



V Bruselu dne 30.6.2020
COM(2020) 298 final

ZPRÁVA KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU A RADĚ

Dlouhodobá prognóza budoucích přítoků a odtoků prostředků rozpočtu EU (2021–2025)

1. Úvod

Tato zpráva poskytuje dlouhodobou prognózu přítoků a odtoků prostředků v následujících pěti letech (2021–2025), jak vyžaduje čl. 247 odst. 1 písm. c) finančního nařízení¹. Uvedená analýza zohledňuje zásady a podmínky uvedené v Dohodě o vystoupení Spojeného království Velké Británie a Severního Irska z Evropské unie a Evropského společenství pro atomovou energii² (dále jen „dohoda o vystoupení“).

Sociálně-ekonomická situace v EU se v důsledku pandemie COVID-19 výrazně zhoršila. Dne 27. května 2020³ proto Komise předložila revidovaný návrh víceletého finančního rámce (VFR) na období 2021–2027 a ambiciózní plán na podporu oživení. V této zprávě o prognóze rozpočtu je uveden odhad odtoků výdajů v rámci stropů příštího víceletého finančního rámce a odpovídajících přítoků příjmů v průběhu příštích pěti let na základě revidovaného návrhu VFR z května 2020.

V porovnání s prognózou z loňského roku⁴, která se týkala období 2020–2024, zahrnuje tato nová prognóza navíc rok 2025. Odhady plateb na závazky stávajícího finančního rámce jsou aktualizovány s ohledem na skutečné výsledky plnění za rok 2019, rozpočet na rok 2020, včetně opravných rozpočtů č. 1 a č. 2 a návrhů opravného rozpočtu č. 3 až 6⁵, a návrh rozpočtu na rok 2021⁶.

Platby v souvislosti se závazky na období po roce 2021 jsou vzhledem k probíhajícím jednáním o víceletém finančním rámci na období 2021–2027 konzistentní s parametry vyplývajícími ze stavu jednání a z návrhu Komise na budoucí finanční období revidovaného v tomto roce.

2. VÝSLEDKY PROGNÓZY

Celkově se očekává, že v prvních pěti letech příštího finančního rámce dosáhnou platby výše přibližně 866 miliard EUR. Tato částka není v průběhu let rozložena rovnoměrně, nýbrž v závislosti na očekávaném vývoji: 1) postupného zavádění plateb na nové výdajové programy (přibližně 67 % všech plateb za celé pětileté období) a 2) plateb na zbývající závazky z období 2014–2020 (zbývajících 33 % plateb).

2.1 Platby v souvislosti s novými závazky

Předpokládané platby v souvislosti se závazky, jež budou přijaty v letech 2021–2025, jsou sladěny s částkami podle programu a podle roku, jak je uvedeno v návrhu Komise na příští víceletý finanční rámec ze dne 27. května 2020. Předpoklady, z nichž tato prognóza vychází, zůstávají konzistentní s předpoklady uvedenými ve zprávě z minulého roku a v návrhu Komise na víceletý finanční rámec

¹ Finanční nařízení o souhrnném rozpočtu Unie a jeho prováděcí pravidla, nařízení (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 30. 7. 2018.

² Úř. věst. C66 I, 19.2.2019, s. 1.

³ COM(2020) 442 final ze dne 27. 5. 2020.

⁴ COM(2019) 305 final ze dne 26. 6. 2019.

⁵ Č. 1 2020/536, Úř. věst. L 126, 21.4.2020, č. 2 2020/537, Úř. věst. L 126, 21.4.2020, č. 3 COM(2020)180 final ze dne 15. 4. 2020, č. 4 COM(2020)190 final ze dne 30. 4. 2020, č. 5 COM(2020)421 final ze dne 3. 6. 2020, č. 6 COM(2020)423 final ze dne 3. 6. 2020.

⁶ COM(2020)300 ze dne 24. 6. 2020.

ze dne 2. května 2018. Předpoklady této prognózy v co největší možné míře zohledňují pokrok v jednáních o příští generaci výdajů (podrobnosti viz oddíl 3. Předpoklady prognózy).

To platí zejména pro jednání týkající se nařízení o společných ustanoveních, které určuje rychlost provádění politiky soudržnosti – největší výdajové oblasti využívající rozlišené prostředky. Změny ve způsobech provádění fondů politiky soudržnosti (týkající se např. pravidla zrušení závazků, míry předběžného financování, schvalování předběžného financování či retenční sazby) oproti předpokladům použitým pro tuto prognózu by významně ovlivnily očekávanou výši plateb v celém rozpočtu EU.

