



COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 20.5.2020
COM(2020) 532 final

RAPORT AL COMISIEI

Germania

**Raport elaborat în conformitate cu articolul 126 alineatul (3) din Tratatul privind
funcționarea Uniunii Europene**

RAPORT AL COMISIEI

Germania

Raport elaborat în conformitate cu articolul 126 alineatul (3) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene

1. INTRODUCERE

La 20 martie 2020, Comisia a adoptat o comunicare privind activarea clauzei derogatorii generale a Pactului de stabilitate și de creștere. Clauza, prevăzută la articolul 5 alineatul (1), la articolul 6 alineatul (3), la articolul 9 alineatul (1) și la articolul 10 alineatul (3) din Regulamentul (CE) nr. 1466/97, precum și la articolul 3 alineatul (5) și la articolul 5 alineatul (2) din Regulamentul (CE) nr. 1467/97, facilitează coordonarea politicilor bugetare în perioade de recesiune economică gravă. În comunicarea sa, Comisia i-a transmis Consiliului opinia sa potrivit căreia, având în vedere încetinirea economică gravă preconizată ca urmare a epidemiei de COVID-19, sunt întrunite în prezent condițiile pentru activarea clauzei. La 23 martie 2020, miniștrii de finanțe ai statelor membre au fost de acord cu evaluarea Comisiei. Activarea clauzei derogatorii generale permite o deviere temporară de la traiectoria de ajustare în vederea atingerii obiectivului bugetar pe termen mediu, cu condiția ca acest lucru să nu pună în pericol sustenabilitatea bugetară pe termen mediu. În ceea ce privește componenta corectivă, Consiliul poate decide, de asemenea, pe baza unei recomandări a Comisiei, să adopte o traiectorie bugetară revizuită. Clauza derogatorie generală nu suspendă procedurile Pactului de stabilitate și de creștere, ci le permite statelor membre să se abată de la cerințele bugetare care s-ar aplica în mod normal, dându-le Comisiei și Consiliului posibilitatea de a lua măsurile necesare de coordonare a politicilor în cadrul pactului.

Datele notificate de autoritățile germane la 31 martie 2020 și validate ulterior de Eurostat¹ indică faptul că soldul bugetului general din Germania a atins un surplus de 1,4 % din PIB în 2019, în timp ce datoria publică brută s-a situat la 59,8 % din PIB. Conform programului de stabilitate pentru 2020, Germania preconizează un deficit de 7¼ % din PIB în 2020, în timp ce datoria este preconizată la 75¼ % din PIB.

Deficitul prevăzut pentru 2020 indică la prima vedere elemente de probă privind existența unui deficit excesiv, astfel cum este definit în cadrul Pactului de stabilitate și de creștere.

În acest context, Comisia a pregătit prezentul raport, care analizează respectarea de către Germania a criteriului deficitului prevăzut în tratat. Se poate considera că este îndeplinit criteriul datoriei în 2019, întrucât ponderea datoriei este mai mică decât valoarea de referință de 60 % din PIB prevăzută în tratat. Acesta ia în considerare toți factorii relevanți și ține seama, în mod corespunzător, de șocul economic major legat de pandemia de COVID-19.

¹ <https://ec.europa.eu/eurostat/documents/2995521/10294648/2-22042020-AP-EN.pdf/6c8f0ef4-6221-1094-fef7-a07764b0369f>

Tabelul 1. Deficitul public și datoria publică (% din PIB)

		2016	2017	2018	2019	2020 COM	2021 COM
Criteriul deficitului	Soldul bugetului general	1,2	1,2	1,9	1,4	-7,0	-1,5
Criteriul datoriei	Datoria publică brută	69,2	65,3	61,9	59,8	75,6	71,8

Sursă: Eurostat, Previziunile din primăvara 2020 ale Comisiei Europene

2. CRITERIUL DEFICITULUI

Pe baza programului de stabilitate pentru 2020, se preconizează că, în 2020, deficitul public al Germaniei va atinge 7¼ % din PIB, situându-se peste valoarea de referință de 3 % din PIB prevăzută în tratat și nefiind aproape de aceasta.

