



ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 20.5.2020
COM(2020) 534 final

ΕΚΘΕΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

Βέλγιο

**Έκθεση που συντάχθηκε σύμφωνα με το άρθρο 126 παράγραφος 3 της Συνθήκης για τη
λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης**

ΕΚΘΕΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

Βέλγιο

Έκθεση που συντάχθηκε σύμφωνα με το άρθρο 126 παράγραφος 3 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης

1. ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Στις 20 Μαρτίου 2020 η Επιτροπή εξέδωσε ανακοίνωση για την ενεργοποίηση της γενικής ρήτρας διαφυγής του Συμφώνου Σταθερότητας και Ανάπτυξης. Η ρήτρα, όπως ορίζεται στο άρθρο 5 παράγραφος 1, στο άρθρο 6 παράγραφος 3, στο άρθρο 9 παράγραφος 1 και στο άρθρο 10 παράγραφος 3 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1466/97, καθώς και στο άρθρο 3 παράγραφος 5 και στο άρθρο 5 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1467/97, διευκολύνει τον συντονισμό των δημοσιονομικών πολιτικών σε περιόδους σοβαρής επιβράδυνσης της οικονομικής δραστηριότητας. Στην ανακοίνωσή της, η Επιτροπή κοινοποίησε στο Συμβούλιο την άποψή της ότι, δεδομένης της αναμενόμενης σοβαρής επιβράδυνσης της οικονομικής δραστηριότητας που προκύπτει από την έξαρση της νόσου COVID-19, οι τρέχουσες συνθήκες επιτρέπουν την ενεργοποίηση της ρήτρας. Στις 23 Μαρτίου 2020 οι υπουργοί Οικονομικών των κρατών μελών συμφώνησαν με την εκτίμηση της Επιτροπής. Η ενεργοποίηση της γενικής ρήτρας διαφυγής επιτρέπει την προσωρινή απόκλιση από την πορεία προσαρμογής για την επίτευξη του μεσοπρόθεσμου δημοσιονομικού στόχου, εφόσον δεν τίθεται σε κίνδυνο η δημοσιονομική βιωσιμότητα μεσοπρόθεσμα. Όσον αφορά το διορθωτικό σκέλος, το Συμβούλιο μπορεί επίσης να αποφασίσει, κατόπιν συστάσεως της Επιτροπής, να εγκρίνει αναθεωρημένη δημοσιονομική πορεία. Η γενική ρήτρα διαφυγής δεν αναστέλλει τις διαδικασίες του Συμφώνου Σταθερότητας και Ανάπτυξης. Παρέχει στα κράτη μέλη τη δυνατότητα να αποκλίνουν από τις δημοσιονομικές απαιτήσεις που θα ίσχυαν κανονικά, ενώ δίνει παράλληλα στην Επιτροπή και στο Συμβούλιο τη δυνατότητα να λάβουν τα αναγκαία μέτρα για τον συντονισμό των πολιτικών στο πλαίσιο του Συμφώνου.

Τα στοιχεία που κοινοποίησαν οι βελγικές αρχές στις 31 Μαρτίου 2020 και στη συνέχεια επικυρώθηκαν από την Eurostat¹ δείχνουν ότι το έλλειμμα της γενικής κυβέρνησης στο Βέλγιο ανήλθε στο 1,9 % του ΑΕΠ το 2019, ενώ το ακαθάριστο χρέος της γενικής κυβέρνησης ανήλθε σε 98,6 % του ΑΕΠ. Σύμφωνα με το πρόγραμμα σταθερότητας του 2020, το Βέλγιο αναμένει έλλειμμα 7,5 % του ΑΕΠ και χρέος 115 % του ΑΕΠ το 2020.

Το αναμενόμενο για το 2020 έλλειμμα καταδεικνύει, εκ πρώτης όψεως, την ύπαρξη υπερβολικού ελλείμματος, όπως αυτό ορίζεται στο Σύμφωνο Σταθερότητας και Ανάπτυξης.

