

Bruxelles, den 30.6.2020
COM(2020) 298 final

RAPPORT FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET

**Langsigtet prognose for fremtidige ind- og udgående pengestrømme i EU-budgettet
(2021-2025)**

1. INDLEDNING

Denne rapport indeholder en langsigtet prognose for fremtidige ind- og udgående pengestrømme for de næste fem år (2021-2025), jf. finansforordningens artikel 247, stk. 1, litra c)¹. Analysen tager højde for principperne og betingelserne i aftalen om Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirlands udtræden af Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab² ("udtrædelsesaftalen").

Den socioøkonomiske situation i Den Europæiske Union er blevet væsentligt forværret som følge af covid-19-pandemien. Den 27. maj 2020³ fremlagde Kommissionen derfor et revideret forslag til en styrket flerårig finansiell ramme (FFR) 2021-2027 og en ambitiøs genopretningsplan. I denne prognose gives der et skøn over udgifterne under lofterne i den næste flerårige finansielle ramme og de tilsvarende indtægter i de næste fem år baseret på det reviderede forslag til FFR fra maj 2020.

Sammenlignet med sidste års prognose⁴, der dækkede perioden 2020-2024, omfatter den nye prognose et ekstra år (2025). Overslagene over betalinger til forpligtelserne i den nuværende finansielle ramme er ajourført for at tage hensyn til de reelle gennemførelsesresultater for 2019, 2020-budgettet med ændringsbudget nr. 1 og nr. 2, forslag til ændringsbudget nr. 3-6⁵ samt budgetforslaget for 2021⁶.

Da forhandlingerne om den flerårige finansielle ramme for 2021-2027 endnu ikke er afsluttet, er betalingerne i forhold til forpligtelserne efter 2021 i overensstemmelse med de parametre, der følger af status for forhandlingerne og Kommissionens forslag for den kommende finansielle periode som revideret i år.

2. RESULTATER AF PROGNOSEN

I de første fem år af den næste finansielle ramme forventes betalingerne at beløbe sig til 866 mia. EUR. Dette beløb er ikke jævnt fordelt over årene, men følger den forventede udvikling i: 1) indfasningen af betalinger til de nye udgiftsprogrammer (ca. 67 % af de samlede betalinger i de fem år) og 2) betalingerne til udestående forpligtelser fra perioden 2014-2020 (de resterende 33 % af betalingerne).

2.1. Betalinger i relation til nye forpligtelser

De forventede betalinger i forhold til de forpligtelser, der vil blive indgået i årene 2021-2025, er tilpasset beløbene efter program og efter år som fremlagt i Kommissionens forslag til den næste flerårige finansielle ramme af 27. maj 2020. De antagelser, der ligger til grund for prognosen, er i overensstemmelse med de antagelser, der lå til grund for det foregående års rapport og

¹ Finansforordningen vedrørende Unionens almindelige budget og gennemførelsesbestemmelserne hertil, forordning (EU, Euratom) 2018/1046 af 30.7.2018.

² EUT C 66 I af 19.2.2019, s. 1.

³ COM/2020/442 final af 27.5.2020.

⁴ COM(2019) 305 final af 26.6.2019.

⁵ **Nr. 1:** 2020/536 EUT L 126 af 21.4.2020, **nr. 2:** 2020/537 EUT L 126 af 21.4.2020, **nr. 3:** COM(2020) 180 final af 15.4.2020, **nr. 4:** COM(2020) 190 final af 30.4.2020, **nr. 5:** COM(2020) 421 final af 3.6.2020, **nr. 6:** COM(2020) 423 final af 3.6.2020.

⁶ COM(2020) 300 af 24.6.2020.

Kommissionens forslag til den flerårige finansielle ramme af 2. maj 2018. Fremskridtet i forhandlingerne om den næste generation af udgifter er i videst muligt omfang afspejlet (for nærmere oplysninger, se afsnit 3. Prognoseantagelser).

Dette gælder navnlig de forhandlinger, der er relevante for forordningen om fælles bestemmelser, der afgør gennemførelses hastigheden for samhørighedspolitikken — det største udgiftsområde, der anvender opdelte bevillinger. Ændringer i gennemførelsesbestemmelserne for fondene under samhørighedspolitikken (f.eks. frigørelsesreglen, forfinansieringssatserne, afregning af forfinansiering og tilbageholdelsessats) i forhold til de antagelser, der ligger til grund for denne prognose, vil i høj grad påvirke det forventede betalingsniveau for hele EU-budgettet.

