



V Bruselu dne 7.7.2020
COM(2020) 293 final

**ZPRÁVA KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU, RADĚ, EVROPSKÉMU
HOSPODÁŘSKÉMU A SOCIÁLNÍMU VÝBORU A VÝBORU REGIONŮ**

**o provádění a významu pracovního plánu Evropské unie
v oblasti sportu na období 2017–2020**

ZPRÁVA KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU, RADĚ, EVROPSKÉMU HOSPODÁŘSKÉMU A SOCIÁLNÍMU VÝBORU A VÝBORU REGIONŮ

o provádění a významu pracovního plánu Evropské unie v oblasti sportu na období 2017–2020

ÚVOD

V posledních letech získal sport v politikách EU pevné místo, a to vzhledem ke své stále větší úloze v dnešním hospodářství a společnosti, a tudíž svému přispění k řešení obecných ekonomických a sociálních výzev v EU. Sport má jedinečnou schopnost nejen zlepšit zdraví a kvalitu života lidí, nýbrž také budovat silná a soudržná společenství, řešit problémy spojené s migrací a sociálním vyloučením, jakož i podpořit hospodářský růst a vytváření pracovních míst. Překonáváním sociálních překážek a jazykových bariér může sport prosazovat společné hodnoty a vytvářet ve společnosti pocit sounáležitosti, zejména mezi mladými lidmi. Může pomoci řešit rostoucí obavy související s nedostatkem pohybové aktivity. Rovněž pandemie COVID-19, která má na sport závažný dopad, vyzdvihla významný přínos sportu pro zdraví a jeho potenciál v oblasti prevence. Pandemie však kromě mnoha problémů, které způsobuje sportu od základní po vrcholovou úroveň, ještě více zdůraznila význam sportu pro naše společnosti jakožto faktoru podporujícího zdraví, kvalitu života a jednotu v této náročné době.

Po zařazení sportu do Lisabonské smlouvy posílily orgány EU a členské státy v souladu s článkem 165 SFEU svou spolupráci a dále rozvíjejí evropský rozměr sportu. Spolupráce v rámci EU se zaměřila zejména na oblasti, v nichž může EU zajistit přidanou hodnotu činností prováděných členskými státy a podpořit jejich opatření. V tomto kontextu se pracovní plán EU v oblasti sportu stal jedním z hlavních nástrojů na podporu spolupráce na úrovni EU.

Od roku 2011 byly přijaty tři pracovní plány EU v oblasti sportu. Jejich hlavním cílem bylo prosazovat a rozvíjet spolupráci mezi orgány EU, členskými státy a zúčastněnými stranami v oblasti sportu ohledně sportovní politiky se zaměřením se na konkrétní počet činností s jednoznačnou přidanou hodnotou EU.

Třetí pracovní plán EU v oblasti sportu se vztahuje na období od 1. července 2017 do 31. prosince 2020¹. Jeho provádění přispělo k obecným prioritám stanoveným ve strategii Evropa 2020² a v agendě pro zaměstnanost, růst, spravedlnost a demokratickou změnu³. Plán

¹ Úř. věst. C 189/02, 15.6.2017.

² KOM(2010) 2020 ze dne 3. března 2010.

³ Politické směry stanovené předsedou Evropské komise Jeanem-Claudem Junckerem dne 15. července 2014.

byl podpořen programem Erasmus+ (2014–2020)⁴, a byla tudíž zajištěna doplňkovost a větší dopad činností v oblasti sportu. Plán se zaměřuje na stejná prioritní témata jako jeho předchůdce, konkrétně na:

- integritu sportu
- hospodářský rozměr sportu
- sport a společnost

Pokud jde o strukturu a obecné pracovní postupy, třetí pracovní plán EU v oblasti sportu si zachoval hlavní charakteristiky předchozího pracovního plánu, přičemž došlo k určitým zlepšením a změnám.

Tato zpráva reaguje na povinnost Komise posoudit provádění a význam pracovního plánu EU v oblasti sportu v prvním pololetí 2020 a bude sloužit jako základ pro přípravu případného čtvrtého pracovního plánu EU v oblasti sportu v druhé polovině roku 2020⁵.

Zpráva Komise má dva hlavní cíle: na straně jedné posoudit provádění a širší politický dopad pracovního plánu EU v oblasti sportu a na straně druhé předložit doporučení pro budoucí opatření v oblasti sportu. Hodnocení Komise zohledňuje různé vstupní informace, včetně písemných příspěvků poskytnutých členskými státy, jakož i stanoviska odborníků a pozorovatelů účastnících se pracovních struktur.