¹ <https://ec.europa.eu/eurostat/documents/2995521/10294648/2-22042020-AP-EN.pdf/6c8f0ef4-6221-1094-fef7-a07764b0369f>

Επιπλέον, τα στοιχεία για το 2019 υποδηλώνουν ανεπαρκή πρόοδο προς την κατεύθυνση της τιμής αναφοράς για τη μείωση του χρέους, γεγονός το οποίο επίσης καταδεικνύει, εκ πρώτης όψεως, την ύπαρξη υπερβολικού ελλείμματος όπως ορίζεται στο Σύμφωνο Σταθερότητας και Ανάπτυξης.

Σε αυτό το πλαίσιο, η Επιτροπή συνέταξε την παρούσα έκθεση, στην οποία αναλύεται η συμμόρφωση του Βελγίου με τα κριτήρια του ελλείμματος και του χρέους που προβλέπονται στη Συνθήκη. Λαμβάνει υπόψη όλους τους σχετικούς παράγοντες και δίνει τη δέουσα προσοχή στον μεγάλο οικονομικό κλυδωνισμό που συνδέεται με την πανδημία COVID-19.

Πίνακας 1. Έλλειμμα και χρέος της γενικής κυβέρνησης (% του ΑΕΠ)

		2016	2017	2018	2019	2020 COM	2021 COM
Κριτήριο του ελλείμματος	Ισοζύγιο γενικής κυβέρνησης	-2,4	-0,7	-0,8	-1,9	-8,9	-4,2
Κριτήριο του χρέους	Ακαθάριστο χρέος της γενικής κυβέρνησης	104,9	101,7	99,8	98,6	113,8	110,0
	Απόκλιση από την τιμή αναφοράς για τη μείωση του χρέους		0,4	0,2	0,7	5,7	1,8

Πηγή: Eurostat, εαρινές προβλέψεις της Επιτροπής του 2020.

2. ΚΡΙΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΕΛΛΕΙΜΜΑΤΟΣ

Με βάση το πρόγραμμα σταθερότητας του 2020, το έλλειμμα της γενικής κυβέρνησης του Βελγίου το 2020 αναμένεται να ανέλθει σε 7,5 % του ΑΕΠ, δηλαδή να είναι υψηλότερο και όχι πλησίον της τιμής αναφοράς του 3 % του ΑΕΠ που ορίζει η Συνθήκη.

Η αναμενόμενη υπέρβαση της τιμής αναφοράς της Συνθήκης για το 2020 είναι έκτακτη, καθώς προκύπτει από σοβαρή επιβράδυνση της οικονομικής δραστηριότητας. Συγκεκριμένα, ενώ τα μέτρα που ελήφθησαν για την αντιμετώπιση της πανδημίας COVID-19 αντιπροσωπεύουν το 1,2 % του ΑΕΠ, αναμένεται ότι οι αυτόματοι σταθεροποιητές θα συμβάλουν κατά 5 εκατοστιαίες του ΑΕΠ στο αναμενόμενο έλλειμμα. Δεδομένων των επιπτώσεων της πανδημίας COVID-19, στις εαρινές προβλέψεις της Επιτροπής του 2020 προβλέπεται συρρίκνωση του πραγματικού ΑΕΠ το 2020 κατά 7,2 %.

Η αναμενόμενη υπέρβαση της τιμής αναφοράς της Συνθήκης δεν θα είναι προσωρινή βάσει των εαρινών προβλέψεων της Επιτροπής του 2020, σύμφωνα με τις οποίες το έλλειμμα θα παραμείνει πάνω από το 3 % του ΑΕΠ το 2021.

Εν κατακλείδι, το αναμενόμενο για το 2020 έλλειμμα είναι υψηλότερο και όχι πλησίον της τιμής αναφοράς του 3 % του ΑΕΠ που ορίζει η Συνθήκη. Η αναμενόμενη υπέρβαση θεωρείται έκτακτη αλλά όχι προσωρινή σύμφωνα με τον ορισμό της Συνθήκης και του Συμφώνου Σταθερότητας και Ανάπτυξης. Ως εκ τούτου, από την ανάλυση προκύπτει ότι εκ

πρώτης όψεως δεν πληρούται το κριτήριο του ελλείμματος, όπως ορίζεται στη Συνθήκη και στον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1467/97.

3. ΚΡΙΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΧΡΕΟΥΣ

Ο δείκτης δημόσιου χρέους προς το ΑΕΠ μειώθηκε από 99,8 % το 2018 σε 98,6 % το 2019. Η μειωτική για το χρέος επίδραση του ελαφρού πρωτογενούς πλεονάσματος, των μειωτικών για το χρέος προσαρμογών των αποθεμάτων-ροών, της αύξησης του πραγματικού ΑΕΠ και της αύξησης των τιμών (επίδραση του πληθωρισμού), αντισταθμίστηκε εν μέρει από τις δαπάνες για τόκους, παρά την πτωτική τάση των δαπανών αυτών.

Από τα κοινοποιηθέντα στοιχεία προκύπτει ότι το Βέλγιο δεν συμμορφώθηκε με την τιμή αναφοράς για τη μείωση του χρέους το 2019 (βλ. πίνακα 1), δεδομένου ότι η απόκλιση από την τιμή αναφοράς ισούται με 0,7 % του ΑΕΠ.

Συνεπώς, από την ανάλυση προκύπτει ότι, εκ πρώτης όψεως, το κριτήριο του χρέους δεν πληρούται με βάση τα απολογιστικά στοιχεία του 2019.

4. ΣΧΕΤΙΚΟΙ ΠΑΡΑΓΟΝΤΕΣ

Το άρθρο 126 παράγραφος 3 της Συνθήκης ορίζει ότι, εάν ένα κράτος μέλος δεν πληροί τους όρους ενός ή αμφοτέρων των κριτηρίων αυτών, η Επιτροπή οφείλει να συντάξει έκθεση. Η εν λόγω έκθεση πρέπει να «λαμβάνει επίσης υπόψη το κατά πόσον το δημόσιο έλλειμμα υπερβαίνει τις δαπάνες δημοσίων επενδύσεων, καθώς και όλους τους άλλους σχετικούς παράγοντες, συμπεριλαμβανομένης της μεσοπρόθεσμης οικονομικής και δημοσιονομικής κατάστασης του κράτους μέλους».

Οι παράγοντες αυτοί διευκρινίζονται περαιτέρω στο άρθρο 2 παράγραφος 3 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1467/97, το οποίο προβλέπει επίσης ότι η Επιτροπή πρέπει να λαμβάνει δεόντως υπόψη «οποιοδήποτε άλλο παράγοντα ο οποίος, κατά τη γνώμη του οικείου κράτους μέλους, συμβάλλει στην ολοκληρωμένη ποιοτική αξιολόγηση της συμμόρφωσης με τα κριτήρια του ελλείμματος και του χρέους και τον οποίον το κράτος μέλος έχει προτείνει στο Συμβούλιο και στην Επιτροπή».

Όσον αφορά την προφανή παραβίαση του κριτηρίου του χρέους, η ανάλυση των σχετικών παραγόντων είναι ιδιαίτερα δικαιολογημένη δεδομένου ότι η δυναμική του χρέους επηρεάζεται σε μεγαλύτερο βαθμό από παράγοντες εκτός του ελέγχου της κυβέρνησης από ό,τι το έλλειμμα. Το γεγονός αυτό αναγνωρίζεται στο άρθρο 2 παράγραφος 4 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1467/97, το οποίο ορίζει ότι οι σχετικοί παράγοντες λαμβάνονται υπόψη προκειμένου να εκτιμηθεί η συμμόρφωση με βάση το κριτήριο του χρέους ανεξαρτήτως του μεγέθους της παραβίασης. Εν προκειμένω, κατά την αξιολόγηση της συμμόρφωσης με το κριτήριο του χρέους πρέπει να λαμβάνονται υπόψη τουλάχιστον οι ακόλουθες τρεις κύριες πτυχές, λόγω του αντικτύπου τους στη δυναμική και τη βιωσιμότητα του χρέους: i) η τήρηση του ΜΔΣ ή της πορείας προσαρμογής για την επίτευξή του, ii) η εφαρμογή διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων και iii) οι επικρατούσες οικονομικές συνθήκες.

