



Brüsszel, 2020.6.30.
COM(2020) 298 final

A BIZOTTSÁG JELENTÉSE AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK ÉS A TANÁCSNAK

az uniós költségvetés jövőbeli pénzbeáramlásainak és -kiáramlásainak a 2020 és 2025 közötti időszakra vonatkozó hosszú távú előrejelzéséről

1. BEVEZETÉS

A költségvetési rendelet¹ 247. cikke (1) bekezdése c) pontjának megfelelően ez a jelentés tartalmazza a jövőbeli pénzbeáramlások és -kiáramlások alakulásának hosszú távú, a következő öt évre (2021–2025) vonatkozó előrejelzését. Az elemzés figyelembe veszi a Nagy-Britannia és Észak-Írország Egyesült Királyságának az Európai Unióból és az Európai Atomenergia-közösségből történő kilépéséről szóló megállapodásban² (a továbbiakban: a kilépéssről rendelkező megállapodás) meghatározott elveket és feltételeket.

A Covid19-világjárvány következtében az EU-ban jelentősen romlottak a társadalmi-gazdasági körülmények. A Bizottság ezért 2020. május 27-én³ a 2021–2027-es időszakra vonatkozó, megerősített többéves pénzügyi keretre irányuló felülvizsgált javaslatot, valamint egy ambiciózus helyreállítási tervet terjesztett elő. Ez az előrejelzési jelentés a többéves pénzügyi keretre vonatkozó, 2020. májusi felülvizsgált javaslat alapján becslést ad a következő öt év során a következő többéves pénzügyi keret felső határai alatti kiadáskiáramlásokról és a kapcsolódó bevételbeáramlásokról.

A 2020–2024-es időszakot lefedő, tavalyi előrejelzéshez⁴ képest ez az új előrejelzés még egy további évet (2025) fed le. A jelenlegi pénzügyi keret kötelezettségvállalásaival kapcsolatos kifizetésekre vonatkozó becsléseket aktualizálják a 2019-ben megvalósult végrehajtási eredmények, a 2020. évi költségvetésre vonatkozó 1. és 2. számú költségvetés-módosítás és 3–6. számú költségvetés-módosítási tervezet⁵, továbbá a 2021. évi költségvetési tervezet⁶ figyelembevétele céljából.

Tekintettel arra, hogy a 2021–2027-es többéves pénzügyi keretre vonatkozó tárgyalások még folyamatban vannak, a 2021 utáni kötelezettségvállalásokhoz kapcsolódó kifizetések a tárgyalások jelenlegi állásához és a következő pénzügyi időszakra vonatkozó, idén felülvizsgált bizottsági javaslatból eredő paraméterekhez igazodnak.

2. AZ ELŐREJELZÉS EREDMÉNYEI

A következő pénzügyi keret első öt évében a kifizetések teljes összege várhatóan eléri a 866 milliárd EUR-t. Ezen összeg évek közötti megoszlása nem egyenletes, de követi a következők várható alakulását: 1. az új kiadási programok kifizetéseinek fokozatos bevezetése (az 5 év összes kifizetésének körülbelül 67 %-a), és 2. a 2014–2020 közötti időszak fennálló kötelezettségvállalásaihoz kapcsolódó kifizetések (a kifizetések maradék 33 %-a).

2.1. Az új kötelezettségvállalásokkal kapcsolatos kifizetések

¹ Az Európai Parlament és a Tanács (EU, Euratom) 2018/1046 rendelete (2018. július 30.) az Unió általános költségvetésére alkalmazandó pénzügyi szabályokról.

² HL C66 I, 2019.2.19., 1. o.

³ COM(2020) 442 final, 2020.5.27.

⁴ COM(2019) 305 final, 2019.6.26.

⁵ 1.: 2020/536, HL L 126., 2020.4.21., 2.: 2020/537, HL L 126., 2020.4.21., 3.: COM(2020)180 final, 2020.4.15., 4.: COM(2020)190 final, 2020.4.30., 5.: COM(2020)421 final, 2020.6.3., 6.: COM(2020)423 final, 2020.6.3.

⁶ COM(2020) 300, 2020.6.24.

A 2021–2025 között esedékes kötelezettségvállalásokhoz kapcsolódó előre jelzett kifizetések a következő többéves pénzügyi keretre vonatkozó, 2020. május 27-i bizottsági javaslatban bemutatott programonkénti és évenkénti összegekhez igazodnak. Az előrejelzés alapjául szolgáló feltételezések továbbra is összhangban vannak az előző évi jelentésben és a többéves pénzügyi keretre vonatkozó, 2018. május 2-i bizottsági javaslatban foglaltakkal. A kiadások következő generációjára vonatkozó tárgyalások előrehaladását a lehető legnagyobb mértékben figyelembe vették (a részleteket lásd a 3. szakaszban – Az előrejelzést alátámasztó feltételezések).

Ez különösen a közös rendelkezésekről szóló rendeletre vonatkozik, mely meghatározza a kohéziós politika – vagyis a differenciált előirányzatokat felhasználó legnagyobb kiadási terület – végrehajtásának ütemét. A kohéziós politikai alapok végrehajtási szabályainak (pl. kötelezettségvállalás-visszavonási szabály, előfinanszírozási ráták, előfinanszírozás elszámolása, visszatartási ráta) a jelen előrejelzéshez használt feltételezésekhez képest történő módosítása jelentősen befolyásolná a kifizetések várható szintjét a teljes uniós költségvetésre nézve.