Følgelig kan der først foretages en mere præcis ajourføring af prognosen, når forhandlingerne om den næste finansielle ramme og den ledsagende sektorspecifikke lovgivning er afsluttet.

2.2. Betalinger vedrørende forpligtelser indgået før 2021

Kommissionens prognose for betalinger vedrørende aktuelle forpligtelser (herunder forpligtelser, der forventes indgået i 2020) tager højde for forslagene om anvendelse af EU-budgettet 2020 som reaktion på covid-19-pandemien. Overslagene for 2021-2025 omfatter de betalinger, der følger af de styrkelser af programmerne i 2020, som er omhandlet i investeringsinitiativerne som reaktion på coronaviruset (CRII og CRII+) og forslag til ændringsbudget nr. 6. Nogle af disse forslag indebærer fremrykning af betalinger til tidligere år, mens andre kræver yderligere beløb, som ikke har været anført i tidligere overslag.

CRII- og CRII+-initiativerne forventes f.eks. at fremskynde gennemførelsen af samhørighedspolitikken, hvilket vil øge betalingsbehovene i 2020 og 2021 og sænke betalingsbehovene i 2024 og 2025. På grundlag af forslaget om en engangsudbetaling af indkomststøtte til landbrugere vil betalingsbehovene under programmerne for udvikling af landdistrikterne for 2014-2020 også stige i 2021 med et tilsvarende fald i 2024.

De covid-19-relaterede reaktionsforanstaltninger, der foreslås i forbindelse med revisionen af forordningen om den flerårige finansielle ramme for 2014-2020 og det tilknyttede forslag til ændringsbudget nr. 6, vil i 2020 medføre yderligere forpligtelser på 11,5 mia. EUR og yderligere betalinger på 6,5 mia. EUR. De resterende 5 mia. EUR, der er omfattet af dette forslag (2,5 mia. EUR under REACT EU og 2,5 mia. EUR under det nye solvensstøttefelt inden for rammerne af Den Europæiske Fond for Strategiske Investeringer) vil blive betalt i løbet af 2021-2025, således at betalingsbehovene øges i forhold til sidste års prognose.

Eventuelle afvigelser i de beløb, der vedtages for ovennævnte forslag fra Kommissionen, kan i kombination med ændringer i gennemførelsesmetoderne for fondene under samhørighedspolitikken have en indvirkning på betalingsbehovene og skal tages i betragtning i forhandlingerne om betalingslofterne for den næste finansielle ramme.

2.3. Betalinger i 2021

Betalingsniveauet i 2021 er særligt vigtigt. Denne rapport er i fuld overensstemmelse med budgetforslaget for 2021, som er baseret på parametrene i Kommissionens forslag, navnlig hvad angår forfinansieringssatserne for fondene under samhørighedspolitikken for både 2014-2020 (forfinansieringssats på 1 %) og 2021-2027 (forfinansieringssats på 0,5 %). En forhøjelse af disse satser vil have en øjeblikkelig indvirkning på betalingsbehovene i 2021. En forsinket start på

programmerne for 2021-2027 kan bevirke, at en del af forfinansieringen til den nye generation af samhørighedspolitikken udskydes til 2022.

2.3.1. Frigørelser

De forventede frigørelser for 2021-2025 beløber sig til i alt 9 mia. EUR, som udelukkende vedrører programmerne for perioden 2014-2020 og tidligere. Der forventes ingen frigørelser vedrørende de foreslåede forpligtelsesbevillinger i den finansielle ramme for 2021-2027.

Niveauerne for frigørelser afhænger af udgiftsområdet, da prognosen tager hensyn til allerede foretagne frigørelser samt frigørelser, der blev udpeget ved udarbejdelsen af budgetforslaget for 2021. I princippet forventes der frigørelser i hele programmeringsperioden. Da der for de fleste programmer og tiltag ikke findes regler om automatisk frigørelse, ville en fordeling af frigørelserne efter år i høj grad være spekulativ. Med henblik på at anslå omfanget af frigørelser frem til 2025 er prognoserne for frigørelserne fordelt i forhold til de dertil knyttede årlige betalinger.

