

Bryssel den 4.6.2020
COM(2020) 533 final/2

CORRIGENDUM

This document replaces COM(2020) 533 final of 20.5.2020

Wrong country report

Concerns only the Swedish version

The text shall read as follows:

RAPPORT FRÅN KOMMISSIONEN

Österrike

**Rapport upprättad i enlighet med artikel 126.3 i fördraget om Europeiska unionens
funktionssätt**

RAPPORT FRÅN KOMMISSIONEN

Österrike

Rapport upprättad i enlighet med artikel 126.3 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt

1. INLEDNING

Den 20 mars 2020 antog kommissionen ett meddelande om aktivering av den allmänna undantagsklausulen i stabilitets- och tillväxtpakten. Klausulen, som fastställs i artiklarna 5.1, 6.3, 9.1 och 10.3 i förordning (EG) nr 1466/97 och artiklarna 3.5 och 5.2. i förordning (EG) 1467/97 underlättar samordningen av budgetpolitiken i en tid med en allvarlig konjunkturedgång. I sitt meddelande delgav kommissionen rådet sin uppfattning att det i nuvarande läge är möjligt att aktivera klausulen med tanke på den allvarliga konjunkturedgång som förväntas bli följden av covid-19-utbrottet. Den 23 mars 2020 godkände medlemsstaternas finansministrar kommissionens bedömning. Aktiveringen av den allmänna undantagsklausulen medger en övergående avvikelse från anpassningsbanan mot det medelfristiga budgetmålet, förutsatt att detta inte äventyrar hållbarheten i de offentliga finanserna på medellång sikt. När det gäller den korrigerande delen kan rådet, på rekommendation av kommissionen, även besluta att anta en reviderad utvecklingsbana för de offentliga finanserna. Den allmänna undantagsklausulen avbryter inte stabilitets- och tillväxtpaktens förfaranden. Den gör det möjligt för medlemsstaterna att göra avsteg från normalt gällande budgetkrav, samtidigt som kommissionen och rådet får möjlighet att vidta nödvändiga politiska samordningsåtgärder inom ramen för pakten.

De uppgifter som rapporterades av de österrikiska myndigheterna den 31 mars 2020, och som därefter validerades av Eurostat¹, visar att Österrikes offentliga saldo uppgick till 0,7 % av BNP 2019, medan den offentliga bruttoskulden uppgick till 70,4 % av BNP. Enligt stabilitetsprogrammet räknar Österrike med ett planerat underskott på 8,0 % av BNP 2020 och en skuld på 81,4 % av BNP².

Det planerade underskottet för 2020 förefaller vid första anblicken visa att det föreligger ett alltför stort underskott så som det definieras i stabilitets- och tillväxtpakten.

Kommissionen har därför mot den här bakgrunden upprättat denna rapport, som analyserar Österrikes efterlevnad av fördragets underskottskriterium. Rapporten tar hänsyn till alla

¹ <https://ec.europa.eu/eurostat/documents/2995521/10294648/2-22042020-AP-EN.pdf/6c8f0ef4-6221-1094-fef7-a07764b0369f>

² Den 30 april översände de österrikiska myndigheterna till kommissionen en teknisk uppdatering av stabilitetsprogrammet för åren 2019–2021. Denna uppdatering är de österrikiska myndigheternas svar på kommissionens begäran såsom den formuleras i kommissionens yttrande om det uppdaterade utkastet till budgetplan för 2020.

faktorer som är av betydelse och även den kraftiga ekonomiska chock som är en följd av covid-19-pandemin.

Tabell 1. Offentliga förvaltningens underskott och skuld (% av BNP)

		2016	2017	2018	2019	2020 KOM	2021 KOM
Underskottskriteriet	Saldo i de offentliga finanserna	-1,5	-0,8	0,2	0,7	-6,1	-1,9
Skuldkriterium	Offentlig bruttoskuld	82,9	78,3	74,0	70,4	78,8	75,8

Källa: Eurostat, kommissionens vårprognos 2020

2. UNDERSKOTTSKRITERIET

Enligt den tekniska uppdateringen av stabilitetsprogrammet planeras Österrikes offentliga underskott 2020 uppgå till 8,0 % av BNP, vilket är över, och inte nära, fördragets referensvärde på 3 % av BNP.

Det planerade överskridandet av fördragets referensvärde 2020 utgör ett undantag eftersom det beror på en allvarlig konjunkturedgång. Med hänsyn till effekterna av covid-19-pandemin förutses i kommissionens vårprognos 2020 att BNP i fasta priser kommer att sjunka med 5,5 % 2020.