Z tohoto důvodu by přesnější aktualizace této prognózy byla možná až po uzavření jednání o příštím finančním rámci a doprovodných odvětvových právních předpisech.

2.2 Platby v souvislosti se závazky z období před rokem 2021

Prognóza Komise pro platby vyplývající ze stávajících závazků (včetně těch, které budou v roce 2020 teprve přijaty) zohledňuje návrhy na uvolnění rozpočtu EU na rok 2020 v reakci na pandemii COVID-19. Odhady na období 2021–2025 zahrnují platby vyplývající z navýšení prostředků na programy v roce 2020 v rámci balíčků investičních iniciativ pro reakci na koronavirus (CRII a CRII+) a návrh opravného rozpočtu č. 6. Některé z těchto návrhů předpokládají předsunutí plateb do dřívějších let, zatímco jiné mohou vyžadovat dodatečné částky, které do dřívějších předpokladů nebyly zahrnuty.

Zejména se předpokládá, že iniciativy CRII a CRII+ urychlí provádění politiky soudržnosti, což zvýší potřeby plateb v letech 2020 a 2021 a povede k nižším potřebám plateb v letech 2024 a 2025. Na základě návrhu na podporu příjmu pro zemědělce formou jednorázové částky se v roce 2021 rovněž zvýší platební potřeby v rámci programů rozvoje venkova na období 2014–2020, přičemž v roce 2024 dojde k odpovídajícímu poklesu.

Opatření přijatá v reakci na COVID-19, která byla navržena v revizi nařízení o víceletém finančním rámci na období 2014–2020 a souvisejícím návrhu opravného rozpočtu č. 6, si v roce 2020 vyžádají dodatečné závazky ve výši 11,5 miliardy EUR a platby ve výši 6,5 miliardy EUR. Zbývající částka ve výši 5 miliard EUR (2,5 miliardy EUR v rámci REACT EU a 2,5 miliardy EUR v rámci nástroje na podporu solventnosti, který je součástí Evropského fondu pro strategické investice) stanovená v tomto návrhu bude vyplacena v období 2021–2025, což ve srovnání s prognózou z minulého roku povede ke zvýšení platebních potřeb.

Veškeré odchylky od částek schválených ve výše uvedených návrzích Komise v kombinaci se změnami způsobů provádění fondů politiky soudržnosti mohou mít dopad na potřeby prostředků na platby a budou muset být zohledněny při jednáních o stropech pro platby v příštím finančním rámci.

2.3 Platby v roce 2021

Úroveň plateb v roce 2021 je obzvláště významná. Tato zpráva je plně v souladu s návrhem rozpočtu na rok 2021, který je založen na parametrech uvedených v návrzích Komise, zejména pokud jde o předběžné financování fondů politiky soudržnosti na období 2014–2020 (1% míra předběžného financování) a na období 2021–2027 (0,5% míra předběžného financování). Zvýšení těchto měr by mělo okamžitý dopad na potřeby prostředků na platby v roce 2021. Zpožděné

zahájení programů na období 2021–2027 může vést k tomu, že některé předběžné platby pro novou generaci politiky soudržnosti budou odloženy na rok 2022.

2.3.1 Zrušené závazky

Předpokládaná celková výše zrušených závazků v období 2021–2025 činí 9 miliard EUR, přičemž celá tato částka se týká programů z období 2014–2020. U závazků navržených pro finanční rámec 2021–2027 se rušení nepředpokládá.

Úroveň rušení závazků se v jednotlivých okruzích liší, neboť prognóza zohledňuje závazky již zrušené a závazky, jejichž zrušení bylo určeno před přípravou návrhu rozpočtu na rok 2021. V zásadě se rušení závazků odhaduje na celou dobu trvání programového období. Vzhledem k tomu, že u většiny programů a činností neexistují žádná pravidla pro automatické rušení závazků, roční rozpis zrušených závazků by byl jen velmi spekulativní. Aby bylo možné odhadnout výši zrušených závazků do roku 2025, je předpokládáno zrušení závazků rozčleněno úměrně k souvisejícím ročním platbám.