Depășirea preconizată a valorii de referință prevăzute în tratat în 2020 este excepțională, deoarece rezultă dintr-o recesiune economică gravă. Luând în considerare impactul pandemiei de COVID-19, previziunile Comisiei din primăvara anului 2020 estimează o reducere cu 6,5 % a PIB-ului real în 2020.

Conform previziunilor Comisiei din primăvara anului 2020, depășirea preconizată a valorii de referință din tratat ar avea un caracter temporar, estimându-se că deficitul public va scădea sub 3 % din PIB în 2021. Cu toate acestea, previziunile respective sunt însoțite de un grad deosebit de ridicat de incertitudine.

Pe scurt, deficitul planificat pentru 2020 depășește valoarea de referință de 3 % din PIB prevăzută în tratat și nu este aproape de aceasta. Depășirea preconizată este considerată a fi excepțională, astfel cum este definită în tratat și în Pactul de stabilitate și de creștere, în timp ce, în prezent, se consideră că această depășire are un caracter temporar. Prin urmare, analiza sugerează că, la prima vedere, criteriul deficitului, astfel cum este definit în tratat și în Regulamentul (CE) nr. 1467/97, nu este îndeplinit.

3. FACTORI RELEVANȚI

Articolul 126 alineatul (3) din tratat prevede că, în cazul în care un stat membru nu îndeplinește cerințele acestor criterii sau ale unuia dintre ele, Comisia trebuie să elaboreze un raport. De asemenea, raportul trebuie să examineze „dacă deficitul public depășește cheltuielile publice de investiții și ține seama de toți ceilalți factori relevanți, inclusiv de poziția economică și bugetară pe termen mediu a statului membru”.

Acești factori sunt clarificați mai amănunțit la articolul 2 alineatul (3) din Regulamentul (CE) nr. 1467/97, care prevede, de asemenea, că „orice alți factori care, în opinia statului membru în cauză, sunt relevanți pentru evaluarea globală a respectării criteriilor privind deficitul și datoria și pe care statul membru i-a prezentat Consiliului și Comisiei” trebuie să fie luați în considerare în mod adecvat.

Astfel cum se prevede la articolul 2 alineatul (4) din Regulamentul (CE) nr. 1467/97, în ceea ce privește respectarea criteriului deficitului în 2020, întrucât se preconizează că ponderea datoriei publice în PIB va depăși valoarea de referință de 60 % în 2020, iar condiția dublă nu este îndeplinită - și anume ca deficitul să rămână apropiat de valoarea de referință și ca depășirea valorii de referință să fie temporară - respectivii factori relevanți nu pot fi luați în considerare în etapele care conduc la adoptarea deciziei privind existența unui deficit excesiv pe baza criteriului deficitului în cazul Germaniei.

În situația actuală, un factor suplimentar esențial care trebuie luat în considerare în ceea ce privește anul 2020 este impactul economic al pandemiei de COVID-19, care are efecte majore asupra situației bugetare și are drept rezultat o perspectivă foarte nesigură. Pandemia a condus, de asemenea, la activarea clauzei derogatorii generale.

3.1. Pandemia de COVID-19

Pandemia de COVID-19 a dus la un șoc economic major care are un impact negativ semnificativ în întreaga Uniune Europeană. Consecințele asupra creșterii PIB-ului vor depinde atât de durata pandemiei, cât și de măsurile luate de autoritățile naționale și la nivel european și mondial pentru a-i încetini răspândirea, pentru a proteja capacitățile de producție și pentru a sprijini cererea agregată. Statele membre au adoptat deja sau sunt pe cale să adopte măsuri bugetare pentru a spori capacitatea sistemelor de sănătate și pentru a oferi ajutor persoanelor fizice și sectoarelor deosebit de afectate. Au fost adoptate, de asemenea, măsuri semnificative de sprijin sub formă de lichidități și alte garanții. Sub rezerva unor informații mai detaliate, autoritățile statistice competente vor examina dacă măsurile respective au un impact imediat asupra soldului bugetului general sau nu. Alături de scăderea activității economice, respectivele măsuri vor contribui la creșterea substanțială a pozițiilor deficitului și datoriilor publice.

