COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 7.7.2020
COM(2020) 293 final

RAPORT AL COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN, CONSILIU, COMITETUL ECONOMIC ȘI SOCIAL EUROPEAN ȘI COMITETUL REGIUNILOR

privind punerea în aplicare și relevanța Planului de lucru al Uniunii Europene pentru sport 2017-2020

RAPORT AL COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN, CONSILIU, COMITETUL ECONOMIC ȘI SOCIAL EUROPEAN ȘI COMITETUL REGIUNILOR

privind punerea în aplicare și relevanța Planului de lucru al Uniunii Europene pentru sport 2017-2020

INTRODUCERE

Sportul și-a câștigat un loc important în cadrul politicilor UE din ultimii ani, având în vedere rolul său din ce în ce mai proeminent în economia și societatea actuală, contribuind astfel la abordarea provocărilor economice și sociale majore ale UE. Sportul are puterea unică nu doar de a îmbunătăți sănătatea și bunăstarea oamenilor, ci și de a construi comunități puternice și coerente, de a aborda provocările legate de migrație și excluziune socială, precum și de a încuraja creșterea economică și crearea de locuri de muncă. Prin depășirea barierelor sociale și de limbă, sportul poate promova valori comune și poate crea un sentiment de apartenență la societate, mai ales în rândul tinerilor. Sportul poate contribui la combaterea preocupărilor tot mai mari legate de lipsa activității fizice. Mai mult, pandemia de COVID-19, care a avut un impact important asupra sportului, a evidențiat contribuția majoră a sportului la menținerea sănătății și potențialul său în ceea ce privește prevenția. Cu toate acestea, dincolo de numeroasele provocări pe care le ridică sportul, de la sportul practicat în masă până la cel de elită, pandemia a subliniat și mai mult importanța sa pentru societățile noastre, ca factor care favorizează sănătatea, bunăstarea și unitatea în perioade dificile.

Ca urmare a includerii sportului în Tratatul de la Lisabona și în conformitate cu articolul 165 din TFUE, instituțiile europene și statele membre și-au consolidat cooperarea și au dezvoltat și mai mult dimensiunea europeană a sportului. Cooperarea la nivelul UE s-a axat îndeosebi pe domeniile în care UE poate să aducă valoare adăugată activităților desfășurate de statele membre și să sprijine acțiunile acestora. În acest context, Planul de lucru al UE pentru sport a devenit unul dintre principalele instrumente de încurajare a cooperării la nivelul UE.

Din 2011 până în prezent au fost elaborate trei planuri de lucru pentru sport ale UE. Principalele obiective ale acestora au fost promovarea și dezvoltarea cooperării în politica în domeniul sportului între instituțiile UE, statele membre și părțile interesate din domeniul sportului, axându-se pe un anumit număr de activități cu o valoare adăugată clară la nivelul UE.

Al treilea Plan de lucru al UE pentru sport a acoperit perioada 1 iulie 2017-31 decembrie 2020[1]. Punerea sa în aplicare a contribuit la prioritățile majore stabilite în

[1] JO C 189/02, 15.6.2017.

Strategia Europa 2020[2] și în Agenda pentru locuri de muncă, creștere, echitate și schimbări democratice[3]. Acesta a fost sprijinit de programul Erasmus+ (2014-2020)[4], asigurând astfel complementaritatea și impactul mai mare al activităților în domeniul sportului. Planul s-a axat în continuare pe aceleași teme prioritare ca și predecesorul său, și anume pe:

- integritatea sportului;
- dimensiunea economică a sportului;
- sportul și societatea.

În ceea ce privește structura și modalitățile de lucru generale, al treilea Plan de lucru al UE pentru sport a menținut principalele caracteristici ale planului precedent, aducând unele îmbunătățiri și noi direcții de evoluție.

Prezentul raport răspunde obligației Comisiei de a face o evaluare a punerii în aplicare și a relevanței Planului de lucru al UE pentru sport în primul semestru al anului 2020 și va reprezenta baza pentru pregătirea unui posibil al patrulea Plan de lucru al UE pentru sport în cursul celui de-al doilea semestru al anului 2020[5].

