IL-KUMMISSJONI
EWROPEA

Brussell, 30.6.2020
COM(2020) 298 final

RAPPORT TAL-KUMMISSJONI LILL-PARLAMENT EWROPEW U LILL-KUNSILL

Previżjoni fit-tul tal-flussi futuri ta' dħul u ta' ħruġ tal-baġit tal-UE (2021-2025)

MT MT

1. INTRODUZZJONI

Dan ir-rapport jipprovdi previżjoni fit-tul ta' flussi futuri ta' dħul u ta' ħruġ li tkopri l-ħames snin li ġejjin (2021-2025) kif meħtieġ mill-Artikolu 247(1)(c) tar-Regolament Finanzjarju[1]. L-analiżi tqis il-prinċipji u t-termini stabbiliti fil-Ftehim dwar il-ħruġ tar-Renju Unit tal-Gran Brittanja u l-Irlanda ta' Fuq mill-Unjoni Ewropea u mill-Komunità Ewropea tal-Enerġija Atomika[2] (minn issa 'l quddiem "il-Ftehim dwar il-Ħruġ").

Iċ-ċirkostanzi soċjoekonomiċi fl-UE ddeterjoraw b'mod sinifikanti bħala riżultat tal-pandemija COVID-19. Għaldaqstant, fis-27 ta' Mejju 2020[3], il-Kummissjoni ppreżentat proposta riveduta għal Qafas Finanzjarju Pluriennali (QFP) 2021–2027 imsaħħaħ u pjan ta' rkupru ambizzjuż. Dan ir-rapport ta' previżjoni jipprovdi stima tal-flussi ta' ħruġ tan-nefqa taħt il-limiti tal-Qafas Finanzjarju Pluriennali li jmiss u l-flussi tad-dħul korrispondenti matul il-ħames snin li ġejjin abbażi tal-proposta riveduta tal-QFP ta' Mejju 2020.

Meta mqabbla mal-previżjoni tas-sena l-oħra[4] li kopriet il-perjodu 2020-2024, din il-previżjoni l-ġdida tkopri sena addizzjonali (2025). L-istimi għall-pagamenti fuq l-impenji tal-qafas finanzjarju attwali huma aġġornati biex iqisu r-riżultati attwali tal-implimentazzjoni għall-2019, il-baġit tal-2020 bil-Baġits Emendatorji Nru 1 u Nru 2 u l-Abbozz ta' Baġits Emendatorji Nru 3 sa Nru 6[5], u l-Abbozz tal-Baġit għall-2021[6].

Il-pagamenti fir-rigward tal-impenji ta' wara l-2021, minħabba li n-negozjati għall-Qafas Finanzjarju Pluriennali 2021–2027 għadhom għaddejjin, huma konsistenti mal-parametri li jirriżultaw mill-istat tan-negozjati u mill-proposta tal-Kummissjoni għall-perjodu finanzjarju futur kif rivedut din is-sena.

2. IR-RIŻULTATI TAL-PREVIŻJONI

Kumplessivament, fl-ewwel ħames snin tal-qafas finanzjarju li jmiss, il-pagamenti huma mistennija li jilħqu EUR 866 biljun. Dan l-ammont mhuwiex imqassam b'mod ugwali matul is-snin iżda jsegwi l-evoluzzjoni mistennija ta': 1) l-introduzzjoni gradwali tal-pagamenti għall-programmi l-ġodda ta' nfiq (madwar 67 % tat-total ta' pagamenti ta' ħames snin) u 2) il-pagamenti għal impenji pendenti mill-perjodu 2014-2020 (it-33 % tal-pagamenti li jifdal).

2.1. Pagamenti fir-rigward ta' impenji ġodda

Il-pagamenti ta' previżjoni, fir-rigward tal-impenji li se jittieħdu matul is-snin 2021–2025, huma allinjati mal-ammonti skont il-programm u skont is-sena kif ippreżentati fil-proposta tal-Kummissjoni għall-Qafas Finanzjarju Pluriennali li jmiss tal-27 ta' Mejju 2020. Is-

[1] Ir-Regolament Finanzjarju applikabbli għall-baġit ġenerali tal-Unjoni u r-regoli ta' applikazzjoni tiegħu, ir-Regolament (UE, Euratom) 2018/1046 tat-30.7.2018.
[2] ĠU C66 I, 19.2.2019, p.1.
[3] COM(2020) 442 final tas-27.5.2020.
[4] COM(2019) 305 finali tas-26.6.2019
[5] **N°1** 2020/536, ĠU L 126, 21.4.2020 , **N°2**: 2020/537 ĠU L 126, 21.4.2020, **N°3** COM(2020)180 finali tal-15.4.2020, **N°4** COM(2020)190 finali tat-30.4.2020, **N°5** COM(2020)421 finali tat-3.6.2020, **N°6** COM(2020)423 finali tat-3.6.2020
[6] COM(2020)300 tal-24.6.2020

suppożizzjonijiet sottostanti tal-previżjoni jibqgħu konsistenti ma' dawk tar-rapport tas-sena preċedenti u mal-proposta tal-Kummissjoni għall-Qafas Finanzjarju Pluriennali tat-2 ta' Mejju 2018. Il-progress fin-negozjati għall-ġenerazzjoni ta' nfiq li jmiss ġie rifless kemm jista' jkun (ara d-dettalji fit-Taqsima 3. Suppożizzjonijiet tal-Previżjoni).

Dan huwa l-każ speċjalment għan-negozjati rilevanti għar-Regolament dwar id-Dispożizzjonijiet Komuni, li jiddetermina l-veloċità ta' implimentazzjoni għall-politika ta' koeżjoni – l-akbar qasam ta' nfiq li tuża approprjazzjonijiet differenzjati. Bidliet fil-modalitajiet ta' implimentazzjoni tal-fondi tal-politika ta' koeżjoni (pereżempju, ir-regola ta' diżimpenn, ir-rati ta' prefinanzjament, l-approvazzjoni ta' prefinanzjament, ir-rata ta' żamma) imqabbla mas-suppożizzjonijiet użati għall-previżjoni preżenti jinfluwenzaw b'mod sinifikanti l-livell mistenni ta' pagamenti għall-baġit kollu tal-UE.

