorii de referință din tratat prevăzută pentru 2020-2021 este excepțională, întrucât rezultă dintr-o încetinire marcată a creșterii economice. Luând în considerare impactul pandemiei de COVID-19, previziunile Comisiei din primăvara anului 2020 preconizează o contracție a PIB-ului real cu 8,3 % în 2020.

Această depășire preconizată a valorii de referință din tratat nu este temporară, pe baza previziunilor Comisiei din primăvara anului 2020, care estimează că deficitul va rămâne superior pragului de 3 % din PIB în 2021-2022.

Pe scurt, deficitul previzionat pentru 2020-2021 depășește cu mult valoarea de referință de 3 % din PIB prevăzută în tratat. Depășirea previzionată este considerată excepțională, dar nu și temporară, în sensul tratatului și al Pactului de stabilitate și de creștere. Toate dovezile disponibile, inclusiv declarațiile autorităților naționale cu privire la amploarea reacției politicii bugetare la încetinirea marcată a creșterii economice asociate cu pandemia de COVID-19, indică un deficit care depășește semnificativ pragul de 3 % din PIB în 2020-2021 și 2021-2022. În scrisoarea sa din 7 mai 2020, Comisia a solicitat Regatului Unit să furnizeze informații actualizate cu privire la amploarea estimată a deficitului în 2020-2021. Cu toate

acestea, Regatul Unit nu a furnizat clarificările solicitate, dar a făcut trimitere la scenariul COVID-19, elaborat de Oficiul pentru responsabilitate bugetară (*Office for Budget Responsibility*), care estimează un deficit ce depășește semnificativ pragul de 3 % în 2020-2021. Luând în considerare acești factori, Comisia consideră că previziunile sale actuale privind un deficit de 10,7 % din PIB în 2020-2021 reprezintă dovezi *prima facie* suficient de convingătoare cu privire la existența unui deficit excesiv, astfel cum este definit la articolul 126 alineatul (2) litera (a) din tratat. Prin urmare, analiza sugerează că, *prima facie*, criteriul deficitului, astfel cum este definit în tratat și în Regulamentul (CE) nr. 1467/97, nu este respectat.

3. FACTORI RELEVANȚI

Articolul 126 alineatul (3) din tratat prevede că, în cazul în care un stat membru nu îndeplinește cerințele acestor criterii sau ale unuia dintre ele, Comisia trebuie să elaboreze un raport. Raportul respectiv trebuie să examineze, de asemenea, „dacă deficitul public depășește cheltuielile publice de investiții și ține seama de toți ceilalți factori relevanți, inclusiv de poziția economică și bugetară pe termen mediu a statului membru”.

Factorii respectivi sunt clarificați mai detaliat la articolul 2 alineatul (3) din Regulamentul (CE) nr. 1467/97, care prevede, de asemenea, că „orice alți factori care, în opinia statului membru în cauză, sunt relevanți pentru evaluarea globală a respectării criteriilor privind deficitul și datoria și pe care statul membru i-a prezentat Consiliului și Comisiei” trebuie luați în considerare în mod adecvat. În conformitate cu articolul 4 din Regulamentul (CE) nr. 1467/97, în ceea ce privește criteriul deficitului, întrucât ponderea datoriei publice în PIB depășește valoarea de referință de 60 %, și nu este îndeplinită dubla condiție – și anume, aceea ca deficitul să rămână apropiat de valoarea de referință de 3 % din PIB prevăzută în tratat, iar depășirea valorii de referință să fie temporară – factorii relevanți în cauză nu pot fi luați în considerare în etapele care conduc la decizia privind existența unui deficit excesiv în raport cu criteriul deficitului în Regatul Unit.

În situația actuală, un factor suplimentar esențial care trebuie luat în considerare în ceea ce privește exercițiul 2020 este impactul economic al pandemiei de COVID-19, care afectează substanțial situația bugetară și are ca rezultat o perspectivă extrem de incertă. Pandemia a condus, de asemenea, la activarea clauzei derogatorii generale.

3.1. Pandemia de COVID-19

Pandemia de COVID-19 a generat un șoc economic major, ale cărui efecte negative considerabile se resimt în prezent în întreaga Uniune Europeană. Consecințele asupra creșterii PIB-ului vor depinde atât de durata pandemiei, cât și de cea a măsurilor luate de autoritățile naționale, dar și la nivel european și mondial, pentru a încetini răspândirea virusului, a proteja capacitățile de producție și a sprijini cererea agregată. Țările au adoptat deja sau sunt în curs de a adopta măsuri bugetare menite să sporească capacitatea sistemelor de sănătate și să acorde ajutor persoanelor și sectoarelor cel mai grav afectate. De asemenea, au fost adoptate măsuri semnificative de sprijin sub formă de lichidități și alte garanții. Sub rezerva unor informații mai detaliate, autoritățile competente din domeniul statisticii trebuie să examineze dacă măsurile respective atrag sau nu după sine un impact imediat asupra soldului bugetului general. Aceste măsuri, împreună scăderea activității economice, vor contribui la o creștere substanțială a deficitului și datoriei publice.