Ennek megfelelően az előrejelzést csak a következő pénzügyi keretről és az azt kísérő ágazatspecifikus jogszabályokról szóló tárgyalások lezárását követően lehet pontosabban aktualizálni.

2.2. A 2021 előtti kötelezettségvállalásokhoz kapcsolódó kifizetések

A Bizottságnak a jelenlegi kötelezettségvállalásokból (a 2020-ban még esedékeseket is beleértve) eredő kifizetésekre vonatkozó előrejelzése figyelembe veszi a 2020. évi uniós költségvetésnek a Covid19-világjárvány kezelése érdekében történő igénybevételére irányuló javaslatokat. A 2021–2025-es időszakra vonatkozó becslések tartalmazzák a koronavírusra való reagálást célzó beruházási kezdeményezések (CRII és CRII+) csomagjainak és a 6. számú költségvetés-módosítási tervezetnek megfelelően a programok 2020. évi emeléséből származó kifizetéseket. E javaslatok némelyike a kifizetéseknél az időszak elejére ütemezését vonja maga után, míg más javaslatok esetében további összegekre lehet szükség, amelyeket korábban nem jeleztek előre.

A CRII és a CRII+ kezdeményezés az előrejelzések szerint felgyorsítja a kohéziós politika végrehajtását, és ezáltal 2020-ban és 2021-ben növeli a kifizetési igényeket, 2024-ben és 2025-ben pedig alacsonyabb kifizetési igényeket eredményez. A mezőgazdasági termelőknek nyújtott egyszeri egyösszegű jövedelemtámogatásra vonatkozó javaslat alapján a 2014–2020-as vidékfejlesztési kifizetési igények 2021-ben szintén növekedni fognak, 2024-ben pedig ennek megfelelően csökkennek.

A Covid19-világjárvánnyal kapcsolatos válaszingázkedések a 2014–2020-as időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keretről szóló rendelet felülvizsgálatában és a kapcsolódó 6. számú költségvetés-módosítási tervezetben javasoltak szerint 2020-ban további 11,5 milliárd EUR összegű kötelezettségvállalást és 6,5 milliárd EUR összegű kifizetést eredményeznek. A javaslatból származó, fennmaradó 5 milliárd EUR (2,5 milliárd EUR a REACT-EU keretében és 2,5 milliárd EUR az Európai Stratégiai Beruházási Alap új fizetőképesség-támogatási kerete keretében) kifizetésére a 2021–2025-ös időszakban kerül sor, ami a tavalyi előrejelzéshez képest növeli a kifizetési igényeket.

A fenti bizottsági javaslatok tekintetében elfogadott összegektől való eltérések a kohéziós politikai alapok végrehajtási szabályainak módosításával együtt hatással lehetnek a kifizetési igényekre, és

azokat figyelembe kell venni a következő pénzügyi keret kifizetési felső határaitól szóló tárgyalások során.

2.3. Kifizetések 2021-ben

A 2021. évi kifizetések szintje különösen fontos. Ez a jelentés teljes mértékben összhangban van a 2021. évi költségvetési tervezetre vonatkozó javaslattal, amely a Bizottság javaslatainak paraméterein alapul, különös tekintettel a kohéziós politikai alapok előfinanszírozási rátáira mind a 2014–2020-as időszakban (1 %-os előfinanszírozási ráta), mind a 2021–2027-es időszakban (0,5 %-os előfinanszírozási ráta). E ráták emelése azonnali hatást gyakorolna a 2021. évi kifizetési igényekre. A 2021–2027-es programok késedelmes elindítása azt eredményezheti, hogy a kohéziós politikai programok új generációjának előfinanszírozása részben 2022-re halasztódik.

2.3.1. Kötelezettségvállalások visszavonása

A 2021–2025-ös időszakra előre jelzett visszavont kötelezettségvállalások teljes összege 9 milliárd EUR, amely teljes egészében a 2014–2020-as és az azt megelőző időszak programjaihoz kapcsolódik. A 2021–2027-es időszakra vonatkozó pénzügyi kerethez javasolt kötelezettségvállalások tekintetében várhatóan nem vonnak vissza kötelezettségvállalásokat.

A különböző fejezeteket tekintve a visszavonások szintje eltérő, mivel az előrejelzés figyelembe veszi a már megvalósult visszavonásokat, valamint a 2021. évi költségvetési tervezet összeállításának időpontjáig megállapított visszavonásokat. Elvben a visszavonások előrejelzése a programozási időszak teljes időtartamára vonatkozik. Mivel a legtöbb program és intézkedés esetében nincs automatikus kötelezettségvállalás-visszavonási szabály, a kötelezettségvállalások visszavonásának éves bontása rendkívül spekulatív lenne. Ahhoz, hogy meg tudjuk becsülni a 2025-ig végrehajtott visszavonások nagyságrendjét, az előre jelzett visszavonásokat lebontottuk a kapcsolódó éves kifizetések arányában.