Raportul Comisiei are două scopuri principale: pe de o parte, să furnizeze o evaluare a punerii în aplicare și a impactului politic mai larg al Planului de lucru al UE pentru sport și, pe de altă parte, să formuleze recomandări pentru acțiunile viitoare în domeniul sportului. Evaluarea Comisiei ține seama de diversele contribuții, inclusiv contribuțiile scrise transmise de statele membre, precum și de avizele experților și observatorilor care participă la structurile de lucru.

B. EVALUARE

La fel ca în cazul edițiilor anterioare, evaluarea de către Comisie a celui de-al treilea Plan de lucru al UE pentru sport a urmat după un proces de consultare cu mai multe părți interesate. Comisia a organizat două reuniuni, una cu statele membre și alta cu organizațiile sportive, pentru a colecta părerile acestora cu privire la punerea în aplicare a planului de lucru, inclusiv cu privire la lecțiile învățate, dar și pentru a primi recomandări pentru viitor. Aceste reuniuni au fost completate de un chestionar online[6], care i-a permis Comisiei să strângă dovezi utile și

2 COM(2010) 2020 din 3 martie 2010.

3 Orientările politice stabilite de președintele Comisiei Europene, Jean-Claude Juncker, la 15 iulie 2014.

4 Regulamentul (UE) nr. 1288/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 decembrie 2013 de instituire a acțiunii „Erasmus+”: Programul Uniunii pentru educație, formare, tineret și sport și de abrogare a Deciziilor nr. 1719/2006/CE, nr. 1720/2006/CE și nr. 1298/2008/CE.

5 Punctul 18 din Rezoluția Consiliului și a reprezentanților guvernelor statelor membre, reuniți în cadrul Consiliului, privind Planul de lucru al Uniunii Europene pentru sport (1 iulie 2017-31 decembrie 2020), (2017/C 189/2), JO C 189/5, 15.6.2017.

6 Chestionarul a fost trimis statelor membre și observatorilor care au participat la grupurile de experți. Acesta a inclus întrebări cu privire la punerea în aplicare, mecanismele de lucru, relevanța și rezultatele planului de lucru al UE și a oferit posibilitatea de a face sugestii pentru viitor. Comisia a primit în total 32 de contribuții, 15 din partea statelor membre și 17 din partea observatorilor.

date statistice de la statele membre, precum și de la experții și observatorii care au participat la structurile de lucru.

Analiza informațiilor primite a arătat că punerea în aplicare a celui de-al treilea Plan de lucru al UE pentru sport a îndeplinit așteptările și obiectivele generale. Cu toate acestea, în pofida realizărilor sale favorabile și a aplicării sale eficiente, cel de-al treilea Plan de lucru al UE pentru sport poate să beneficieze de îmbunătățiri suplimentare și să integreze noi domenii de acțiune pe viitor.

1. Metode și structuri de lucru

Evaluarea metodelor și a structurilor de lucru stabilite constituie un aspect important deoarece acestea sunt esențiale pentru realizarea eficientă a priorităților și obiectivelor Planului de lucru al UE pentru sport. Actualul plan de lucru al UE pentru sport a actualizat și diversificat în mod considerabil metodele de lucru. În afară de grupurile de experți, au fost introduse și utilizate în mod activ noi metode de lucru. În plus, Planul de lucru al UE pentru sport a devenit și un instrument eficient de planificare a activității Președinției și a Consiliului.

Pe parcursul precedentelor planuri de lucru ale UE pentru sport, principalele metode de lucru au fost *grupurile de experți*. În trecut, pentru punerea în aplicare a Planului de lucru al UE pentru sport 2011-2014 au existat șase grupuri de experți, iar pentru 2014-2017, cinci grupuri de experți. Comisia a adoptat o abordare mai direcționată, instituind doar două grupuri de experți[7] pentru perioada 2017-2020. Aceste două grupuri au fost prezidate de Comisie și alcătuite din reprezentanții statelor membre[8]. De asemenea, părțile interesate ar putea fi invitate să participe ca observatori ad-hoc (a se vedea anexa). Cele două grupuri de experți și-au început activitățile la începutul anului 2018. Ambele grupuri de experți au lucrat pentru a atinge rezultatele preconizate în Planul de lucru al UE pentru sport. Principalul obiectiv al grupurilor de experți a fost schimbul de bune practici în domeniile de politică selectate, încurajarea cooperării în rândul statelor membre și contribuirea la dezvoltarea politicilor la nivel național și european.