Għaldaqstant, aġġornament aktar preċiż tal-previżjoni se jkun possibbli biss wara l-konklużjoni tan-negozjati dwar il-qafas finanzjarju li jmiss u l-leġiżlazzjoni speċifika għas-settur li takkumpanjaha.

2.2. Pagamenti fuq impenji ta' qabel l-2021

Il-previżjoni tal-Kummissjoni għall-pagamenti li jirriżultaw mill-impenji attwali (inklużi dawk li għad iridu jsiru fl-2020) tqis il-proposti għall-mobilizzazzjoni tal-baġit tal-UE għall-2020 b'reazzjoni għall-pandemija tal-COVID-19. L-istimi għas-snin 2021–2025 jinkludu l-pagamenti li jirriżultaw minn tisħiħ tal-programmi fl-2020 kif previst fil-pakketti ta' Inizjattiva ta' Investiment fir-Rispons għall-Coronavirus (CRII u CRII+) u l-Abbozz ta' Baġit Emendatorju Nru 6. Uħud minn dawn il-proposti jimplikaw ħlasijiet minn qabel għas-snin ta' qabel, filwaqt li oħrajn jistgħu jirrikjedu ammonti addizzjonali, mhux previsti qabel.

B'mod partikolari, l-inizjattivi CRII u CRII + huma previsti li jaċċelleraw l-implimentazzjoni tal-politika ta' koeżjoni, u b'hekk jiżdiedu l-ħtiġijiet ta' pagamenti fl-2020 u l-2021 u jirriżultaw fi ħtiġijiet ta' pagamenti aktar baxxi fl-2024 u l-2025. Abbażi tal-proposta għal appoġġ ta' dħul ta' darba għall-bdiewa, il-ħtiġijiet ta' pagament skont l-Iżvilupp Rurali 2014-2020 se jiżdiedu wkoll fl-2021 bi tnaqqis korrispondenti fl-2024.

Il-miżuri ta' rispons għall-COVID-19 kif proposti fir-reviżjoni tar-Regolament dwar il-Qafas Finanzjarju Pluriennali 2014-2020 u l-Abbozz ta' Baġit Emendatorju Nru 6 relatat fl-2020 se jġibu magħhom impenji addizzjonali ta' EUR 11,5 biljun u EUR 6,5 biljun f'pagamenti. It-tnedija mill-ġdid ta' EUR 5 biljun ġejja minn dik il-proposta (EUR 2,5 biljun taħt REACT UE u EUR 2,5 biljun taħt it-tieqa ta' appoġġ tas-Solvenza ġdida fil-Fond Ewropew għal Investimenti Strateġiċi) se titħallas matul l-2021-2025, u dan iżid il-ħtiġijiet ta' pagament meta mqabbel mal-previżjoni tas-sena ta' qabel.

Kwalunkwe devjazzjoni fl-ammonti adottati għall-proposti tal-Kummissjoni msemmija hawn fuq flimkien ma' bidliet fil-modalitajiet ta' implimentazzjoni għall-fondi tal-politika ta' koeżjoni jista' jkollhom impatt fuq il-ħtiġijiet ta' pagament u jridu jitqiesu fin-negozjati tal-limiti ta' pagament għall-qafas finanzjarju li jmiss.

2.3. Pagamenti fl-2021

Il-livell ta' pagamenti fl-2021 huwa ta' importanza partikolari. Ir-rapport preżenti huwa kompletament konformi mal-proposta tal-Abbozz tal-Baġit għall-2021, li hija bbażata fuq il-parametri tal-proposti tal-Kummissjoni, b'mod partikolari fir-rigward tar-rati ta' prefinanzjament

għall-fondi tal-politika ta' koeżjoni kemm għall-perjodu 2014-2020 (rata ta' prefinanzjament ta' 1 %) kif ukoll għall-2021-2027 (rata ta' prefinanzjament ta' 0,5 %). Żieda ta' dawk ir-rati jkollha effett immedjat fuq il-ħtiġijiet ta' pagament fl-2021. Bidu aktar tard tal-programmi 2021-2027 jista' jwassal biex xi finanzjament minn qabel għall-ġenerazzjoni l-ġdida tal-politika ta' koeżjoni jiġi pospost għall-2022.

2.3.1. Diżimpenji

L-ammont globali ta' diżimpenji previsti għall-2021-2025 huwa ta' EUR 9 biljun, b'rabta sħiħa mal-programmi tal-perjodu 2014-2020 u qabel. Ma huwa mistenni l-ebda diżimpenn għall-impenji proposti għall-qafas finanzjarju tal-2021-2027.

Il-livelli ta' diżimpenji jvarjaw fost l-Intestaturi minħabba li l-previżjoni tqis id-diżimpenji li diġà saru u d-diżimpenji identifikati saż-żmien tat-tħejjija tal-Abbozz ta' Baġit tal-2021. Fil-prinċipju, id-diżimpenji huma previsti għat-tul kollu tal-perjodu ta' programmazzjoni. Peress li ma hemm l-ebda regola awtomatika ta' diżimpenn għall-biċċa l-kbira tal-programmi u l-azzjonijiet, kwalunkwe tqassim annwali ta' diżimpenji jkun spekulattiv ħafna. Biex jiġi stmat id-daqs tad-diżimpenji sal-2025, id-diżimpenji previsti ġew imqassma proporzjonalment għall-pagamenti annwali relatati.