Der udarbejdes en særlig prognose for de europæiske struktur- og investeringsfonde (ESI-fondene) for 2014-2020, som tager hensyn til erfaringerne med afslutningen af programmerne for 2007-2013. Prognosen for frigørelser vil blive ajourført, når de første afslutninger af programmerne for 2014-2020 indledes. Hvis det faktiske niveau af frigørelser bliver lavere, vil det give sig udslag i højere betalingsbehov. De faktiske år for frigørelse afhænger af de specifikke afslutningsdatoer for hvert nationalt program. Med de vedtagne n+3-regler om frigørelser vil frigørelserne sandsynligvis blive spredt over perioden 2024-2026. Da kun 2024-2025 falder inden for rammerne af denne rapport, er det den foreløbige antagelse, at omkring to tredjedel af de forventede frigørelser vedrørende ESI-fondene for 2014-2020 vil ske inden for denne periode.

Sammenlignet med sidste års rapport stiger den anslåede femårige frigørelse med omkring 1 mia. EUR. Dette er den kombinerede effekt af den øgede frigørelsesprognose for programmer under udgiftsområde 1b og 2 for 2014-2020 (en stigning på 2,5 mia. EUR) og nedsættelser inden for de andre udgiftsområder (et fald på 1,5 mia. EUR).

Stigningen for udgiftsområde 1b for 2014-2020 er den mekaniske virkning af medregningen af et ekstra år (2025), der ikke var omfattet af sidste års rapport. Frigørelserne under udgiftsområde 2 for 2014-2020 forventes at finde sted indtil senest 2025, idet den tilsvarende afslutningsbetaling forventes afsluttet inden da.

For programmerne under udgiftsområde 1a, 3 og 4 for 2014-2020 skyldes faldet den kombinerede effekt af ajourføringen af antagelserne for de kommende år i overensstemmelse budgetforslaget for 2021 og forskydningen af rapporteringsperioden med et år. I 2019 blev 1,3 mia. EUR frigjort under disse tre udgiftsområder i forhold til programmerne fra før 2014, og derfor er dette beløb ikke medtaget i dette overslag.

2.3.2. Udviklingen i de udestående forpligtelser

Opbygningen af udestående forpligtelser er en naturlig konsekvens af, at EU-budgettet gennemføres med opdelte bevillinger og vokser nominelt i årenes løb. De udestående forpligtelser forventes ved begyndelsen af rapporteringsperioden at ligge på ca. 308 mia. EUR. Til sammenligning lå sidste års prognose for de udestående forpligtelser ultimo 2020 på 303 mia. EUR.

Denne ændring i prognosen for de udestående forpligtelser er et resultat af flere elementer. Ved udgangen af 2019 lå de udestående forpligtelser på 294 mia. EUR⁷. Til dato står forpligtelserne under 2020-budgettet, inkl. de styrkelser, der er omhandlet i forslag til ændringsbudget nr. 6, på 184 mia. EUR, mens betalingerne beløber sig til 161,5 mia. EUR. Dette vil bevirke, at yderligere udestående forpligtelser på 22 mia. EUR vil blive genereret i 2020. Under hensyntagen til den planlagte fremrykning af samhørighedspolitikken, der udløses af CRII- og CRII+-initiativerne, kan der opstå yderligere betalingsbehov på 8-10 mia. EUR i 2020. Med henblik på beregningen af udestående forpligtelser ved årets udgang forventes det, at betalinger på yderligere ca. 8 mia. EUR vil blive budgetteret senere i 2020. Det faktiske yderligere behov kan imidlertid først kvantificeres, når medlemsstaterne har fremlagt deres egne prognoser for gennemførelsen af deres operationelle programmer under ESI-fondene inden den 31. juli 2020.

Ved udgangen af 2025 forventes de udestående forpligtelser at være på ca. 292 mia. EUR, hvilket indebærer et nominelt fald på 5 % i løbet af de fem år, som analysen omfatter. Den årlige udvikling i omfanget af udestående forpligtelser er imidlertid ikke jævn og afhænger af forholdet mellem årlige betalinger og årlige forpligtelser. På grundlag af Kommissionens forslag til den flerårige finansielle ramme for 2021-2027 vil betalingsloftet for 2021-2025 være lidt højere end loftet for forpligtelser. Dette er et resultat af fremrykningen af betalinger i de første år af den nye programmeringsperiode som en del af EU-budgettets støtte til covid-19-relaterede reaktionsforanstaltninger. Betalingsbehovene forventes ikke at falde i 2023-2025, hovedsagelig som følge af kombinationen af det første mål for den automatiske frigørelse for de nye programmer under forordningen om fælles bestemmelser og n+3-målet for frigørelse vedrørende den sidste tranche af ESI-fondene for 2014-2020 samt afslutningen af disse programmer. Samlet set vil betalingerne i løbet af de fem år, der er omfattet af rapporten, overstige forpligtelserne med ca. 6,6 mia. EUR. Sammen med de forventede frigørelser i samme periode vil dette vende tendensen med stigende udestående forpligtelser.