Punerea în aplicare a planurilor de lucru ale UE pentru sport anterioare a arătat că structurile și metodele de lucru ar putea fi extinse în continuare pentru a atinge în mod eficient obiectivele documentului și a permite o implicare mai activă a altor parteneri internaționali și părți interesate. Unele dintre aceste structuri sunt conferințe ale Președinției, întâlniri ale miniștrilor și directorilor din domeniul sportului, precum și conferințe, seminare și studii ale Comisiei. Pe parcursul celui de-al treilea Plan de lucru al UE pentru sport, au fost introduse două instrumente noi, și anume *grupurile de state membre interesate*, care au permis statelor membre să se întâlnească și să dezbată un subiect specific cuprins în Planul de lucru al UE

[7] Grupul de experți privind integritatea și Grupul de experți privind dezvoltarea resurselor umane în sport.

[8] Acest lucru s-a realizat în conformitate cu Decizia C(2016) 3301 a Comisiei de stabilire a normelor orizontale privind crearea și funcționarea grupurilor de experți ale Comisiei.

pentru sport, și *reuniunile tematice*, care încurajează schimburile cu privire la rezultatele relevante pentru politică ale proiectelor finanțate de UE.

În perioada 2017-2019, au avut loc patru reuniuni ale statelor membre interesate pentru a dezbate anumite probleme care constituiau un motiv de îngrijorare, cum ar fi durabilitatea, activitatea fizică benefică pentru sănătate bazată pe dovezi, precum și diferite aspecte ale bunei guvernanțe și ale aranjării meciurilor. Pentru a sprijini statele membre și a crea legături mai puternice între politică și program, Comisia a introdus un mecanism financiar dedicat. Acesta permite obținerea de cofinanțare din partea UE pentru inițiativele conduse de statele membre care vizează promovarea activităților de învățare reciprocă în rândul a cel puțin șapte dintre ele.

Mai mult, până la sfârșitul anului 2019, au fost organizate patru reuniuni tematice, în cooperare cu EACEA (Agenția Executivă pentru Educație, Audiovizual și Cultură), privind: încurajarea participării la sport și activitate fizică (decembrie 2017), beneficiile economice ale sportului (aprilie 2018), integritatea sportului (decembrie 2018) și rolul sportului în educație (decembrie 2019). O altă reuniune tematică privind incluziunea socială prin sport va fi organizată în decembrie 2020.

În plus, în perioada 2017-2019 au avut loc numeroase reuniuni și conferințe la nivel înalt (de exemplu, o reuniune informală a miniștrilor sportului, zece evenimente și conferințe ale Președinției și cinci reuniuni ale directorilor din domeniul sportului). După cum este prevăzut în Planul de lucru al UE pentru sport, toate aceste reuniuni au contribuit la consolidarea în continuare a cooperării dintre statele membre, instituțiile UE și părțile interesate din domeniul sportului. Acestea au permis îmbunătățirea coordonării UE, schimbul de experiențe naționale, împărtășirea de bune practici și asigurarea că părțile interesate din domeniul sportului au un cuvânt de spus în conturarea și punerea în aplicare a agendei Uniunii Europene privind sportul.

Federațiile, asociațiile și alte părți interesate din domeniul sportului au un rol central în punerea în aplicare a politicii în domeniul sportului. Prin urmare, o importanță majoră o are asigurarea faptului că opiniile lor sunt cunoscute și luate în considerare în timpul discuțiilor politice. În ceea ce privește extinderea cooperării, s-au depus eforturi concrete pentru a implica organizațiile sportive și părțile interesate din domeniul sportului în activitățile UE, inclusiv în punerea în aplicare a Planului de lucru al UE pentru sport. S-a stabilit și menținut un dialog consolidat în special cu organizațiile sportive în cadrul diferitelor reuniuni și evenimente, în conformitate cu Rezoluția Consiliului privind dezvoltarea în continuare a dialogului structurat la nivelul UE în domeniul sportului[9]. Mișcarea sportivă a participat activ la forumurile și reuniunile sportive anuale ale UE organizat în marja reuniunilor Consiliului sau ale directorilor din domeniul sportului.