Pro evropské strukturální a investiční fondy (ESI) na období 2014–2020 byla vypracována zvláštní prognóza, která zohledňuje zkušenosti s uzavíráním programů z období 2007–2013. Prognóza týkající se zrušených závazků bude aktualizována v momentě, kdy se začnou uzavírat programy z období 2014–2020. Nižší skutečná úroveň rušení závazků by vedla k větším potřebám prostředků na platby. Konkrétní rok zrušení závazků závisí na konkrétních datech uzavření jednotlivých národních programů. Vzhledem k tomu, že v současnosti platí pro zrušení závazků pravidlo „n+3“, bude rušení závazků pravděpodobně rozloženo do období 2024–2026. Jelikož do působnosti této zprávy spadá pouze období 2024–2025, je prozatímni předpoklad ten, že pokud jde o fondy ESI na období 2014–2020, mohly by na toto období připadat zhruba dvě třetiny celkových zrušení závazků.

V porovnání s loňskou zprávou se pětiletý odhad objemu zrušených závazků zvýšil přibližně o 1 miliardu EUR. To je výsledkem kombinovaného účinku prognózy větší míry rušení závazků pro programy v okruzích 1b a 2 na období 2014–2020 (nárůst o 2,5 miliardy EUR) a snížení u ostatních položek (pokles o 1,5 miliardy EUR).

Uvedené navýšení u okruhu 1b na období 2014–2020 vyplývá z mechanického účinku zařazení dalšího roku navíc (2025), který nebyl v loňské zprávě zahrnut. Obdobně se očekává, že nejpозději do roku 2025 dojde ke zrušení závazků v rámci okruhu 2 na období 2014–2020, jelikož se předpokládá, že do této doby bude splacena odpovídající konečná platba.

U programů v rámci okruhů 1a, 3 a 4 na období 2014–2020 je snížení důsledkem kombinovaného účinku aktualizace předpokladů pro budoucí roky v souladu s návrhem rozpočtu na rok 2021 a posunu vykazovaného období o jeden rok. V roce 2019 byly v rámci těchto tří okruhů zrušeny závazky ve výši 1,3 miliardy EUR v souvislosti s programy z období před rokem 2014; tato částka již proto není v této prognóze zahrnuta.

2.3.2 Vývoj výše zbývajících závazků

Zvýšení objemu zbývajících závazků (RAL) je přirozeným důsledkem provádění rozpočtu EU s rozlišenými prostředky a nominálně se zvyšujícího objemu rozpočtu EU v průběhu let. Výše RAL na počátku vykazovaného období se odhaduje přibližně na 308 miliard EUR. Prognóza uvedená v loňské zprávě počítala s RAL ve výši 303 miliard EUR na konci roku 2020.

Tato změna v prognóze RAL je výsledkem několika faktorů. Při uzavření roku 2019 činila skutečná výše RAL 294 miliard EUR⁷. K dnešnímu dni činí závazky v rámci rozpočtu na rok 2020 včetně navýšení prostředků navržených v návrhu opravného rozpočtu č. 6 184 miliard EUR, zatímco platby dosahují výše 161,5 miliardy EUR. To by vedlo ke vzniku dodatečných RAL ve výši 22 miliard EUR v roce 2020. S ohledem na předpokládané zrychlení politiky soudržnosti prostřednictvím iniciativ CRII a CRII+ může v roce 2020 vzniknout potřeba dodatečných prostředků na platby ve výši 8–10 miliard EUR. Pro účely výpočtu RAL na konci roku se předpokládá zahrnutí dodatečné částky ve výši přibližně 8 miliard EUR v pozdějším období roku 2020. Skutečná potřeba dodatečných prostředků však může být vyčíslena až po předložení vlastních prognóz členských států týkajících se provádění jejich operačních programů v rámci fondů ESI, které mají být předloženy do 31. července 2020.

Na konci roku 2025 by RAL měly dosáhnout výše přibližně 292 miliard EUR, což znamená pokles jejich nominální hodnoty za analyzovaných pět let o 5 %. Roční vývoj objemu RAL není rovnoměrný a vyvíjí se v závislosti na poměru ročních plateb k ročním závazkům. Na základě návrhu Komise na víceletý finanční rámec na období 2021–2027 by strop pro platby byl v letech 2021–2025 mírně vyšší než strop pro závazky. To je důsledkem urychlení plateb v prvních letech nového programového období jako součást podpory reakce na COVID-19 z rozpočtu EU. V období 2023–2025 se neočekává žádné snížení potřeb prostředků na platby, a to především v důsledku kombinace prvního cíle pro automatické zrušení závazků u nových programů podle nařízení o společných ustanoveních a cíle „n+3“ pro zrušení závazků u poslední tranše fondů ESI na období 2014–2020 a uzavření těchto programů. Celkově by platby za pětileté období, na něž se zpráva vztahuje, přesáhly úroveň závazků přibližně o 6,6 miliardy EUR. Tím by se v kombinaci s plánovaným zrušením závazků za stejné období zvrátil trend rostoucích RAL.

