ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 7.7.2020
COM(2020) 293 final

ΕΚΘΕΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΠΡΟΣ ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ, ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ, ΤΗΝ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΚΑΙ ΤΗΝ ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΤΩΝ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΩΝ

σχετικά με την εφαρμογή και την καταλληλότητα του προγράμματος εργασιών της Ευρωπαϊκής Ένωσης για τον αθλητισμό για την περίοδο 2017-2020

ΕΚΘΕΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΠΡΟΣ ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ, ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ, ΤΗΝ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΚΑΙ ΤΗΝ ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΤΩΝ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΩΝ

σχετικά με την εφαρμογή και την καταλληλότητα του προγράμματος εργασιών της Ευρωπαϊκής Ένωσης για τον αθλητισμό για την περίοδο 2017-2020

ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Ο αθλητισμός έχει αποκτήσει σταθερή θέση στις πολιτικές της ΕΕ τα τελευταία έτη, δεδομένου του ολοένα και σημαντικότερου ρόλου του στη σημερινή οικονομία και κοινωνία, συνεισφέροντας στην αντιμετώπιση των κύριων οικονομικών και κοινωνικών προκλήσεων που αντιμετωπίζει η ΕΕ. Ο αθλητισμός έχει τη μοναδική ιδιότητα να βελτιώνει την υγεία και την ευημερία των ανθρώπων, αλλά και να διαμορφώνει ισχυρές και συνεκτικές κοινότητες, για την αντιμετώπιση προκλήσεων που σχετίζονται με τη μετανάστευση και τον κοινωνικό αποκλεισμό, καθώς και για την προώθηση της οικονομικής ανάπτυξης και της δημιουργίας θέσεων εργασίας. Ξεπερνώντας τα κοινωνικά εμπόδια και τα όρια των γλωσσών, ο αθλητισμός μπορεί να προωθήσει κοινές αξίες και να καλλιεργήσει ένα αίσθημα συμμετοχής στην κοινωνία, ιδίως μεταξύ των νέων. Μπορεί να συνεισφέρει στην αντιμετώπιση του αυξανόμενου προβληματισμού που σχετίζεται με την έλλειψη σωματικής άσκησης. Επιπλέον, η πανδημία COVID-19, η οποία έχει επηρεάσει σοβαρά τον αθλητισμό, έχει αναδείξει την καίρια συμβολή του αθλητισμού στην υγεία και τις δυνατότητές του όσον αφορά την πρόληψη. Ωστόσο, η πανδημία, πέρα από τις πολυάριθμες προκλήσεις που θέτει για τον αθλητισμό από το επίπεδου του μαζικού αθλητισμού έως τον πρωταθλητισμό, υπογράμμισε ακόμη περισσότερο τη σημασία του αθλητισμού για τις κοινωνίες μας ως παράγοντα που προάγει την υγεία, την ευημερία και την ενότητα εν μέσω δύσκολων περιόδων.

Μετά την ενσωμάτωση του αθλητισμού στη συνθήκη της Λισαβόνας και σύμφωνα με το άρθρο 165 της ΣΛΕΕ, τα θεσμικά όργανα της Ευρωπαϊκής Ένωσης και τα κράτη μέλη ενίσχυσαν τη συνεργασία τους και ανέπτυξαν περαιτέρω την ευρωπαϊκή διάσταση στον τομέα του αθλητισμού. Η συνεργασία της ΕΕ επικεντρώθηκε συγκεκριμένα στους τομείς όπου η ΕΕ μπορεί να προσφέρει προστιθέμενη αξία στις δραστηριότητες των κρατών μελών και να στηρίξει τις ενέργειές τους. Σε αυτό το πλαίσιο, το πρόγραμμα εργασιών της ΕΕ για τον αθλητισμό έχει καταστεί ένα από τα κύρια εργαλεία για την ενίσχυση της συνεργασίας σε επίπεδο ΕΕ.

Από το 2011, έχουν καταρτιστεί τρία προγράμματα εργασιών της ΕΕ για τον αθλητισμό. Ο κύριος στόχος τους ήταν η προώθηση και η ανάπτυξη της συνεργασίας στον τομέα του αθλητισμού μεταξύ των θεσμικών οργάνων της ΕΕ, των κρατών μελών και των αθλητικών φορέων, εστιάζοντας σε έναν συγκεκριμένο αριθμό δραστηριοτήτων με σαφή προστιθέμενη αξία για την ΕΕ.

Το τρίτο πρόγραμμα εργασιών της ΕΕ για τον αθλητισμό κάλυψε την περίοδο από την 1η Ιουλίου 2017 έως την 31η Δεκεμβρίου 2020[1]. Η εφαρμογή του συνέβαλε στην υλοποίηση των προτεραιοτήτων που ορίζονται στη στρατηγική «Ευρώπη 2020»[2] και στο πρόγραμμα για απασχόληση, ανάπτυξη, δικαιοσύνη και δημοκρατική αλλαγή[3]. Υποστηρίχθηκε από το πρόγραμμα Erasmus+ (2014-2020)[4], διασφαλίζοντας έτσι τη συμπληρωματικότητα και τον μεγαλύτερο αντίκτυπο των δραστηριοτήτων στον τομέα του αθλητισμού. Διατήρησε την έμφαση στα ίδια θέματα προτεραιότητας με τον προκάτοχό του, ήτοι:

- Ακεραιότητα στον αθλητισμό
- Οικονομική διάσταση του αθλητισμού
- Αθλητισμός και κοινωνία

Όσον αφορά τη δομή και τις γενικές ρυθμίσεις εργασίας, το τρίτο πρόγραμμα εργασιών της ΕΕ για τον αθλητισμό έχει διατηρήσει τα κύρια χαρακτηριστικά του προηγούμενου με ορισμένες βελτιώσεις και νέα στοιχεία.

Η παρούσα έκθεση σχετίζεται με την υποχρέωση της Επιτροπής να προβεί σε αξιολόγηση της εφαρμογής και της καταλληλότητας του προγράμματος εργασιών της ΕΕ για τον αθλητισμό κατά το πρώτο εξάμηνο του 2020 και θα αποτελέσει τη βάση για την κατάρτιση ενός ενδεχόμενου τέταρτου προγράμματος εργασιών της ΕΕ για τον αθλητισμό κατά το δεύτερο εξάμηνο του 2020.[5]

Η έκθεση της Επιτροπής έχει δύο βασικούς στόχους: αφενός, την εκτίμηση της εφαρμογής και του ευρύτερου πολιτικού αντίκτυπου του προγράμματος εργασιών της ΕΕ για τον αθλητισμό και, αφετέρου, την υποβολή συστάσεων για μελλοντικές δράσεις στον τομέα του αθλητισμού. Η αξιολόγηση της Επιτροπής λαμβάνει υπόψη διάφορες παραμέτρους, μεταξύ άλλων τις γραπτές εισηγήσεις που υπέβαλαν τα κράτη μέλη, καθώς και εμπειρογνώμονες και παρατηρητές που συμμετέχουν στις δομές εργασίας.

Β) ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ

Όπως και στις προηγούμενες εκδόσεις, η αξιολόγηση του τρίτου προγράμματος εργασιών της ΕΕ για τον αθλητισμό από την Επιτροπή ακολούθησε διαδικασία διαβούλευσης με διάφορους

---

1 ΕΕ C 189/02, της 15.6.2017

2 COM(2010) 2020 της 3ης Μαρτίου 2010.

3 Οι πολιτικές κατευθυντήριες γραμμές που έθεσε ο Πρόεδρος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, κ. Jean-Claude Juncker, στις 15 Ιουλίου 2014.