[9] 2017/C 425/01

2. Rezultate

Al treilea Plan de lucru al UE pentru sport definește 31 de realizări concrete care sunt de natură diferită. Acestea acoperă sportul în toate dimensiunile sale: socială, economică sau organizațională și au o structură specifică de punere în aplicare. Cele mai multe dintre realizări au fost finalizate sau sunt în curs de finalizare[10]. Doar trei[11] dintre acestea nu au fost puse în aplicare, având în vedere că Președințiile Consiliului UE și statele membre au avut flexibilitatea de a-și adapta prioritățile în cursul punerii în aplicare a Planului de lucru al UE pentru sport.

Cele două grupuri de experți au rămas în centrul Planului de lucru al UE pentru activitățile sportive:

- **Grupul de experți privind integritatea sportului** s-a reunit de cinci ori în perioada 2018-2020. Acesta a fost constituit din 27 de state membre și 22 de observatori. Lucrările sale s-au axat în special pe combaterea corupției, a aranjării meciurilor și a dopajului, precum și pe promovarea integrității și protejarea copiilor în sport. Pentru a sprijini activitatea acestui grup de experți, Comisia a finanțat două studii. Primul a cartografiat corupția în sport în Europa, în timp ce al doilea a identificat măsuri de salvgardare a copiilor în sport.

- **Grupul de experți privind dezvoltarea competențelor și a resurselor umane în sport** s-a reunit de cinci ori în perioada 2018-2020. Grupul a fost constituit din 26 de state membre și 8 observatori. El s-a concentrat pe educarea antrenorilor, pe carierele duble și pe calificările și abilitățile profesionale în domeniul sportului. Grupul de experți a avut ca sarcină să întocmească orientări cu privire la cerințele minime în materie de abilități și competențe pentru antrenori[12]. Acest document a fost finalizat în februarie 2020 și difuzat în toate statele membre pentru punere în aplicare.

În plus, printre diferitele rezultate ale actualului Plan de lucru al UE pentru sport, pot fi evidențiate următoarele:

- **Seminarul privind specificul sportului** a avut loc în decembrie 2019. Scopul său a fost de a aprofunda discuțiile dintre părțile interesate principale, inclusiv practicienii, privind autonomia sportului și aplicabilitatea legislației Uniunii în problemele sportive.

---

10 Anexa atașată la prezentul raport reflectă stadiul fiecăruia dintre aceste realizări.

11 Grup de state membre interesate privind „*Legislația UE în ceea ce privește sportul și organizațiile sportive*”; Seminarul președinției privind „Beneficiile și provocările pieței unice digitale pentru o mai bună finanțare și comercializare a sportului”; Concluziile Consiliului privind „Rolul și influența mass-mediei în sport”.

12 EU Bookshop NC-02-20-217-EN-N; https://op.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/8f28e3a0-6f11-11ea-b735-01aa75ed71a1/language-en/format-PDF/source-122543310

- **Reuniunile tematice** au reprezentat un succes atât în ceea ce privește diversitatea perspectivelor, cât și în ceea ce privește subiectele de discuție. Ele au reunit, în special, o gamă largă de actori din domeniul sportului cum ar fi statele membre, autoritățile publice, universitățile, organizațiile sportive, etc. Ele au permis un dialog deschis între factorii decizionali și entitățile de punere în aplicare a unor proiecte la nivel de sport de masă, acoperind aspecte prioritare precum activitatea fizică benefică pentru sănătate, educația în și prin sport, integritatea în sport și dimensiunea economică a sportului. În plus, reuniunile tematice au reprezentat o oportunitate unică de a identifica rezultatele relevante pentru politică ale proiectelor Erasmus+ în domeniul sportului precum și pentru schimbul de idei cu privire la impactul lor asupra procesului decizional.