Όπως ορίζεται στο άρθρο 2 παράγραφος 4 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1467/97, όσον αφορά τη συμμόρφωση με το κριτήριο του ελλείμματος το 2020, δεδομένου ότι ο δείκτης του δημόσιου χρέους προς το ΑΕΠ υπερβαίνει την τιμή αναφοράς 60 % και δεν πληρούνται οι δύο προϋποθέσεις —δηλαδή να παραμένει το έλλειμμα πλησίον της τιμής αναφοράς και η

υπέρβαση της τιμής αυτής να είναι προσωρινή— οι εν λόγω σχετικοί παράγοντες δεν μπορούν να ληφθούν υπόψη κατά τα στάδια που οδηγούν στην απόφαση για την ύπαρξη υπερβολικού ελλείμματος βάσει του κριτηρίου του ελλείμματος για το Βέλγιο.

Στην παρούσα κατάσταση, ένας σημαντικός πρόσθετος παράγοντας που πρέπει να ληφθεί υπόψη όσον αφορά το 2020 είναι ο οικονομικός αντίκτυπος της πανδημίας COVID-19, η οποία έχει πολύ σημαντικές επιπτώσεις στη δημοσιονομική κατάσταση και δημιουργεί ιδιαίτερα αβέβαιες προοπτικές. Η πανδημία οδήγησε επίσης στην ενεργοποίηση της γενικής ρήτρας διαφυγής.

4.1. Πανδημία COVID-19

Η πανδημία COVID-19 οδήγησε σε σοβαρό οικονομικό κλυδωνισμό, ο οποίος έχει σημαντικές αρνητικές επιπτώσεις σε όλη την Ευρωπαϊκή Ένωση. Οι συνέπειες ως προς την αύξηση του ΑΕΠ θα εξαρτηθούν από τη διάρκεια τόσο της πανδημίας όσο και των μέτρων που λαμβάνονται από τις εθνικές αρχές και σε ευρωπαϊκό και παγκόσμιο επίπεδο για την επιβράδυνση της εξάπλωσής της, την προστασία των παραγωγικών ικανοτήτων και τη στήριξη της συνολικής ζήτησης. Τα κράτη μέλη έχουν ήδη θεσπίσει ή θεσπίζουν δημοσιονομικά μέτρα για να ενισχύσουν την ικανότητα των συστημάτων υγείας και να ανακουφίσουν τα άτομα και τους κλάδους που πλήττονται ιδιαίτερα. Έχουν επίσης εγκριθεί σημαντικά μέτρα στήριξης της ρευστότητας και άλλες εγγυήσεις. Με την επιφύλαξη λεπτομερέστερων πληροφοριών, οι αρμόδιες στατιστικές αρχές πρέπει να εξετάζουν κατά πόσον τα εν λόγω μέτρα συνεπάγονται ή όχι άμεσες επιπτώσεις στο ισοζύγιο της γενικής κυβέρνησης. Σε συνδυασμό με την κάμψη της οικονομικής δραστηριότητας, τα μέτρα αυτά θα συμβάλουν στη σημαντική αύξηση του δημόσιου ελλείμματος και στην επιδείνωση της κατάστασης του χρέους.

4.2 Μεσοπρόθεσμη οικονομική θέση, συμπεριλαμβανομένων των διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων

Από το 2016, η αύξηση του πραγματικού ΑΕΠ υπερβαίνει το δυνητικό ΑΕΠ, ωθούμενη από τις δυναμικές επενδύσεις και την ιδιωτική κατανάλωση, ενώ η συμβολή των καθαρών εξαγωγών παρέμεινε υποτονική. Η ονομαστική ανάπτυξη ανέκαμψε το 2017 και μειώθηκε ελαφρώς το 2018 και το 2019 λόγω της επιβράδυνσης της οικονομικής δραστηριότητας και του χαμηλότερου αποπληθωριστή ΑΕΠ. Επομένως, δεν μπορεί να υποστηριχθεί ότι οι μακροοικονομικές συνθήκες αποτελούν ελαφρυντικό παράγοντα στην αιτιολόγηση της έλλειψης ικανοποιητικής προόδου ως προς την επίτευξη της τιμής αναφοράς για τη μείωση του χρέους το 2019 στο Βέλγιο.