Qed issir previżjoni speċifika għall-fondi Strutturali u ta' Investiment Ewropej (SIE) għall-2014-2020 – u din tieħu kont tal-esperjenza bl-għeluq tal-programmi tal-2007-2013. Il-previżjoni tad-diżimpenn se tiġi aġġornata meta jibdew l-ewwel għeluq tal-programmi 2014-2020. Livell baxx attwali ta' diżimpenji jissarraf fi ħtiġijiet ta' pagamenti ogħla. Is-sena eżatta ta' diżimpenn tiddependi fuq id-dati tal-għeluq speċifiċi għal kull programm nazzjonali. Minħabba r-regoli ta' diżimpenn n+3 fis-seħħ, id-diżimpenji x'aktarx li jinfirxu matul l-2024-2026. Peress li l-2024-2025 hija fil-kamp ta' applikazzjoni ta' dan ir-rapport, is-suppożizzjoni tentattiva hija li bejn wieħed u ieħor żewġ terzi tad-diżimpenji mistennija mill-fondi SIE 2014-2020 jistgħu jseħħu f'dak il-perjodu.

Meta mqabbla mar-rapport tas-sena li għaddiet, l-istima tad-diżimpenji ta' ħames snin tiżdied b'madwar EUR 1 biljun. Dan huwa l-effett kombinat tal-previżjoni ta' diżimpenn ogħla għal programmi taħt 2014–2020 Intestatura 1b u 2 (żieda ta' EUR 2.5 biljun), u tnaqqis fil-partiti l-oħra (tnaqqis ta' EUR 1.5 biljun).

Iż-żieda għall-Intestaturi 1b tal-2014-2020 hija l-effett mekkaniku tal-inklużjoni ta' sena oħra (l-2025) li ma kinitx koperta mir-rapport tas-sena l-oħra. Bl-istess mod, id-diżimpenji taħt l-Intestatura 2 tal-perjodu 2014-2020 huma mistennija li jseħħu sa mhux aktar tard mill-2025, peress li l-pagament tal-għeluq korrispondenti huwa mistenni li jkun aktar minn dak iż-żmien.

Għall-programmi taħt l-Intestaturi 1a, 3 u 4 tal-perjodu 2014-2020 it-tnaqqis huwa effett ikkombinat ta' aġġornament tas-suppożizzjonijiet għas-snin futuri f'konformità mal-Abbozz tal-Baġit 2021 u l-bidla tal-perjodu ta' rapportar b'sena. Fl-2019, EUR 1,3 biljun ġew diżimpenjati f'dawk it-tliet Intestaturi fir-rigward tal-programmi ta' qabel l-2014 u dan l-ammont ma għadux inkluż fit-tbassir preżenti.

2.3.2. L-evoluzzjoni tal-livell ta' impenji pendenti

L-akkumulazzjoni ta' impenji pendenti (jew RAL għal *reste-à-liquider*) hija konsegwenza naturali tal-implimentazzjoni tal-baġit tal-UE b'approprjazzjonijiet differenzjati u ż-żieda nominali fil-volum tal-baġit tal-UE matul is-snin. L-impenji pendenti fil-bidu tal-perjodu ta' rapportar huwa

mistenni li jkun ta' madwar EUR 308 biljun. Għall-paragun, l-impenji pendenti ta' tmiem l-2020 li kien previst fir-rapport tas-sena l-oħra kien ta' EUR 303 biljun.

Din il-bidla fil-previżjoni tal-impenji pendenti hija riżultat ta' diversi elementi. Fl-għeluq tal-2019 l-impenji pendenti attwali kien ta' EUR 294 biljun[7]. Sal-lum, l-impenji taħt il-baġit tal-2020, inkluż it-tisħiħ propost fl-Abbozz ta' Baġit Emendatorju Nru 6 huma ta' EUR 184 biljun, filwaqt li l-pagamenti huma fil-livell ta' EUR 161,5 biljun. Dan jirriżulta f'impenji pendenti addizzjonali ta' EUR 22 biljun iġġenerati fl-2020. Meta titqies l-aċċellerazzjoni prevista tal-politika ta' koeżjoni kkawżata mill-inizjattivi CRII u CRII+, jistgħu jinħolqu l-ħtiġijiet ta' pagament addizzjonali ta' EUR 8 - 10 biljun fl-2020. Għall-finijiet tal-kalkolu tal-impenji pendenti fi tmiem is-sena, ammont addizzjonali ta' madwar EUR 8 biljun f'pagamenti huwa mistenni li jiġi bbaġitjat aktar tard fl-2020. Madankollu, l-ħtieġa addizzjonali attwali tista' tiġi kkwantifikata biss wara s-sottomissjoni ta' previżjonijiet proprji tal-Istati Membri għall-implimentazzjoni tal-programmi operazzjonali tagħhom taħt il-Fondi SIE dovuti sal-31 ta' Lulju 2020.

Fi tmiem l-2025 il-livell tal-impenji pendenti huwa pprojettat li jkun ta' madwar EUR 292-il biljun, li jirriżulta f'żieda nominali ta' 5 % matul il-ħames snin analizzati. Madankollu, l-evoluzzjoni annwali tal-volum tar-RAL tvarja billi r-RAL jiżviluppa skont il-proporzjon ta' pagament annwali għal impenji annwali. Abbażi tal-proposta tal-Kummissjoni għall-Qafas Finanzjarju Pluriennali 2021-2027, il-limitu massimu ta' pagament matul is-snin 2021-2025 ikun kemxejn ogħla mil-limitu massimu ta' impenn. Dan huwa riżultat tal-aċċelerazzjoni ta' pagamenti fl-ewwel snin tal-perjodu ta' programmazzjoni l-ġdid bħala parti mill-appoġġ ta' rispons għall-COVID-19 mill-baġit tal-UE. Il-pagamenti jqarrbu lejn l-impenji tal-2023-2025 l-aktar minħabba l-kombinazzjoni tal-ewwel mira ta' diżimpenn awtomatiku għall-programmi l-ġodda skont ir-Regolament dwar Dispożizzjonijiet Komuni u l-mira ta' diżimpenn n+3 għall-aħħar porzjon tal-Fondi SIE għall-2014-2020 u l-għeluq ta' dawn il-programmi. B'mod ġenerali, il-pagamenti matul il-ħames snin koperti mir-rapport jaqbżu l-livell ta' impenji b'madwar EUR 6,6 biljun. Flimkien mad-diżimpenji pprojettati matul l-istess perjodu, dan ireġġa' lura x-xejra ta' impenji pendenti dejjem tiżdied.