4 Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 1288/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 11ης Δεκεμβρίου 2013, για τη θέσπιση του προγράμματος «Erasmus+»: το πρόγραμμα της Ένωσης για την εκπαίδευση, την κατάρτιση, τη νεολαία και τον αθλητισμό και για την κατάργηση των αποφάσεων αριθ. 1719/2006/ΕΚ, αριθ. 1720/2006/ΕΚ και αριθ. 1298/2008/ΕΚ

5 Παράγραφος 18 του ψηφίσματος του Συμβουλίου και των αντιπροσώπων των κυβερνήσεων των κρατών μελών, συνερχομένων στο πλαίσιο του Συμβουλίου, σχετικά με το πρόγραμμα εργασιών της Ευρωπαϊκής Ένωσης για τον αθλητισμό (1η Ιουλίου 2017 – 31 Δεκεμβρίου 2020), (2017/C 189/2), ΕΕ C 189/5 της 15.6.2017

ενδιαφερόμενους φορείς. Η Επιτροπή διοργάνωσε δύο συνεδριάσεις, μία με τα κράτη μέλη και μία με αθλητικές οργανώσεις, προκειμένου να συλλέξει τις απόψεις τους σχετικά με την εφαρμογή του προγράμματος εργασιών, συμπεριλαμβανομένων των διδαγμάτων που αντλήθηκαν, καθώς και να λάβει συστάσεις για το μέλλον. Οι εν λόγω συνεδριάσεις συμπληρώθηκαν από ένα διαδικτυακό ερωτηματολόγιο[6], το οποίο έδωσε στην Επιτροπή τη δυνατότητα να συλλέξει επίσης χρήσιμα δεδομένα και στατιστικά στοιχεία από τα κράτη μέλη, καθώς και εμπειρογνώμονες και παρατηρητές που συμμετέχουν στις δομές εργασίας.

Η ανάλυση των πληροφοριών που ελήφθησαν έδειξε ότι η εφαρμογή του τρίτου προγράμματος εργασιών της ΕΕ για τον αθλητισμό ανταποκρίθηκε στις συνολικές προσδοκίες και στόχους. Ωστόσο, παρά τα ικανοποιητικά επιτεύγματα και την αποτελεσματική εφαρμογή του, το τρίτο πρόγραμμα εργασιών της ΕΕ για τον αθλητισμό μπορεί να επωφεληθεί από περαιτέρω βελτιώσεις και να ενσωματώσει νέους τομείς δράσης στο μέλλον.

1. Μέθοδοι εργασίας και δομές

Η αξιολόγηση των καθορισμένων μεθόδων εργασίας και δομών αποτελεί μια σημαντική πτυχή, καθώς είναι καίριας σημασίας για την αποτελεσματική εφαρμογή των προτεραιοτήτων και των στόχων του προγράμματος εργασιών της ΕΕ για τον αθλητισμό. Το τρέχον πρόγραμμα εργασιών της ΕΕ για τον αθλητισμό έχει επικαιροποιήσει και διαφοροποιήσει σε μεγάλο βαθμό τις μεθόδους εργασίας. Πέρα από τις ομάδες εμπειρογνωμόνων, έχουν θεσπιστεί και χρησιμοποιούνται ενεργά νέες μέθοδοι εργασίας. Επιπλέον, το πρόγραμμα εργασιών της ΕΕ για τον αθλητισμό έχει καταστεί επίσης ένα αποτελεσματικό εργαλείο για τον προγραμματισμό των εργασιών της Προεδρίας και του Συμβουλίου.

Κατά τα προηγούμενα προγράμματα εργασιών της ΕΕ για τον αθλητισμό, οι *ομάδες εμπειρογνωμόνων* αποτελούσαν την κύρια μέθοδο εργασίας. Στο παρελθόν, συστάθηκαν έξι ομάδες εμπειρογνωμόνων για την εφαρμογή του προγράμματος εργασιών της ΕΕ για τον αθλητισμό για την περίοδο 2011-2014 και πέντε για την περίοδο 2014-2017. Η Επιτροπή υιοθέτησε μια πιο στοχευμένη προσέγγιση, συστήνοντας μόνο δύο ομάδες εμπειρογνωμόνων[7] για την περίοδο 2017-2020. Πρόεδρος αυτών των δύο ομάδων ήταν η Επιτροπή, ενώ απαρτίζονταν από εκπροσώπους των κρατών μελών[8]. Τα ενδιαφερόμενα μέρη μπορούσαν επίσης να κληθούν να λάβουν μέρος ως παρατηρητές σε ad-hoc βάση (βλ. παράρτημα). Οι δύο ομάδες εμπειρογνωμόνων ξεκίνησαν τις δραστηριότητές τους στις αρχές του 2018. Και οι δύο ομάδες εργάζονται για την επίτευξη των αποτελεσμάτων που προβλέπονται στο

[6] Το ερωτηματολόγιο απεστάλη στα κράτη μέλη και στους εμπειρογνώμονες των κρατών μελών, καθώς και στους παρατηρητές που συμμετέχουν στις ομάδες εμπειρογνωμόνων. Περιλάμβανε ερωτήματα σχετικά με την εφαρμογή, το πρόγραμμα εργασιών, την καταλληλότητα και τα αποτελέσματα του προγράμματος εργασιών της ΕΕ, καθώς και προτάσεις για το μέλλον. Η Επιτροπή έλαβε συνολικά 32 εισηγήσεις, 15 από κράτη μέλη και 17 από παρατηρητές.

[7] Ομάδα εμπειρογνωμόνων για την ακεραιότητα και ομάδα εμπειρογνωμόνων για την ανάπτυξη δεξιοτήτων και ανθρώπινων πόρων στον αθλητισμό.

[8] Αυτό έγινε σύμφωνα με την απόφαση C(2016)3301 της Επιτροπής για τη θέσπιση οριζόντιων κανόνων για τη σύσταση και τη λειτουργία ομάδων εμπειρογνωμόνων της Επιτροπής.

πρόγραμμα εργασιών της ΕΕ για τον αθλητισμό. Ο κύριος στόχος των ομάδων εμπειρογνωμόνων ήταν η ανταλλαγή βέλτιστων πρακτικών στους επιλεγμένους τομείς πολιτικής, η ενθάρρυνση της συνεργασίας μεταξύ των κρατών μελών και η συνεισφορά στις εξελίξεις πολιτικής σε εθνικό και ευρωπαϊκό επίπεδο.

Η εφαρμογή των προηγούμενων προγραμμάτων εργασιών της ΕΕ για τον αθλητισμό έδειξε ότι οι δομές και οι μέθοδοι εργασίας θα μπορούσαν να επεκταθούν περαιτέρω για την αποτελεσματική επίτευξη των στόχων του εγγράφου και την πιο ενεργή συμμετοχή άλλων διεθνών εταίρων και ενδιαφερόμενων φορέων. Ορισμένες από τις εν λόγω δομές είναι, μεταξύ άλλων, διασκέψεις της Προεδρίας, συνεδριάσεις των υπουργών και διευθυντών Αθλητισμού, καθώς και διασκέψεις της Επιτροπής, σεμινάρια και μελέτες. Κατά τη διάρκεια του τρίτου προγράμματος εργασιών της ΕΕ για τον αθλητισμό, θεσπίστηκαν δύο νέα εργαλεία, συγκεκριμένα, οι *ομάδες ενδιαφερόμενων κρατών μελών*, οι οποίες επέτρεψαν στα κράτη μέλη να συναντηθούν και να συζητήσουν ένα συγκεκριμένο θέμα που καλύπτεται στο πρόγραμμα εργασιών της ΕΕ για τον αθλητισμό και τις *συνεδριάσεις θεματικών ενοτήτων*, οι οποίες ενθαρρύνουν τις ανταλλαγές αποτελεσμάτων σχετικά με τις πολιτικές των σχεδίων που χρηματοδοτεί η ΕΕ.

Κατά την περίοδο 2017-2019 πραγματοποιήθηκαν τέσσερις συνεδριάσεις ενδιαφερόμενων κρατών μελών προκειμένου να συζητηθούν συγκεκριμένα θέματα, όπως η βιωσιμότητα, η προώθηση της σωματικής άσκησης για τη βελτίωση της υγείας βάσει τεκμηρίων, καθώς και διάφορες πτυχές της χρηστής διακυβέρνησης και αντιμετώπισης του ζητήματος των προσυνεννοημένων αγώνων. Προκειμένου να υποστηρίξει τα κράτη μέλη και να δημιουργήσει ισχυρότερους δεσμούς μεταξύ πολιτικής και προγράμματος, η Επιτροπή θέσπισε έναν ειδικό χρηματοδοτικό μηχανισμό. Επιτρέπει τη λήψη συγχρηματοδότησης από την ΕΕ για πρωτοβουλίες που βασίζονται στα κράτη μέλη και αποσκοπούν στην προώθηση δραστηριοτήτων αλληλοδιδαχής από ομοτίμους μεταξύ τουλάχιστον επτά εξ αυτών.