Η οικονομική δραστηριότητα αναμένεται να επηρεαστεί σοβαρά από την έξαρση της νόσου COVID-19 και τα συνακόλουθα μέτρα ανάσχεσης. Σύμφωνα με τις εαρινές προβλέψεις της Επιτροπής του 2020, το ΑΕΠ θα μειωθεί κατά 7,2 % το 2020, λόγω μείωσης της ιδιωτικής κατανάλωσης και των επενδύσεων, ενώ η καθαρή συμβολή του εμπορίου στην ανάπτυξη αναμένεται να παραμείνει αρνητική λόγω της μείωσης του όγκου των εμπορικών συναλλαγών. Οι μακροοικονομικές προοπτικές χαρακτηρίζονται από εξαιρετικά υψηλό βαθμό αβεβαιότητας που σχετίζεται με τη διάρκεια της πανδημίας και τις οικονομικές επιπτώσεις της. Το γεγονός αυτό αποτελεί ελαφρυντικό παράγοντα κατά την αξιολόγηση της συμμόρφωσης του Βελγίου με το κριτήριο του ελλείμματος το 2020.

Στην έκθεση χώρας του 2020², η Επιτροπή εκτιμά ότι το Βέλγιο έχει σημειώσει περιορισμένη πρόοδο όσον αφορά την εφαρμογή των ειδικών ανά χώρα συστάσεων του 2019, εν μέρει λόγω της απουσίας κυβέρνησης με πλήρεις εξουσίες σε ομοσπονδιακό επίπεδο. Ωστόσο, το Βέλγιο έχει σημειώσει κάποια πρόοδο όσον αφορά την προώθηση των επενδύσεων σε υποδομές βιώσιμων μεταφορών, αλλά δεν έχει σημειώσει καμία πρόοδο όσον αφορά τον συντονισμό των δημοσιονομικών πολιτικών όλων των επιπέδων διακυβέρνησης. Το 2019 η ομοσπονδιακή υπηρεσιακή κυβέρνηση συνέχισε την εφαρμογή των μέτρων που είχαν θεσπιστεί προηγουμένως, ιδίως τη μεταρρύθμιση του φόρου εισοδήματος εταιρειών, τη «μετατόπιση της φορολογίας», τις συνταξιοδοτικές μεταρρυθμίσεις και τη μεταρρύθμιση της αγοράς εργασίας («συμφωνία για τις θέσεις εργασίας»).

4.3 Μεσοπρόθεσμη δημοσιονομική θέση, συμπεριλαμβανομένων των δημόσιων επενδύσεων

Το ονομαστικό έλλειμμα αυξήθηκε από 0,8 % του ΑΕΠ το 2018 σε 1,9 % το 2019, ιδίως λόγω της μεγάλης μείωσης στους τρέχοντες φόρους εισοδήματος και περιουσίας. Συγκεκριμένα, τα έσοδα από τη φορολογία του εισοδήματος των εταιρειών μειώθηκαν, αφού σημείωσαν προσωρινή αύξηση το 2017 και το 2018 λόγω μεταβολής στη χρονική στιγμή είσπραξης των φόρων. Κατά τα δύο αυτά έτη, οι δημόσιες επενδύσεις παρέμειναν σταθερές γύρω στο 2,6 % του ΑΕΠ, πάνω από το έλλειμμα της γενικής κυβέρνησης.