2.4. Indtægter

EU-budgettet finansieres med egne indtægter og andre indtægter. De samlede egne indtægter, der er nødvendige til finansieringen af budgettet, er altså lig med de samlede udgifter minus andre indtægter. Tilsvarende er prognosen for EU-budgettets indtægter for 2021-2025 baseret på princippet om, at udgifter skal modsvares af indtægter. De samlede indtægter skal derfor modsvare de samlede udgifter.

Fra 2021 vil Det Forenede Kongerige i overensstemmelse med udtrædelsesaftalen (del V) yde et bidrag til EU-budgettet i forhold til de udestående forpligtelser i den flerårige finansielle ramme for 2014-2020 og de foregående finansielle overslag (udestående forpligtelser ultimo 2020) og til pensionsforpligtelserne og andre komponenter af den finansielle opgørelse. Det Forenede Kongeriges bidrag vil svare til landets andel af finansieringen af disse forpligtelser. Det vil udgøre "andre indtægter" til EU-budgettet, som ikke er Unionens egne indtægter.

⁷ Dette beløb omfatter ikke udestående forpligtelser på 3,5 mia. EUR, der er genereret gennem bidrag fra tredjelande, da de tilsvarende betalinger allerede er stillet til rådighed for EU-budgettet.

EU's samlede egne indtægter i et år kan ikke overstige loftet for egne indtægter. Kommissionen har foreslået, at dette loft hæves til 1,40 % af medlemsstaternes bruttonationalindkomst (BNI) pr. 1. januar 2021 for at imødekomme den mekaniske reduktion af EU's egne indtægter svarende til det nuværende loft på 1,20 % af EU's BNI som følge af Det Forenede Kongeriges udtræden og den økonomiske tilbagegang som følge af covid-19-pandemien. Indtil den nye afgørelse om egne indtægter træder i kraft, vil det nuværende loft fortsat finde anvendelse.

Nominelt svarer 1,20 % af EU's bruttonationalindkomst til 168 mia. EUR i 2021. Dette niveau giver en margen på kun 2,4 mia. EUR mellem loftet for egne indtægter og det foreslåede betalingsloft. Af juridiske årsager kan loftet for betalingsbevillinger i den flerårige finansielle ramme ikke overstige loftet for egne indtægter, og der skal i overensstemmelse med princippet om forsvarlig økonomisk forvaltning altid være en sikkerhedsbuffer. Kommissionen har foreslået, at loftet for egne indtægter for den næste periode forhøjes til 1,40 % af EU's bruttonationalindkomst. Det er vigtigt, at den nye afgørelse om egne indtægter vedtages og godkendes af medlemsstaterne i overensstemmelse med deres forfatningsmæssige krav inden udgangen af 2020. Indtil det nye loft for egne indtægter formelt er trådt i kraft, skal betalingsloftet for 2021 overholde de nuværende begrænsninger.

De faktiske behov for egne indtægter bestemmes imidlertid af de planlagte betalinger efter fradrag af de forventede andre indtægter, ikke af betalingsloftet for den flerårige finansielle ramme. For 2021 anslås de egne indtægter, der er nødvendige for at finansiere budgettet, at beløbe sig til 155 mia. EUR. Det vil give en reel margen på 13 mia. EUR under det nuværende loft for egne indtægter på 1,20 % af BNI til dækning af EU's eventualforpligtelser og andre uforudsete behov.

3. PROGNOSEANTAGELSER

3.1. Specifikke antagelser vedrørende de vigtigste udgiftselementer

3.1.1. ESI-fondene for 2014-2020 og fondene under samhørighedspolitikken for 2021-2027

Betalingsoverslaget for ESI-fondene for 2014-2020 er baseret på de tidligere erfaringer med indgivne anmodninger om mellemliggende betalinger som en procentdel af den samlede finansieringsramme. Der anvendes særlige betalingsprofiler for de enkelte fonde. Desuden er der taget hensyn til den betydning, som forslagene vedrørende covid-19-relaterede reaktionsforanstaltninger vil have på betalinger (se afsnit 2.2. Betalinger vedrørende forpligtelser indgået før 2021).