A 2014–2020-as időszakra vonatkozó európai strukturális és beruházási alapok (esb-alapok) tekintetében külön előrejelzés készül, mely figyelembe veszi a 2007–2013 közötti programok lezárásával kapcsolatban szerzett tapasztalatokat. A kötelezettségvállalások visszavonására vonatkozó előrejelzést akkor aktualizálják, amikor megkezdődik a 2014–2020-as programok lezárása. A visszavont kötelezettségvállalások alacsonyabb tényleges szintje magasabb kifizetési igényeket eredményezne. A kötelezettségvállalás visszavonásának pontos éve az egyes nemzeti programok lezárásának konkrét időpontjától függ. Tekintettel a hatályos $n+3$ kötelezettségvállalás-visszavonási szabályokra, a visszavonásokra valószínűleg a 2024–2026-as időszakban kerül sor. Mivel e jelentés tárgya csak a 2024. és 2025. év, előzetesen feltételezhető, hogy a 2014–2020-as időszakra vonatkozó esb-alapok esetében az összes visszavont kötelezettségvállalás nagyjából kétharmada erre az időszakra eshet.

A tavalyi jelentéshez képest 5 éves távlatban a visszavont kötelezettségvállalások becsült összege hozzávetőleg 1 milliárd EUR-val növekedik. Ez annak az együttes hatásnak köszönhető, hogy a 2014–2020-as időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keret 1b. alfejezetének és 2. fejezetének programjai tekintetében a visszavont kötelezettségvállalások emelkedtek (2,5 milliárd EUR-val), a többi tétel esetében pedig csökkentek (1,5 milliárd EUR-val).

A 2014–2020-as időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keret 1b. alfejezetére vonatkozó növekedés a tavalyi jelentésben nem szereplő újabb év (2025) beillesztésének automatikus hatása.

Hasonlóképpen, a 2014–2020-as időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keret 2. fejezetébe tartozó kötelezettségvállalások visszavonására várhatóan legkésőbb 2025-ig sor kerül, mivel a megfelelő zárókifizetés addigra várhatóan lezárul.

A 2014–2020-as időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keret 1a. alfejezetének, valamint 3. és 4. fejezetének programjai tekintetében a csökkenés annak az együttes hatása, hogy a következő évekre vonatkozó feltételezések a 2021. évi költségvetési tervezettel összhangban ki lettek igazítva, a jelentéstételi időszak pedig egy évvel eltolódott. 2019-ben 1,3 milliárd EUR összegű kötelezettségvállalást vontak vissza e három fejezeten belül a 2014 előtti programokkal kapcsolatban, és ez az összeg már nem szerepel a jelenlegi előrejelzésben.

2.3.2. A fennálló kötelezettségvállalások szintjének alakulása

A fennálló kötelezettségvállalások (más néven: RAL, reste-à-liquider) keletkezése egyrészt természetes következménye annak, hogy az EU költségvetésének végrehajtása differenciált előirányzatokkal történik, másrészt annak, hogy az EU költségvetésének volumene az évek alatt nominális értelemben növekedik. A jelentéstételi időszak kezdetén a fennálló kötelezettségvállalások várhatóan mintegy 308 milliárd EUR-t tesznek ki. Ezzel szemben a tavalyi jelentésben a fennálló kötelezettségvállalások 2020 végére becsült összege 303 milliárd EUR volt.

A fennálló kötelezettségvállalásokra vonatkozó előrejelzés e változása több tényező eredménye. A 2019-es lezáráskor a fennálló kötelezettségvállalások tényleges összege 294 milliárd EUR volt⁷. A 2020. évi költségvetés kötelezettségvállalásai – beleértve a 6. számú költségvetés-módosítási tervezetben javasolt emeléseket is – jelenleg 184 milliárd EUR-t, míg a kifizetések 161,5 milliárd EUR-t tesznek ki. Ez 2020-ban további 22 milliárd EUR összegű fennálló kötelezettségvállalást eredményezne. Figyelembe véve, hogy az előrejelzések szerint a kohéziós politika végrehajtása a CRII és a CRII+ kezdeményezés miatt felgyorsul, 2020-ban további 8–10 milliárd EUR összegű kifizetési igény merülhet fel. Az év végén fennálló kötelezettségvállalások kiszámítása céljából feltételezzük, hogy 2020 folyamán további mintegy 8 milliárd EUR összegű kifizetés fog bekerülni a költségvetésbe. A tényleges többletigény azonban csak azt követően számszerűsíthető, hogy a tagállamok 2020. július 31-ig benyújtják az esb-alapok alá tartozó operatív programjaik végrehajtására vonatkozó saját előrejelzéseiket.