2.4. Dħul

Il-baġit tal-UE huwa ffinanzjat bir-riżorsi proprji u bi dħul ieħor. L-ammont kumplessiv tar-riżorsi proprji meħtieġa għall-iffinanzjar tal-baġit jiġi ddeterminat min-nefqa totali bit-tnaqqis ta' dħul ieħor. Għaldaqstant, il-previżjoni tad-dħul għall-baġit tal-UE għall-2021-2025 hija bbażata fuq il-prinċipju li n-nefqa trid tkun daqs id-dħul; għaldaqstant, id-dħul totali jrid ikun daqs in-nefqa totali.

Mill-2021, f'konformità mal-Ftehim dwar il-Ħruġ (il-parti V), ir-Renju Unit se jagħmel kontribuzzjoni għall-baġit tal-UE fir-rigward tal-impenji pendenti tal-QFP 2014-2020 u tal-perspettivi finanzjarji preċedenti (impenji pendenti fi tmiem l-2020), kif ukoll tal-obbligazzjonijiet tal-pensjonijiet u komponenti oħra tas-saldu finanzjarju. Il-kontribuzzjoni tar-Renju Unit tkun tikkorrispondi mas-sehem tagħhom fil-finanzjament ta' dawk ir-responsabbiltajiet. Se tikkostitwixxi "dħul ieħor" għall-baġit tal-UE li mhuwiex riżorsa proprja tal-Unjoni.

[7] Dan l-ammont ma jinkludix EUR 3,5 biljun tal-impenji pendenti ġġenerati permezz ta' kontribuzzjonijiet minn pajjiżi terzi peress li l-pagamenti korrispondenti diġà saru disponibbli għall-baġit tal-UE.

Ir-riżorsi proprji totali tal-UE fi kwalunkwe sena ma jistgħux jaqbżu l-limitu massimu tar-Riżorsi Proprji. Il-Kummissjoni pproponiet li dan il-limitu massimu jiżdied għal 1,40 % tal-Introjtu Nazzjonali Gross tal-Istati Membri tal-UE mill-1 ta' Jannar 2021 biex ikopri t-tnaqqis mekkaniku tal-ammont nominali tar-riżorsi proprji li jikkorrispondi għal-limitu massimu jiżdied għal 1,20 % tal-ING tal-Unjoni minħabba l-ħruġ tar-Renju Unit u għat-tnaqqis fir-ritmu ekonomiku bħala riżultat tal-pandemija tal-COVID-19. Sakemm tidħol fis-seħħ id-Deċiżjoni l-ġdida dwar ir-Riżorsi Proprji, il-limitu massimu attwali se jkompli japplika.

F'termini nominali, 1.20 % tal-Introjtu Nazzjonali Gross tal-UE jissarraf f'EUR 168 biljun fl-2021. Dan il-livell iħalli marġini ta' EUR 2,4 biljun biss bejn il-limitu massimu tar-Riżorsi Proprji u l-limitu massimu ta' pagament propost. Għal raġunijiet legali, il-limitu massimu għall-approprjazzjonijiet ta' pagament tal-qafas finanzjarju pluriennali ma jistax jaqbeż il-limitu massimu tar-Riżorsi Proprji u l-prinċipju ta' ġestjoni finanzjarja tajba jirrikjedi wkoll li tinżamm riżerva ta' sikurezza. Il-Kummissjoni pproponiet li żżid il-limitu massimu tar-Riżorsi Proprji għall-perjodu li jmiss għal 1,40 % tal-Introjtu Nazzjonali Gross tal-UE u huwa essenzjali li d-Deċiżjoni l-ġdida dwar ir-Riżorsi Proprji tiġi adottata u approvata mill-Istati Membri skont ir-rekwiżiti kostituzzjonali tagħhom sa tmiem l-2020. Sakemm il-limitu massimu tar-riżorsi proprji l-ġdid ikun formalment fis-seħħ, il-limitu massimu ta' pagamenti għas-sena 2021 se jkollu jirrispetta l-limitazzjonijiet attwali.

Madankollu, il-ħtiġijiet attwali għar-riżorsi proprji huma determinati mill-pagamenti ppjanati wara li jitnaqqas id-dħul l-ieħor mistenni, mhux mil-limitu massimu ta' pagament tal-qafas finanzjarju pluriennali. Għall-2021 ir-riżorsi proprji meħtieġa għall-finanzjament tal-baġit huma stmati għal EUR 155 biljun. Dan iħalli marġni *de facto* ta' EUR 13 biljun taħt il-limitu massimu tar-Riżorsi Proprji attwali ta' 1,20 % tal-Introjtu Nazzjonali Gross biex jiġu koperti l-obbligazzjonijiet kontinġenti tal-UE u ħtiġijiet oħra mhux previsti.

3. SUPPOŻIZZJONIJIET TAL-PREVIŻJONI

3.1. Suppożizzjonijiet speċifiċi skont l-elementi prinċipali ta' nfiq

3.1.1. Il-fondi SIE 2014-2020 u l-fondi tal-politika ta' koeżjoni 2021-2027

Il-previżjoni ta' pagamenti għall-Fondi SIE għall-2014-2020 hija bbażata fuq l-esperjenza passata ta' pretensjonijiet ta' pagament interim ippreżentati bħala perċentwali tal-pakkett totali. Profili ta' pagament speċifiċi jintużaw għal kull wieħed mill-fondi. Barra minn hekk, ġew inklużi wkoll l-implikazzjoni fuq il-pagamenti bħala riżultat tal-proposti tar-reazzjoni għall-Coronavirus (ara l-punt 2.2. Pagamenti fuq impenji ta' qabel l-2021).