For fondene under samhørighedspolitikken for 2021-2027 afhænger de forventede betalinger af de antagelser, der ligger til grund for nøgleparametrene for gennemførelsen af politikken, som aktuelt er en del af forhandlingerne om den næste flerårige finansielle ramme. Den nuværende prognose er baseret på de parametre, der blev fastsat i den seneste fase i forhandlingerne (en forfinansieringssats på 0,5 % for hvert år fra 2021 til 2026, som afregnes ved programmernes afslutning, en tilbageholdelsessats på 5 % og ingen resultatreserve). Profilerne for anmodninger om mellemliggende betalinger blev anslået, således at de afspejler indfasningen af n+2-reglerne om frigørelse som ændret for at muliggøre bestemte undtagelser for de første forpligtelsestrancher. Yderligere ændringer i disse parametre under de igangværende forhandlinger vil påvirke betalingerne i forbindelse med fondene under samhørighedspolitikken for 2021-2027.

3.1.2. Direkte betalinger og markedsforanstaltninger under den fælles landbrugspolitik

Bevillingerne til Den Europæiske Garantifond for Landbruget er for det meste ikkeopdelte, og størsteparten af de direkte betalinger til landbrugere tilbagebetales sædvanligvis til medlemsstaterne i løbet af de første måneder af regnskabsåret.

Med hensyn til udvikling af landdistrikterne tages der højde for forslaget om en engangsudbetaling af indkomststøtte til landbrugere som led i EU's covid-19-relaterede reaktionsforanstaltninger ved at fremrykke betalinger til 2021.

3.1.3. Andre programmer og fonde

For alle andre udgiftsposter (f.eks. forskning og innovation, store infrastrukturprojekter samt interne og eksterne politikker) er prognoserne for betalinger til de i den nuværende finansielle ramme godkendte forpligtelser baseret på budgetforslaget for 2021 og de ledsagende oversigter over betalinger til de enkelte budgetposter.

Der er ingen ændringer i de antagelser, der ligger til grund for overslaget af de betalinger, der kræves til den nye generation af udgiftsprogrammer sammenlignet med sidste års prognose. De årlige betalingsbehov er blevet beregnet ved hjælp af statistiske oplysninger vedrørende den faktiske gennemførelse af de tilsvarende igangværende programmer i løbet af ti år og de dertil knyttede "nedarvede" uindfrie forpligtelser fra 2007-2013. Skønnet over betalinger er for programmer uden "nedarvede" uindfrie forpligtelser baseret på erfaringerne med gennemførelsen af lignende aktiviteter justeret for de specifikke elementer i de nye programmer. For dette års prognose er forpligtelsesbevillingerne for hvert program imidlertid blevet ajourført for at afspejle Kommissionens reviderede forslag til den næste flerårige finansielle ramme.

3.1.4. Administration

De administrative udgifter (2021-2027, udgiftsområde 7) er baseret på ikkeopdelte bevillinger. De foreslåede udgiftslofter for udgiftsområde 7 i 2021-2025 er fuldt ud omsat til betalinger.

Det samme gælder for tilskud til de decentrale agenturer, der ikke finansieres med midler fra udgiftsområdet administrative udgifter.

3.2. Antagelser vedrørende prognoser for indtægter

3.2.1. Gældende lovgivning

Kommissionen har foreslået nye regler for EU's egne indtægter gennem sit forslag til Rådets afgørelse om ordningen for Den Europæiske Unions egne indtægter⁸ fra 2018. Vedtagelsen af den nye afgørelse kræver enstemmighed blandt alle medlemsstaterne og godkendelse i overensstemmelse med deres nationale forfatningsmæssige krav. Når den nye afgørelse træder i kraft, vil den finde anvendelse fra den 1. januar 2021. Hvis ikrafttrædelsesdatoen ligger efter januar 2021, vil afgørelsen finde anvendelse med tilbagevirkende kraft. Den prognose for indtægter, der fremlægges i denne rapport, er derfor baseret på parametrene i Kommissionens forslag fra 2020 til

Rådets nye afgørelse om ordningen for Den Europæiske Unions egne indtægter for alle årene i rapporteringsperioden (2021-2025). I modsætning dertil afspejler budgetforslaget for 2021 parametrene i den gældende afgørelse om egne indtægter⁹ fra 2014.

3.2.2. Traditionelle egne indtægter

Toldafgifterne forventes i perioden 2022-2025 at stige i samme takt som den enkelte medlemsstats nominelle bruttonationalindkomst med udgangspunkt i niveauet fra budgetforslaget for 2021¹⁰.