Det planerade överskridandet av fördragets referensvärde skulle vara övergående enligt kommissionens vårprognos 2020, som förutser att det offentliga underskottet kommer att minska till under 3 % av BNP 2021. Prognoserna omgärdas dock av exceptionellt stor osäkerhet.

Sammanfattningsvis kan konstateras att det planerade underskottet 2020 ligger över och inte nära fördragets referensvärde på 3 % av BNP. Det planerade överskridandet betraktas som ett undantag i den mening som avses i fördraget och stabilitets- och tillväxtpakten, samtidigt som det för närvarande anses vara av övergående karaktär. Analysen tyder därför på att underskottskriteriet, så som det definieras i fördraget och förordning (EG) nr 1467/97, vid första anblicken inte förefaller vara uppfyllt.

3. SKULDKRITERIUM

Den offentliga skulden i förhållande till BNP sjönk från 74,0 % 2018 till 70,4 % 2019. Den minskningen beror främst på en förbättring av det primära saldot och den drivs på av stock-/flödesjusteringar som härrör från avyttringen av nedskrivna tillgångar från avvecklingsenheter som ingår i de offentliga räkenskaperna.

De inrapporterade uppgifterna visar att Österrike uppfyllde riktmärket för skuldminskning under 2019, eftersom gapet till riktmärket uppgår till -6,1 % av BNP.

Analysen tyder således på att skuldkriteriet är uppfyllt på grundval av utfallsdata från 2019.

4. FAKTORER AV BETYDELSE

Om en medlemsstat inte uppfyller de krav som gäller enligt det ena av eller båda dessa kriterier ska kommissionen enligt artikel 126.3 i EUF-fördraget utarbeta en rapport. Rapporten ska även ”beakta huruvida den offentliga sektorns underskott överstiger utgifterna för de offentliga investeringarna samt alla övriga faktorer av betydelse, inbegripet medlemsstatens ekonomiska och budgetmässiga läge på medellång sikt”.

Dessa faktorer beskrivs närmare i artikel 2.3 i förordning (EG) nr 1467/97, där det fastställs att ”eventuella andra faktorer som enligt den berörda medlemsstaten har betydelse för en samlad bedömning av om underskotts- och skuldkriterierna uppfylls och som medlemsstaten har förelagt rådet och kommissionen” ska beaktas.

Som fastställs i artikel 2.4 i förordning (EG) nr 1467/97 när det gäller underskottskriteriet 2020 kan dessa faktorer som är av betydelse inte beaktas under de steg som föregår ett beslut om att det på grundval av underskottskriteriet föreligger ett alltför stort underskott i Österrike 2020, eftersom skuldkvoten överstiger referensvärdet på 60 % och det dubbla villkoret inte är uppfyllt – dvs. att underskottet ska ligga nära referensvärdet och överskridandet vara övergående.

En annan viktig faktor som måste beaktas i det rådande läget 2020 är att den allmänna undantagsklausulen nyligen aktiverades med anledning av de ekonomiska följdverkningarna av covid-19-pandemin, som har en mycket betydande inverkan på budgetsituationen och gör framtidsutsikterna mycket osäkra. Pandemin har även lett till att den allmänna undantagsklausulen har aktiverats.

4.1 Covid-19-pandemin

Covid-19-pandemin har lett till en kraftig ekonomisk chock som fått mycket negativa effekter i hela Europeiska unionen. Vilka följder detta får för BNP-tillväxten beror både på hur länge pandemin varar och hur länge de åtgärder är i kraft som vidtagits av nationella myndigheter och på europeisk och global nivå för att bromsa spridningen, skydda produktionskapaciteten och stötta den samlade efterfrågan. Medlemsstaterna har redan antagit eller håller på att anta budgetåtgärder för att öka kapaciteten i sina sjukvårdssystem och bistå de enskilda och sektorer som drabbats hårdast. Betydande likviditetsstödsåtgärder och andra garantier har också antagits. När närmare uppgifter föreligger, kommer behöriga statistiska myndigheter att undersöka huruvida dessa åtgärder har direkt inverkan på saldot i de offentliga finanserna. Dessa åtgärder kommer tillsammans med nedgången i ekonomisk aktivitet att leda till att det offentliga underskottet och den offentliga skulden stiger betydligt.