Az előrejelzés szerint a fennálló kötelezettségvállalások 2025 végén mintegy 292 milliárd EUR-t tesznek ki, ami a vizsgált öt évet tekintve nominális értelemben 5 %-os csökkenést jelent. A fennálló kötelezettségvállalások nagyságrendjének éves alakulása nem egyenletes és függ az éves kifizetések éves kötelezettségvállalásokhoz viszonyított arányától. A 2021–2027-es többéves pénzügyi keretre vonatkozó bizottsági javaslat alapján a 2021–2025-ös időszakban a kifizetések felső határa valamivel magasabb lenne a kötelezettségvállalások felső határánál. Ez annak az eredménye, hogy az új programozási időszak első éveiben az uniós költségvetésből támogatott Covid19-válaszintézkedések részeként felgyorsultak a kifizetések. A 2023–2025-ös időszakban a kifizetési igények várhatóan nem csökkennek, ami elsősorban az új programokra vonatkozóan a

⁷ Ez az összeg nem tartalmazza a harmadik országok hozzájárulásaiból származó 3,5 milliárd EUR összegű fennálló kötelezettségvállalást, mivel a megfelelő kifizetéseket már az uniós költségvetés rendelkezésére bocsátották.

közös rendelkezésekről szóló rendeletben meghatározott első automatikus kötelezettségvállalás-visszavonásra vonatkozó cél, valamint a 2014–2020-as esb-alapok utolsó részletére vonatkozó n+3-as visszavonási cél, és az említett programok lezárása együttes hatásának eredménye. Összességében a jelentés tárgyát képező öt év során a kifizetések mintegy 6,6 milliárd EUR-val haladnák meg a kötelezettségvállalások szintjét. A kötelezettségvállalások ugyanezen időszakra vonatkozó tervezett visszavonásával együtt ez megfordítaná a fennálló kötelezettségvállalások növekedésének tendenciáját.

2.4. Bevételek

Az uniós költségvetést a saját források és egyéb bevételek finanszírozzák. A költségvetés finanszírozásához szükséges saját források teljes összege az összes kiadás és az egyéb bevételek különbözeteként kerül meghatározásra. Ennek megfelelően az uniós költségvetési bevételekre vonatkozó 2021–2025. évi előrejelzés azon az elven alapul, hogy a bevételeknek fedezniük kell a kiadásokat, következésképpen a teljes bevételnek egyensúlyban kell lennie a teljes kiadással.

A kilépésről rendelkező megállapodással (V. rész) összhangban az Egyesült Királyság 2021-től hozzájárulást nyújt az uniós költségvetéshez a 2014–2020-as időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keret és a korábbi pénzügyi tervek (2020 végén) fennálló kötelezettségvállalásaival, valamint a nyugdíj-kötelezettségekkel és a pénzügyi elszámolás egyéb elemeivel kapcsolatban. Az Egyesült Királyság hozzájárulása megfelelne az említett kötelezettségek finanszírozásából rá eső hányadnak. Ez olyan „egyéb bevételt” jelent az uniós költségvetés számára, amely nem az Unió saját forrása.

Az EU összes saját forrása egyetlen évben sem haladhatja meg a saját források felső határát. A Bizottság azt javasolta, hogy ezt a felső határt 2021. január 1-jétől emeljék az uniós tagállamok bruttó nemzeti jövedelmének 1,40 %-ára, hogy így fedezzék a saját források nominális összegének – amely megfelel az uniós GNI 1,20 %-ában megállapított jelenlegi felső határnak – az Egyesült Királyság kilépése, valamint a Covid19-világjárvány nyomán bekövetkezett gazdasági visszaesés miatti mechanikus csökkentését. Az új sajátforrás-határozat hatálybalépéséig a jelenlegi felső határt kell alkalmazni.

Nominális értéken az EU bruttó nemzeti jövedelmének 1,20 %-a 2021-ben 168 milliárd EUR-t tesz ki. Ez mindössze 2,4 milliárd EUR összegű mozgásteret hagyna a saját források felső határa és a kifizetések javasolt felső határa között. Jogi okokból a többéves pénzügyi keret kifizetési előirányzatainak felső határa nem haladhatja meg a saját források felső határát, a hatékony és eredményes pénzgazdálkodás elve pedig biztonsági tartalék fenntartását követeli meg. A Bizottság azt javasolta, hogy a következő időszakra a saját források felső határát az EU bruttó nemzeti jövedelmének 1,40 %-ára emeljék, és elengedhetetlen, hogy a tagállamok alkotmányos követelményeiknek megfelelően 2020 végéig elfogadják és jóváhagyják az új sajátforrás-határozatot. A saját források új felső határának hivatalos hatálybalépéséig a 2021. évre vonatkozó kifizetési felső határ tekintetében tiszteletben kell tartani a jelenlegi korlátozásokat.

A saját forrásokkal kapcsolatos tényleges szükségleteket azonban a várható egyéb bevételekkel kiigazított, tervezett kifizetések határozzák meg, nem pedig a többéves pénzügyi keret kifizetési felső határa. 2021-ben a költségvetés finanszírozásához szükséges saját források becsült összege 155 milliárd EUR. Ez lényegében 13 milliárd EUR összegű mozgásteret hagyna a saját források

jelenlegi, a GNI 1,20 %-ának megfelelő felső határa alatt az EU függő kötelezettségeinek és egyéb előre nem látható szükségleteinek fedezésére.

3. AZ ELŐREJELZÉST ALÁTÁMASZTÓ FELTÉTELEZÉSEK

3.1. A fő kiadási elemekre vonatkozó konkrét feltételezések

3.1.1. A 2014–2020-as esb-alapok és a 2021–2027-es kohéziós politikai alapok

A 2014–2020-as esb-alapokra vonatkozó kifizetési előrejelzések a benyújtott időközi kifizetési kérelmek teljes keretösszeghez viszonyított arányával kapcsolatos tapasztalatokra épülnek. Az egyes alapokhoz egyedi kifizetési profilok tartoznak. Emellett a koronavírusra való reagálást célzó beruházási kezdeményezésekre vonatkozó javaslatoknak a kifizetésekre gyakorolt hatását is figyelembe vették (lásd a 2.2. szakaszt – A 2021 előtti kötelezettségvállalásokhoz kapcsolódó kifizetések).