B) HODNOCENÍ

Stejně jako v rámci předchozích hodnocení byl i v hodnocení třetího pracovního plánu EU v oblasti sportu ze strany Komise využit proces konzultací s různými zúčastněnými stranami. Komise uspořádala dvě setkání, jedno s členskými státy a jedno se sportovními organizacemi, aby si vyžádala jejich názory na provádění pracovního plánu, včetně nabytých poznatků, a získala doporučení do budoucna. Tato setkání byla doplněna elektronickým dotazníkem⁶, který Komisi rovněž umožnil shromáždit užitečné důkazy a statistické údaje od členských států, jakož i od odborníků a pozorovatelů účastnících se pracovních struktur.

Analýza obdržených informací ukázala, že provádění třetího pracovního plánu EU v oblasti sportu splňuje celková očekávání a cíle. I přes dobré výsledky a účinné provádění však může

⁴ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1288/2013 ze dne 11. prosince 2013, kterým se zavádí program „Erasmus+“: program Unie pro vzdělávání, odbornou přípravu, mládež a sport a zrušují rozhodnutí č. 1719/2006/ES, č. 1720/2006/ES a č. 1298/2008/ES.

⁵ Bod 18 usnesení Rady a zástupců vlád členských států zasedajících v Radě o pracovním plánu Evropské unie v oblasti sportu (1. července 2017 až 31. prosince 2020), (2017/C 189/2), Úř. věst. C 189/5, 15.6.2017.

⁶ Dotazník byl zaslán členskými státy a pozorovatelům účastnícím se odborných skupin. Obsahoval otázky týkající se provádění, pracovních postupů, významu a výsledků pracovního plánu EU a umožňoval předkládat návrhy do budoucna. Komise obdržela celkem 32 příspěvků, 15 od členských států a 17 od pozorovatelů.

mít třetí pracovní plán EU v oblasti sportu prospěch z dalších zlepšení a v budoucnu může zahrnovat nové oblasti činnosti.

1. Pracovní metody a struktury

Hodnocení zavedených pracovních metod a struktur je důležitým aspektem, neboť ty mají zásadní význam pro efektivní plnění priorit a cílů pracovního plánu EU v oblasti sportu. Stávající pracovní plán EU v oblasti sportu pracovní metody do značné míry zlepšil a diverzifikoval. Kromě odborných skupin byly zavedeny a aktivně využívány nové pracovní metody. Pracovní plán EU v oblasti sportu se také stal účinným nástrojem při plánování činnosti předsednictví a Rady.

Během předchozích pracovních plánů EU v oblasti sportu představovaly hlavní pracovní metodu *odborné skupiny*. V minulosti existovalo šest odborných skupin pro provádění pracovního plánu EU v oblasti sportu na období 2011–2014 a pět skupin v období 2014–2017. Komise zaujala cílenější přístup a pro období 2017–2020 zřídila pouze dvě odborné skupiny⁷. Těmto dvěma skupinám předsedá Komise a tvoří je zástupci členských států⁸. K účasti v roli pozorovatelů mohou být *ad hoc* přizvány i zúčastněné strany, které projeví zájem (viz příloha). Obě odborné skupiny zahájily svou činnost počátkem roku 2018. Obě odborné skupiny usilovaly o poskytnutí výstupů stanovených v pracovním plánu EU v oblasti sportu. Hlavním cílem odborných skupin byla výměna osvědčených postupů ve vybraných oblastech politiky, podpora spolupráce mezi členskými státy a přispění k vypracovávání politik na vnitrostátní a evropské úrovni.

Provádění předchozích pracovních plánů EU v oblasti sportu ukázalo, že by struktury a pracovní metody mohly být dále rozšířeny, aby bylo možné účinně dosáhnout cílů dokumentu a umožnit aktivnější zapojení dalších mezinárodních partnerů a zúčastněných stran. Některými z těchto struktur jsou konference pořádané předsednictvím, zasedání ministrů sportu a ředitelů odborů pro sport, jakož i konference, semináře a studie Komise. Během třetího pracovního plánu EU v oblasti sportu byly zavedeny dva nové nástroje, a to *skupiny zainteresovaných členských států*, které členskými státy umožnily setkat se a projednat konkrétní téma, na něž se vztahuje pracovní plán EU v oblasti sportu, a *zasedání klastrů*, která podporují výměnu politicky relevantních výsledků projektů financovaných EU.

V období 2017–2019 se konala čtyři zasedání zainteresovaných členských států za účelem projednání konkrétních otázek jejich zájmu, jako je udržitelnost, pohybová aktivita upevňující zdraví na základě důkazů, jakož i různé aspekty řádné správy a manipulace s výsledky zápasů. S cílem podpořit členské státy a vytvořit pevnější vazby mezi politikou a programem zavedla Komise zvláštní finanční mechanismus. Tento mechanismus umožňuje získat

⁷ Odborná skupina pro bezúhonnost a odborná skupina pro rozvoj dovedností a lidských zdrojů v oblasti sportu.