4.2 Ekonomiskt läge på medellång sikt

Covid-19-pandemin påverkar Österrikes tillväxtutsikter mycket starkt. Eftersom Österrike är en liten, öppen ekonomi är utvecklingen i landets ekonomi starkt kopplad till hur landets viktigaste handelspartner utvecklas. Som en följd av detta drabbades både efterfråge- och utbudssidan av åtgärderna för att motverka viruset, vilket ledde till en omfattande nedgång. De turismrelaterade sektorerna drabbas särskilt hårt av internationella reserestriktioner. Med tanke på den relativt snabba nedgången i antalet nya infektioner var Österrike dock en av de första medlemsstaterna som tillkännagav en gradvis uppmjukning av

nedstängningsåtgärderna, med början i mitten av april. Nedgången under första halvåret förväntas därför bli något mindre allvarlig än i euroområdet medlemsstater. Enligt kommissionens vårprognos 2020 beräknas BNP i fasta priser sjunka med 5,5 % under innevarande år, vilket är omfattande och särskilt påverkar den inhemska efterfrågan och exporten av tjänster. Detta är en förmildrande omständighet vid bedömningen av om medlemsstaten uppfyller underskottskriteriet 2020. Om man utgår ifrån att normaliseringen sker gradvis, väntas BNP-tillväxten öka under andra halvåret, följt av en stabil återhämtning på 5,0 % 2021. De makroekonomiska utsikterna präglas generellt av exceptionellt stor osäkerhet i fråga om covid-19-pandemins varaktighet och dess följder för ekonomin.

4.3 Budgetställning på medellång sikt

Enligt utfallsdata och kommissionens prognos uppfyllde Österrike sitt medelfristiga budgetmål för 2019.

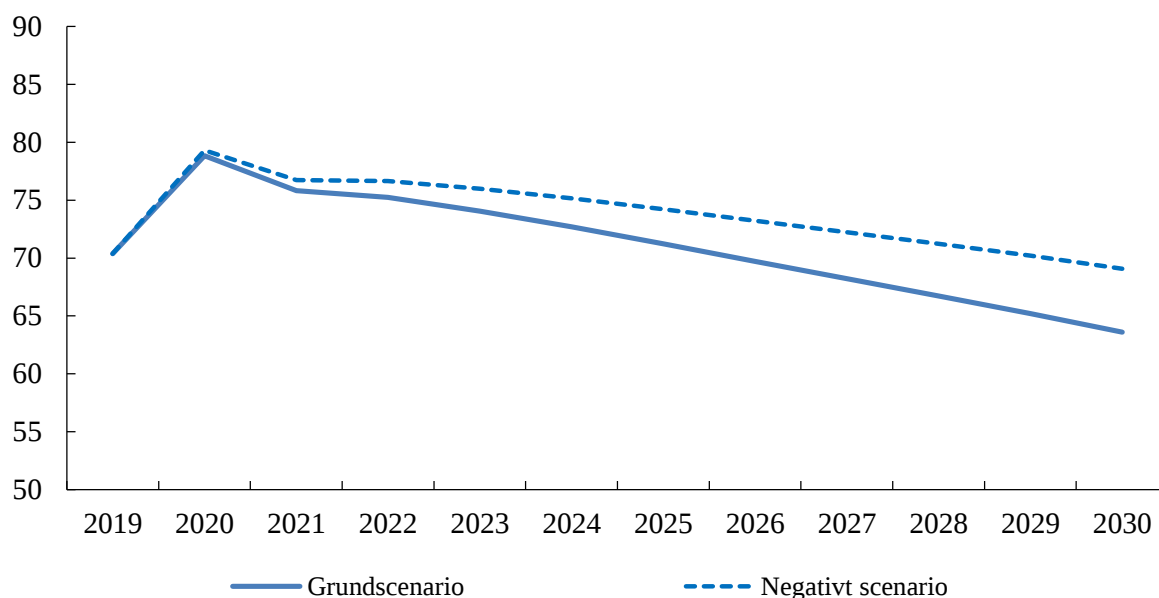
Enligt stabilitetsprogrammet utgör de krympande socioekonomiska effekterna av pandemin en central etapp i krishanteringen och formar i stor utsträckning utvecklingen av de offentliga finanserna. Regeringen har lanserat ett omfattande stödpaket på 38 miljarder euro (cirka 9,9 % av BNP). Huvudsyftet med ”Stödpaketet mot corona” är att säkerställa hälso- och sjukvård, säkra arbetstillfällen och bevara Österrike som land för företagande. Paketet omfattar omedelbar hjälp till små och medelstora företag, ökade offentliga utgifter för hälso- och sjukvård samt socialpolitik, direkt tillhandahållande av likviditet och överföringar till krisdrabbade företag, medel för arbetstidsförkortning och uppskov med skattebetalningar. Budgeteffekterna av ytterligare åtgärder för att återuppliva ekonomin har f.ö. ännu inte tagits med i prognoserna.