Επιπλέον, μέχρι το τέλος του 2019, έχουν διοργανωθεί τέσσερις συνεδριάσεις θεματικών ενοτήτων, σε συνεργασία με τον Εκτελεστικό Οργανισμό Εκπαίδευσης, Οπτικοακουστικών Θεμάτων και Πολιτισμού (EACEA) για: την ενθάρρυνση της συμμετοχής στον αθλητισμό και τη σωματική δραστηριότητα (Δεκέμβριος 2017), τα οικονομικά οφέλη του αθλητισμού (Απρίλιος 2018), την ακεραιότητα του αθλητισμού (Δεκέμβριος 2018) και τον ρόλο του αθλητισμού στην εκπαίδευση (Δεκέμβριος 2019). Μια άλλη συνεδρίαση θεματικών ενοτήτων για την κοινωνική ένταξη μέσω του αθλητισμού θα διοργανωθεί τον Δεκέμβριο του 2020.

Επιπλέον, για την περίοδο 2017-2019 πραγματοποιήθηκε μεγάλος αριθμός συνεδριάσεων και διασκέψεων υψηλού επιπέδου (για παράδειγμα μια άτυπη συνεδρίαση των υπουργών στον τομέα του αθλητισμού, δέκα εκδηλώσεις και διασκέψεις της Προεδρίας και πέντε συνεδριάσεις των Διευθυντών στον τομέα του αθλητισμού). Όπως προβλέπεται στο πρόγραμμα εργασιών της ΕΕ για τον αθλητισμό, όλες αυτές οι συνεδριάσεις συνέβαλαν στην περαιτέρω ενίσχυση της συνεργασίας μεταξύ των κρατών μελών, των θεσμικών οργάνων της ΕΕ και των αθλητικών φορέων. Έχουν επιτρέψει τη βελτίωση του συντονισμού της ΕΕ, την ανταλλαγή εθνικών εμπειριών, την κοινοποίηση ορθών πρακτικών και τη διασφάλιση ότι οι

αθλητικοί φορείς έχουν λόγο στη διαμόρφωση και την εφαρμογή του θεματολογίου της ΕΕ για τον αθλητισμό.

Οι αθλητικές ομοσπονδίες, ενώσεις και άλλοι ενδιαφερόμενοι φορείς διαδραματίζουν κεντρικό ρόλο στην εφαρμογή της πολιτικής για τον αθλητισμό. Ως εκ τούτου, είναι εξαιρετικά σημαντικό να διασφαλιστεί ότι οι απόψεις τους ακούγονται και λαμβάνονται υπόψη κατά τη διάρκεια των συζητήσεων πολιτικής. Όσον αφορά τη διεύρυνση της συνεργασίας, καταβλήθηκαν συγκεκριμένες προσπάθειες για την πιο ενεργή συμμετοχή των αθλητικών οργανώσεων και των ενδιαφερόμενων φορέων σε δραστηριότητες της ΕΕ, μεταξύ άλλων στην εφαρμογή του προγράμματος εργασιών της ΕΕ για τον αθλητισμό. Ειδικότερα, θεσπίστηκε και διατηρήθηκε ενισχυμένος διάλογος με αθλητικές οργανώσεις στο πλαίσιο διαφόρων συνεδριάσεων και εκδηλώσεων σύμφωνα με το ψήφισμα του Συμβουλίου για την περαιτέρω ανάπτυξη του διαρθρωμένου διαλόγου της ΕΕ για τον αθλητισμό[9]. Το αθλητικό κίνημα συμμετείχε ενεργά στα ετήσια αθλητικά φόρουμ της ΕΕ και σε συνεδριάσεις που διοργανώθηκαν στο περιθώριο των συνεδριάσεων του Συμβουλίου ή των Διευθυντών στον τομέα του αθλητισμού.

2. Αποτελέσματα

Το τρίτο πρόγραμμα εργασιών της ΕΕ για τον αθλητισμό καθορίζει 31 συγκεκριμένα παραδοτέα διαφορετικής φύσης. Καλύπτουν τον αθλητισμό σε όλες τις διαστάσεις του: κοινωνικές, οικονομικές ή οργανωτικές και έχουν συγκεκριμένη δομή εφαρμογής. Τα περισσότερα από τα παραδοτέα έχουν ολοκληρωθεί ή βρίσκονται στη διαδικασία ολοκλήρωσης[10]. Μόνο τρία[11] εξ αυτών δεν έχουν υλοποιηθεί, δεδομένου ότι οι Προεδρίες του Συμβουλίου της ΕΕ και τα κράτη μέλη είχαν την ευελιξία να προσαρμόσουν τις προτεραιότητές τους κατά την εφαρμογή του προγράμματος εργασιών της ΕΕ για τον αθλητισμό.

Οι δύο ομάδες εμπειρογνωμόνων παρέμειναν στον πυρήνα του προγράμματος εργασιών της ΕΕ για τις αθλητικές δραστηριότητες:

- Η **ομάδα εμπειρογνωμόνων για την ακεραιότητα στον αθλητισμό** συνεδρίασε πέντε φορές την περίοδο 2018-2020. Απαρτιζόταν από 27 κράτη μέλη και 22 παρατηρητές. Επικεντρώθηκε συγκεκριμένα στην καταπολέμηση της διαφθοράς, στην αντιμετώπιση των προσυνεννοημένων αγώνων και στη φαρμακοδιέγερση, καθώς και στην προώθηση της ακεραιότητας και της προστασίας των παιδιών στον αθλητισμό.

---

9 2017/C 425/01

10 Το παράρτημα που επισυνάπτεται στην παρούσα έκθεση περιγράφει την κατάσταση καθενός από τα εν λόγω παραδοτέα.

11 Ομάδα ενδιαφερόμενων κρατών μελών για το «*Ενωσιακό δίκαιο σε σχέση με τον αθλητισμό και τις αθλητικές οργανώσεις*»· Σεμινάριο Προεδρίας

σχετικά με «*Τα οφέλη και τις προκλήσεις της ψηφιακής ενιαίας αγοράς με στόχο την καλύτερη χρηματοδότηση και εμπορική εκμετάλλευση του αθλητισμού*»·

Συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με τον «*Ρόλο και την επιρροή των μέσων ενημέρωσης στον αθλητισμό*».

Για την υποστήριξη του έργου αυτής της ομάδας εμπειρογνωμόνων, η Επιτροπή χρηματοδότησε δύο μελέτες. Η πρώτη χαρτογράφησε την κατάσταση της διαφθοράς στον αθλητισμό στην Ευρώπη, ενώ η δεύτερη προσδιόρισε μέτρα για την προστασία των παιδιών στον αθλητισμό.

- Η **ομάδα εμπειρογνωμόνων για την ανάπτυξη δεξιοτήτων και ανθρώπινων πόρων στον αθλητισμό** συνεδρίασε πέντε φορές την περίοδο 2018-2020. Η ομάδα απαρτιζόταν από 26 κράτη μέλη και 8 παρατηρητές. Επικεντρώθηκε στην εκπαίδευση των προπονητών, τη διπλή σταδιοδρομία και τα επαγγελματικά προσόντα και τις δεξιότητες στον αθλητισμό. Η ομάδα εμπειρογνωμόνων ανέλαβε να συντάξει κατευθυντήριες γραμμές σχετικά με τις ελάχιστες απαιτήσεις σε δεξιότητες και ικανότητες των προπονητών[12]. Αυτό το έγγραφο οριστικοποιήθηκε τον Φεβρουάριο του 2020 και διανεμήθηκε σε όλα τα κράτη μέλη για εφαρμογή.