Għall-fondi tal-politika ta' koeżjoni 2021-2027, il-pagamenti projettati jiddependu fuq is-suppożizzjonijiet dwar il-parametri ewlenin għall-implimentazzjoni tal-politika li attwalment huma parti min-negozjati dwar il-Qafas Finanzjarju Pluriennali li jmiss. It-tbassir attwali huwa bbażat fuq il-parametri li jirriżultaw mill-aħħar qagħda ta' negozjati (0,5 % prefinanzjament għal kull sena mill-2021 sal-2026 approvat fl-għeluq tal-programmi, rata ta' żamma ta' 5 %, ebda riżerva ta' prestazzjoni). Il-profili tat-talbiet għal pagamenti interim ġew stmati li jirriflettu d-dħul gradwali tar-regola ta' diżimpenn n+2, kif emendata biex tippermetti ċerti derogi għall-ewwel segmenti ta' impenji. Bidliet ulterjuri f'dawk il-parametri matul in-negozjati li għaddejjin se jħallu impatt fuq il-pagamenti fir-rigward tal-fondi tal-politika ta' koeżjoni 2021-2027.

3.1.2. Pagamenti diretti u miżuri tas-suq skont il-Politika Agrikola Komuni

Fir-rigward tal-approprjazzjonijiet għall-Fond Agrikolu Ewropew ta' Garanzija, dawn fil-biċċa l-kbira mhumiex differenzjati u l-biċċa l-kbira minnhom li huma relatati mal-pagamenti diretti lill-bdiewa normalment jingħataw lura lill-Istati Membri matul l-ewwel xhur tas-sena tal-baġit ta' wara.

Għall-Iżvilupp Rurali, il-proposta għal appoġġ ta' dħul ta' somma f'daqqa ta' darba għall-bdiewa fil-kuntest tar-rispons tal-UE għall-COVID-19 ġiet inkluża permezz ta' pagamenti bil-quddiem għall-2021.

3.1.3. Programmi u fondi oħra

Għall-partiti ta' nfiq kollha l-oħra (pereżempju r-riċerka u l-innovazzjoni, proġetti tal-infrastruttura fuq skala kbira, il-politiki interni u esterni) il-previżjonijiet għall-pagamenti fuq l-impenji awtorizzati fil-qafas finanzjarju attwali huma bbażati fuq l-Abbozz ta' Baġit 2021 u fuq l-iskedi ta' pagamenti li jakkumpanjawh skont il-linji baġitarji individwali.

Ma hemm l-ebda bidla fis-suppożizzjonijiet użati għall-istima tal-pagamenti meħtieġa għall-ġenerazzjoni l-ġdida ta' programmi ta' nfiq meta mqabbla mal-previżjoni tas-sena l-oħra. Għall-ġenerazzjoni l-ġdida ta' programmi ta' nfiq, il-ħtiġijiet ta' pagament annwali ġew ikkalkulati bl-użu ta' *data* statistika għall-implimentazzjoni reali matul 10 snin tal-programmi attwali korrispondenti tagħhom u l-legat relatat tagħhom għall-2007-2013. Għal programmi b'ebda legat, l-istima tal-pagament hija bbażata fuq l-esperjenza tal-implimentazzjoni ta' tip simili ta' attivitajiet aġġustat għal elementi speċifiċi tal-programmi l-ġodda. Madankollu, għall-previżjoni ta' din is-sena l-approprjazzjonijiet ta' impenn għal kull programm, li abbażi tagħhom il-pagamenti huma previsti, ġew aġġornati biex jirriflettu l-proposta riveduta tal-Kummissjoni għall-Qafas Finanzjarju Pluriennali li jmiss.

3.1.4. Amministrazzjoni

In-nefqa amministrattiva (2021-2027 Intestatura 7) hija bbażata fuq approprjazzjonijiet mhux differenzjati; il-limiti massimi tan-nefqa proposti għall-Intestatura 7 fl-2021-2025 ġew kompletament ittrasformati f'pagamenti.

L-istess japplika wkoll għas-sussidji lill-aġenziji deċentralizzati, li huma ffinanzjati barra l-intestatura amministrattiva.

3.2. Suppożizzjonijiet għall-previżjoni tad-dħul

3.2.1. Leġiżlazzjoni applikabbli

Il-Kummissjoni pproponiet regoli ġodda għar-riżorsi proprji tal-Unjoni permezz tal-proposta tagħha tal-2018 għal Deċiżjoni tal-Kunsill dwar is-sistema ta' Riżorsi Proprji[8]. L-adozzjoni tad-Deċiżjoni l-ġdida teħtieġ ftehim unanimu tal-Istati Membri kollha u l-approvazzjoni skont rekwiżiti kostituzzjonali nazzjonali. Ġaladarba d-Deċiżjoni l-ġdida tidħol fis-seħħ, din se tapplika mill-1 ta' Jannar 2021. Jekk id-data tad-dħul fis-seħħ tkun wara Jannar 2021, id-Deċiżjoni jkollha applikazzjoni retroattiva. Għal dik ir-raġuni, il-previżjoni tad-dħul ippreżentata f'dan ir-Rapport

hija bbażata fuq il-parametri tal-proposta tal-Kummissjoni tal-2020 għad-Deċiżjoni tal-Kunsill il-ġdida dwar is-sistema ta' Riżorsi Proprji għas-snin kollha tal-perjodu ta' rapportar (2021-2025). Min-naħa l-oħra, l-Abbozz tal-Baġit tal-2021 jirrifletti l-parametri tad-Deċiżjoni tar-Riżorsi Proprja[9] tal-2014 li tinsab fis-seħħ bħalissa.

3.2.2. Ir-riżorsi proprji tradizzjonali

Dazji doganali huma projettati li jiżdiedu matul il-perjodu 2022-2025 bl-istess rata bħall-introjtu nazzjonali gross nominali ta' kull Stat Membru li jibda mil-livell tad-dazji doganali grossi projettati għall-baġit 2021[10].