2.4 Příjmy

Rozpočet EU je financován z vlastních zdrojů a z ostatních příjmů. Celková výše vlastních zdrojů potřebná na financování rozpočtu se určí jako rozdíl celkových výdajů a ostatních příjmů. Prognóza příjmů rozpočtu EU na období 2021–2025 proto vychází ze zásady, že výdaje musí být vyrovnány s příjmy; celkové příjmy se proto musí rovnat celkovým výdajům.

V souladu s dohodou o vystoupení (části V) bude Spojené království od roku 2021 přispívat do rozpočtu EU, pokud jde o zbývající závazky VFR na období 2014–2020 a předchozí finanční výhledy (RAL ke konci roku 2020), jakož i důchodové závazky a další složky finančního vypořádání. Příspěvek Spojeného království by odpovídal jeho podílu na financování těchto závazků. Bude představovat „jiné příjmy“ do rozpočtu EU, které nejsou vlastními zdroji Unie.

Celkové vlastní zdroje EU nemohou v žádném daném roce překročit strop vlastních zdrojů. Aby se kompenzovalo mechanické snížení nominální částky vlastních zdrojů způsobené vystoupením Spojeného království z EU a zhoršením hospodářské situace v důsledku pandemie COVID-19, Komise navrhla strop vlastních zdrojů, který v současnosti činí 1,20 % HND Unie, od 1. ledna

⁷ Tato částka nezahrnuje RAL ve výši 3,5 miliardy EUR vytvořené prostřednictvím příspěvků třetích zemí, protože odpovídající platby již byly poskytnuty do rozpočtu EU.

2021 zvýšit na 1,40 % hrubého národního důchodu členských států EU. Dokud nevstoupí v platnost nové rozhodnutí o vlastních zdrojích, bude nadále platit stávající strop.

Nominální hodnota 1,20 % hrubého národního důchodu EU v roce 2021 představuje 168 miliard EUR. Tato částka by ponechávala rozpětí mezi stropem vlastních zdrojů a navrhovaným stropem pro platby ve výši pouhých 2,4 miliardy EUR. Z právních důvodů nesmí strop prostředků na platby v rámci víceletého finančního rámce překročit strop vlastních zdrojů a zásada řádného finančního řízení navíc vyžaduje zachování bezpečnostní rezervy. Komise navrhla zvýšit strop vlastních zdrojů pro příští období na 1,40 % hrubého národního důchodu EU a je nezbytné, aby nové rozhodnutí o vlastních zdrojích bylo přijato a schváleno členskými státy v souladu s jejich ústavními požadavky do konce roku 2020. Do doby, než bude nový strop vlastních zdrojů formálně platný, bude muset strop pro platby na rok 2021 respektovat stávající omezení.

Skutečné potřeby vlastních zdrojů se však určují na základě plánovaných plateb po odečtení očekávaných ostatních příjmů, a nikoli na základě stropu pro platby v rámci víceletého finančního rámce. Pro rok 2021 se vlastní zdroje potřebné pro financování rozpočtu odhadují na 155 miliard EUR. Tato částka *de facto* ponechává rozpětí ve výši 13 miliard EUR pod současným stropem vlastních zdrojů ve výši 1,20 % hrubého národního důchodu na pokrytí podmíněných závazků a dalších nepředvídaných potřeb v EU.

3. PŘEDPOKLADY PROGNÓZY

3.1 Specifické předpoklady podle hlavních výdajových položek

3.1.1 Fondy ESI na období 2014–2020 a fondy politiky soudržnosti na období 2021–2027

Prognóza plateb pro fondy ESI na období 2014–2020 vychází z minulých zkušeností s předloženými žádostmi o průběžné platby v poměru k celkovému objemu prostředků. Pro každý z fondů se používají specifické platební profily. Kromě toho byly zohledněny důsledky na platby v souvislosti s návrhy týkajícími se reakce na koronavirus (viz bod 2.2 Platby v souvislosti se závazky učiněnými před rokem 2021).