⁸ To se uskutečnilo v souladu s rozhodnutím Komise C(2016) 3301, kterým se zavádějí horizontální pravidla pro ustavování a činnost expertních skupin Komise.

spolufinancování ze strany EU u iniciativ řízených členskými státy, jejichž cílem je podpora vzájemného učení alespoň u sedmi z nich.

Do konce roku 2019 byla ve spolupráci s Výkonnou agenturou pro vzdělávání, kulturu a audiovizuální oblast (EACEA) uspořádána rovněž čtyři zasedání klastrů věnovaná těmto tématům: podpora účasti na sportu a pohybové aktivitě (prosinec 2017), hospodářské přínosy sportu (duben 2018), integrita sportu (prosinec 2018) a úloha sportu ve vzdělávání (prosinec 2019). Další zasedání klastru zabývající se sociálním začleňováním prostřednictvím sportu bude uspořádáno v prosinci 2020.

V období 2017–2019 se mimoto uskutečnilo velké množství schůzek a konferencí na vysoké úrovni (například neformální zasedání ministrů sportu, deset akcí a konferencí předsednictví a pět zasedání ředitelů odborů pro sport). Jak je stanoveno v pracovním plánu EU v oblasti sportu, všechna tato setkání přispěla k dalšímu posílení spolupráce mezi členskými státy, orgány EU a zúčastněnými stranami v oblasti sportu. Umožnila zlepšit koordinaci v rámci EU, vyměnit si zkušenosti z jednotlivých členských států, sdílet osvědčené postupy a zajistit, aby se zúčastněné strany v oblasti sportu mohly vyjádřit k utváření a provádění programu EU v oblasti sportu.

Sportovní svazy, sdružení a další zúčastněné strany hrají při provádění politiky v oblasti sportu hlavní úlohu. Proto je velmi důležité zajistit, aby jejich názory byly známy a zohledněny během jednání o politikách. Pokud jde o rozšíření spolupráce, vyvinuto bylo konkrétní úsilí o užší zapojení sportovních organizací a zúčastněných stran v oblasti sportu do činností EU, včetně provádění pracovního plánu EU v oblasti sportu. Zejména by navázán posílený dialog se sportovními organizacemi, který probíhal v rámci různých zasedání a akcí v souladu s usnesením Rady o dalším rozvoji strukturovaného dialogu EU v oblasti sportu⁹. Sportovní hnutí se aktivně účastnilo každoročních zasedání sportovního fóra EU a schůzek pořádaných v rámci zasedání Rady EU nebo zasedání ředitelů odborů pro sport.

2. Výstupy

Třetí pracovní plán EU v oblasti sportu stanoví 31 konkrétních výsledků, které se svou povahou liší. Zahrnují sport ve všech jeho rozměrech, sociálním, hospodářském nebo organizačním, a mají specifickou strukturu provádění. Většina výstupů byla dokončena, nebo je dokončována¹⁰. Realizovány nebyly pouze tři¹¹ z nich, jelikož předsednictví Rady EU a členské státy měly možnost přizpůsobit své priority v průběhu provádění pracovního plánu EU v oblasti sportu.

Těžištěm pracovního plánu EU v oblasti sportu zůstaly dvě odborné skupiny:

⁹ 2017/C 425/01

¹⁰ V příloze této zprávy je uveden stav každého z těchto výstupů.

¹¹ Skupina zainteresovaných členských států zabývající se tématem „*právní předpisy EU týkající se oblasti sportu a sportovních organizací*“; seminář předsednictví na téma „*přínosy a výzvy jednotného digitálního trhu pro lepší financování a komercializaci sportu*“; závěry Rady týkající se tématu „*role a vliv sdělovacích prostředků v oblasti sportu*“.

- **Odborná skupina pro bezúhonnost ve sportu** se v období 2018–2020 sešla pětkrát. Skupina se skládala z 27 členských států a 22 pozorovatelů. Zaměřila se konkrétně na boj proti korupci, manipulaci s výsledky zápasů a dopingu, jakož i na podporu integrity a ochrany dětí ve sportu. Na podporu činnosti této odborné skupiny financovala Komise dvě studie. První studie mapovala korupci v oblasti sportu v Evropě, zatímco druhá určila opatření na ochranu dětí ve sportu.
- **Odborná skupina pro rozvoj dovedností a lidských zdrojů v oblasti sportu** se v období 2018–2020 sešla pětkrát. Skupina se skládala z 26 členských států a 8 pozorovatelů. Zaměřila se na vzdělávání trenérů, dvojí kariéru a odborné kvalifikace a dovednosti v oblasti sportu. Tato odborná skupina byla pověřena vypracováním pokynů týkajících se minimálních požadavků na dovednosti a kompetence trenérů¹². Tento dokument byl dokončen v únoru 2020 a za účelem provedení je šířen ve všech členských státech.