Id-dħul stmat f'dan ir-rapport jassumi li 10 % tad-dazji doganali se jinżammu mill-Istati Membri bħala kostijiet tal-ġbir, bħal fil-proposta tal-Kummissjoni għal Deċiżjoni tal-Kunsill dwar is-sistema ta' Riżorsi Proprji[11]. Għal raġunijiet ta' referenza, ir-rata attwali hija ta' 20 %. Ir-rata l-ġdida qed tiġi nnegozjata bħala parti mill-pakkett tal-Qafas Finanzjarju Pluriennali 2021-2027. Żieda potenzjali fir-rata ta' żamma 'l fuq mill-proposta tal-Kummissjoni tbaxxi l-livell ta' riżorsi proprji tradizzjonali, li jkollhom jiġu kkumpensati minn kontribuzzjonijiet nazzjonali ogħla.

3.2.3. Kontribuzzjonijiet nazzjonali u dħul minn riżorsi proprji ġodda

Kontribuzzjonijiet nazzjonali (fil-forma tar-riżorsa proprja bbażata fuq l-introjtu nazzjonali gross u r-riżorsa proprja bbażata fuq il-VAT) u r-riżorsi proprji ġodda potenzjali jimlew il-lakuna fid-dħul tal-bilanċ bin-nefqa prevista.

F'Mejju 2018, il-Kummissjoni pproponiet li tiddiversifika s-sorsi ta' dħul b'basket ta' riżorsi proprji ġodda li se jkunu ta' kontribut għall-prijoritajiet tal-UE bħat-tibdil fil-klima, l-ekonomija ċirkolari u t-tassazzjoni ġusta. Dan inkluda dħul marbut mal-Iskema għall-Iskambju ta' Kwoti tal-Emissjonijiet, kontribuzzjoni nazzjonali kkalkulata abbażi ta' skart mill-imballaġġ tal-plastik mhux riċiklat f'kull Stat Membru u riżorsa bbażata fuq bażi komuni konsolidata għat-taxxa korporattiva. Barra minn hekk, il-Kummissjoni ħabbret li se tipproponi wkoll riżorsi proprji ġodda addizzjonali fi stadju aktar tard matul il-perjodu 2021-2027[12].

Id-daqs eżatt tal-kontribuzzjonijiet nazzjonali u d-dħul minn riżorsi proprji ġodda jsiru magħrufa biss meta l-Istati Membri jkunu qablu dwar il-baġit fit-tul li jmiss u s-sistema tar-Riżorsi Proprji.

3.2.4. Dħul ieħor

Id-dħul l-ieħor għall-baġit tal-UE tradizzjonalment jinkludi l-kontribuzzjonijiet tal-persunal, id-dħul mill-operat amministrattiv tal-istituzzjonijiet, il-kontribuzzjonijiet u r-rifużjonijiet b'rabta mal-ftehimiet u l-programmi tal-Unjoni, l-imgħax fuq pagamenti tardivi u multi, id-dħul minn

---

[8] COM(2018) 325 final tat-2.5.2018, kif emendata mill-COM(2020) 445 final tat-28.5.2020

[9] Id-Deċiżjoni tal-Kunsill dwar is-sistema tar-riżorsi proprji tal-Unjoni Ewropea, 2014/335/UE, Euratom: ĠU L168, 4.6.2014, p.105.

[10] Inklużi d-dazji doganali stabbiliti mir-Renju Unit f'Novembru u Diċembru 2020, li skont l-Artikolu 10(1) tar-Regolament (UE, Euratom) Nru 609/2014 (MAR) huma dovuti biss mir-Renju Unit fl-20 ta' Jannar 2021 u fit-22 ta' Frar 2021 rispettivament. Abbażi tal-Artikolu 136(1) u (3)(b) tal-Ftehim dwar il-Ħruġ dawn id-dazji doganali għadhom jitqiesu bħala riżorsi proprji għas-sena 2021.

[11] COM(2018) 325 final tat-2.5.2018, kif emendata mill-COM(2020) 445 final tat-28.5.2020

operazzjonijiet mutwatarji u mutwanti, u dħul mixxellanju – kif ukoll bilanċi favorevoli mis-snin preċedenti. Minħabba l-volatilità inerenti tagħhom, huwa diffiċli li wieħed ibassar ħafna minn dawk il-komponenti. Għalhekk, l-ammont ikkunsidrat fil-baġit tal-2020 (jiġifieri EUR 2 biljun) huwa preżunt li jibqa' nominalment kostanti matul il-perjodu kopert mir-rapport (2021-2025).

Mill-2021, flimkien mal-entrati msemmija hawn fuq, id-dħul l-ieħor għall-baġit tal-UE se jinkludi wkoll il-kontribuzzjoni tar-Renju Unit li tirriżulta mill-Ftehim dwar il-Ħruġ fir-rigward tal-impenji pendenti (RAL) u tal-obbligi tal-pensjonijiet, kif ukoll ta' komponenti oħra tas-saldu finanzjarju, kif xieraq[13]. Għas-sena 2021, il-finanzjament propost tal-Abbozz tal-Baġit 2021 jirrifletti l-kontribuzzjoni mir-Renju Unit.

Il-kontribuzzjoni tar-Renju Unit fir-rigward tal-impenji pendenti taħt il-QFP 2014-2020 u l-perspettivi finanzjarji preċedenti[14] hija stabbilita bl-applikazzjoni tas-sehem proviżorju tar-Renju Unit, li huwa definit[15] bħala l-proporzjon bejn ir-riżorsi proprji li għandhom isiru disponibbli mir-Renju Unit matul l-2014-2020 u dawk magħmula disponibbli matul dak il-perjodu mill-Istati Membri kollha u mir-Renju Unit, sal-livell ta' previżjoni tal-pagamenti kontra l-impenji pendenti għal kull sena mill-2021 sal-2025. Il-kontribuzzjoni annwali tar-Renju Unit tqis il-modalitajiet ta' pagament stabbiliti fl-Artikolu 148 tal-Ftehim dwar il-Ħruġ.