Επιπλέον, μεταξύ των διαφόρων αποτελεσμάτων του τρέχοντος προγράμματος εργασιών της ΕΕ για τον αθλητισμό, μπορούν να επισημανθούν τα ακόλουθα:

- Το **σεμινάριο για την ιδιαιτερότητα του αθλητισμού** πραγματοποιήθηκε τον Δεκέμβριο του 2019. Στόχος του ήταν να εμβαθύνει τη συζήτηση μεταξύ των βασικών ενδιαφερόμενων φορέων, συμπεριλαμβανομένων των επαγγελματιών, σχετικά με την αυτονομία του αθλητισμού και τη δυνατότητα εφαρμογής της νομοθεσίας της ΕΕ σε θέματα που αφορούν τον αθλητισμό.

- Οι **συνεδριάσεις θεματικών ενοτήτων** ήταν επιτυχημένες τόσο ως προς την ποικιλομορφία των οπτικών όσο και ως προς τα θέματα συζήτησης. Συγκεκριμένα, συγκέντρωσαν ένα ευρύ φάσμα φορέων στον τομέα του αθλητισμού όπως κράτη μέλη, δημόσιες αρχές, πανεπιστήμια, αθλητικές οργανώσεις κ.λπ. Κατέστησαν δυνατό τον ανοικτό διάλογο μεταξύ των υπευθύνων χάραξης πολιτικής και των φορέων που υλοποιούν έργα σε επίπεδο μαζικού αθλητισμού, τα οποία καλύπτουν θέματα προτεραιότητας όπως την προώθηση της σωματικής άσκησης για τη βελτίωση της υγείας, την εκπαίδευση στον αθλητισμό και μέσω του αθλητισμού, την ακεραιότητα στον αθλητισμό και την οικονομική διάσταση του αθλητισμού. Επιπλέον, οι συνεδριάσεις θεματικών ενοτήτων αποτέλεσαν μια μοναδική ευκαιρία για τον εντοπισμό των αποτελεσμάτων που σχετίζονται με τις πολιτικές των σχεδίων Erasmus+ για τον αθλητισμό, καθώς και για την ανταλλαγή ιδεών σχετικά με τον αντίκτυπό τους στη λήψη αποφάσεων.

- Η νεοσύστατη μορφή **«ομάδων ενδιαφερόμενων κρατών μελών»** προσέλκυσε έντονο ενδιαφέρον, δεδομένου ότι αντιστοιχούσε στις αρχικές προσδοκίες συνεργασίας των ενδιαφερόμενων και εθελοντριών χωρών σε ένα συγκεκριμένο θέμα

[12] EU Bookshop NC-02-20-217-EN-N; https://op.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/8f28e3a0-6f11-11ea-b735-01aa75ed71a1/language-en/format-PDF/source-122543310

χωρίς την ανάγκη σύστασης ειδικής ομάδας εμπειρογνωμόνων της Επιτροπής. Η νέα μέθοδος αποδείχθηκε ιδιαίτερα ευέλικτη και χρήσιμη για την αντιμετώπιση αναδυόμενων αναγκών και προτεραιοτήτων, ενώ μελλοντικά μπορεί να χρησιμοποιείται συχνότερα.

3. Οι παρατηρήσεις των ενδιαφερόμενων φορέων σχετικά με την εφαρμογή του προγράμματος εργασιών της ΕΕ για τον αθλητισμό

Η Επιτροπή, τα κράτη μέλη και οι περισσότεροι ενδιαφερόμενοι φορείς θεώρησαν γενικά επιτυχημένο το πρώτο και το δεύτερο πρόγραμμα εργασιών της ΕΕ για τον αθλητισμό. Το γενικό μήνυμα της διαδικτυακής διαβούλευσης με τους ενδιαφερόμενους φορείς ήταν ότι οι δραστηριότητες που διεξήχθησαν στο πλαίσιο του ισχύοντος προγράμματος εργασιών της ΕΕ για τον αθλητισμό οδήγησαν σε καλά αποτελέσματα στους καθορισμένους τομείς προτεραιότητας. Η συντριπτική πλειονότητα των απαντησάντων συμφώνησε ότι το έγγραφο επικεντρώθηκε στις σωστές προτεραιότητες (91 %) και ότι βελτίωσε τον συντονισμό στον τομέα του αθλητισμού σε επίπεδο ΕΕ (72 %). Το 78 % των απαντησάντων συμφώνησε ότι το πρόγραμμα εργασιών της ΕΕ για τον αθλητισμό θέσπισε κατάλληλες δομές και μεθόδους εργασίας. Ένας μεγάλος αριθμός των ενδιαφερόμενων φορέων διαπίστωσε επίσης ότι το πρόγραμμα εργασιών της ΕΕ για τον αθλητισμό οδήγησε σε καρποφόρα αποτελέσματα όσον αφορά τη διαδικασία πολιτικής.

Ωστόσο, ενώ το τρίτο πρόγραμμα εργασιών της ΕΕ για τον αθλητισμό εξασφάλισε τη συνέχεια ως προς τις προτεραιότητες, επέφερε επίσης σημαντικές αλλαγές από πολλές απόψεις. Συγκεκριμένα, διαφοροποίησε τις μεθόδους εργασίας και εισήγαγε σημαντικό εξορθολογισμό των ομάδων εμπειρογνωμόνων, οι οποίες μειώθηκαν από πέντε σε δύο. Επιπλέον, ο προγραμματισμός των δραστηριοτήτων διάρκειας τρεισήμισι ετών συνέβαλε στην ενίσχυση της δυναμικής και στην επίτευξη ποιοτικών αποτελεσμάτων για καθεμία από τις δραστηριότητες. Ο προγραμματισμός, για παράδειγμα, υποστήριξε το έργο του Συμβουλίου της ΕΕ και συμπεριέλαβε την προετοιμασία συμπερασμάτων του Συμβουλίου και των διασκέψεων και εκδηλώσεων της Προεδρίας. Η εφαρμογή του προγράμματος εργασιών της ΕΕ για τον αθλητισμό μοιράστηκε μεταξύ των Προεδριών του Συμβουλίου της ΕΕ, της Ευρωπαϊκής Επιτροπής και των κρατών μελών. Εκφράστηκε επίσης σαφής επιθυμία να αποφευχθεί η υπερβολική κατάρτιση κατευθυντήριων γραμμών, εκθέσεων ή γραπτών εγγράφων από τις ομάδες εμπειρογνωμόνων. Ταυτόχρονα, οι αθλητικές οργανώσεις και τα ενδιαφερόμενα μέρη συμμετείχαν ενεργά στις συγκεκριμένες συνεδριάσεις και έλαβαν μέρος με μεγάλο ενδιαφέρον και δέσμευση σε πολλές άλλες δραστηριότητες, όπως οι συνεδριάσεις θεματικής ενότητας.

Σημειώθηκε σημαντική βελτίωση σε δύο σημεία σε σχέση με το δεύτερο πρόγραμμα εργασιών της ΕΕ για τον αθλητισμό.

1) Πρώτον, το τρίτο πρόγραμμα εργασιών της ΕΕ για τον αθλητισμό ενίσχυσε τη συνεργασία μεταξύ της ΕΕ και των αθλητικών οργανώσεων σύμφωνα με το 80 % των

απαντησάντων. Το ποσοστό αυτό ήταν 69 % στην αξιολόγηση του δεύτερου προγράμματος εργασιών της ΕΕ για τον αθλητισμό.

2) Δεύτερον, το 62 % των απαντησάντων συμφώνησε ότι το τρίτο πρόγραμμα εργασιών της ΕΕ για τον αθλητισμό ενίσχυσε τη συνεργασία μεταξύ των κρατών μελών και του αθλητικού κινήματος σε εθνικό επίπεδο, σε σχέση με μόλις το 46 % στην αξιολόγηση του δεύτερου προγράμματος εργασιών της ΕΕ για τον αθλητισμό. Η αύξηση αυτή υποδεικνύει ότι οι προσπάθειες για την υποστήριξη της διαφάνειας στις μεθόδους εργασίας και την ενίσχυση της συνεργασίας κινήθηκαν προς τη σωστή κατεύθυνση.