Z různých výsledků stávajícího pracovního plánu EU v oblasti sportu lze mimoto vyzdvihnout toto:

- V prosinci 2019 se konal **seminář o specifickém postavení sportu**. Jeho cílem bylo prohloubit diskusi mezi klíčovými zúčastněnými stranami, včetně odborníků z praxe, o autonomii sportu a použitelnosti právních předpisů EU v oblasti sportu.
- **Zasedání klastrů** představovala úspěch jak z hlediska rozmanitosti perspektiv, tak z hlediska projednávaných témat. Tato zasedání zejména spojila široké spektrum aktérů v oblasti sportu, jako jsou členské státy, orgány veřejné správy, vysoké školy, sportovní organizace atd. Umožnila otevřený dialog mezi tvůrci politik a subjekty provádějícími projekty na místní úrovni, které se zabývají prioritními otázkami, jako je pohybová aktivita upevňující zdraví, vzdělávání v oblasti sportu a prostřednictvím sportu, integrity ve sportu a hospodářský rozměr sportu. Zasedání klastrů představovala rovněž jedinečnou příležitost k určení politicky relevantních výstupů projektů Erasmus+ v oblastech sportu a k výměně názorů na jejich dopad na rozhodování.
- Nově vytvořený formát „**skupin zainteresovaných členských států**“ vzbudil velký zájem, neboť odpovídal původním očekáváním týkajícím se spolupráce zúčastněných a dobrovolnických zemí v dané věci, aniž bylo nutné vytvořit zvláštní odbornou skupinu Komise. Nová metoda se ukázala jako obzvláště flexibilní a užitečná při řešení nově se objevujících potřeb a priorit a v budoucnu může být případně využívána častěji.

¹² EU Bookshop NC-02-20-217-EN-N; <https://op.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/8f28e3a0-6f11-11ea-b735-01aa75ed71a1/language-en/format-PDF/source-122543310>

3. Zpětná vazba zúčastněných stran ohledně provádění pracovního plánu EU v oblasti sportu

Komise, členské státy a většina zúčastněných stran obecně považují první a druhý pracovní plán EU v oblasti sportu za úspěšný. Z internetové konzultace se zúčastněnými stranami vyplývá, že činnosti prováděné v rámci stávajícího pracovního plánu EU v oblasti sportu vedly k dobrým výsledkům ve stanovených prioritních oblastech. Velká většina respondentů se shodla na tom, že se dokument zaměřuje na správné priority (91 %) a že zlepšuje koordinaci v oblasti sportu na úrovni EU (72 %). 78 % respondentů souhlasilo s tím, že pracovní plán EU v oblasti sportu zavádí vhodné struktury a pracovní metody. Velký počet zúčastněných stran rovněž konstatoval, že pracovní plán EU v oblasti sportu vedl k plodným výsledkům, pokud jde o politický proces.

Ačkoliv třetí pracovní plán EU v oblasti sportu zajistil kontinuitu z hlediska priorit, přinesl rovněž několik podstatných změn v řadě aspektů. Zejména diverzifikoval pracovní metody a zavedl významnou racionalizaci odborných skupin, jejichž počet se snížil z pěti na dvě. Plánování činností v třípůlletém období pomohlo také zajistit dynamiku a dosáhnout kvalitních výsledků u každé činnosti. Plánování například podpořilo práci Rady EU a zahrnovalo přípravu závěrů Rady a konference a akce předsednictví. Na provádění pracovního plánu EU v oblasti sportu se podílely společně předsednictví Rady EU, Evropská komise a členské státy. Zjevná byla rovněž snaha zamezit nadměrnému vypracovávání pokynů, zpráv či písemných dokumentů ze strany odborných skupin. Na setkáních se zároveň úzce podílely sportovní organizace a zúčastněné strany, které se s velkým zájmem a odhodláním zúčastnily i mnoha dalších činností, například zasedání klastrů.

Ve srovnání s druhým pracovním plánem EU v oblasti sportu došlo ve dvou bodech k významnému zlepšení.

- 1) Za prvé, třetí pracovní plán EU v oblasti sportu posílil podle 80 % respondentů spolupráci mezi EU a sportovními organizacemi. Při hodnocení druhého pracovního plánu EU v oblasti sportu tento údaj činil 69 %.
- 2) Za druhé, 62 % respondentů souhlasilo s tím, že třetí pracovní plán EU v oblasti sportu posílil spolupráci mezi členskými státy a sportovním hnutím na vnitrostátní úrovni, oproti pouhým 46 % při hodnocení druhého pracovního plánu EU v oblasti sportu. Tento nárůst prokazuje, že se snaha o podporu otevřenosti pracovních metod a posílení spolupráce ubírala správným směrem.