A 2021–2027-es kohéziós politikai alapok esetében a tervezett kifizetések a szakpolitika végrehajtásának fő paraméterei mögött meghúzódó feltételezésektől függenek, amelyek jelenleg a következő többéves pénzügyi keretről szóló tárgyalások részét képezik. A jelenlegi előrejelzés a tárgyalások legutóbbi állásából eredő paramétereken alapul (0,5 % előfinanszírozás minden évben 2021 és 2026 között, amelyet a programok lezárásakor számolnak el, 5 %-os visszatartási ráta, nincs teljesítménytartalék). Az időközi kifizetési kérelmek profiljának becslése az n+2-es visszavonási szabály fokozatos bevezetésének figyelembevételével történt, melyet a kötelezettségvállalások első részleteivel kapcsolatos egyes derogációk lehetővé tétele érdekében módosítottak. Amennyiben az említett paraméterek a folyamatban lévő tárgyalások során további változnak, az hatással lenne a 2021–2027-es kohéziós politikai alapokkal kapcsolatos kifizetésekre.

3.1.2. A közös agrárpolitika keretébe tartozó közvetlen kifizetések és piacvédelmi intézkedések

Ami az Európai Mezőgazdasági Garanciaalap előirányzatait illeti, ezek nagyrészt nem differenciáltak, és a mezőgazdasági termelőknek nyújtott közvetlen kifizetésekhez kapcsolódó jelentős részüket a következő költségvetési év első hónapjaiban rendszerint visszatérítik a tagállamok számára.

Ami a vidékfejlesztést illeti, a Covid19-világjárvány uniós kezelésével kapcsolatban a mezőgazdasági termelőknek nyújtott egyszeri egyösszegű jövedelemtámogatásra irányuló javaslatot figyelembe véve 2021-re előre hozták a kifizetéseket.

3.1.3. Egyéb programok és alapok

Az összes egyéb kiadási tétel (például kutatás és innováció, infrastrukturális nagyprojektek, belső és külső politikák) esetében a jelenlegi pénzügyi keretben engedélyezett kötelezettségvállalásokhoz kapcsolódó kifizetésekre vonatkozó előrejelzések a 2021. évi költségvetési tervezeten, valamint az azt kísérő, egyedi költségvetési sorok szerinti kifizetési ütemterveken alapulnak.

A kiadási programok új generációjához szükséges kifizetések becsléséhez használt feltételezések a tavalyi előrejelzéshez képest nem változtak. Az éves kifizetési igények kiszámítása a megfelelő jelenlegi programok és azok 2007–2013 közötti elődprogramjainak 10 évi tényleges végrehajtására vonatkozó statisztikai adatok felhasználásával történt. Azon programok esetében, amelyekhez nem kapcsolódnak utódprogramok, a kifizetésekre vonatkozó becslések a hasonló típusú, az új

programok egyedi elemeinek megfelelően kiigazított tevékenységek megvalósítása során szerzett tapasztalatokon alapulnak. A következő többéves pénzügyi keretre vonatkozó felülvizsgált bizottsági javaslat figyelembevétele érdekében azonban az idei évre vonatkozó előrejelzésben aktualizálták az egyes programokra vonatkozó kötelezettségvállalási előirányzatokat, amelyek alapján a kifizetéseket előre jelzik.

3.1.4. Igazgatás

Az igazgatási kiadások (2021–2027: 7. fejezet) nem differenciált előirányzatokon alapulnak, és a 7. fejezetre javasolt 2021–2025. évi kiadási felső határok megfelelő összegei teljes mértékben kifizetésre kerülnek.

Ugyanez vonatkozik a decentralizált ügynökségeknek biztosított, az igazgatási fejezettől eltérő fejezetből finanszírozott támogatásokra is.

3.2. Az előre jelzett bevételekhez kapcsolódó feltételezések

3.2.1. Alkalmazandó jogszabályok

A Bizottság a saját források rendszeréről szóló tanácsi határozatra irányuló 2018. évi javaslatában új szabályokat javasolt az Unió saját forrásaira vonatkozóan⁸. Az új határozat elfogadásához valamennyi tagállam egyhangú megállapodása és a nemzeti alkotmányos követelményeknek megfelelő jóváhagyás szükséges. Amint az új határozat hatályba lép, azt 2021. január 1-jétől kell alkalmazni. Amennyiben a hatálybalépés időpontja 2021. január utánra esik, a határozatot visszamenőleges hatállyal kell alkalmazni. Ezért az e jelentésben bemutatott bevételi előrejelzés a jelentéstételi időszak összes évére (2021–2025) vonatkozóan a saját források rendszeréről szóló új tanácsi határozatra irányuló 2020. évi bizottsági javaslat paraméterein alapul. Ezzel szemben a 2021. évi költségvetési tervezet a saját forrásokról szóló, jelenleg hatályos 2014. évi határozat⁹ paramétereit tükrözi.