3.2 Poziția economică pe termen mediu

Creșterea economică a ajuns la 0,6 % în 2019, fiind susținută, în principal, de performanța robustă a cererii interne. Cu toate acestea, ca urmare a pandemiei de COVID-19, previziunile Comisiei din primăvara anului 2020 estimează că PIB-ul va scădea cu 6,5 % în 2020, reflectând perturbarea activității economice cauzată de măsurile de restricționare a deplasării persoanelor și de scăderea fără precedent a cererii externe în prima jumătate a anului 2020. Conform previziunilor, consumul privat va fi grav afectat ca urmare a incertitudinilor tot mai mari în rândul consumatorilor, a unei creșteri a șomajului și a unei încetiniri pronunțate a creșterii salariilor. De asemenea, se prevede că investițiile întreprinderilor vor scădea puternic în 2020, odată cu creșterea nivelului de incertitudine, deoarece perspectiva unei scăderi a cererii ar putea avea un impact asupra planurilor de investiții ale întreprinderilor. În plus, perspectiva macroeconomică este marcată de un nivel excepțional de incertitudine legată de durata pandemiei de COVID-19 și de impactul său economic. Acesta este un factor atenuant în evaluarea respectării de către statul membru a criteriului deficitului în 2020.

3.3 Poziția bugetară pe termen mediu

Pe baza datelor privind rezultatele bugetare și a previziunilor Comisiei din primăvara anului 2020, Germania și-a atins obiectivul bugetar pe termen mediu în 2019.

La 25 martie 2020, parlamentul german a adoptat un buget suplimentar pe anul 2020, pentru a finanța măsurile variate și importante de protejare a economiei împotriva efectelor pandemiei de COVID-19, precum și pentru a compensa pierderile de venituri fiscale ca urmare a încetării activității economice. Aceste măsuri includ sprijin pentru sectorul sănătății și dezvoltarea unui vaccin împotriva virusului COVID-19, dar se axează în principal pe stabilizarea economiei prin furnizarea de sprijin sub formă de lichidități pentru întreprinderi și de granturi pentru întreprinderile mici și pentru persoanele care desfășoară activități independente, precum și prin menținerea persoanelor încadrate în muncă prin utilizarea regimurilor de lucru cu program redus.

Programul de stabilitate enumeră diferitele măsuri adoptate, care se sunt în cuantum total de peste 450 de miliarde EUR (14 % din PIB) în măsuri de sprijin direct și 800 de miliarde EUR (25 % din PIB) în garanții suplimentare pentru împrumuturi. Impactul bugetar preconizat, inclusiv scăderea veniturilor fiscale ca urmare a stabilizatorilor automați și a cererilor de amânare la plata impozitelor, se ridică la -7,2 % din PIB pentru 2020. Impactul bugetar efectiv va depinde, de asemenea, de implementarea măsurilor de sprijin și de cererile de executare a garanțiilor. Prin urmare, perspectiva bugetară este înconjurată de un grad ridicat de incertitudine creat de pandemia de COVID-19.

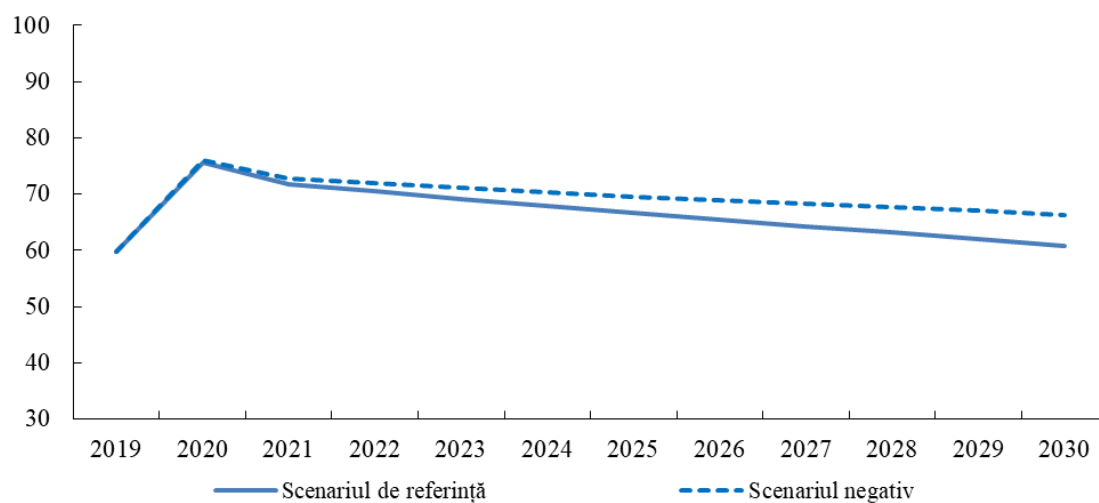
3.4. Poziția datoriei publice pe termen mediu