Na základě písemných připomínek členských států lze vyvodit následující závěry:

- **Formát** pracovního plánu EU v oblasti sportu je vhodný, neboť členskými státy a sportovními organizacím, avšak také akademické obci a odvětví umožňuje úzce se zapojit. Mnoho respondentů potvrdilo, že tento druh spolupráce je velmi užitečný,

neboť kombinace různých kategorií zúčastněných stran a různých pohledů vyvolává živou a podnětnou diskusi vedoucí k očekávaným výstupům.

- Obecně se mělo za to, že **odborné skupiny** fungují dobře. Několik respondentů však naznačilo, že témata projednáváná na schůzích jsou příliš široká. V řadě připomínek se například uvádělo, že by cílenější přístup v rámci odborných skupin napomohl produktivnější a užitečnější diskusi. Zpochybněna byla také reprezentativnost některých pozorovatelů.
- **Pracovní metody** se považovaly za vhodné pro splnění pracovního plánu EU v oblasti sportu. Respondenti zejména zdůraznili, že velmi užitečnými strukturami jsou zasedání klastrů a skupiny zainteresovaných členských států, a to vzhledem k jejich flexibilitě při projednávání nových témat.

Stávající **doba trvání** pracovního plánu EU v oblasti sportu byla podpořena. Většina odpovědí udávala, že vhodná je doba trvání tři až čtyři roky. Několik odpovědí však navrhuje, aby pracovní plány EU v oblasti sportu umožňovaly větší flexibilitu v zájmu přizpůsobení opatření vývoji v oblasti sportu.

4. Názory Evropské komise na provádění pracovního plánu EU v oblasti sportu

Hodnocení Komise v mnoha ohledech potvrzuje hlavní názory vyjádřené zúčastněnými stranami během konzultačního procesu. Komise se domnívá, že třetí pracovní plán EU v oblasti sportu je úspěšný vzhledem k tomu, že byla poskytnuta převážná většina výstupů a zpětná vazba od účastníků potvrzuje jejich kvalitu. Ukázalo se, že pracovní metody jsou účinné při zajišťování stálého dialogu mezi členskými státy, Komisí a sportovními organizacemi ohledně klíčových otázek. Bylo zaznamenáno výrazné zvýšení zájmu a účasti, zejména pokud jde o konference předsednictví EU a zasedání klastrů, jelikož se jedná o užitečné platformy pro výměnu názorů a osvědčených postupů v klíčových otázkách, jakož i pro komunikaci a vytváření sítí. Odborné skupiny byly i nadále cenným nástrojem při zlepšování a posilování spolupráce mezi členskými státy a sportovními organizacemi, jakož i s Komisí v klíčových otázkách, jako je vzdělávání v oblasti sportu a prostřednictvím sportu nebo řádná správa.

Komise se domnívá, že by bylo možné projednat rozsah mandátů udělených oběma odborným skupinám, neboť některé sportovní organizace a členské státy je považují za příliš široké, což má za následek nesourodé složení a odborné znalosti.

Komise se mimoto domnívá, že pozorovatelé obecně přinášejí přidanou hodnotu, pokud jde o konkrétní znalosti a úroveň odbornosti.

Komise oceňuje optimalizaci pracovních metod a domnívá se, že jejich diverzifikace (v důsledku zavedení zasedání klastrů a skupin zainteresovaných členských států) měla pozitivní dopad a přispěla k lepšímu provádění pracovního plánu EU v oblasti sportu. Tyto nové formáty konkrétně rozšířily možnosti spolupráce mezi členskými státy a umožnily cílenější přístup k tématům zásadního významu.

Komise dále vítá přispění pracovního plánu EU v oblasti sportu k plánování činností Rady EU (závěry, konference a semináře), neboť zajišťuje lepší koordinaci a soudržnost činností na úrovni EU.

Pokud jde o výsledky pracovního plánu EU v oblasti sportu, obecně se uplatňuje kooperativní a jednotný přístup členských států a Komise. Do jeho provádění se případně rovněž aktivně zapojilo sportovní hnutí a další příslušné zúčastněné strany. Pracovní plán EU v oblasti sportu, který je flexibilní, tak pomohl účinně řešit nadnárodní výzvy a přispěl k obecným prioritám programu EU v oblasti hospodářské a sociální politiky.