- Formatul nou creat de **„grupuri de state membre interesate”** a generat un interes puternic întrucât a corespuns cu așteptările inițiale ale țărilor interesate și voluntare de a lucra împreună pe un subiect dat, fără a fi necesară crearea unui grup de experți specific al Comisiei. Noua metodă s-a dovedit a fi deosebit de flexibilă și utilă în abordarea nevoilor și priorităților emergente și are potențialul de a fi utilizată cu o mai mare frecvență pe viitor.

3. Feedbackul părților interesate cu privire la punerea în aplicare a Planului de lucru al UE pentru sport

Comisia, statele membre și majoritatea părților interesate au considerat, în general, că primul și al doilea plan de lucru al UE pentru sport au înregistrat succese. Mesajul general primit în urma consultării online a părților interesate a fost că activitățile desfășurate în cadrul actualului Plan de lucru al UE pentru sport au condus la rezultate favorabile în domeniile prioritare definite. Marea majoritate a respondenților au fost de acord că documentul s-a axat pe prioritățile corecte (91 %) și că a îmbunătățit coordonarea în domeniul sportului la nivelul UE (72 %). 78 % dintre respondenți au fost de acord că Planul de lucru al UE pentru sport a introdus structuri și metode de lucru adecvate. Un număr mare de părți interesate au constatat, de asemenea, că Planul de lucru al UE pentru sport a condus la rezultate fructuoase în ceea ce privește procesul de politică.

Cu toate acestea, în timp ce al treilea Plan de lucru al UE pentru sport a asigurat continuitatea din punctul de vedere al priorităților, acesta a adus, de asemenea, unele schimbări substanțiale în câteva privințe. Mai exact, a diversificat metodele de lucru și a introdus o raționalizare majoră a grupurilor de experți, care au fost reduse de la cinci la două. În plus, planificarea pentru trei ani și jumătate a activităților a contribuit la crearea unei conjuncturi favorabile și la obținerea unor rezultate de calitate pentru fiecare activitate în parte. De exemplu, planificarea a sprijinit activitatea Consiliului UE și a inclus pregătirea concluziilor Consiliului și a conferințelor și evenimentelor Președinției. Punerea în aplicare a Planului de lucru al UE pentru sport a fost o responsabilitate împărțită între președințiile Consiliului UE, Comisia

Europeană și statele membre. De asemenea, a existat o dorință clară de a se evita o elaborare excesivă de orientări, rapoarte sau documente redactate de către grupurile de experți. În același timp, organizațiile sportive și părțile interesate au fost asociate îndeaproape cu aceste reuniuni și au participat cu mare interes și angajament la numeroase alte activități, cum ar fi reuniunile tematice.

Există o îmbunătățire majoră în ceea ce privește două puncte comparativ cu cel de-al doilea Plan de lucru al UE pentru sport.

1) În primul rând, potrivit unui procent de 80 % dintre respondenți, cel de-al treilea Plan de lucru al UE pentru sport a consolidat cooperarea dintre UE și organizațiile sportive. Acest procent a fost de 69 % la evaluarea celui de-al doilea Plan de lucru al UE pentru sport.

2) În al doilea rând, 62 % dintre respondenți au fost de acord că cel de-al treilea Plan de lucru al UE pentru sport a consolidat cooperarea dintre statele membre și mișcarea sportivă la nivel național, comparativ cu doar 46 % cu ocazia evaluării celui de-al doilea Plan de lucru al UE pentru sport. Acest spor indică faptul că eforturile de a sprijini caracterul deschis al metodelor de lucru și de a consolida cooperarea au fost îndreptate într-o bună direcție.

Pe baza comentariilor scrise ale statelor membre, se pot trage următoarele concluzii:

- **Formatul** Planului de lucru al UE pentru sport este adecvat deoarece oferă posibilități statelor membre și organizațiilor sportive, dar și mediului academic și industrial de a se implica îndeaproape. Un număr mare de respondenți au afirmat că acest tip de colaborare a fost foarte fructuoasă, deoarece mixul de diferite tipuri de părți interesate și perspective diferite a generat dezbateri intense și profunde care au dus la rezultatele scontate.
- S-a considerat, în general, că **grupurile de experți** au funcționat bine. Cu toate acestea, câțiva respondenți au sugerat că subiectele dezbătute în cadrul reuniunilor au fost prea ample. În special, mai multe comentarii au sugerat că o abordare mai concentrată în cadrul grupurilor de experți ar fi contribuit la dezbateri mai productive și mai utile. Reprezentativitatea unor observatori a fost, de asemenea, pusă sub semnul întrebării.
- **Metodele de lucru** au fost considerate adecvate pentru realizarea |Planului de lucru al UE pentru sport. Respondenții au subliniat mai ales faptul că reuniunile tematice și grupurile de state membre interesate au fost structuri foarte utile, având în vedere flexibilitatea lor în a dezbate subiecte noi.