Με βάση τις γραπτές παρατηρήσεις των κρατών μελών, μπορούν να εξαχθούν τα ακόλουθα συμπεράσματα:

- Η **μορφή** του προγράμματος εργασιών της ΕΕ για τον αθλητισμό είναι κατάλληλη καθώς παρέχει δυνατότητες στα κράτη μέλη και στους αθλητικούς οργανισμούς, αλλά και σε φορείς από τον ακαδημαϊκό και τον βιομηχανικό χώρο για ενεργό συμμετοχή. Πολλοί απαντήσαντες υπογράμμισαν ότι ο συγκεκριμένος τύπος συνεργασίας ήταν πολύ καρποφόρος, καθώς ο συνδυασμός διαφόρων ειδών ενδιαφερόμενων φορέων και διαφορετικών οπτικών αποτέλεσε αφετηρία για ζωντανές και εποικοδομητικές συζητήσεις που οδήγησαν στα αναμενόμενα αποτελέσματα.
- Γενικά, θεωρήθηκε ότι οι **ομάδες εμπειρογνωμόνων** λειτούργησαν καλά. Ωστόσο, αρκετοί απαντήσαντες επισήμαναν ότι τα θέματα που συζητήθηκαν στις συνεδριάσεις ήταν πολύ ευρεία. Συγκεκριμένα, πολλές παρατηρήσεις υπογράμμισαν ότι μια πιο επικεντρωμένη προσέγγιση εντός των ομάδων εμπειρογνωμόνων θα οδηγούσε σε πιο παραγωγικές και χρήσιμες συζητήσεις. Εξετάστηκε επίσης η αντιπροσωπευτικότητα ορισμένων παρατηρητών.
- Οι **μέθοδοι εργασίας** θεωρήθηκαν κατάλληλες για την εφαρμογή του προγράμματος εργασιών της ΕΕ για τον αθλητισμό. Συγκεκριμένα, οι απαντήσαντες τόνισαν ότι οι συνεδριάσεις θεματικής ενότητας και οι ομάδες των ενδιαφερόμενων κρατών μελών ήταν πολύ χρήσιμες δομές, δεδομένης της ευελιξίας τους να συζητήσουν νέα θέματα.
  Υποστηρίχθηκε η τρέχουσα **διάρκεια** του προγράμματος εργασιών της ΕΕ για τον αθλητισμό. Οι περισσότερες απαντήσεις υπέδειξαν ότι η διάρκεια 3 έως 4 ετών είναι κατάλληλη. Ωστόσο, αρκετές απαντήσεις υποδεικνύουν ότι τα προγράμματα εργασιών της ΕΕ για τον αθλητισμό θα πρέπει να ενσωματώσουν περισσότερα μέτρα ευελιξίας για την προσαρμογή στις εξελίξεις στον τομέα του αθλητισμού.

4. Απόψεις της Ευρωπαϊκής Επιτροπής σχετικά με την εφαρμογή του προγράμματος εργασιών της ΕΕ για τον αθλητισμό

Η αξιολόγηση της Επιτροπής επιβεβαιώνει από πολλές απόψεις τις κύριες γνώμες που εξέφρασαν τα ενδιαφερόμενα μέρη κατά τη διαδικασία διαβούλευσης. Η Επιτροπή θεωρεί ότι το τρίτο πρόγραμμα εργασιών της ΕΕ για τον αθλητισμό ήταν επιτυχές, λαμβάνοντας υπόψη ότι η μεγάλη πλειονότητα των αποτελεσμάτων έχει παραδοθεί και ότι η ανατροφοδότηση των συμμετεχόντων έδειξε ότι ήταν καλής ποιότητας. Οι μέθοδοι εργασίας αποδείχθηκαν

αποτελεσματικές στη διαμόρφωση μόνιμου διαλόγου για βασικά ζητήματα μεταξύ των κρατών μελών, της Επιτροπής και των αθλητικών οργανώσεων. Παρατηρήθηκε σημαντική αύξηση του ενδιαφέροντος και της συμμετοχής, ιδίως όσον αφορά τις διασκέψεις της Προεδρίας της ΕΕ και τις συνεδριάσεις θεματικής ενότητας, δεδομένου ότι έχουν καταστεί χρήσιμες πλατφόρμες για ανταλλαγή απόψεων και ορθών πρακτικών σε βασικά ζητήματα, καθώς και για την επικοινωνία και τη δικτύωση. Οι ομάδες εμπειρογνωμόνων εξακολούθησαν να αποτελούν ένα πολύτιμο εργαλείο για τη βελτίωση και την ενίσχυση της συνεργασίας σε βασικά ζητήματα όπως η εκπαίδευση στον αθλητισμό και μέσω του αθλητισμού ή η χρηστή διακυβέρνηση μεταξύ των κρατών μελών και των αθλητικών οργανώσεων καθώς και με την Επιτροπή.

Η Επιτροπή θεωρεί ότι το πεδίο των εντολών που δόθηκαν στις δύο ομάδες εμπειρογνωμόνων θα πρέπει να συζητηθεί, δεδομένου ότι οι υφιστάμενες μπορεί να θεωρηθούν από ορισμένες αθλητικές οργανώσεις και κράτη μέλη ως υπερβολικά ευρείες, οδηγώντας σε ετερογενή σύνθεση και εμπειρογνωμοσύνη.

Επιπλέον, η Επιτροπή είναι της άποψης ότι οι παρατηρητές γενικά προσέφεραν προστιθέμενη αξία όσον αφορά τις ειδικές γνώσεις και το επίπεδο εμπειρογνωμοσύνης.

Η Επιτροπή εκτιμά τη βελτιστοποίηση των μεθόδων εργασίας και θεωρεί ότι η διαφοροποίησή τους (με τη δημιουργία συνεδριάσεων θεματικής ενότητας και ομάδων ενδιαφερόμενων κρατών μελών*)* είχε θετικό αντίκτυπο και συνέβαλε στην καλύτερη εφαρμογή του προγράμματος εργασιών της ΕΕ για τον αθλητισμό. Ειδικότερα, αυτές οι νέες μορφές διεύρυναν τις δυνατότητες συνεργασίας μεταξύ των κρατών μελών και επέτρεψαν μια πιο εστιασμένη προσέγγιση σε θέματα μείζονος σημασίας.

Επιπλέον, η Επιτροπή χαιρετίζει τη συμβολή του προγράμματος εργασιών της ΕΕ για τον αθλητισμό στον προγραμματισμό των δραστηριοτήτων του Συμβουλίου της ΕΕ (συμπεράσματα, διασκέψεις και σεμινάρια) καθώς διασφαλίζει αυξημένο συντονισμό και συνοχή των δραστηριοτήτων σε επίπεδο ΕΕ.

Όσον αφορά τα αποτελέσματα του προγράμματος εργασιών της ΕΕ για τον αθλητισμό, γενικά, εφαρμόστηκε μια συνεργατική και συντονισμένη προσέγγιση μεταξύ των κρατών μελών και της Επιτροπής. Επιπλέον, κατά περίπτωση, το αθλητικό κίνημα και άλλοι σχετικοί ενδιαφερόμενοι φορείς συμμετείχαν επίσης ενεργά στην εφαρμογή του. Αποτελώντας έναν ευέλικτο χάρτη πορείας, το πρόγραμμα εργασιών της ΕΕ για τον αθλητισμό συνέβαλε με τον τρόπο αυτό στην αποτελεσματική αντιμετώπιση των διεθνικών προκλήσεων και την επίτευξη των κύριων προτεραιοτήτων του θεματολογίου οικονομικής και κοινωνικής πολιτικής της ΕΕ.