V oblasti integrity sportu byla na politické i odborné úrovni zajištěna větší spolupráce zaměřená na ochranu dětí ve sportu, což je nově se objevující problém. V důsledku toho byla na vnitrostátní úrovni provedena konkrétní opatření¹³. Pro *hospodářský rozměr sportu* byly důležité zejména inovace. Zvýšilo se povědomí o přínosech a výzvách spojených s rychlým technologickým vývojem, a to prostřednictvím různých diskusí a akcí. Na základě předchozích činností lze v rámci nového pracovního plánu EU v oblasti sportu na místní, vnitrostátní a evropské úrovni provádět nové konkrétní iniciativy a opatření související s inovacemi a sportem. V minulých letech byla velká pozornost věnována rovněž prioritě týkající se *sportu a společnosti*. Činnost jednotlivých předsednictví Rady EU a Komise vedla k vypracování pokynů týkajících se minimálních požadavků na dovednosti a kompetence trenérů¹⁴. Tento dokument stanoví společný minimální soubor kompetencí trenérů v Evropě, včetně rozvoje sociálních dovedností, a navrhuje zlepšení modulů vzdělávání / odborné přípravy a kurzů pro trenéry. Účelem je trenéry lépe připravit na to, aby mohly reagovat na potřeby měnící se společnosti vzhledem k rostoucímu sociálnímu aspektu jejich každodenní práce.

C) DOPORUČENÍ PRO BUDOUCNOST

Na základě předchozích zkušeností a hodnocení provádění třetího pracovního plánu EU v oblasti sportu zastává Komise názor, že by bylo možné zvážit některá zlepšení za účelem dalšího posílení budoucího pracovního plánu EU v oblasti sportu a dosažení jeho ještě větší účinnosti a dopadu.

Níže uvedená doporučení se týkají formátu a povahy pracovního plánu EU v oblasti sportu, jeho doby trvání, priorit a pracovních metod. Zejména je třeba zdůraznit potřebu většího šíření a účinnějšího využívání výsledků projektů Erasmus+¹⁵ v oblasti sportu při tvorbě politik.

¹³ Příklad: 1) Zavedení zvláštního on-line nástroje podpory pro mladé sportovce, rodiny, trenéry a další zúčastněné strany; kampaně k zvyšování povědomí, které provedl národní olympijský výbor společně s Národním centrem pro integritu ve sportu (Finsko). 2) Politika integrity zahrnutá jako podmínka v grantových dohodách se sportovními svazy ve Flandrech (Belgie).

¹⁴ Viz poznámka pod čarou č. 12.

¹⁵ Viz poznámka pod čarou č. 4.

1. Formát a povaha pracovního plánu EU v oblasti sportu

Ukázalo se, že pracovní plán EU v oblasti sportu je flexibilním rámcem a účinným nástrojem spolupráce mezi členskými státy, Komisí a zúčastněnými stranami na úrovni EU. Jeho rozmanité pracovní metody umožňují a usnadňují výměnu osvědčených postupů, dlouhodobé plánování činností Rady EU a stanovení prioritních oblastí spolupráce. Pracovní plán EU v oblasti sportu však představuje nezávazný dokument. Jako takový je prováděn v souladu s pravomocemi svěřenými Evropské unii v oblasti sportu, kde by opatření na úrovni EU měla podporovat, koordinovat a doplňovat činnosti členských států. Plán rovněž doplňuje a respektuje opatření, iniciativy a politiky, jež zavedly všechny subjekty v oblasti sportu, jako jsou orgány veřejné správy, sportovní organizace a zúčastněné strany. V tomto ohledu neodráží název „pracovní plán EU v oblasti sportu“ náležitě povahu dokumentu a v budoucnu by bylo možno uvážit jeho revizi. Změny názvu by měly zohledňovat skutečnost, že hlavním účelem dokumentu je zlepšení a posílení spolupráce v oblasti sportu na úrovni EU. Nový rámec dokumentu by mohl lépe odrážet jeho strategický charakter a účinněji zahrnovat všechny subjekty podílející se na jeho provádění. Pokud jde o zúčastněné strany v oblasti sportu, ty hrají významnou úlohu při utváření a provádění politik v oblasti sportu a jejich zapojení by mohlo být v příštím pracovním plánu EU v oblasti sportu dále posíleno. Kroky tímto směrem by zohledňovaly smysl usnesení Rady o dalším rozvoji strukturovaného dialogu EU v oblasti sportu.

2. Doba trvání

Prodloužení doby trvání pracovního plánu EU v oblasti sportu ze tří na tři a půl roku, takže se vztahuje na období do konce roku 2020, se ukázalo jako vhodné, jelikož zajistilo sladění s harmonogramem a prioritami stanovenými ve víceletém finančním rámci EU¹⁶ a v programu Erasmus+ na období 2014–2020¹⁷.

Komise v tomto ohledu navrhuje zachovat dobu trvání pracovního plánu v délce tři a půl roku. To poskytne dostatek času na provádění opatření a dosažení cílů, jakož i na hodnocení provádění pracovního plánu a sjednání nového plánu. Tříapůlletá doba trvání by zajistila soulad s dobou trvání víceletého finančního rámce EU¹⁸, neboť by se časově shodovala s jeho hodnocením v polovině období.