3.2 Situația economică pe termen mediu

În conformitate cu previziunile Comisiei din primăvara anului 2020, se estimează că PIB-ul real al Regatului Unit va scădea considerabil în prima jumătate a exercițiului 2020. Măsurile de izolare care au fost puse în aplicare spre sfârșitul lunii martie pentru a limita răspândirea epidemiei de COVID-19 au condus la o scădere accentuată a activității economice în multe sectoare ale economiei. Întrucât măsurile de limitare a răspândirii epidemiei s-au relaxat, economia ar trebui să înceapă să se redreseze. Per ansamblu, se estimează că PIB-ul real al Regatului Unit va scădea cu 8,3 % în 2020. Acesta reprezintă un factor de atenuare în evaluarea respectării de către Regatul Unit a criteriului privind deficitul în 2020.

Perspectivile macroeconomice sunt marcate de un grad ridicat excepțional de incertitudine. Evoluțiile ipotezelor legate de durata pandemiei de COVID-19 și a măsurilor de izolare asociate ar urma să modifice semnificativ perspectivele.

3.3 Poziția bugetară pe termen mediu

La 13 iulie 2018, Regatul Unit i s-a recomandat să se asigure că rata de creștere nominală a cheltuielilor publice primare, fără măsurile discreționare pe partea veniturilor și fără măsurile cu caracter excepțional, nu depășește 1,6 % în 2019-2020 („criteriul de referință privind cheltuielile”), corespunzând unei ajustări structurale de 0,6 % din PIB². Evaluarea globală indică un risc de abatere semnificativă de la traiectoria de ajustare recomandată în vederea atingerii obiectivului bugetar pe termen mediu în exercițiul 2019-2020, precum și în exercițiile 2018-2019 și 2019-2020 luate împreună. Cu toate acestea, o evaluare finală va putea fi realizată abia în toamna anului 2020, atunci când vor fi disponibile datele privind rezultatele bugetare pentru exercițiul 2019-2020.

Pe termen mediu, în conformitate cu previziunile Comisiei din primăvara anului 2020, se estimează că deficitul public va crește semnificativ. Aceasta se datorează încetinirii preconizate a creșterii economice, combinate cu mai multe măsuri bugetare anunțate de guvernul Regatului Unit pentru a aborda consecințele pandemiei de COVID-19, cum ar fi sprijinul pentru lucrătorii angajați și pentru cei independenți, sprijinul pentru întreprinderi și creșterea cheltuielilor cu protecția socială. Se preconizează că deficitul public va crește la 10,7 % în 2020-2021, după care va scădea la 6,2 % în 2021-2022. Se estimează că datoria publică va crește de la 85,2 % în 2019-2020, la 102,5 % din PIB în 2020-2021, după care va scădea ușor la 100,2 % din PIB în 2021-2022.

Aceste estimări fac obiectul unui grad ridicat de incertitudine. De exemplu, costurile aferente măsurilor bugetare depind de nivelurile lor de utilizare și de durata măsurilor de izolare. Modificările perspectivelor macroeconomice ar afecta, de asemenea, în mod semnificativ, perspectivele bugetare.

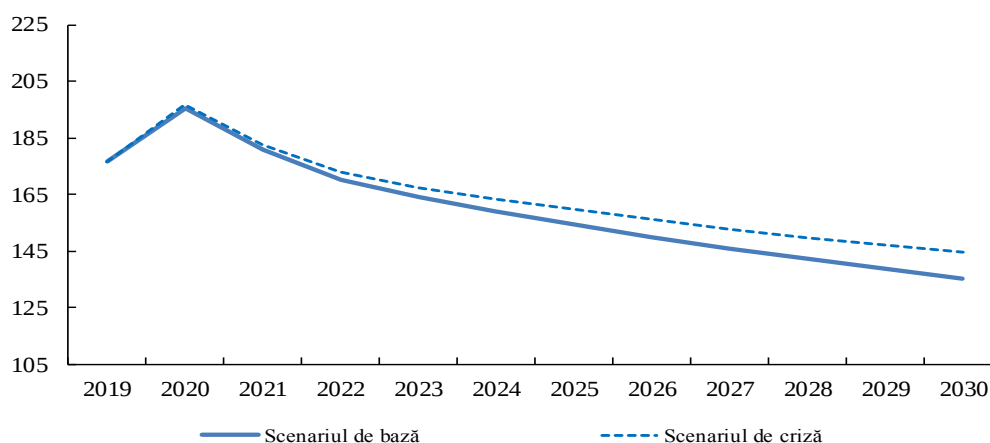
3.4 Poziția datoriei publice pe termen mediu

² Recomandarea Consiliului din 13 iulie 2018 privind Programul național de reformă al Regatului Unit pentru 2018 și care include un aviz al Consiliului privind Programul de convergență al Regatului Unit pentru 2018; JO C 320, 10.9.2018, p. 119.

În conformitate cu previziunile Comisiei din primăvara anului 2020, se estimează că datoria publică va crește de la 85,2 % din PIB în 2019-2020, la 102,5 % până în 2020-2021.