4.4 Offentlig skuldsättning på medellång sikt

Enligt kommissionens vårprognos 2020 förväntas den offentliga skulden stiga från 70,4 % av BNP 2019 till 78,8 % 2020. Analysen av skuldsättningens hållbarhet har uppdaterats på grundval av denna prognos. Analysen bekräftar att trots riskerna förblir skuldställningen hållbar på medellång sikt i Österrike, även med hänsyn till viktiga förmildrande omständigheter (bl.a. skuldprofilen och de historiskt låga räntorna). Medan den offentliga skuldsituationen försämras till följd av covid-19-krisen, förväntas särskilt skuldkvoten beskriva en hållbar (sjunkande) utveckling på medellång sikt (diagram 1).³

³ Referensscenariot grundar sig på kommissionens vårprognos 2020. Efter 2021 förväntas en gradvis anpassning av finanspolitiken, i överensstämmelse med EU:s ramar för ekonomisk och finanspolitisk samordning och övervakning. BNP-tillväxten i fasta priser beräknas enligt den så kallade EPK/OGSG T+10-metoden. Särskilt den (reala) BNP-tillväxten i fasta priser styrs av BNP:s potentiella tillväxt och påverkas av en eventuell ytterligare finanspolitisk korrigering (genom den finanspolitiska multiplikatorn). Inflationen förväntas gradvis konvergera till 2 %. De antaganden om räntesatser som gjorts ligger i linje med förväntningarna på finansmarknaden. Enligt det negativa scenariot förväntas högre räntesatser (en höjning med 500 räntepunkter) och en lägre BNP-tillväxt (en sänkning med -0.5 procentenheter) med avseende på referensscenariot (under hela prognosperioden).

Diagram1: Offentlig skuldkvot, Österrike, % av BNP



Källa: Kommissionens avdelningar

4.5 Andra faktorer som förts fram av medlemsstaten

Den 11 maj 2020 överlämnade de österrikiska myndigheterna en skrivelse om relevanta faktorer i enlighet med artikel 2.3 i förordning (EG) nr 1467/97. Den analys som presenteras i föregående avsnitt av denna rapport omfattar i stort sett de centrala faktorer som åberopades av myndigheterna. Ytterligare faktorer som ännu inte har nämnts ovan är åtgärder för att återuppliva ekonomin som myndigheterna planerar tillsammans med arbetsmarknadens parter. Vad gäller de åtgärder som avses i den tekniska uppdateringen till stabilitetsprogrammet, är den vägledande principen för det aviserade återhämtningsprogrammet att bevara produktionspotentialen i den österrikiska ekonomin.

5. SLUTSATSER

Enligt den tekniska uppdateringen av stabilitetsprogrammet planeras Österrikes offentliga underskott 2020 stiga till 8,0 % av BNP, vilket är över, och inte nära, fördragets referensvärde på 3 % av BNP. Det planerade överskridandet av referensvärdet anses utgöra ett undantag och vara övergående.

Den offentliga bruttoskulden uppgick till 70,4 % av BNP i slutet av 2019, dvs. gott och väl över referensvärdet på 60 % av BNP. Österrike nådde riktmärket för skuldminskning under 2019.

Denna rapport har i enlighet med fördraget och stabilitets- och tillväxtpakten även tagit hänsyn till faktorer som är av betydelse. Som fastställs i artikel 2.4 i förordning (EG) nr 1467/97 när det gäller underskottskriteriet 2020 kan dessa faktorer som är av betydelse inte

beaktas under de steg som föregår ett beslut om att det på grundval av underskottskriteriet föreligger ett alltför stort underskott i Österrike, eftersom skuldkvoten överstiger referensvärdet på 60 % och det dubbla villkoret inte är uppfyllt – dvs. att underskottet ska ligga nära referensvärdet och överskridandet vara övergående.

Analysen tyder sammantaget på att underskottskriteriet så som det definieras i fördraget och förordning (EG) nr 1467/1997 inte är uppfyllt.