I overslaget over indtægter i denne rapport antages det, at medlemsstaterne vil tilbageholde 10 % af toldafgifterne som opkrævningsomkostninger, jf. Kommissionens forslag til Rådets afgørelse om ordningen Den Europæiske Unions egne indtægter¹¹. Til information er den nuværende sats 20 %. Den nye sats indgår i forhandlingerne om den flerårige finansielle ramme for 2021-2027. En potentiel forhøjelse af tilbageholdelsessatsen ud over Kommissionens forslag vil sænke niveauet for de traditionelle egne indtægter, som skal udlignes af højere nationale bidrag.

3.2.3. Nationale bidrag og indtægter fra nye egne indtægter

Medlemsstaternes bidrag (i form af de BNI-baserede egne indtægter og de momsbaseede egne indtægter) udfylder hullet, således at der opnås balance mellem indtægter og forventede udgifter.

I maj 2018 foreslog Kommissionen desuden at diversificere indtægtskilderne med en sammensætning af nye egne indtægter, som vil bidrage til EU's prioriteter som f.eks. klimaændringer, den cirkulære økonomi og retfærdig beskatning. Dette forslag omfattede indtægter knyttet til emissionshandelssystemet, et nationalt bidrag baseret på ikkegenanvendt plastemballageaffald i hver enkelt medlemsstat og en indtægt baseret på et fælles konsolideret selskabsskattegrundlag. Kommissionen meddelte desuden, at den også ville foreslå nye egne indtægter på et senere tidspunkt i perioden 2021-2027¹².

Den nøjagtige størrelse af medlemsstaternes bidrag og indtægterne fra nye egne indtægter vil først foreligge, når medlemsstaterne er nået til enighed om det næste langsigtede budget og ordningen for egne indtægter.

3.2.4. Andre indtægter

De andre indtægter til EU-budgettet omfatter traditionelt personalets bidrag, indtægter i forbindelse med institutionernes administration, bidrag og tilbagebetalinger i forbindelse med EU-aftaler og -programmer, morarenter og bøder, indtægter fra EU's låntagning og långivning, diverse indtægter samt overskud fra tidligere år. De fleste af disse komponenter er vanskelige at forudsige, da de i sig

⁸ COM(2018) 325 final af 2.5.2018 som ændret ved COM(2020) 445 final af 28.5.2020.

⁹ Rådets afgørelse om ordningen for Den Europæiske Unions egne indtægter, 2014/335/EU, Euratom (EUT L 168 af 4.6.2014, s. 105).

¹⁰ Herunder toldfordringer, der er opstået for Det Forenede Kongerige i november og december 2020, som i henhold til artikel 10, stk. 1, i forordning (EU, Euratom) nr. 609/2014 som ændret først skal betales af Det Forenede Kongerige henholdsvis den 20. januar 2021 og den 22. februar 2021. I henhold til udtrædelsesaftalens artikel 136, stk. 1, og stk. 3, litra b), anses disse toldafgifter fortsat for egne indtægter i 2021.

¹¹ COM(2018) 325 final af 2.5.2018 som ændret ved COM(2020) 445 final af 28.5.2020.

¹² COM/2020/442 final af 27.5.2020.

selv er stærkt svingende. Derfor antages det beløb, der er medtaget i 2020-budgettet (dvs. 2 mia. EUR), at forblive nominelt konstant i den periode, som rapporten dækker (2021-2025).

Ud over ovennævnte komponenter vil de andre indtægter til EU-budgettet fra 2021 også omfatte Det Forenede Kongeriges bidrag i henhold til udtrædelsesaftalen i forhold til de udestående forpligtelser, pensionsforpligtelser og andre komponenter af den finansielle opgørelse (som relevant)¹³. For 2021 afspejler den foreslåede finansiering af budgetforslaget 2021 bidraget fra Det Forenede Kongerige.

Det Forenede Kongeriges bidrag i forhold til de udestående forpligtelser i den flerårige finansielle ramme for 2014-2020 og de foregående finansielle overslag¹⁴ er fastsat ved at anvende Det Forenede Kongeriges foreløbige andel, der beregnes¹⁵ som forholdet mellem de egne indtægter, der i perioden 2014-2020 overdrages af Det Forenede Kongerige, og de egne indtægter, som alle medlemsstater og Det Forenede Kongerige overdrager i denne periode, på det forventede betalingsniveau i forhold til de udestående forpligtelser for hvert år i perioden 2021-2025. Det Forenede Kongeriges årlige bidrag betales i overensstemmelse med udtrædelsesaftalens artikel 148.