3.2.2. Tradicionális saját források

A vámok az előrejelzések szerint a 2022–2025-ös időszakban ugyanolyan mértékben növekednek, mint az egyes tagállamok nominális bruttó nemzeti jövedelme, a 2021. évi költségvetésre vonatkozóan előre jelzett bruttó vámok szintjéről kiindulva¹⁰.

Az e jelentésben becsült bevétel azon a feltételezésen alapul, hogy – a saját források rendszeréről szóló tanácsi határozatra irányuló bizottsági javaslatban¹¹ foglaltak szerint – a vámok 10 %-át a tagállamok visszatartják beszedési költségként. Hivatkozásképpen, a hatályos ráta 20 %. Az új rátáról a 2021–2027-es időszakra vonatkozó többéves pénzügyi kerettel kapcsolatos csomag

⁸ A 2020.5.28-i COM(2020) 445 final által módosított COM(2018) 325 final, 2018.5.2.

⁹ A Tanács 2014/335/EU, Euratom határozata az Európai Unió saját forrásainak rendszeréről (HL L 168., 2014.6.4., 105. o.).

¹⁰ Beleértve az Egyesült Királyság által 2020 novemberében és decemberében megállapított vámokat, amelyek a 609/2014/EU, Euratom rendelet (a piaci visszaélésekről szóló rendelet) 10. cikkének (1) bekezdése értelmében az Egyesült Királyság részéről csak 2021. január 20-án, illetve 2021. február 22-én esedékesek. A kilépésről rendelkező megállapodás 136. cikkének (1) bekezdése és (3) bekezdésének b) pontja alapján ezeket a vámokat a 2021. év tekintetében még saját forrásnak kell tekinteni.

részeként folynak a tárgyalások. A visszatartási rátának a Bizottság javaslatát meghaladó esetleges növekedése csökkentené a tradicionális saját források szintjét, amelyet magasabb nemzeti hozzájárulásokkal kellene ellensúlyozni.

3.2.3. Nemzeti hozzájárulások és új saját forrásokból származó bevételek

A nemzeti hozzájárulások (a bruttó nemzeti jövedelmen alapuló saját forrás és a héalapú saját forrás formájában), valamint a potenciális új saját források kiküszöbölik a bevételek és az előre jelzett kiadások közötti egyensúly hiányát.

2018 májusában a Bizottság javasolta a bevételi források diverzifikálását egy új sajátforrás-kosár révén, amely hozzájárulna az olyan uniós prioritásokhoz, mint az éghajlatváltozás, a körforgásos gazdaság és a méltányos adóztatás. A kosár részét képezték a kibocsátáskereskedelmi rendszerhez kapcsolódó bevételek, az újrafeldolgozatlan csomagolási műanyag hulladék alapján kiszámított nemzeti hozzájárulás, valamint egy közös összevont társaságiadó-alapon alapuló forrás. Emellett a Bizottság bejelentette, hogy a 2021–2027-es időszak későbbi szakaszában további új saját forrásokat is javasol majd¹².

A nemzeti hozzájárulások és az új saját forrásokból származó bevételek pontos mértéke csak akkor válik ismertté, amikor a tagállamok megállapodtak a következő hosszú távú költségvetésről és a saját források rendszeréről.

3.2.4. Egyéb bevételek

Az uniós költségvetés egyéb bevételei hagyományosan magukban foglalják a személyzet által fizetett járulékokat, az intézmények igazgatási tevékenységéből származó bevételeket, az uniós megállapodásokkal és programokkal összefüggő hozzájárulásokat és visszatérítéseket, a késedelmi kamatokat és pénzbírságokat, az uniós forrásbevonási és hitelezési műveletekből származó bevételeket és egyéb bevételeket, valamint az előző évekből származó többletbevételeket. Az említett elemek nagy részét a jellegükből fakadó volatilitás miatt nehéz előre jelezni. Ezért feltételezhető, hogy a 2020. évi költségvetésben szereplő összeg (vagyis 2 milliárd EUR) nominális értelemben állandó marad a jelentés tárgyidőszakában (2021–2025).

2021-től a fent említett tételek mellett az uniós költségvetésbe befolyó egyéb bevételek magukban foglalják az Egyesült Királyságnak a kilépésről rendelkező megállapodásból eredő, a fennálló kötelezettségvállalásokhoz és nyugdíj-kötelezettségekhez kapcsolódó hozzájárulását, valamint adott esetben a pénzügyi elszámolás egyéb elemeit is¹³. 2021-re vonatkozóan a 2021. évi költségvetési tervezet javasolt finanszírozása figyelembe veszi az Egyesült Királyság hozzájárulását.

¹¹ A 2020.5.28-i COM(2020) 445 final által módosított COM(2018) 325 final, 2018.5.2.

¹² COM(2020) 442 final, 2020.5.27.

¹³ Az Egyesült Királyság hozzájárulásának valamennyi elemét a kilépésről rendelkező megállapodás 148. cikke tartalmazza. A számítások csak az Egyesült Királyság hozzájárulásának azon elemeit tartalmazzák, amelyek ebben a szakaszban számszerűsíthetők, nevezetesen az Egyesült Királyság ideiglenes hozzájárulását a 2021 előtti fennálló kötelezettségekre vonatkozó kifizetések finanszírozásához, valamint a kilépésről rendelkező megállapodás 142. cikkének (5) bekezdése szerinti nyugdíj-kötelezettségeket.