Fir-rigward ta' pagamenti fir-rigward ta' obbligazzjonijiet tal-pensjoni, ebda ammont ma jista' jiġi mbassar minħabba li l-kontribuzzjoni tkun determinata kull sena abbażi tal-benefiċjarji effettivi, akkumulati ta' wara l-impjieg u elementi speċifiċi oħra kif stabbilit fl-Artikolu 142 tal-abbozz ta' Ftehim dwar il-Ħruġ. L-eċċezzjoni hija r-responsabbiltà tal-pensjonijiet indikata fl-Artikolu 142.5 li hija kkwantifikata b'mod kollettiv u inkluża fil-kontribut tar-Renju Unit għall-2021-2025.

4. Konklużjonijiet

Ir-rapport ta' previżjoni ta' din is-sena jkopri l-ewwel erba' snin tal-Qafas Finanzjarju Pluriennali li jmiss, li n-negozjati dwaru għadhom għaddejjin. Il-previżjoni tal-pagamenti hija għalhekk ibbażata fuq il-proposta riveduta tal-Kummissjoni għall-qafas finanzjarju li jmiss ta' Mejju 2020 u wkoll it-tisħiħ tal-programmi fl-2020 kif previst mill-Inizjattivi ta' Investiment fir-Rispons għall-Coronavirus (CRII u CRII+) u baġit Emendatorju Nru 1 u Nru 2 u l-Abbozz ta' Baġit Emendatorju Nru 6.

Abbażi ta' dawn il-proposti, il-pagament fl-ewwel snin tal-perjodu ta' programmazzjoni l-ġdid se jiżdied meta mqabbel mal-istimi tas-sena li għaddiet u se jilħaq livell ogħla mil-limiti massimi proposti ta' impenn. Dan se jippermetti t-treġġigħ lura tat-tendenza ta' żieda fl-impenji pendenti (RAL). Abbażi tal-proposti tal-Kummissjoni, sal-aħħar tal-2025 l-impenji pendenti se jonqsu b'5 %.

---

[12] COM(2020) 442 final tas-27.5.2020.

[13] Il-komponenti kollha tal-kontribuzzjoni tar-Renju Unit huma indikati fl-Artikolu 148 tal-Ftehim dwar il-Ħruġ. Il-kalkoli jinkludu biss il-komponenti tal-kontribuzzjoni tar-Renju Unit li jistgħu jiġu kkwantifikati f'dan l-istadju, jiġifieri l-kontribuzzjoni provviżorja tar-Renju Unit fil-finanzjament tal-pagamenti għal impenji pendenti tal-2021 u l-obbligazzjonijiet tal-pensjonijiet skont l-Artikolu 142.5 tal-Ftehim dwar il-Ħruġ.

[14] Bl-eċċezzjoni tal-impenji pendenti li jirriżultaw mill-Abbozz ta' Baġit Emendatorju 6 propost għall-baġit tal-2020.

[15] Is-sehem tar-Renju Unit huwa definit fl-Artikolu 139 tal-Ftehim dwar il-Ħruġ.

Jenħtieġ li tingħata attenzjoni partikolari għall-pagamenti fl-2021. Żieda fir-rati ta' prefinanzjament skont il-politika ta' koeżjoni jkollha effett immedjat fuq il-ħtiġijiet ta' pagament. Madankollu, sakemm il-limitu massimu attwali tar-Riżorsi Proprji ta' 1,20 % tal-Introjtu Nazzjonali Gross jiġi sostitwit b'mod formali b'dak ġdid, ma jkun hemm l-ebda spazju biex jiżdied il-limitu massimu tal-pagamenti tal-2021 lil hinn mill-proposta tal-Kummissjoni u għalhekk l-impatt dirett ikun il-ħolqien ta' akkumulazzjoni anormali ta' pagamenti.

Anness 1

Tabella 1 – Previżjoni fit-tul ta' flussi futuri ta' dħul u ta' ħruġ mill-baġit tal-UE matul l-2021-2025