3. Priority

Pravomoci v oblasti sportu mají členské státy a činnost EU je omezena na podporu, koordinaci a doplňování opatření členských států. Budoucí priority pracovního plánu EU v oblasti sportu by měly být stanoveny s přihlédnutím k potenciálnímu přínosu spolupráce na úrovni EU v konkrétní oblasti nebo na konkrétních tématech. Při výběru prioritních oblastí a

¹⁶ Nařízení Rady (EU, Euratom) č. 1311/2013 ze dne 2. prosince 2013, kterým se stanoví víceletý finanční rámec na období 2014–2020.

¹⁷ Viz poznámka pod čarou č. 4.

¹⁸ Viz poznámka pod čarou č. 16.

klíčových témat by mimoto měla být rozhodující úloha, kterou by EU mohla hrát při řešení stávajících výzev v oblasti sportu.

V zájmu zajištění soudržnosti a účinnosti opatření EU v oblasti sportu by měly být zváženy vazby na klíčové politické priority Evropské komise¹⁹, jako je například Zelená dohoda, akční plán boje proti rakovině a podpora evropského způsobu života. Sport může účinně přispět k řešení všech těchto výzev. Nové priority by se měly zabývat rovněž dopadem pandemie COVID-19, včetně obnovy sportovního odvětví na všech úrovních po skončení krize.

Je třeba podporovat ekologický sport, a to od sportu na základní úrovni po nejvyšší úroveň. Významné sportovní akce musí být udržitelné a věnovat pozornost svému odkazu. Sport a pohybová aktivita mohou hrát roli při prevenci rakoviny a zároveň přispívat ke zdravému životnímu stylu. Sport, jeho řízení a formy provozování jsou navíc jednoznačně součástí našeho evropského způsobu života. V této souvislosti je třeba rozvíjet sport jako samostatnou oblast politiky, je však třeba uznat a aktivněji propagovat jeho přínos pro další klíčové oblasti.

Vzhledem k významu a důležitosti spolupráce EU v oblasti sportu v prioritních oblastech uvedených ve třetím pracovním plánu EU v oblasti sportu by měl budoucí dokument zvážit kontinuitu a vývoj. Aby bylo možné učinit další krok, mohly by být začleněny dřívější priority s cílem posílit význam a přínos sportu pro sociální začlenění a hospodářský a sociální rozvoj: 1) sport jako nástroj na podporu hodnot a začlenění 2) hospodářský rozměr sportu a 3) sport jako nástroj na podporu zdravého životního stylu. Tyto prioritní oblasti by umožnily zabývat se klíčovými aspekty sportu, jako je integrita včetně správy, rozvoj sportu a pohybové aktivity pro všechny, podpora zdravého životního stylu, rozvoj vzdělávání a dovedností v oblasti sportu a prostřednictvím sportu, hospodářský rozměr sportu a začlenění osob se zdravotním postižením a dalších znevýhodněných skupin.

Budoucí pracovní plán EU v oblasti sportu by měl rovněž jasněji prezentovat přínos tohoto odvětví pro hospodářství, včetně jeho úlohy jako hnací síly inovací, a jeho pozitivní vliv na společnost. Svět sportu se musí přizpůsobit digitálnímu věku a posilovat postavení lidí prostřednictvím nových technologií. Inovace v oblasti sportu mohou přispět ke zlepšení zdraví všech generací. Mohou mít pozitivní dopad na sport na základní úrovni, jakož i zlepšit trénink a zvýšit výkonnost vrcholových sportovců a také přispět k řešení významných hrozeb pro sport, jako je manipulace s výsledky zápasů nebo doping. Pro dosažení všech těchto cílů má zásadní význam spolupráce mezi členskými státy, orgány EU a sportovním hnutím.

Zvláštní pozornost je třeba věnovat sociálnímu rozměru sportu. Sport má jedinečnou schopnost vybudovat silné, soudržné a odolné komunity a podporovat aktivní občanství. Prosazuje a zprostředkovává společné hodnoty a vytváří ve společnosti pocit sounáležitosti,

¹⁹ Moje agenda pro Evropu. https://ec.europa.eu/commission/sites/beta-political/files/political-guidelines-next-commission_cs.pdf

zejména mezi mladými lidmi. Ve stále globalizovanějším světě oslavuje a podporuje rozmanitost a společenství.

Proto by budoucí pracovní plán EU v oblasti sportu měl bojovat proti některým negativním aspektům sportovních aktivit, jako je doping, manipulace s výsledky zápasů a násilí, měl by však rovněž podporovat společné hodnoty sportu a jejich prosazování v celé společnosti. S cílem reagovat na nové priority a nově se objevující výzvy, jakož i držet krok s rychlým vývojem nových technologií je třeba podpořit úsilí členských států o nalezení inovativních řešení složitých jevů, jako je marginalizace a vyloučení, jakož i nové způsoby provozování sportu.