Az Egyesült Királyságnak a 2014–2020-as időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keret és a korábbi pénzügyi tervek szerint fennálló kötelezettségvállalásokhoz¹⁴ való hozzájárulását úgy állapítják meg, hogy az Egyesült Királyságra eső előzetes hányadot¹⁵ – vagyis az Egyesült Királyság által a 2014–2020 között rendelkezésre bocsátott saját források és az ezen időszak alatt az összes tagállam és az Egyesült Királyság által rendelkezésre bocsátott saját források hányadosaként kiszámított százalékos arányt – alkalmazzák a 2021–2025-ös időszak egyes éveinek fennálló kötelezettségvállalásaira vonatkozó kifizetések előre jelzett szintjére. Az Egyesült Királyság éves hozzájárulása figyelembe veszi a kilépésről rendelkező megállapodás 148. cikkében meghatározott fizetési módokat.

A nyugdíj-kötelezettségekkel kapcsolatos kifizetések összegét nem lehet előrejelezni, mivel a hozzájárulást évente határozzák meg a tényleges kedvezményezettek, a munkaviszony megszűnése után felhalmozott jogosultságok és a kilépésről rendelkező megállapodás tervezetének 142. cikkében meghatározott egyéb konkrét elemek alapján. Kivételt képez a 142. cikk (5) bekezdésében említett nyugdíj-kötelezettség, amelyet előzetesen számszerűsítene és belefoglalnak az Egyesült Királyság 2021–2025-ös időszakra vonatkozó hozzájárulásába.

4. KÖVETKEZTETÉSEK

Az előrejelzésekről szóló ideai jelentés a még tárgyalás alatt álló, következő többéves pénzügyi keret első öt évre terjed ki. A kifizetési előrejelzés ezért a következő pénzügyi keretre vonatkozó, 2020. májusi felülvizsgált bizottsági javaslaton, valamint a programok keretösszegének a koronavírusra való reagálást célzó beruházási kezdeményezések (CRII és CRII+), továbbá az 1. és 2. számú költségvetés-módosítás és a 6. számú költségvetés-módosítási tervezet szerinti 2020. évi emelésén alapul.

E javaslatok alapján az új programozási időszak első éveiben a kifizetések a tavalyi becslésekhez képest növekedni fognak, és a kötelezettségvállalások javasolt felső határait meghaladó szintet érnek el. Ez lehetővé teszi a fennálló kötelezettségvállalások emelkedő tendenciájának megfordítását. A Bizottság javaslatai alapján 2025 végére a fennálló kötelezettségvállalások 5 %-kal csökkennének.

Különös figyelmet kell fordítani a 2021. évi kifizetésekre. A kohéziós politika keretében az előfinanszírozási ráták emelése azonnali hatást gyakorolna a kifizetési igényekre. Amíg azonban a saját források jelenlegi 1,20 %-os felső határát hivatalosan fel nem váltja az új felső határ, addig nincs lehetőség a 2021. évi kifizetések felső határának a bizottsági javaslaton felüli emelésére, és ezért a közvetlen hatás a kifizetések abnormális hátralékának kialakulása lenne.

¹⁴ A 2020. évi költségvetéshez javasolt 6. számú költségvetés-módosítási tervezetből eredő fennálló kötelezettségvállalások kivételével.

¹⁵ Az Egyesült Királyság hányadát a kilépésről rendelkező megállapodás 139. cikke határozza meg.

1. táblázat – Az uniós költségvetés jövőbeli pénzbeáramlásainak és -kiáramlásainak hosszú távú előrejelzése a 2021–2025 közötti időszakra

milliárd EUR, folyó áron

A 2021–2027-es időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keretről (MFF)
szóló bizottsági javaslat