Στις 9 Ιουλίου 2019, διατυπώθηκε σύσταση προς το Βέλγιο να διασφαλίσει ότι ο ονομαστικός ρυθμός αύξησης των πρωτογενών δημόσιων δαπανών, εκτός των μέτρων διακριτικής ευχέρειας στο σκέλος των εσόδων και των έκτακτων μέτρων, δεν θα υπερβαίνει το 2,8 % το 2019 («τιμή αναφοράς για τις δαπάνες»), ποσοστό που αντιστοιχεί σε διαρθρωτική προσαρμογή ύψους 0,1 % του ΑΕΠ, λαμβανομένης υπόψη της ρήτρας διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων³. Με βάση τα απολογιστικά στοιχεία και τις προβλέψεις της Επιτροπής, η αύξηση των δαπανών υπερέβη τον δείκτη αναφοράς, με απόκλιση 0,7 % του ΑΕΠ από τη συνιστώμενη πορεία προσαρμογής για την επίτευξη του μεσοπρόθεσμου δημοσιονομικού στόχου το 2019, γεγονός που υποδηλώνει σημαντική απόκλιση. Το διαρθρωτικό ισοζύγιο επιδεινώθηκε κατά 0,6 εκατοστιαίες μονάδες του ΑΕΠ το 2019, γεγονός που υποδεικνύει επίσης σημαντική απόκλιση κατά 0,7 % του ΑΕΠ. Παρόμοιο συμπέρασμα προκύπτει από τη συνδυασμένη αξιολόγηση της περιόδου 2018-2019. Η έλλειψη συμμόρφωσης με τις απαιτήσεις του προληπτικού σκέλους αποτελεί επιβαρυντικό παράγοντα για την αξιολόγηση της εκ πρώτης όψεως μη συμμόρφωσης του Βελγίου με το κριτήριο του χρέους το 2019.

Το πρόγραμμα σταθερότητας παρέχει πληροφορίες σχετικά με σημαντικά μέτρα για την ανάσχεση της πανδημίας και τη στήριξη της οικονομίας. Εκτιμά δε τη δημοσιονομική επίπτωση των εν λόγω μέτρων άμεσης στήριξης στο 2,3 % του ΑΕΠ το 2020. Οι μεσοπρόθεσμες δημοσιονομικές προοπτικές εξακολουθούν να χαρακτηρίζονται από υψηλό βαθμό αβεβαιότητας.

² Βλ. έγγραφο εργασίας των υπηρεσιών της Επιτροπής SWD(2020) 500 final της 26.2.2020, «Country Report Belgium 2020. Including an In-Depth Review on the prevention and correction of macroeconomic imbalances» (Έκθεση χώρας – Βέλγιο 2020, που περιλαμβάνει εμπειριστατωμένη επισκόπηση σχετικά με την πρόληψη και τη διόρθωση των μακροοικονομικών ανισορροπιών).

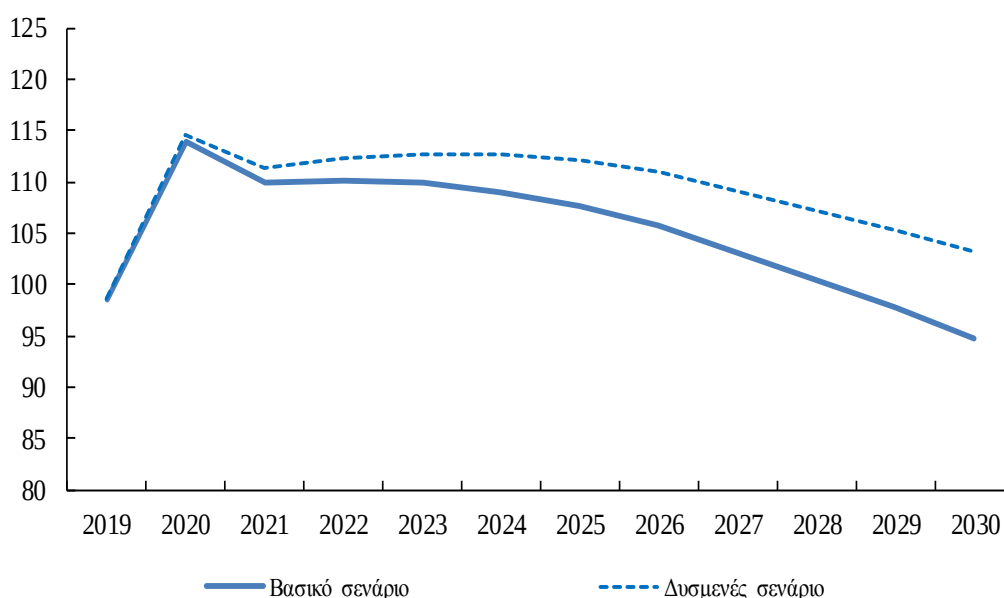
³ Σύσταση του Συμβουλίου, της 9ης Ιουλίου 2019, σχετικά με το εθνικό πρόγραμμα μεταρρυθμίσεων του Βελγίου του 2019 και τη διατύπωση γνώμης του Συμβουλίου σχετικά με το πρόγραμμα σταθερότητας του Βελγίου του 2019, ΕΕ C 301 της 5.9.2019, σ. 1.