F'biljuni ta' EUR, prezzijiet kurrenti	**Il-proposta tal-Kummissjoni tal-QFP 2021-2027**				
	DB2021	**2022**	**2023**	**2024**	**2025**
FLUSSI TA' ĦRUĠ					
Limitu massimu ta' impenji	*164,9*	*167,1*	*171,8*	*176,1*	*181,4*
Limitu massimu ta' pagamenti	*165,6*	*170,1*	*174,5*	*178,0*	*181,6*
Approprjazzjonijiet ta' impenn	**163,1**	**167,1**	**171,8**	**176,1**	**181,4**
Approprjazzjonijiet ta' pagament	**161,8**	**170,1**	**174,5**	**178,0**	**181,6**
li minnhom pagamenti għal impenji ta' qabel l-2021	**97,2**	**82,3**	**52,0**	**32,6**	**18,4**
1. Suq Uniku, Innovazzjoni u Diġitali	*13,4*	*8,8*	*6,4*	*4,6*	*3,8*
2. Koeżjoni u Valuri	*57,5*	*49,9*	*28,7*	*22,4*	*10,7*
li minnhom 2a. Koeżjoni ekonomika, soċjali u territorjali	*56,6*	*49,3*	*28,4*	*22,3*	*10,7*
3. Riżorsi Naturali u Ambjent	*15,9*	*14,2*	*9,0*	*1,0*	*1,0*
li minnu: Nefqa relatata mas-suq u pagamenti diretti	*0,1*	*0,1*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
4. Migrazzjoni u Ġestjoni tal-Fruntieri	*1,5*	*1,0*	*0,5*	*0,3*	*0,1*
5. Reżiljenza, Sigurtà u Difiża	*1,3*	*0,7*	*0,6*	*0,2*	*0,1*
6. Il-Viċinat u d-Dinja	*7,6*	*7,7*	*6,7*	*4,2*	*2,6*
7. Amministrazzjoni Pubblika Ewropea	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
li minnhom pagamenti għal impenji tal-2021-2025*	**64,7**	**87,8**	**122,5**	**145,4**	**163,2**
1. Suq Uniku, Innovazzjoni u Diġitali	*4,2*	*12,4*	*14,7*	*17,0*	*18,5*
2. Koeżjoni u Valuri	*5,1*	*7,2*	*28,7*	*42,7*	*55,5*
li minnhom 2a. Koeżjoni ekonomika, soċjali u territorjali	*2,1*	*2,5*	*22,8*	*35,0*	*46,8*
3. Riżorsi Naturali u Ambjent	*40,4*	*47,1*	*54,5*	*56,6*	*56,9*
Li minnu: Nefqa relatata mas-suq u pagamenti diretti	*40,1*	*41,1*	*41,5*	*41,9*	*41,7*
4. Migrazzjoni u Ġestjoni tal-Fruntieri	*1,2*	*2,8*	*3,4*	*3,7*	*4,2*
5. Reżiljenza, Sigurtà u Difiża	*0,5*	*1,3*	*1,6*	*1,9*	*2,4*
6. Il-Viċinat u d-Dinja	*2,8*	*5,7*	*8,0*	*11,4*	*13,2*
7. Amministrazzjoni Pubblika Ewropea	*10,4*	*11,2*	*11,7*	*12,1*	*12,4*
Strumenti speċjali oħra**	*1,7*	*p.m.*	*p.m.*	*p.m.*	*p.m.*
L-approprjazzjonijiet ta' pagament totali inklużi l-istrumenti speċjali	**163,5**	**170,1**	**174,5**	**178,0**	**181,6**
FLUSSI TA' DĦUL					
Limitu tar-Riżorsi Proprji f'perċentwali ta' Introjtu Nazzjonali Gross tal-UE	*1,40 %*	*1,40 %*	*1,40 %*	*1,40 %*	*1,40 %*
*Limitu tar-Riżorsi Proprji espress f'biljuni ta' EUR****	*196,0*	*202,9*	*210,1*	*217,8*	*223,9*
Total ta' riżorsi proprji**:**	**154,6**	**157,4**	**164,8**	**171,2**	**176,6**
li minnhom ammont nett ta' riżorsi proprji tradizzjonali	19,7	19,9	20,6	21,4	22,0
*li minnhom kontribuzzjonijiet nazzjonali u riżorsi proprji ġodda**** *	134,8	137,4	144,1	149,8	154,6
Dħul ieħor (inkluża l-kontribuzzjoni provviżorja tar-Renju Unit)	8,9	12,7	9,7	6,8	4,9
Dħul totali	**163,5**	**170,1**	**174,5**	**178,0**	**181,6**

** 2022-2025: Pagamenti għall-użu potenzjali ta' marġinijiet (inkluż ukoll permezz tal-Marġini Globali għall-Impenji - Riżerva tal-Unjoni) ġew miżjuda fit-total għal kull intestatura, tentattivament distribwiti b'mod proporzjonali skont il-marġini tal-intestaturi.*

*** L-ammonti li ġejjin jikkorrispondu għall-pagamenti previst fl-Abbozz ta' Baġit 2021 għall-Fond Ewropew ta' Aġġustament għall-Globalizzazzjoni, il-Fond ta' Solidarjetà tal-Unjoni Ewropea u r-Riżerva għal Għajnuna ta' Emerġenza. Minħabba n-natura speċifika tagħhom, l-użu ta' dawk l-istrumenti wara l-2021 ma jistax jiġi previst. L-approprjazzjonijiet għal dawk l-istrumenti huma kkunsidrati barra mil-limiti massimi tal-Qafas Finanzjarju Pluriennali għall-finijiet tal-kalkolu tal-marġini korrispondenti. Dan huwa wkoll il-każ għall-approprjazzjonijiet relatati mal-Istrument ta' Flessibbiltà.*

**** Ikkalkulat fuq il-bażi tal-aħħar previżjoni ekonomika għall-introjtu nazzjonali gross tal-EU27 għall-2021-2025*

***** Ir-riżorsi proprji tradizzjonali huma stmati fuq il-bażi ta' rata ta' żamma ta' 10 % għall-kostijiet tal-ġbir. Il-kontribuzzjonijiet nazzjonali jinkludu r-riżorsa proprja bbażata fuq l-introjtu nazzjonali gross, ir-riżorsa proprja bbażata fuq it-Taxxa fuq il-Valur Miżjud u riżorsi proprji ġodda inklużi fil-proposta tal-Kummissjoni għall-QFP 2021-2027.*

Tabella 2 - Previżjoni ta' diżimpenji matul l-2021-2025

f'biljuni ta' EUR, prezzijiet kurrenti

Diżimpenji	2021-2025
1. Suq Uniku, Innovazzjoni u Diġitali	-1,0
2. Koeżjoni u Valuri	-5,1
li minnhom: Koeżjoni ekonomika, soċjali u territorjali	-5,0
3. Riżorsi Naturali u Ambjent	-2,1
4. Migrazzjoni u Ġestjoni tal-Fruntieri	-0,6
5. Reżiljenza, Sigurtà u Difiża	-0,1
6. Il-Viċinat u d-Dinja	-0,1
7. Amministrazzjoni Pubblika Ewropea	0,0
TOTAL	**-9,0**

** Ma huwa mistenni l-ebda diżimpenn b'rabta mal-impenji proposti għall-qafas finanzjarju tal-2021-2027*

Tabella 3 – Bidla totali tal-impenji pendenti mill-2021 sal-2025

f'biljuni ta' EUR, prezzijiet kurrenti

RAL fi tmiem l-2020* *(a)*	**Impenji 2021-2025** *(b)*	**Pagamenti 2021-2025** *(c)*	**Diżimpenji** *(d)*	**RAL fi tmiem l-2025** *(a+b-c+d)*
307,9	859,4	866,1	-9,0	292,3

Li minnhom:

QFP 2014-2020 307,9	mhux applikabbli	282,6	-9,0	16,3
QFP 2021-2027 mhux applikabbli	859,4	583,5	-	275,9

** Ir-RAL ma jinkludix impenji pendenti ġġenerati minn dħul assenjat estern*