  Durata actuală a Planului de lucru al UE pentru sport a fost susținută. Majoritatea răspunsurilor au indicat că o durată de trei până la patru ani este adecvată. Cu toate acestea, mai multe răspunsuri sugerează că planurile de lucru ale UE pentru sport ar trebui să integreze mai multe măsuri de flexibilitate pentru a se adapta evoluțiilor din domeniul sportului.

4. Opiniile Comisiei Europene cu privire la punerea în aplicare a Planului de lucru al UE pentru sport

Evaluarea Comisiei confirmă în multe privințe principalele opinii exprimate de părțile interesate în cursul procesului de consultare. Comisia consideră că cel de-al treilea Plan de lucru al UE pentru sport a avut succes, având în vedere că marea majoritate a rezultatelor au fost furnizate, iar feedbackul participanților a arătat că acestea au avut o calitate favorabilă. Metodele de lucru s-au dovedit a fi eficiente în generarea unui dialog permanent privind probleme-cheie între statele membre, Comisie și organizațiile sportive. A fost observată o creștere puternică a interesului și a participării mai ales în ceea ce privește conferințele Președinției UE și reuniunile tematice, întrucât acestea au devenit platforme utile pentru schimbul de opinii și bune practici privind problemele-cheie, precum și pentru comunicare și colaborare în rețea. Grupurile de experți au rămas un instrument valoros în promovarea și consolidarea cooperării în probleme-cheie, cum ar fi educația în și prin sport sau buna guvernanță între statele membre și organizațiile sportive, precum și cu Comisia.

Comisia consideră că sfera de aplicare a mandatelor acordate celor două grupuri de experți ar putea fi dezbătută, întrucât unele organizații sportive și state membre au considerat că grupurile de experți sunt prea numeroase și conduc la o componență și expertiză eterogene.

În plus, Comisia este de părere că observatorii au adus, în general, valoare adăugată în ceea ce privește cunoștințele specifice și nivelul de expertiză.

Comisia apreciază optimizarea metodelor de lucru și consideră că diversificarea acestora (prin crearea de reuniuni tematice și grupuri de state membre interesate*)* a avut un efect pozitiv și a contribuit la o mai bună punere în aplicare a Planului de lucru al UE pentru sport. Mai exact, aceste noi formate au extins posibilitățile de cooperare în rândul statelor membre și au permis o abordare mai concentrată pe subiecte de importanță majoră.

În plus, Comisia salută contribuția Planului de lucru al UE pentru sport la planificarea activităților Consiliului UE (concluzii, conferințe și seminare), întrucât asigură o coordonare și coerență sporită a activităților la nivelul UE.

În ceea ce privește rezultatele Planului de lucru al UE pentru sport, la modul general, statele membre și Comisia au aplicat o abordare cooperantă și concertată. În plus, mișcarea sportivă și alte părți interesate relevante au fost, după caz, și ele implicate activ în punerea sa în aplicare. Fiind o foaie de parcurs flexibilă, Planul de lucru al UE pentru sport a contribuit astfel la abordarea în mod eficace a provocărilor transnaționale și la prioritățile generale ale agendei de politică economică și socială a UE.