Στον τομέα της ακεραιότητας του αθλητισμού, έχει εξασφαλιστεί ισχυρότερη συνεργασία με στόχο την προστασία των παιδιών στον αθλητισμό, ένα νεοαναδυόμενο ζήτημα, τόσο σε πολιτικό όσο και σε επίπεδο εμπειρογνωμόνων. Ως αποτέλεσμα, έχουν εφαρμοστεί

συγκεκριμένα μέτρα σε εθνικό επίπεδο[13]. Η καινοτομία στον αθλητισμό έχει ιδιαίτερη σημασία για την *οικονομική διάσταση του αθλητισμού*. Αυξήθηκε η ευαισθητοποίηση σχετικά με τα οφέλη και τις προκλήσεις που σχετίζονται με την τρέχουσα ραγδαία τεχνολογική ανάπτυξη μέσω διαφόρων συζητήσεων και εκδηλώσεων. Με βάση τις προηγούμενες δραστηριότητες, νέες συγκεκριμένες πρωτοβουλίες και μέτρα που σχετίζονται με την καινοτομία και τον αθλητισμό μπορούν να εφαρμοστούν σε τοπικό, εθνικό και ευρωπαϊκό επίπεδο στο πλαίσιο ενός νέου προγράμματος εργασιών της ΕΕ για τον αθλητισμό. Η προτεραιότητα *Αθλητισμός και κοινωνία* διερευνήθηκε επίσης σε μεγάλο βαθμό κατά τα τελευταία έτη. Οι εργασίες των διαφορετικών Προεδριών του Συμβουλίου της ΕΕ και της Επιτροπής οδήγησαν στην κατάρτιση κατευθυντήριων γραμμών σχετικά με τις ελάχιστες απαιτήσεις ως προς τις δεξιότητες και τις ικανότητες των προπονητών[14]. Το παρόν έγγραφο προτείνει ένα κοινό ελάχιστο σύνολο ικανοτήτων για προπονητές στην Ευρώπη, συμπεριλαμβανομένης της ανάπτυξης κοινωνικών δεξιοτήτων, ενώ προτείνει βελτιώσεις στις ενότητες και τα σεμινάρια εκπαίδευσης/κατάρτισης για τους προπονητές. Ο σκοπός είναι να τους προετοιμάσει καλύτερα ώστε να ανταποκριθούν στις ανάγκες της μεταβαλλόμενης κοινωνίας, δεδομένης της αυξανόμενης κοινωνικής πλευράς της καθημερινής εργασίας τους.

Γ) ΣΥΣΤΑΣΕΙΣ ΓΙΑ ΤΟ ΜΕΛΛΟΝ

Με βάση την προηγούμενη εμπειρία και την αξιολόγησή της σχετικά με την εφαρμογή του τρίτου προγράμματος εργασιών της ΕΕ για τον αθλητισμό, η Επιτροπή είναι της άποψης ότι θα μπορούσαν να εξεταστούν ορισμένες βελτιώσεις έτσι ώστε να ενισχυθεί περαιτέρω ένα μελλοντικό πρόγραμμα εργασιών της ΕΕ για τον αθλητισμό και να καταστεί ακόμη πιο αποτελεσματικό και αποδοτικό.

Οι συστάσεις που περιγράφονται παρακάτω αναφέρονται στη μορφή και τη φύση του προγράμματος εργασιών της ΕΕ για τον αθλητισμό, τη διάρκεια, τις προτεραιότητες και τις μεθόδους εργασίας του. Επιπλέον, θα πρέπει να τονιστεί ιδιαίτερα η ανάγκη για ευρύτερη διάδοση και αποδοτικότερη χρήση των αποτελεσμάτων των σχεδίων Erasmus+[15] για τον αθλητισμό, για τη χάραξη πολιτικής.

1. Μορφή και φύση του προγράμματος εργασιών της ΕΕ για τον αθλητισμό

Το πρόγραμμα εργασιών της ΕΕ για τον αθλητισμό έχει αποδειχθεί ότι συνιστά ένα ευέλικτο πλαίσιο και ένα αποτελεσματικό μέσο συνεργασίας μεταξύ των κρατών μελών, της Επιτροπής και των ενδιαφερόμενων φορέων σε επίπεδο ΕΕ. Οι ποικίλες μέθοδοι εργασίας

---

13 Παράδειγμα: 1) Δημιουργία ειδικού διαδικτυακού εργαλείου υποστήριξης για νέους αθλητές, οικογένειες, προπονητές και άλλους ενδιαφερομένους· εκστρατείες ευαισθητοποίησης που πραγματοποίησε η NOC μαζί με το Εθνικό Κέντρο Ακεραιότητας για τον Αθλητισμό (Φινλανδία). 2) Η πολιτική ακεραιότητας περιλαμβάνεται ως όρος επιχορήγησης για αθλητικές ομοσπονδίες στη Φλάνδρα (Βέλγιο).

14 Βλ. υποσημείωση 12

15 Βλ. υποσημείωση 4

του επιτρέπουν και διευκολύνουν την ανταλλαγή ορθών πρακτικών, τον μακροπρόθεσμο προγραμματισμό των δραστηριοτήτων του Συμβουλίου της ΕΕ και την ιεράρχηση των τομέων συνεργασίας. Ωστόσο, το πρόγραμμα εργασιών της ΕΕ για τον αθλητισμό αποτελεί μη δεσμευτικό έγγραφο. Ως εκ τούτου, εφαρμόζεται σύμφωνα με την αρμοδιότητα που έχει ανατεθεί στην Ευρωπαϊκή Ένωση στον τομέα του αθλητισμού, όπου η δράση σε επίπεδο ΕΕ θα πρέπει να υποστηρίζει, να συντονίζει και να συμπληρώνει τις δράσεις των κρατών μελών. Συμπληρώνει επίσης και σέβεται δράσεις, πρωτοβουλίες και πολιτικές που εφαρμόζονται από όλους τους φορείς στον τομέα του αθλητισμού, όπως οι δημόσιες αρχές, οι αθλητικές οργανώσεις και τα ενδιαφερόμενα μέρη. Σε αυτό το πλαίσιο, ο τίτλος «Πρόγραμμα εργασιών της ΕΕ για τον αθλητισμό» δεν αντικατοπτρίζει σωστά τη φύση του εγγράφου και στο μέλλον θα μπορούσε να εξεταστεί η αναθεώρησή του. Οι αλλαγές στον τίτλο θα πρέπει να λαμβάνουν υπόψη ότι ο πρωταρχικός σκοπός του εγγράφου είναι η βελτίωση και ενίσχυση της συνεργασίας στον τομέα του αθλητισμού σε επίπεδο ΕΕ. Το νέο πλαίσιο του εγγράφου θα μπορούσε να αντικατοπτρίζει καλύτερα τον στρατηγικό του χαρακτήρα και να συμπεριλαμβάνει αποτελεσματικότερα όλα τα εμπλεκόμενα μέρη στους φορείς εφαρμογής του. Όσον αφορά τους αθλητικούς φορείς, θα πρέπει να διαδραματίσουν σημαντικό ρόλο στη διαμόρφωση και την εφαρμογή αθλητικών πολιτικών, ενώ η συμμετοχή τους θα μπορούσε να ενισχυθεί περαιτέρω στο επόμενο πρόγραμμα εργασιών της ΕΕ για τον αθλητισμό. Τα βήματα προς αυτήν την κατεύθυνση θα αντικατοπτρίζουν το πνεύμα του ψηφίσματος του Συμβουλίου για την περαιτέρω ανάπτυξη του διαρθρωμένου διαλόγου της ΕΕ για τον αθλητισμό.

2. Διάρκεια

Η παράταση της διάρκειας του προγράμματος εργασιών της ΕΕ για τον αθλητισμό από τρία σε τρεισήμισι έτη, καλύπτοντας έτσι την περίοδο έως το τέλος του 2020, αποδείχθηκε κατάλληλη καθώς εξασφάλισε την ευθυγράμμιση με το χρονοδιάγραμμα και τις προτεραιότητες που καθορίζονται στο πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο της ΕΕ[16] (ΠΔΠ) και στο πρόγραμμα Erasmus+ για την περίοδο 2014-2020[17].

Από την άποψη αυτή, η Επιτροπή προτείνει να διατηρηθεί η διάρκεια του προγράμματος εργασιών στα τρεισήμισι έτη. Αυτό θα εξασφάλιζε αρκετό χρόνο για την υλοποίηση των δράσεών του και την επίτευξη των στόχων του, καθώς και για την αξιολόγηση της εφαρμογής του προγράμματος εργασιών και τη διαπραγμάτευση ενός νέου. Η διάρκεια των τρεισήμισι ετών θα εξασφάλιζε την ευθυγράμμιση με τη διάρκεια του ΠΔΠ της ΕΕ[18], καθώς θα συνέπιπτε με την ενδιάμεση αξιολόγησή του.