4. Pracovní metody

Vzhledem k pozitivním zkušenostem s pracovními metodami stanovenými v rámci třetího pracovního plánu EU v oblasti sportu, včetně flexibility, kterou poskytují s ohledem na nové výzvy a potřeby, se Komise domnívá, že je důležité je v budoucnu zachovat. To by zajistilo kontinuitu, maximalizoval by se však také jejich účinek a usnadnilo by se provádění pracovního plánu EU v oblasti sportu.

Konkrétně by měla být zachována stávající škála pracovních metod. Jak je uvedeno v oddíle B (hodnocení), členské státy a pozorovatelé ocenili práci odborných skupin. Ještě větší podporu vyslovili zasedáním klastrů a skupinám zainteresovaných členských států. Zachovány by měly být i další tradiční pracovní metody, jako jsou konference, semináře nebo studie, neboť jsou rozhodujícími nástroji, pokud jde o komunikaci, vytváření sítí, výměnu osvědčených postupů a vytváření a sdílení znalostí.

Počet písemných dokumentů by měl i v budoucnu zůstat omezený. Aby bylo dosaženo co nejlepšího využití a přínosu těchto dokumentů, měly by jednoznačně uvádět cílovou skupinu a odkazovat na potřeby určené celou sportovní komunitou. V příštím pracovním plánu EU v oblasti sportu by měly být projednány a schváleny metody šíření.

V neposlední řadě by měl být dále rozvíjen strukturovaný dialog EU se sportovními organizacemi. Mělo by být zachováno a posíleno ústřední místo sportovního fóra EU. Dále je třeba rozšířit a posílit spolupráci se sportovním hnutím. Účast sportovních organizací v odborných skupinách se ukázala jako užitečná a přínosná pro jednání a činnost skupiny. Otevřenost a účast sportovního hnutí ve skupinách by však měly být spojeny s přidanou hodnotou a odbornými znalostmi, jež to může přinést.

5. Provádění a synergie

Na sport má dopad řada politik a strategických iniciativ EU. Tento horizontální rozměr sportu byl již zohledněn v pracovním plánu EU v oblasti sportu (2017–2020). Některé významné iniciativy a činnost Komise (např. Tartuská výzva pro zdravý životní styl, boj proti dopingu a manipulaci s výsledky zápasů, specifické postavení sportu) prokázaly přidanou hodnotu a potřebu meziodvětvové spolupráce. Ve stejném duchu by měl budoucí pracovní plán EU v

oblasti sportu aktivně prosazovat meziodvětvovou spolupráci a podporovat součinnost s dalšími odvětvími a politikami, jako je svoboda pohybu, hospodářská soutěž, výzkum, mediální práva, zaměstnanost, cestovní ruch, udržitelnost, ochrana údajů, vzdělávání a odborná příprava, zdraví, jež mají silné vazby na sport. Spolupráce a doplňkovost s ostatními příslušnými politikami má zásadní význam. Důrazně se doporučuje více se zaměřit na uplatňování výstupů a výsledků (např. pokyny EU, politická doporučení), jichž bylo dosaženo v rámci pracovních plánů EU v oblasti sportu, v praxi. Členské státy by měly rovněž zajistit náležitou koordinaci na vnitrostátní úrovni.

Mělo by se také usilovat o zajištění většího šíření výsledků mezi zúčastněnými stranami na různých úrovních. K zvýšení informovanosti a zviditelnění činností EU v oblasti sportu na vnitrostátní úrovni jsou zapotřebí cílená opatření.

Komise zastává rovněž názor, že by pravidelné monitorování a hodnocení provádění budoucího pracovního plánu EU v oblasti sportu mohlo být přínosné pro jeho účinné provádění a plnění jeho klíčových priorit a cílů.

ZÁVĚR

Pracovní plány EU v oblasti sportu se ukázaly být cenným nástrojem spolupráce mezi orgány EU, členskými státy a sportovními organizacemi. V průběhu let přispěly k zlepšení a posílení spolupráce různých zúčastněných stran v EU v klíčových aspektech sportu.

Třetí pracovní plán EU v oblasti sportu dosáhl významných výsledků a stanovil podmínky pro to, aby příští pracovní plán učinil rozhodující krok vpřed. Díky většímu zviditelnění a uznání má sport možnost nejen dále rozvíjet a podporovat pohybovou aktivitu a kvalitu života evropských občanů, nýbrž také přispívat k hospodářskému a sociálnímu rozvoji Evropy a k řešení významných společenských výzev, včetně těch, které souvisejí s rozšířením onemocnění COVID-19. Díky společnému odhodlání a úsilí má budoucí pracovní plán EU v oblasti sportu potenciál stát se společnou cestovní mapou v oblasti sportu v Evropské unii, která podporuje pohybovou aktivitu a zabývá se nejnaléhavějšími výzevami.