U fondů politiky soudržnosti na období 2021–2027 závisí předpokládané platby na předpokladech týkajících se klíčových parametrů pro provádění politiky, které jsou v současné době součástí jednání o příštím víceletém finančním rámci. Současná prognóza vychází z parametrů vyplývajících z nejaktuálnějšího stavu jednání (0,5% míra předběžného financování pro každý rok v období 2021–2026 vyúčtovaná při uzavření programů, 5% retenční sazba, žádná výkonnostní rezerva). Profily žádostí o průběžné platby byly odhadnuty tak, aby reflektovaly postupné zavádění upraveného pravidla pro zrušení závazků „n+2“, které umožňuje určité odchylky u prvních tranší závazků. Další změny těchto parametrů během probíhajících jednání by měly dopad na platby v souvislosti s fondy politiky soudržnosti na období 2021–2027.

3.1.2 Přímé platby a tržní opatření v rámci společné zemědělské politiky

Pokud jde o prostředky pro Evropský zemědělský záruční fond, jsou většinou nerozlišené a převážná část týkající se přímých plateb zemědělcům je obvykle uhrazena členskými státy v prvních měsících rozpočtového roku.

V případě rozvoje venkova byl zohledněn návrh na podporu příjmu pro zemědělce formou jednorázové částky v rámci reakce EU na COVID-19, a to prostřednictvím předsunutí plateb na rok 2021.

3.1.3 Jiné programy a fondy

U všech ostatních výdajových položek (např. výzkum a inovace, rozsáhlé projekty v oblasti infrastruktury, vnitřní a vnější politiky) vycházejí prognózy plateb na závazky schválené ve stávajícím finančním rámci z návrhu rozpočtu na rok 2021 a z doprovodných harmonogramů plateb pro jednotlivé rozpočtové položky.

Ve srovnání s prognózou z minulého roku se neočekávají žádné změny v předpokladech pro odhad plateb potřebných pro novou generaci výdajových programů. Roční potřeby plateb byly vypočteny s použitím statistických údajů o skutečném provádění příslušných stávajících programů za deset let a provádění souvisejících starších programů z období 2007–2013. V případě programů, které nemají „předchůdce“, se odhad plateb stanoví na základě zkušeností s prováděním podobného druhu činnosti a provede se úprava zohledňující konkrétní prvky nových programů. V rámci letošní prognózy byly však u všech programů, na jejichž základě se stanoví odhad plateb, aktualizovány prostředky na závazky tak, aby byl zohledněn revidovaný návrh Komise na příští víceletý finanční rámec.

3.1.4 Správa

Správní výdaje (2021–2027, okruh 7) jsou založeny na nerozlišených prostředcích; navrhované výdajové stropy pro okruh 7 v letech 2021–2025 jsou zcela převedeny na platby.

Stejně je tomu i u dotací pro decentralizované agentury, které jsou financovány mimo okruh správních výdajů.

3.2 Předpoklady pro prognózu příjmů

3.2.1 Příslušné právní předpisy

Komise prostřednictvím svého návrhu rozhodnutí Rady o systému vlastních zdrojů z roku 2018⁸ navrhla nová pravidla pro vlastní zdroje Unie. Přijetí nového rozhodnutí vyžaduje jednomyslný souhlas všech členských států a schválení daného rozhodnutí podle vnitrostátních ústavních požadavků. Jakmile nové rozhodnutí vstoupí v platnost, použije se ode dne 1. ledna 2021. Bude-li datum vstupu rozhodnutí v platnost pozdější než leden 2021, bude mít dané rozhodnutí zpětnou působnost. Z tohoto důvodu vychází prognóza příjmů uvedená v této zprávě u všech let vykazovaného období (2021–2025) z parametrů návrhu Komise týkajícího se nového rozhodnutí Rady o systému vlastních zdrojů z roku 2020. Návrh rozpočtu na rok 2021 naopak odráží parametry rozhodnutí o vlastních zdrojích⁹ z roku 2014, které je v současné době v platnosti.

⁸ COM(2018) 325 final ze dne 2. 5. 2018 ve znění COM(2020) 445 final ze dne 28. 5. 2020.

⁹ Rozhodnutí Rady 2014/335/EU, Euratom o systému vlastních zdrojů Evropské unie (Úř. věst. L 168, 4.6.2014, s. 105).