Med hensyn til betalinger i forbindelse med pensionsforpligtelser kan et beløb ikke forudsiges, fordi bidraget fastsættes årligt på grundlag af de faktiske modtagere, akkumulerede pensionsrettigheder og andre specifikke elementer som fastsat i artikel 142 i udkastet til udtrædelsesaftalen. Undtagelsen er den pensionsforpligtelse, der er anført i artikel 142, stk. 5, som er kvantificeret foreløbigt og medregnet i Det Forenede Kongeriges bidrag for 2021-2025.

4. KONKLUSIONER

Dette års prognose dækker de første fem år af den næste flerårige finansielle ramme, som stadig er under forhandling. Betalingsprognosen er derfor baseret på Kommissionens reviderede forslag til den næste finansielle ramme fra maj 2020 samt styrkelserne af programmerne i 2020 som omhandlet i investeringsinitiativerne som reaktion på coronavirusset (CRII og CRII+), ændringsbudget nr. 1 og nr. 2 og forslag til ændringsbudget nr. 6.

På grundlag af disse forslag vil betalingen i de første år af den nye programmeringsperiode stige sammenlignet med sidste års overslag og vil nå et niveau, der ligger over de foreslåede lofter for forpligtelser. Dette vil gøre det muligt at vende tendensen med voksende udestående forpligtelser. På grundlag af Kommissionens forslag vil de udestående forpligtelser falde med 5 % inden udgangen af 2025.

Der bør rettes særlig opmærksomhed mod betalingerne i 2021. En forhøjelse af forfinansieringssatserne under samhørighedspolitikken vil have en øjeblikkelig indvirkning på betalingsbehovene. Indtil det nuværende loft for egne indtægter på 1,20 % af BNI formelt er

¹³ Alle komponenterne i Det Forenede Kongeriges bidrag er angivet i udtrædelsesaftalens artikel 148. Beregningerne omfatter de komponenter af Det Forenede Kongeriges bidrag, som kan kvantificeres på nuværende tidspunkt, dvs. Det Forenede Kongeriges foreløbige bidrag til finansieringen af betalinger for udestående forpligtelser fra før 2021 og pensionsforpligtelser i henhold til udtrædelsesaftalens artikel 142, stk. 5.

¹⁴ Med undtagelse af udestående forpligtelser, der følger af forslag til ændringsbudget nr. 6 til 2020-budgettet.

¹⁵ Det Forenede Kongeriges andel er defineret i udtrædelsesaftalens artikel 139.

erstattet af det nye loft, er der ikke mulighed for at hæve betalingsloftet for 2021 ud over Kommissionens forslag, og dette vil direkte medføre et unormalt betalingsefterslæb.

Tabel 1 — Langsigtet prognose for fremtidige ind- og udgående pengestrømme i EU-budgettet for perioden 2021-2025