În ceea ce privește integritatea sportului, a fost asigurată o cooperare mai puternică care vizează protejarea copiilor în sport, fiind o preocupare emergentă atât la nivel politic, cât și la

nivel de experți. Prin urmare, la nivel național au fost puse în aplicare măsuri concrete[13]. Inovarea în domeniul sportului a fost deosebit de relevantă pentru *Dimensiunea economică a sportului*. Prin diferite discuții și evenimente, au fost conștientizate beneficiile și provocările legate de actuala dezvoltare tehnologică rapidă. Pe baza activităților anterioare, la nivel local, național și european pot fi puse în aplicare noi inițiative și măsuri concrete legate de inovare și sport în cadrul unui nou plan de lucru al UE pentru sport. Prioritatea *Sportul și societatea* a fost, de asemenea, amplu explorată în ultimii ani. Lucrările diferitelor Președinții ale Consiliului UE și ale Comisiei au condus la elaborarea Orientărilor privind cerințele minime în materie de abilități și competențe pentru antrenori[14]. Acest document propune un set minim comun de competențe pentru antrenorii din Europa, inclusiv dezvoltarea competențelor non-tehnice, și sugerează îmbunătățiri ale modulelor de educație/formare și cursuri pentru antrenori. Scopul său este o mai bună pregătire a acestora pentru a răspunde nevoilor societății în schimbare, având în vedere aspectul social în creștere al muncii lor de zi cu zi.

C. RECOMANDĂRI PENTRU VIITOR

Pe baza experienței anterioare și a evaluării sale privind punerea în aplicare a celui de-al treilea Plan de lucru al UE pentru sport, Comisia consideră că ar putea fi luate în considerare unele îmbunătățiri care să consolideze în continuare următorul Plan de lucru al UE pentru sport și să îl facă chiar mai eficient și cu un impact mai mare.

Recomandările prezentate mai jos se referă la formatul și natura Planului de lucru al UE pentru sport, la durata acestuia și la prioritățile și metodele de lucru. În plus, în procesul decizional ar trebui evidențiată îndeosebi necesitatea unei diseminări mai ample și a unei utilizări mai eficiente a rezultatelor proiectelor Erasmus+[15] în domeniul sportului.

1. Formatul și natura Planului de lucru al UE pentru sport

Planul de lucru al UE pentru sport s-a dovedit a fi un cadru flexibil și un instrument eficient de cooperare între statele membre, Comisie și părțile interesate la nivelul UE. Metodele sale diverse de lucru permit și facilitează schimbul de bune practici, planificarea pe termen lung a activităților Consiliului UE și prioritizarea domeniilor de cooperare. Cu toate acestea, Planul de lucru al UE pentru sport este un document fără caracter obligatoriu. Ca atare, este pus în aplicare în conformitate cu competențele atribuite Uniunii Europene în domeniul sportului, unde acțiunile la nivelul UE ar trebui să sprijine, să coordoneze și să completeze acțiunile statelor membre. De asemenea, este complementar acțiunilor, inițiativelor și politicilor puse în

[13] Exemplu: 1. Stabilirea unui instrument dedicat de sprijin online pentru sportivii tineri, familii, antrenori și alte părți interesate; campanii de sensibilizare realizate de comitetele naționale olimpice împreună cu Centrul Național pentru Integritate în Sport (Finlanda). 2. Politica de integritate inclusă ca o condiție de acordare a finanțării pentru federațiile sportive din Flandra (Belgia).

[14] A se vedea nota de subsol 12.

[15] A se vedea nota de subsol 4.

aplicare de toți actorii din domeniul sportului, cum ar fi autoritățile publice, organizațiile sportive și părțile interesate, și se conformează acestora. În acest context, titlul „Planul de lucru al UE pentru sport" nu reflectă în mod corespunzător natura documentului și, pe viitor, revizuirea sa ar putea fi luată în considerare. Modificările aduse titlului ar trebui să țină seama de faptul că scopul principal al documentului este de a îmbunătăți și de a consolida cooperarea în domeniul sportului la nivelul UE. Noul cadru al documentului ar putea să reflecte mai bine caracterul său strategic și i-ar putea include într-un mod mai eficace pe toți cei implicați în procesul de punere în aplicare. În ceea ce privește părțile interesate din domeniul sportului, acestea au de jucat un rol important în elaborarea și punerea în aplicare a politicilor sportive, iar implicarea lor ar putea fi îmbunătățită în viitorul plan de lucru al UE pentru sport. Măsurile luate în această direcție ar reflecta spiritul Rezoluției Consiliului privind dezvoltarea în continuare a dialogului structurat la nivelul UE în domeniul sportului.