3.2.2 Tradiční vlastní zdroje

Očekává se, že cla v období 2022–2025 porostou stejným tempem jako nominální hrubý národní důchod každého členského státu, počínaje úrovní hrubých cel předpokládanou pro rozpočet na rok 2021¹⁰.

V souvislosti s příjmy odhadovanými v této zprávě se předpokládá, že 10 % cel si ponechají členské státy jako náklady na výběr, jak je uvedeno v návrhu Komise na rozhodnutí Rady o systému vlastních zdrojů¹¹. Současná sazba je pro srovnání 20 %. Nová sazba je předmětem jednání jako součást balíčku víceletého finančního rámce na období 2021–2027. Potenciální zvýšení retenční sazby oproti návrhu Komise by snížilo výši tradičních vlastních zdrojů, které by bylo třeba vyrovnat vyššími příspěvky členských států.

3.2.3 Příspěvky členských států a příjmy z nových vlastních zdrojů

Rozdíl mezi příjmy a předpokládanými výdaji doplní příspěvky členských států (ve formě vlastních zdrojů založených na hrubém národním důchodu a vlastních zdrojů z daně z přidané hodnoty) a potenciální nové vlastní zdroje.

Komise kromě toho v květnu 2018 navrhla zdroje příjmů diverzifikovat pomocí nových vlastních zdrojů, které by přispěly k prioritám EU, jako jsou změna klimatu, oběhové hospodářství a spravedlivé zdanění. Patří sem příjmy spojené se systémem obchodování s emisemi, vnitrostátní příspěvky vypočtené na základě nerecyklovaných plastových obalových odpadů a zdroj založený na společném konsolidovaném základu daně z příjmů právnických osob. Komise navíc oznámila, že v průběhu období 2021–2027 navrhne další nové vlastní zdroje¹².

Přesná výše příspěvků členských států a příjmy z nových vlastních zdrojů budou známy až v okamžiku, kdy se členské státy dohodnou na příštím dlouhodobém rozpočtu a systému vlastních zdrojů.

3.2.4 Ostatní příjmy

Ostatní příjmy do rozpočtu EU tradičně tvoří příspěvky zaměstnanců, příjmy ze správní činnosti orgánů, příspěvky a náhrady v souvislosti s dohodami a programy Unie, úroky z prodlení a pokut, příjmy z výpůjčních a úvěrových operací a tzv. různé příjmy, jakož i přebytky z předchozích let. Vzhledem k jejich přirozené volatilitě je většina těchto složek obtížně předvídatelná. Proto se předpokládá, že částka uvedená v rozpočtu pro rok 2020 (tj. 2 miliardy EUR) zůstane v období, na něž se zpráva vztahuje (2021–2025), nominálně konstantní.

Od roku 2021 budou ostatní příjmy do rozpočtu EU kromě výše uvedených položek zahrnovat také příspěvek Spojeného království vyplývající z dohody o vystoupení v souvislosti se zbývajících závazky (RAL) a důchodovými závazky, jakož i případnými dalšími složkami finančního

¹⁰ Včetně cel stanovených Spojeným královstvím v listopadu a prosinci 2020, která jsou podle čl. 10 odst. 1 nařízení (EU, Euratom) č. 609/2014 s platností ke dni 20. ledna 2021 a ke dni 22. února 2021. Na základě čl. 136 odst. 1 a odst. 3 písm. b) dohody o vystoupení se tato cla stále považují za vlastní zdroje pro rok 2021.

¹¹ COM(2018) 325 final ze dne 2. 5. 2018 ve znění COM(2020) 445 final ze dne 28. 5. 2020.

¹² COM(2020) 442 final ze dne 27. 5. 2020.

vypořádání¹³. Navrhované financování návrhu rozpočtu na rok 2021 odráží příspěvek Spojeného království za rok 2021.

Příspěvek Spojeného království v souvislosti se zbývajících závazky v rámci víceletého finančního rámce na období 2014–2020 a předchozími finančními výhledy¹⁴ je stanoven použitím předběžného podílu Spojeného království, který je definován¹⁵ jako poměr mezi vlastními zdroji poskytnutými Spojeným královstvím v období 2014–2020 a vlastními zdroji poskytnutými během tohoto období všemi členskými státy a Spojeným královstvím, pro odhad výše plateb na zbývajících závazky za jednotlivé roky 2021–2025. Roční příspěvek Spojeného království zohledňuje způsoby plateb stanovené v článku 148 dohody o vystoupení.