4.4. Μεσοπρόθεσμη θέση του δημόσιου χρέους

Το δημόσιο χρέος μειώθηκε σταθερά από 104,9 % σε 99,8 % του ΑΕΠ μεταξύ του 2016 και του 2018, λόγω της αύξησης των πρωτογενών πλεονασμάτων και της μείωσης των πληρωμών τόκων. Το 2019 ο δείκτης χρέους υποχώρησε περαιτέρω σε 98,6 %, αποτυπώνοντας τη μειωτική για το χρέος επίδραση που προκύπτει από το ελαφρύ πρωτογενές πλεόνασμα, τις καθοδικές προσαρμογές αποθεμάτων-ροών και το φθίνον αποτέλεσμα χιονοστιβάδας ύψους 0,9 % του ΑΕΠ λόγω αύξησης του πραγματικού ΑΕΠ και των τιμών (επίδραση του πληθωρισμού). Αυτό αντισταθμίστηκε εν μέρει από τις δαπάνες για τόκους, παρά την πτωτική τάση των δαπανών αυτών.

Σύμφωνα με τις εαρινές προβλέψεις της Επιτροπής του 2020, το χρέος της γενικής κυβέρνησης αναμένεται να αυξηθεί από 98,6 % του ΑΕΠ το 2019 σε 113,8 % το 2020.

Διάγραμμα 1: Δείκτης δημόσιου χρέους προς το ΑΕΠ, Βέλγιο, % του ΑΕΠ



Πηγή: Υπηρεσίες της Επιτροπής.

Η ανάλυση της βιωσιμότητας του χρέους έχει επικαιροποιηθεί με τις εαρινές προβλέψεις της Επιτροπής του 2020. Συνολικά, η αξιολόγηση της βιωσιμότητας του χρέους δείχνει ότι, παρά τους κινδύνους, η κατάσταση του χρέους παραμένει βιώσιμη μεσοπρόθεσμα, λαμβανομένων επίσης υπόψη σημαντικών ελαφρυντικών παραγόντων (στους οποίους συμπεριλαμβάνονται το προφίλ του χρέους και το ιστορικά χαμηλό επίπεδο των επιτοκίων). Ειδικότερα, ενώ η κατάσταση του χρέους επιδεινώνεται λόγω της κρίσης COVID-19, ο δείκτης χρέους προς το ΑΕΠ στο βασικό σενάριο αναμένεται να είναι σε βιώσιμη (φθίνουσα) τροχιά μεσοπρόθεσμα⁴.

⁴ Το βασικό σενάριο βασίζεται στις εαρινές προβλέψεις της Επιτροπής του 2020. Μετά το 2021 λαμβάνεται ως παραδοχή η σταδιακή προσαρμογή της δημοσιονομικής πολιτικής, σύμφωνα με τα πλαίσια της ΕΕ για τον συντονισμό και την εποπτεία της οικονομικής και δημοσιονομικής πολιτικής. Η πρόβλεψη της αύξησης του πραγματικού ΑΕΠ γίνεται σύμφωνα με τη λεγόμενη μεθοδολογία T+10 της ομάδας εργασίας «κενό παραγωγής» (OGWG) της επιτροπής οικονομικής πολιτικής (EPC). Ειδικότερα, η ουσιαστική (πραγματική)

4.5 Άλλοι παράγοντες που προβάλλονται από το κράτος μέλος

Στις 11 Μαΐου 2020, οι βελγικές αρχές διαβίβασαν επιστολή με τους σχετικούς παράγοντες σύμφωνα με το άρθρο 2 παράγραφος 3 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1467/97. Η ανάλυση που παρουσιάζεται στις προηγούμενες ενότητες καλύπτει ήδη σε γενικές γραμμές τους βασικούς παράγοντες που προβάλλονται από τις αρχές. Ένας επιπλέον παράγοντας, που δεν έχει αναφερθεί ανωτέρω, είναι το περιορισμένο περιθώριο που διαθέτει η υπηρεσιακή κυβέρνηση όσον αφορά τη λήψη μέτρων μείωσης του ελλείμματος σε ομοσπονδιακό επίπεδο.

5. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ

Σύμφωνα με το πρόγραμμα σταθερότητας, το έλλειμμα της γενικής κυβέρνησης του Βελγίου το 2020 αναμένεται να αυξηθεί στο 7,5 % του ΑΕΠ, δηλαδή να είναι υψηλότερο και όχι πλησίον της τιμής αναφοράς του 3 % του ΑΕΠ που ορίζει η Συνθήκη. Η αναμενόμενη υπέρβαση της τιμής αναφοράς θεωρείται έκτακτη αλλά όχι προσωρινή.

Το ακαθάριστο χρέος της γενικής κυβέρνησης ανήλθε στο 98,6 % του ΑΕΠ στα τέλη του 2019, υπερβαίνοντας την τιμή αναφοράς του 60 % του ΑΕΠ που ορίζεται στη Συνθήκη. Το Βέλγιο δεν συμμορφώθηκε με την τιμή αναφοράς για τη μείωση του χρέους το 2019.

Σύμφωνα με τη Συνθήκη και το Σύμφωνο Σταθερότητας και Ανάπτυξης, η παρούσα έκθεση εξέτασε επίσης τους σχετικούς παράγοντες. Όπως ορίζεται στο άρθρο 2 παράγραφος 4 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1467/97, όσον αφορά τη συμμόρφωση με το κριτήριο του ελλείμματος το 2020, δεδομένου ότι ο δείκτης δημόσιου χρέους προς το ΑΕΠ υπερβαίνει την τιμή αναφοράς 60 % και δεν πληρούνται οι δύο προϋποθέσεις —δηλαδή να παραμένει το έλλειμμα πλησίον της τιμής αναφοράς και η υπέρβαση της τιμής αυτής να είναι προσωρινή— οι εν λόγω σχετικοί παράγοντες δεν μπορούν να ληφθούν υπόψη κατά τα στάδια που οδηγούν στην απόφαση για την ύπαρξη υπερβολικού ελλείμματος βάσει του κριτηρίου του ελλείμματος για το Βέλγιο.

Όσον αφορά τη συμμόρφωση με το κριτήριο του χρέους το 2019, οι σχετικοί παράγοντες, και ιδίως i) οι παρατηρούμενες μακροοικονομικές συνθήκες, ii) η εφαρμογή διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων για την ενίσχυση της ανάπτυξης κατά τα προηγούμενα έτη και iii) η σημαντική απόκλιση από τη συνιστώμενη πορεία προσαρμογής για την επίτευξη του μεσοπρόθεσμου δημοσιονομικού στόχου, οδηγούν στο συμπέρασμα ότι δεν υπάρχει συμμόρφωση με το κριτήριο του χρέους όπως ορίζεται στη Συνθήκη και στον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1467/1997.

Συνολικά, από την ανάλυση προκύπτει ότι δεν πληρούνται τα κριτήρια του ελλείμματος και του χρέους, όπως ορίζονται στη Συνθήκη και στον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1467/1997.

αύξηση του ΑΕΠ οφείλεται στη δυνητική αύξηση του ΑΕΠ και επηρεάζεται από τυχόν πρόσθετη δημοσιονομική προσαρμογή που λαμβάνεται υπόψη (μέσω του δημοσιονομικού πολλαπλασιαστή). Ο πληθωρισμός θεωρείται ότι συγκλίνει σταδιακά στο 2 %. Οι παραδοχές για τα επιτόκια καθορίζονται σύμφωνα με τις προσδοκίες των χρηματοπιστωτικών αγορών. Το δυσμενές σενάριο βασίζεται στην παραδοχή για υψηλότερα επιτόκια (κατά 500 μονάδες βάσης) και χαμηλότερη αύξηση του ΑΕΠ (κατά -0,5 εκατοστιαίες μονάδες), σε σχέση με το βασικό σενάριο (κατά τη διάρκεια του χρονικού ορίζοντα των προβολών).