---

16 Κανονισμός (ΕΕ, Euratom) αριθ. 1311/2013 του Συμβουλίου, της 2ας Δεκεμβρίου 2013, για τον καθορισμό του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου για την περίοδο 2014-2020

17 Βλ. υποσημείωση 4

18 Βλ. υποσημείωση 16

3. Προτεραιότητες

Οι αρμοδιότητες στον τομέα του αθλητισμού εμπίπτουν στη δικαιοδοσία των κρατών μελών και η δράση της ΕΕ περιορίζεται στην υποστήριξη, τον συντονισμό και τη συμπλήρωση των δράσεων των κρατών μελών. Οι μελλοντικές προτεραιότητες του προγράμματος εργασιών της ΕΕ για τον αθλητισμό θα πρέπει να προσδιοριστούν λαμβάνοντας υπόψη το πιθανό όφελος της συνεργασίας σε επίπεδο ΕΕ σε έναν συγκεκριμένο τομέα ή σε συγκεκριμένα θέματα. Επιπλέον, ο ρόλος που θα μπορούσε να διαδραματίσει η ΕΕ για την αντιμετώπιση των υφιστάμενων προκλήσεων στον αθλητισμό θα πρέπει να είναι καθοριστικός κατά την επιλογή θεμάτων προτεραιότητας και βασικών ζητημάτων.

Επιπλέον, προκειμένου να εξασφαλιστεί η συνοχή και η αποτελεσματικότητα των δράσεων της ΕΕ στον τομέα του αθλητισμού, θα πρέπει να ληφθούν υπόψη οι σύνδεσμοι με τις βασικές πολιτικές προτεραιότητες της Ευρωπαϊκής Επιτροπής[19], όπως η Πράσινη Συμφωνία, το σχέδιο δράσης για τον καρκίνο και η προώθηση του ευρωπαϊκού τρόπου ζωής.

Ο αθλητισμός έχει τη δυνατότητα να συνεισφέρει αποτελεσματικά σε όλες τις εν λόγω προκλήσεις. Επιπλέον, οι νέες προτεραιότητες θα πρέπει επίσης να αντιμετωπίσουν τον αντίκτυπο της πανδημίας COVID-19, συμπεριλαμβανομένης της ανάκαμψης του αθλητικού τομέα σε όλα τα επίπεδα μετά την κρίση.

Ο πράσινος αθλητισμός θα πρέπει να προωθηθεί από το επίπεδο του μαζικού αθλητισμού έως το υψηλότερο επίπεδο. Οι μεγάλες αθλητικές διοργανώσεις θα πρέπει να είναι βιώσιμες και να δίνουν έμφαση στην παρακαταθήκη τους. Ο αθλητισμός και η σωματική άσκηση μπορούν να παίξουν ρόλο στην πρόληψη του καρκίνου, καθώς συμβάλλουν σε έναν υγιή τρόπο ζωής. Επιπλέον, ο αθλητισμός, η διακυβέρνησή του και οι τρόποι εξάσκησής του, αποτελούν σαφώς μέρος του ευρωπαϊκού τρόπου ζωής μας. Σε αυτό το πλαίσιο, ο αθλητισμός θα πρέπει να αναπτυχθεί ο ίδιος ως πεδίο πολιτικής, ενώ θα πρέπει επίσης να αναγνωριστεί και να προωθηθεί πιο ενεργά η συμβολή του σε άλλους βασικούς τομείς.

Δεδομένης της καταλληλότητας και της σημασίας της συνεργασίας της ΕΕ στον τομέα του αθλητισμού στους τομείς προτεραιότητας που προσδιορίζονται στο τρίτο πρόγραμμα εργασιών της ΕΕ για τον αθλητισμό, ένα μελλοντικό έγγραφο θα πρέπει να εξετάζει τη συνέχεια και την εξέλιξη. Ειδικότερα, προκειμένου να σημειωθεί πρόοδος, οι προηγούμενες προτεραιότητες θα μπορούσαν να ενσωματωθούν με σκοπό να ενισχυθεί η σημασία και η συμβολή του αθλητισμού στην κοινωνική ένταξη, την οικονομική και κοινωνική ανάπτυξη: 1) ο αθλητισμός ως εργαλείο για την προώθηση των αξιών και της ένταξης 2) η οικονομική διάσταση του αθλητισμού και 3) ο αθλητισμός ως εργαλείο για την προώθηση ενός υγιεινού τρόπου ζωής. Οι εν λόγω τομείς προτεραιότητας θα επιτρέψουν την αντιμετώπιση βασικών πτυχών του αθλητισμού όπως η ακεραιότητα του αθλητισμού, συμπεριλαμβανομένης της διακυβέρνησής του, η ανάπτυξη του αθλητισμού και της σωματικής δραστηριότητας για

[19] Το πρόγραμμά μου για την Ευρώπη. https://ec.europa.eu/commission/sites/beta-political/files/political-guidelines-next-commission_el.pdf

όλους, η προώθηση ενός υγιούς τρόπου ζωής, η ανάπτυξη της εκπαίδευσης και των δεξιοτήτων στον αθλητισμό και μέσω του αθλητισμού, η οικονομική διάσταση του αθλητισμού και η ένταξη ατόμων με αναπηρίες και άλλων μειονεκτουσών ομάδων.

Ένα μελλοντικό πρόγραμμα εργασιών της ΕΕ για τον αθλητισμό θα πρέπει επίσης να παρουσιάζει με μεγαλύτερη σαφήνεια τη συμβολή του κλάδου στην οικονομία, συμπεριλαμβανομένου του κινητήριου ρόλου του για την καινοτομία, καθώς και των ευεργετικών του επιπτώσεων στην κοινωνία. Ο κόσμος του αθλητισμού θα πρέπει να καταστεί κατάλληλος για την ψηφιακή εποχή και να δίνει περισσότερες δυνατότητες στα άτομα μέσω νέων τεχνολογιών. Η καινοτομία στον αθλητισμό μπορεί να συνεισφέρει στη βελτίωση της υγείας όλων των γενεών. Μπορεί να έχει θετική επίδραση στον αθλητισμό σε επίπεδο μαζικού αθλητισμού, καθώς και να βελτιώσει την προπόνηση και να ενισχύσει την απόδοση των πρωταθλητών, καθώς επίσης και να συμβάλει στην αντιμετώπιση σημαντικών απειλών για τον αθλητισμό, όπως οι προσυνεννοημένοι αγώνες ή η φαρμακοδιέγερση. Για την επίτευξη όλων αυτών των στόχων, η συνεργασία μεταξύ των κρατών μελών, των θεσμικών οργάνων της ΕΕ και του αθλητικού κινήματος είναι καθοριστικής σημασίας.

Ιδιαίτερη προσοχή θα πρέπει να δοθεί στην κοινωνική διάσταση του αθλητισμού. Ο αθλητισμός έχει τη μοναδική ιδιότητα να διαμορφώνει ισχυρές, συνεκτικές, ανθεκτικές κοινότητες και να προωθεί την ενεργό συμμετοχή των πολιτών. Προωθεί και διδάσκει κοινές αξίες και καλλιεργεί ένα αίσθημα συμμετοχής στην κοινωνία, ιδίως μεταξύ των νέων. Τιμά και υποστηρίζει την ποικιλομορφία και την κοινότητα σε έναν ολοένα και περισσότερο παγκοσμιοποιημένο κόσμο.

Ως εκ τούτου, ενώ καταπολεμά ορισμένες αρνητικές πτυχές των αθλητικών δραστηριοτήτων όπως η φαρμακοδιέγερση, οι προσυνεννοημένοι αγώνες και η βία, ένα μελλοντικό πρόγραμμα εργασιών της ΕΕ για τον αθλητισμό θα πρέπει επίσης να προασπίσει τις κοινές αξίες του αθλητισμού και την προώθησή τους στο σύνολο της κοινωνίας. Προκειμένου να καταφέρουν τα κράτη μέλη να αντιμετωπίσουν τις νέες προτεραιότητες και τις αναδυόμενες προκλήσεις, καθώς και να συμβαδίσουν με τη ραγδαία πρόοδο των νέων τεχνολογιών, θα πρέπει να παρέχεται υποστήριξη στις προσπάθειές τους να βρουν καινοτόμες λύσεις σε σύνθετα φαινόμενα όπως η περιθωριοποίηση και ο αποκλεισμός, καθώς και νέους τρόπους εξάσκησης του αθλητισμού.