Pokud jde o platby v souvislosti se závazky v oblasti důchodů, nelze odhadnout žádnou částku, protože příspěvek by byl stanoven ročně na základě skutečných příjemců, nahromaděných nároků po skončení pracovního poměru a dalších konkrétních prvků, jak je stanoveno v článku 142 návrhu dohody o vystoupení. Výjimku tvoří důchodový závazek uvedený v čl. 142 odst. 5, který je předběžně vyčíslen a zahrnut do příspěvku Spojeného království na období 2021–2025.

4. ZÁVĚRY

Prognóza z letošního roku zahrnuje prvních pět let příštího víceletého finančního rámce, který je stále předmětem jednání. Prognóza plateb je proto založena na revidovaném návrhu Komise na příští finanční rámec z května 2020, na posílení programů v roce 2020 na základě investičních iniciativ pro reakci na koronavirus (CRII a CRII+), na opravných rozpočtech č. 1 a č. 2 a na návrhu opravného rozpočtu č. 6.

Na základě těchto návrhů se platby v prvních letech nového programového období ve srovnání s loňskými odhady zvýší a dosáhnou úrovně přesahující navrhované stropy závazků. To umožní zvrátit trend rostoucích zbývajících závazků (RAL). Na základě návrhů Komise by se RAL do konce roku 2025 snížily o 5 %.

Zvláštní pozornost by měla být věnována platbám v roce 2021. Zvýšení míry předběžného financování v rámci politiky soudržnosti by mělo okamžitý dopad na potřeby prostředků na platby. Dokud však nebude současný strop vlastních zdrojů ve výši 1,20 % hrubého národního důchodu oficiálně nahrazen novým stropem, nebude existovat prostor pro zvýšení stropu pro platby na rok 2021 nad rámec návrhu Komise, což bude mít za přímý následek abnormální hromadění neprovedených plateb.

¹³ Všechny složky příspěvku Spojeného království jsou uvedeny v článku 148 dohody o vystoupení. Výpočty zahrnují pouze ty složky příspěvku Spojeného království, které mohly být v této fázi vyčísleny, konkrétně předběžný příspěvek Spojeného království na financování plateb na závazky přijaté před rokem 2021 a důchodové závazky podle čl. 142 odst. 5 dohody o vystoupení.

¹⁴ S výjimkou zbývajících závazků vyplývajících z návrhu opravného rozpočtu č. 6 k rozpočtu na rok 2020.

¹⁵ Podíl Spojeného království je vymezen v článku 139 dohody o vystoupení.

Tabulka 1 – Dlouhodobá prognóza přítoků a odtoků prostředků rozpočtu EU v období 2021–2025