Conform previziunilor Comisiei din primăvara anului 2020, se estimează că datoria publică va crește de la 59,8 % din PIB în 2019 la 75,6 % în 2020.

Analiza sustenabilității datoriei a fost actualizată pentru a lua în calcul previziunile Comisiei din primăvara anului 2020. În ansamblu, evaluarea sustenabilității datoriei indică faptul că poziția datoriei rămâne sustenabilă pe termen mediu, ținând seama de factori atenuanți importanți (inclusiv de profilul și statutul datoriei). În special, deși poziția datoriei publice s-a deteriorat ca urmare a crizei provocate de pandemia de COVID-19, se preconizează că ponderea datoriei în PIB din scenariul de referință va fi pe o traiectorie (în declin) sustenabilă pe termen mediu.²

² Nivelul de referință se bazează pe previziunile Comisiei din primăvara anului 2020. După 2021, se presupune o ajustare treptată a politicii fiscale, în concordanță cu cadrele de coordonare și supraveghere economică și bugetară ale UE. Creșterea reală a PIB-ului este preconizată în conformitate cu metodologia așa-numită „EPC/OGWG T+10”. În special, creșterea efectivă (reală) a PIB-ului este determinată de creșterea potențială a acestuia și este afectată de orice ajustare bugetară suplimentară luată în considerare (prin multiplicatorul fiscal). Se presupune că inflația se apropie treptat de 2 %. Ipotezele privind ratele dobânzilor sunt stabilite în conformitate cu așteptările pieței financiare. În scenariul negativ, sunt asumate rate ale dobânzii mai mari (cu 500 de puncte de bază) și o creștere mai mică a PIB-ului (cu 0,5 puncte procentuale) în raport cu scenariul de referință (pe întreaga durată a perioadei de previzionare).

Graficul 1: Ponderea datoriei publice în PIB, Germania, % din PIB



Sursă: serviciile Comisiei

3.5 Alți factori prezențați de statul membru

La 19 mai 2020, autoritățile germane au transmis o scrisoare privind factorii relevanți în conformitate cu articolul 2 alineatul (3) din Regulamentul (CE) nr. 1467/97. Analiza prezentată în secțiunile anterioare acoperă deja factorii esențiali prezențați de autorități.

4. CONCLUZII

În conformitate cu programul de stabilitate, se preconizează că deficitul public al Germaniei va ajunge la 7¼ % din PIB în 2020, depășind astfel valoarea de referință de 3 % din PIB prevăzută în tratat. Depășirea preconizată a valorii de referință este considerată excepțională și, în prezent, se consideră că are un caracter temporar.

În conformitate cu tratatul și cu Pactul de stabilitate și de creștere, prezentul raport a examinat, de asemenea, factorii relevanți.

Astfel cum se prevede la articolul 2 alineatul (4) din Regulamentul (CE) nr. 1467/97, în ceea ce privește respectarea criteriului deficitului în 2020, întrucât se preconizează ca ponderea

datoriei publice în PIB să depășească valoarea de referință de 60 % în 2020 și condiția dublă nu este îndeplinită - și anume ca deficitul să rămână apropiat de valoarea de referință și ca depășirea valorii de referință să fie temporară - respectivii factori relevanți nu pot fi luați în considerare în etapele care conduc la adoptarea deciziei privind existența unui deficit excesiv pe baza criteriului deficitului în cazul Germaniei.

În general, analiza sugerează că nu este respectat criteriul deficitului, astfel cum este definit în tratat și în Regulamentul (CE) nr. 1467/1997.