i mia. EUR, løbende priser

	Kommissionens forslag til FFR for 2021-2027				
	Budgetforslag 2021	2022	2023	2024	2025
UDGÅENDE PENGESTRØMME					
<i>Forpligtelsesloft</i>	164,9	167,1	171,8	176,1	181,4
<i>Betalingsloft</i>	165,6	170,1	174,5	178,0	181,6
Forpligtelsesbevillinger	163,1	167,1	171,8	176,1	181,4
Betalingsbevillinger	161,8	170,1	174,5	178,0	181,6
heraf betalinger til indfrielse af forpligtelser før 2021	97,2	82,3	52,0	32,6	18,4
1. Det indre marked, innovation og det digitale område	13,4	8,8	6,4	4,6	3,8
2. Samhørighed og værdier	57,5	49,9	28,7	22,4	10,7
heraf 2a. Økonomisk, social og territorial samhørighed	56,6	49,3	28,4	22,3	10,7
3. Naturressourcer og miljø	15,9	14,2	9,0	1,0	1,0
Heraf: Markedsrelaterede udgifter og direkte betalinger	0,1	0,1	0,0	0,0	0,0
4. Migration og grænseforvaltning	1,5	1,0	0,5	0,3	0,1
5. Modstandsdygtighed, sikkerhed og forsvar	1,3	0,7	0,6	0,2	0,1
6. Naboområder og verden	7,6	7,7	6,7	4,2	2,6
7. Europæisk offentlig forvaltning	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
heraf betalinger til indfrielse af forpligtelser før 2021-2025*	64,7	87,8	122,5	145,4	163,2
1. Det indre marked, innovation og det digitale område	4,2	12,4	14,7	17,0	18,5
2. Samhørighed og værdier	5,1	7,2	28,7	42,7	55,5
heraf 2a. Økonomisk, social og territorial samhørighed	2,1	2,5	22,8	35,0	46,8
3. Naturressourcer og miljø	40,4	47,1	54,5	56,6	56,9
Heraf: Markedsrelaterede udgifter og direkte betalinger	40,1	41,1	41,5	41,9	41,7
4. Migration og grænseforvaltning	1,2	2,8	3,4	3,7	4,2
5. Modstandsdygtighed, sikkerhed og forsvar	0,5	1,3	1,6	1,9	2,4
6. Naboområder og verden	2,8	5,7	8,0	11,4	13,2
7. Europæisk offentlig forvaltning	10,4	11,2	11,7	12,1	12,4
Andre særlige instrumenter**	1,7	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Betalingsbevillinger i alt inklusive særlige instrumenter	163,5	170,1	174,5	178,0	181,6
INDGÅENDE PENGESTRØMME					
<i>Loft for egne indtægter i procent af EU's bruttonationalindkomst</i>	1,40 %	1,40 %	1,40 %	1,40 %	1,40 %
<i>Loft for egne indtægter i mia. EUR***</i>	196,0	202,9	210,1	217,8	223,9
Egne indtægter i alt****:	154,6	157,4	164,8	171,2	176,6
heraf nettobeløb for traditionelle egne indtægter	19,7	19,9	20,6	21,4	22,0
heraf medlemsstaternes bidrag og nye egne indtægter****	134,8	137,4	144,1	149,8	154,6
Andre indtægter (inkl. det foreløbige bidrag fra Det Forenede Kongerige)	8,9	12,7	9,7	6,8	4,9
Indtægter i alt	163,5	170,1	174,5	178,0	181,6

* 2022-2025: Betalinger vedrørende den potentielle anvendelse af margener er blevet lagt til det samlede beløb for hvert udgiftsområde og foreløbigt fordelt i forhold til udgiftsområdernes betalinger.

** Følgende beløb svarer til budgetbevillingerne i budgetforslaget for 2021 vedrørende Den Europæiske Fond for Tilpasning til Globaliseringen, Den Europæiske Unions Solidaritetsfond og nødhjælpsreserven. På grund af deres særlige karakter kan der ikke gives en prognose for anvendelsen af disse instrumenter efter 2021.

Ved beregningen af de tilsvarende margener er bevillingerne til disse instrumenter ikke medregnet i FFR-lofterne. Dette gælder også for bevillingerne i forbindelse med fleksibilitetsinstrumentet.

*** Beregnet på grundlag af den seneste økonomiske prognose for bruttonationalindkomsten i EU-27 i 2021-2025.

**** Traditionelle egne indtægter er anslået på grundlag af en tilbageholdelsessats på 10 % for opkrævningsomkostninger. Medlemsstaternes bidrag omfatter de BNI-baserede egne indtægter, de ændrede moms-baserede egne indtægter og nye egne indtægter, der indgår i Kommissionens forslag til FFR for 2021-2027.

Tabel 2 — Prognose for frigørelser for 2021-2025

i mia. EUR, løbende priser

Frigørelser	2021-2025
1. Det indre marked, innovation og det digitale område	-1,0
2. Samhørighed og værdier	-5,1
heraf: Økonomisk, social og territorial samhørighed	-5,0
3. Naturressourcer og miljø	-2,1
4. Migration og grænseforvaltning	-0,6
5. Modstandsdygtighed, sikkerhed og forsvar	-0,1
6. Naboområder og verden	-0,1
7. Europæisk offentlig forvaltning	0,0
I ALT:	-9,0

* Der forventes ingen frigørelser vedrørende de foreslåede forpligtelsesbevillinger i den finansielle ramme for 2021-2027.

Tabel 3 — Ændring i de samlede udestående forpligtelser for perioden 2021-2025

i mia. EUR, løbende priser

Udestående forpligtelser ultimo 2020*	Forpligtelser 2021-2025	Betalinger 2021-2025	Frigørelser	Udestående forpligtelser ultimo 2025
(a)	(b)	(c)	(d)	(a+b-c+d)
307,9	859,4	866,1	-9,0	292,3

Heraf i:

FFR for 2014-2020				
307,9	Ikke relevant	282,6	-9,0	16,3
FFR for 2021-2027				
Ikke relevant	859,4	583,5	-	275,9

* De udestående forpligtelser omfatter ikke udestående forpligtelser hidrørende fra eksterne formålsbestemte indtægter.