v mld. EUR, v běžných cenách

	NR2021	Návrh Komise na VFR 2021–2027			
		2022	2023	2024	2025
ODTOKY					
<i>Strop pro závazky</i>	164,9	167,1	171,8	176,1	181,4
<i>Strop pro platby</i>	165,6	170,1	174,5	178,0	181,6
Prostředky na závazky	163,1	167,1	171,8	176,1	181,4
Prostředky na platby	161,8	170,1	174,5	178,0	181,6
z toho platby na závazky přijaté před rokem 2021	97,2	82,3	52,0	32,6	18,4
1. Jednotný trh, inovace a digitální agenda	13,4	8,8	6,4	4,6	3,8
2. Soudržnost a hodnoty	57,5	49,9	28,7	22,4	10,7
z toho 2a. Hospodářská, sociální a územní soudržnost	56,6	49,3	28,4	22,3	10,7
3. Přírodní zdroje a životní prostředí	15,9	14,2	9,0	1,0	1,0
z toho výdaje související s trhem a přímé platby	0,1	0,1	0,0	0,0	0,0
4. Migrace a správa hranic	1,5	1,0	0,5	0,3	0,1
5. Odolnost, bezpečnost a obrana	1,3	0,7	0,6	0,2	0,1
6. Sousedství a svět	7,6	7,7	6,7	4,2	2,6
7. Evropská veřejná správa	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
z toho platby na závazky přijaté v období 2021–2025*	64,7	87,8	122,5	145,4	163,2
1. Jednotný trh, inovace a digitální agenda	4,2	12,4	14,7	17,0	18,5
2. Soudržnost a hodnoty	5,1	7,2	28,7	42,7	55,5
z toho 2a. Hospodářská, sociální a územní soudržnost	2,1	2,5	22,8	35,0	46,8
3. Přírodní zdroje a životní prostředí	40,4	47,1	54,5	56,6	56,9
z toho výdaje související s trhem a přímé platby	40,1	41,1	41,5	41,9	41,7
4. Migrace a správa hranic	1,2	2,8	3,4	3,7	4,2
5. Odolnost, bezpečnost a obrana	0,5	1,3	1,6	1,9	2,4
6. Sousedství a svět	2,8	5,7	8,0	11,4	13,2
7. Evropská veřejná správa	10,4	11,2	11,7	12,1	12,4
Jiné zvláštní nástroje**	1,7	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Prostředky na platby celkem, včetně zvláštních nástrojů	163,5	170,1	174,5	178,0	181,6
PŘÍTOKY					
<i>Strop vlastních zdrojů v % hrubého národního důchodu EU</i>	1,40 %	1,40 %	1,40 %	1,40 %	1,40 %
<i>Strop vlastních zdrojů vyjádřený v miliardách EUR***</i>	196,0	202,9	210,1	217,8	223,9
Vlastní zdroje celkem****:	154,6	157,4	164,8	171,2	176,6
z toho čistá částka tradičních vlastních zdrojů	19,7	19,9	20,6	21,4	22,0
z toho příspěvky členských států a nové vlastní zdroje ****	134,8	137,4	144,1	149,8	154,6
Ostatní příjmy (včetně předběžného příspěvku Spojeného království)	8,9	12,7	9,7	6,8	4,9
Celkové příjmy	163,5	170,1	174,5	178,0	181,6

* 2022–2025: Do celkové částky za každý okruh byly započteny platby za případné využití rozpětí, které byly předběžně rozděleny v poměru k rozpětím jednotlivých okruhů.

**** Tyto částky odpovídají platbám uvedeným v návrhu rozpočtu na rok 2021 pro Evropský fond pro přizpůsobení se globalizaci a pro rezervu na solidaritu a pomoc při mimořádných událostech. Vzhledem k jejich zvláštní povaze nelze použití těchto nástrojů po roce 2021 odhadnout.**

Pro účely výpočtu příslušných rozpětí nejsou prostředky pro tyto nástroje zohledněny ve stopech víceletého finančního rámce. To se týká i prostředků na nástroj pružnosti.

***** Vypočtený na základě nejnovější ekonomické prognózy hrubého národního důchodu států EU-27 na období 2021–2025.**

****** Tradiční vlastní zdroje se odhadují na základě 10% míry zadržení nákladů na výběr. Příspěvky členských států zahrnují vlastní zdroje založené na hrubém národním důchodu, reformovaný vlastní zdroj z daně z přidané hodnoty a nové vlastní zdroje uvedené v návrhu Komise na víceletý finanční rámec na období 2021–2027.**

Tabulka 2 – Prognóza zrušených závazků v období 2021–2025

v mld. EUR, v běžných cenách

Zrušené závazky	2021–2025
1. Jednotný trh, inovace a digitální agenda	–1,0
2. Soudržnost a hodnoty	–5,1
z toho hospodářská, sociální a územní soudržnost	–5,0
3. Přírodní zdroje a životní prostředí	–2,1
4. Migrace a správa hranic	–0,6
5. Odolnost, bezpečnost a obrana	–0,1
6. Sousedství a svět	–0,1
7. Evropská veřejná správa	0,0
CELKEM	–9,0

** U závazků navržených ve vztahu k víceletému finančnímu rámci 2021–2027 se rušení nepředpokládá.*

Tabulka 3 – Změna celkových zbývajících závazků v období 2021–2025

v mld. EUR, v běžných cenách

RAL ke konci roku 2020*	Závazky 2021–2025	Platby 2021–2025	Zrušené závazky	RAL ke konci roku 2025
<i>a)</i>	<i>b)</i>	<i>c)</i>	<i>d)</i>	<i>(a + b – c + d)</i>
307,9	859,4	866,1	–9,0	292,3

z toho:

VFR 2014–2020				
307,9	neuv.	282,6	–9,0	16,3
VFR 2021–2027				
neuv.	859,4	583,5	-	275,9

** RAL nezahrnují zbývající závazky z vnějších účelově vázaných příjmů.*