Analiza sustenabilității datoriei a fost actualizată în conformitate cu previziunile Comisiei din primăvara anului 2020. Per ansamblu, evaluarea sustenabilității datoriei arată că, în pofida riscurilor, poziția datoriei rămâne sustenabilă pe termen mediu, ceea ce ține seama de factori de atenuare importanți (inclusiv de profilul datoriei). În special, în timp ce poziția datoriei publice se deteriorează ca urmare a crizei provocate de pandemia de COVID-19, se așteaptă ca ponderea datoriei în PIB din scenariul de bază să urmeze o traiectorie (ușor descendentă) sustenabilă pe termen mediu.³

Graficul 1: Ponderea datoriei publice în PIB, Regatul Unit, % din PIB



Sursa: Serviciile Comisiei.

3.5 Alți factori prezentați de Regatul Unit

La 12 mai 2020, autoritățile Regatului Unit au transmis o scrisoare cu factorii relevanți, în conformitate cu articolul 2 alineatul (3) din Regulamentul (CE) nr. 1467/97. Analiza realizată la punctele anterioare acoperă deja în mare parte principalii factori prezentați de autorități.

4. CONCLUZII

În conformitate cu previziunile Comisiei din primăvara anului 2020, se estimează că, în 2020-2021, deficitul public al Regatului Unit va crește la 10,7 % din PIB, valoare care

³ Scenariul de bază se bazează pe previziunile Comisiei din primăvara anului 2020. Se presupune că, după 2021, va avea loc o ajustare progresivă a politicii bugetare, coerentă cu cadrele UE de coordonare și supraveghere economică și bugetară. Creșterea PIB-ului real este estimată în conformitate cu așa-numita metodologie EPC/OGWG T+10. În special, creșterea efectivă a PIB-ului real este determinată de creșterea sa potențială și este afectată de orice ajustare bugetară suplimentară luată în considerare (prin intermediul multiplicatorului fiscal). Se presupune că inflația se va îndrepta progresiv către 2 %. Ipotezele privind ratele dobânzii sunt stabilite în concordanță cu estimările piețelor financiare. Scenariul de criză se bazează pe ipoteza unor rate mai ridicate ale dobânzii (cu 500 de puncte de bază) și a unei creșteri mai reduse a PIB-ului (cu -0,5 puncte procentuale) în raport cu scenariul de bază (pe durata întregii perioade de previzionare).

depășește cu mult valoarea de referință de 3 % din PIB prevăzută în tratat. Această depășire preconizată a valorii de referință este considerată excepțională, dar nu și temporară.

Toate dovezile disponibile, inclusiv declarațiile autorităților naționale cu privire la amploarea reacției politicii bugetare la încetinirea marcată a creșterii economice asociate cu pandemia de COVID-19, indică un deficit care va depăși considerabil pragul de 3 % din PIB în 2020-2021 și 2021-2022. În scrisoarea sa din 7 mai 2020, Comisia a solicitat Regatului Unit să furnizeze informații actualizate cu privire la amploarea estimată a deficitului în 2020-2021. Cu toate acestea, Regatul Unit nu a furnizat clarificările solicitate, dar a făcut trimitere la scenariul COVID-19 elaborat de Oficiul pentru responsabilitate bugetară (*Office for Budget Responsibility*), care preconizează un deficit ce depășește semnificativ pragul de 3 % în 2020-2021. Luând în considerare acești factori, Comisia consideră că previziunile sale actuale privind un deficit de 10,7 % din PIB în 2020-2021 reprezintă dovezi *prima facie* suficient de convingătoare cu privire la existența unui deficit excesiv, astfel cum este definit la articolul 126 alineatul (2) litera (a) din tratat.

Se estimează că datoria publică brută a fost de 85,2 % din PIB la sfârșitul exercițiului financiar 2019-2020, peste valoarea de referință de 60 % din PIB prevăzută în tratat. Nu se așteaptă ca Regatul Unit să fi realizat suficiente progrese în vederea respectării criteriului privind reducerea datoriei în 2019-2020. Cu toate acestea, datele finale privind rezultatele bugetare vor fi disponibile abia în toamna anului 2020.

În conformitate cu tratatul și cu Pactul de stabilitate și de creștere, prezentul raport a examinat, de asemenea, factorii relevanți. În ceea ce privește respectarea criteriului privind deficitul în 2020-2021 însă, întrucât ponderea datoriei publice în PIB depășește valoarea de referință de 60 %, și nu este îndeplinită dubla condiție – și anume, aceea ca deficitul să rămână apropiat de valoarea de referință de 3 % din PIB prevăzută în tratat, iar depășirea valorii de referință să fie temporară – factorii relevanți în cauză nu pot fi luați în considerare în etapele care conduc la decizia privind existența unui deficit excesiv în raport cu criteriul deficitului în Regatul Unit.

Per ansamblu, analiza sugerează că nu este respectat criteriul deficitului, astfel cum este definit în tratat și în Regulamentul (CE) nr. 1467/1997.