	2021. évi költségvetési tervezet	2022	2023	2024	2025
KIÁRAMLÁSOK					
<i>A kötelezettségvállalások felső határa</i>	164,9	167,1	171,8	176,1	181,4
<i>A kifizetések felső határa</i>	165,6	170,1	174,5	178,0	181,6
Kötelezettségvállalási előirányzatok	163,1	167,1	171,8	176,1	181,4
Kifizetési előirányzatok	161,8	170,1	174,5	178,0	181,6
ebből: a 2021 előtti kötelezettségvállalásokhoz kapcsolódó kifizetések	97,2	82,3	52,0	32,6	18,4
1. Egységes piac, innováció és digitális gazdaság	13,4	8,8	6,4	4,6	3,8
2. Kohézió és értékek	57,5	49,9	28,7	22,4	10,7
ebből: 2a. Gazdasági, társadalmi és területi kohézió	56,6	49,3	28,4	22,3	10,7
3. Természeti erőforrások és környezet	15,9	14,2	9,0	1,0	1,0
ebből: Piachoz kapcsolódó kiadások és közvetlen kifizetések	0,1	0,1	0,0	0,0	0,0
4. Migráció és határigazgatás	1,5	1,0	0,5	0,3	0,1
5. Reziliencia, biztonság és védelem	1,3	0,7	0,6	0,2	0,1
6. Szomszédság és a világ	7,6	7,7	6,7	4,2	2,6
7. Európai közigazgatás	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
ebből: a 2021–2025-ös időszakra vonatkozó kötelezettségvállalásokhoz kapcsolódó kifizetések*	64,7	87,8	122,5	145,4	163,2
1. Egységes piac, innováció és digitális gazdaság	4,2	12,4	14,7	17,0	18,5
2. Kohézió és értékek	5,1	7,2	28,7	42,7	55,5
ebből: 2a. Gazdasági, társadalmi és területi kohézió	2,1	2,5	22,8	35,0	46,8
3. Természeti erőforrások és környezet	40,4	47,1	54,5	56,6	56,9
ebből: Piachoz kapcsolódó kiadások és közvetlen kifizetések	40,1	41,1	41,5	41,9	41,7
4. Migráció és határigazgatás	1,2	2,8	3,4	3,7	4,2
5. Reziliencia, biztonság és védelem	0,5	1,3	1,6	1,9	2,4
6. Szomszédság és a világ	2,8	5,7	8,0	11,4	13,2
7. Európai közigazgatás	10,4	11,2	11,7	12,1	12,4
Egyéb speciális eszközök**	1,7	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Kifizetési előirányzatok összesen, a speciális eszközökkel együtt	163,5	170,1	174,5	178,0	181,6
BEÁRAMLÁSOK					
<i>Saját források felső határa az EU bruttó nemzeti jövedelmének %-ában</i>	1,40 %	1,40 %	1,40 %	1,40 %	1,40 %
<i>Saját források felső határa milliárd EUR-ban***</i>	196,0	202,9	210,1	217,8	223,9
Saját források összesen****:	154,6	157,4	164,8	171,2	176,6
ebből: a tradicionális saját források nettó összege	19,7	19,9	20,6	21,4	22,0
ebből: nemzeti hozzájárulások és új saját források****	134,8	137,4	144,1	149,8	154,6
Egyéb bevételek (az Egyesült Királyság ideiglenes hozzájárulásával együtt)	8,9	12,7	9,7	6,8	4,9
Összes bevétel	163,5	170,1	174,5	178,0	181,6

* 2022–2025: A mozgástér esetleges felhasználásához kapcsolódó kifizetések bekerültek az egyes fejezetek végösszegébe, a fejezetekhez kapcsolódó kifizetések arányában előzetesen elosztva.

** A következő összegek megfelelnek az Európai Globalizációs Alkalmazkodási Alap, valamint a szolidaritási és sürgősségsegély-tartalék részére a 2021. évi költségvetési tervezetben előirányzott kifizetéseknek. Sajátos jellegükből adódóan az említett eszközök 2021 utáni felhasználása nem jelezhető előre.

A szóban forgó eszközökre vonatkozó előirányzatok a megfelelő mozgástér kiszámítása céljából kívül esnek a többéves pénzügyi keretben meghatározott felső határokon. Ugyanez vonatkozik a Rugalmassági Eszközhöz kapcsolódó előirányzatokra is.

*** A számítás az EU-27 bruttó nemzeti jövedelmének 2021–2025 közötti időszakra vonatkozó, legutóbbi gazdasági előrejelzésén alapul.

**** A tradicionális saját forrásokat a beszédési költségek 10 %-os visszatartási rátája alapján becsülik meg. A nemzeti hozzájárulások a bruttó nemzeti jövedelmen alapuló saját forrást, a hozzáadottérték-adón alapuló megreformált saját forrást, valamint a 2021–2027-es időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keretről szóló bizottsági javaslatban szereplő új saját forrásokat foglalják magukban.

2. táblázat – A kötelezettségvállalások visszavonására vonatkozó 2021–2025. évi előrejelzés

milliárd EUR, folyó áron

Kötelezettségvállalások visszavonása	2021–2025
1. Egységes piac, innováció és digitális gazdaság	–1,0
2. Kohézió és értékek	–5,1
ebből: Gazdasági, társadalmi és területi kohézió	–5,0
3. Természeti erőforrások és környezet	–2,1
4. Migráció és határigazgatás	–0,6
5. Reziliencia, biztonság és védelem	–0,1
6. Szomszédság és a világ	–0,1
7. Európai közigazgatás	0,0
ÖSSZESEN	–9,0

* A 2021–2027-es időszakra vonatkozó pénzügyi keretben javasolt kötelezettségvállalások tekintetében nincs feltételezett visszavonás.

3. táblázat – A fennálló kötelezettségvállalások változása 2021-től 2025-ig

milliárd EUR, folyó áron

RAL 2020 végén*	Kötelezettségvállalások 2021–2025	Kifizetések 2021–2025	Kötelezettségvállalások visszavonása	RAL 2025 végén (a+b–c+d)
(a)	(b)	(c)	(d)	
307,9	859,4	866,1	–9,0	292,3

ebből:

A 2014–2020-as időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keretre vonatkozóan 307,9	n.a.	282,6	–9,0	16,3
A 2021–2027-es időszakra vonatkozó többéves				

pénzügyi keretre vonatkozóan n.a.	859,4	583,5	–	275,9
---	-------	-------	---	-------

* A RAL nem tartalmazza a külső címzett bevételekből eredő fennálló kötelezettségvállalásokat.