4. Μέθοδοι εργασίας

Δεδομένης της θετικής εμπειρίας με τις μεθόδους εργασίας που καθορίζονται στο τρίτο πρόγραμμα εργασιών της ΕΕ για τον αθλητισμό, συμπεριλαμβανομένης της ευελιξίας που παρέχουν όσον αφορά τις αναδυόμενες προκλήσεις και ανάγκες, η Επιτροπή θεωρεί ότι είναι σημαντικό να διατηρηθούν στο μέλλον. Τούτο θα εξασφαλίσει τη συνέχιση, αλλά και θα μεγιστοποιήσει την επίδρασή τους, ενώ θα διευκολύνει την εφαρμογή του προγράμματος εργασιών της ΕΕ για τον αθλητισμό.

Πιο συγκεκριμένα, θα πρέπει να διατηρηθεί η υπάρχουσα ποικιλία μεθόδων εργασίας. Όπως αναφέρεται στο τμήμα Β (αξιολόγηση), τα κράτη μέλη και οι παρατηρητές εκτίμησαν το έργο

των ομάδων εμπειρογνωμόνων. Έδειξαν ακόμη μεγαλύτερη υποστήριξη για τις συνεδριάσεις θεματικής ενότητας και τις ομάδες ενδιαφερόμενων κρατών μελών. Άλλες παραδοσιακές μέθοδοι εργασίας, όπως διασκέψεις, σεμινάρια ή μελέτες, θα πρέπει επίσης να συνεχιστούν, δεδομένου ότι αποτελούν καθοριστικά μέσα όσον αφορά την επικοινωνία, τη δικτύωση, την ανταλλαγή ορθών πρακτικών και τη δημιουργία και την ανταλλαγή γνώσεων.

Ο αριθμός των γραπτών εγγράφων θα πρέπει να παραμείνει περιορισμένος και στο μέλλον. Προκειμένου να αξιοποιηθούν καλύτερα τα εν λόγω έγγραφα, θα πρέπει να δηλώνουν σαφώς το κοινό-στόχο και να συνδέονται με τις ανάγκες που προσδιορίζονται από την αθλητική κοινότητα γενικά. Οι μέθοδοι διάδοσης θα πρέπει να συζητηθούν και να συμφωνηθούν στο επόμενο πρόγραμμα εργασιών της ΕΕ για τον αθλητισμό.

Τέλος, θα πρέπει να αναπτυχθεί περαιτέρω ο διαρθρωμένος διάλογος της ΕΕ με αθλητικές οργανώσεις. Η κεντρική θέση του φόρουμ της ΕΕ για τον αθλητισμό θα πρέπει να διατηρηθεί και να ενισχυθεί. Επιπλέον, η συνεργασία με το αθλητικό κίνημα θα πρέπει να διευρυνθεί και να ενισχυθεί. Η συμμετοχή αθλητικών οργανώσεων στις ομάδες εμπειρογνωμόνων αποδείχθηκε χρήσιμη και εποικοδομητική για τις συζητήσεις και τις δραστηριότητες της ομάδας. Ωστόσο, η διαφάνεια και η συμμετοχή του αθλητικού κινήματος στις ομάδες θα πρέπει να σχετίζεται με την προστιθέμενη αξία και την εμπειρογνωμοσύνη που θα μπορούσε να αποφέρει.

5. Εφαρμογή και συνέργειες

Ο αθλητισμός επηρεάζεται από πολλές πολιτικές και στρατηγικές πρωτοβουλίες της ΕΕ. Η συγκεκριμένη οριζόντια διάσταση του αθλητισμού έχει ήδη ληφθεί υπόψη στο πρόγραμμα εργασιών της ΕΕ για τον αθλητισμό (2017-2020). Ορισμένες σημαντικές πρωτοβουλίες και έργα της Επιτροπής (όπως η «Έκκληση του Tartu για έναν υγιεινό τρόπο ζωής», η καταπολέμηση της φαρμακοδιέγερσης και των προσυνεννοημένων αγώνων, η ιδιαιτερότητα του αθλητισμού) κατέδειξαν την προστιθέμενη αξία και την ανάγκη για διατομεακή συνεργασία. Με το ίδιο πνεύμα, ένα μελλοντικό πρόγραμμα εργασιών της ΕΕ για τον αθλητισμό θα πρέπει να προωθεί ενεργά τη διατομεακή συνεργασία και να ενθαρρύνει συνέργειες με άλλους τομείς και πολιτικές όπως η ελεύθερη μετακίνηση, ο ανταγωνισμός, η έρευνα, τα δικαιώματα των μέσων ενημέρωσης, η απασχόληση, ο τουρισμός, η βιωσιμότητα, η προστασία δεδομένων, η εκπαίδευση και η κατάρτιση, η υγεία, που έχουν ισχυρούς δεσμούς με τον αθλητισμό. Η συνεργασία και η συμπληρωματικότητα με άλλες σχετικές πολιτικές είναι απαραίτητες. Συνιστάται να δοθεί μεγαλύτερη έμφαση στην πρακτική εφαρμογή των αποτελεσμάτων (π.χ. κατευθυντήριες γραμμές της ΕΕ, συστάσεις πολιτικής) που επιτυγχάνονται στο πλαίσιο των προγραμμάτων εργασιών της ΕΕ για τον αθλητισμό. Επιπλέον, τα κράτη μέλη θα πρέπει επίσης να διασφαλίσουν τον κατάλληλο συντονισμό σε εθνικό επίπεδο.

Θα πρέπει επίσης να καταβληθούν προσπάθειες για να εξασφαλιστεί ευρύτερη διάδοση των αποτελεσμάτων μεταξύ των ενδιαφερομένων σε διάφορα επίπεδα. Απαιτούνται στοχευμένες

δράσεις για την αύξηση της ευαισθητοποίησης και της προβολής της δράσης της ΕΕ στον αθλητισμό σε εθνικό επίπεδο.

Τέλος, η Επιτροπή είναι της άποψης ότι η τακτική παρακολούθηση και αξιολόγηση της εφαρμογής ενός μελλοντικού προγράμματος εργασιών της ΕΕ για τον αθλητισμό θα μπορούσε να είναι επωφελής για την αποτελεσματική εφαρμογή και υλοποίηση των βασικών προτεραιοτήτων και στόχων της.

ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ

Τα προγράμματα εργασιών της ΕΕ για τον αθλητισμό έχουν αποδειχθεί πολύτιμο μέσο συνεργασίας μεταξύ των θεσμικών οργάνων της ΕΕ, των κρατών μελών και των αθλητικών οργανώσεων. Με την πάροδο των ετών συνέβαλαν στη βελτίωση και την ενίσχυση της συνεργασίας της ΕΕ σε βασικές πτυχές του αθλητισμού μεταξύ διαφόρων ενδιαφερόμενων φορέων.

Το τρίτο πρόγραμμα εργασιών της ΕΕ για τον αθλητισμό πέτυχε σημαντικά αποτελέσματα και έθεσε τα θεμέλια για το επόμενο πρόγραμμα εργασιών για την επίτευξη ενός αποφασιστικού βήματος προόδου. Με αυξημένη προβολή και αναγνώριση, ο αθλητισμός έχει την ευκαιρία να αναπτυχθεί περαιτέρω και να προωθήσει όχι μόνο τη σωματική δραστηριότητα και την ευημερία των Ευρωπαίων πολιτών, αλλά και να συμβάλει στην οικονομική και κοινωνική ανάπτυξη της Ευρώπης καθώς και στην αντιμετώπιση μεγάλων κοινωνικών προκλήσεων, συμπεριλαμβανομένων εκείνων που σχετίζονται με το ξέσπασμα της πανδημίας COVID-19. Με κοινή δέσμευση και κοινές προσπάθειες, ένα μελλοντικό πρόγραμμα εργασιών της ΕΕ για τον αθλητισμό έχει τη δυνατότητα να αποτελέσει τον κοινό χάρτη πορείας για τον αθλητισμό στην Ευρωπαϊκή Ένωση, προωθώντας τη σωματική δραστηριότητα και αντιμετωπίζοντας τις μεγαλύτερες προκλήσεις.