2. Durata

Prelungirea duratei Planului de lucru al UE pentru sport de la trei ani la trei ani și jumătate, acoperind astfel perioada rămasă până la sfârșitul anului 2020, s-a dovedit a fi adecvată deoarece a asigurat alinierea la calendarul și prioritățile stabilite în cadrul financiar multianual al UE[16] (CFM) și în programul Erasmus+ 2014-2020[17].

În acest sens, Comisia propune menținerea duratei planului de lucru la trei ani și jumătate. Acest termen ar fi suficient pentru a pune în aplicare acțiunile și pentru a îndeplini obiectivele, precum și pentru a evalua punerea în aplicare a planului de lucru și a negocia un nou plan. O durată de trei ani și jumătate ar asigura alinierea la durata CFM al UE[18], deoarece ar coincide cu evaluarea sa la jumătatea perioadei.

3. Priorități

Statelor membre le revin competențele în domeniul sportului iar acțiunea UE se limitează la sprijinirea, coordonarea și completarea acțiunilor statelor membre. Prioritățile viitoare ale Planului de lucru al UE pentru sport ar trebui identificate ținând seama îndeaproape de beneficiul potențial al cooperării la nivelul UE într-un anumit domeniu sau pe subiecte concrete. Mai mult, rolul pe care UE l-ar putea juca pentru a contribui la abordarea provocărilor existente în domeniul sportului ar trebui să fie decisiv atunci când sunt selectate teme prioritare și subiecte-cheie.

În plus, pentru a se asigura coerența și eficiența acțiunilor UE în domeniul sportului, trebuie luate în considerare legăturile cu prioritățile politice principale ale Comisiei Europene[19], cum

---

16 Regulamentul (UE, Euratom) nr. 1311/2013 al Consiliului din 2 decembrie 2013 de stabilire a cadrului financiar multianual pentru perioada 2014-2020.

17 A se vedea nota de subsol 4.

18 A se vedea nota de subsol 16.

19 Programul meu pentru Europa. https://ec.europa.eu/commission/sites/beta-political/files/political-guidelines-next-commission_ro.pdf

ar fi Pactul verde, Planul de acțiune împotriva cancerului și promovarea modului de viață european.
Sportul are potențialul de a contribui în mod eficient la toate aceste provocări. Mai mult, noile priorități ar trebui să abordeze și impactul pandemiei de COVID-19, inclusiv redresarea sectorului sportului la toate nivelurile după criză.

Sportul ecologic ar trebui promovat de la sportul de masă, până la cel mai înalt nivel. Evenimentele sportive majore trebuie să fie durabile și trebuie să se acorde atenție moștenirii lăsate de acestea. Practicarea sportului și a activității fizice, contribuind totodată la un stil de viață sănătos, poate juca un rol în prevenirea cancerului. În plus, sportul, guvernanța sa și formele sale de practicare, fac parte în mod clar din stilul de viață european. În acest context, sportul ar trebui dezvoltat ca domeniu de politică în sine, dar și contribuția sa la alte domenii-cheie ar trebui recunoscută și promovată într-un mod mai activ.

Având în vedere relevanța și importanța cooperării UE în domeniul sportului în domeniile prioritare identificate în al treilea Plan de lucru al UE pentru sport, un document viitor ar trebui să ia în considerare continuitatea și evoluția. În special, pentru a face un pas înainte, prioritățile anterioare ar putea fi integrate în vederea consolidării importanței și a contribuției sportului la incluziunea socială, dezvoltarea economică și socială: 1) sportul ca instrument de promovare a valorilor și a incluziunii; 2) dimensiunea economică a sportului; și 3) sportul ca instrument de promovare a unui stil de viață sănătos. Aceste domenii prioritare ar permite abordarea aspectelor-cheie ale sportului, cum ar fi integritatea sportului, inclusiv guvernanța acestuia, dezvoltarea sportului și a activității fizice pentru toți, promovarea unor stiluri de viață sănătoase, dezvoltarea educației și a competențelor dobândite în și prin sport, dimensiunea economică a sportului și incluziunea persoanelor cu handicap și din alte grupuri defavorizate.

Un viitor Plan de lucru al UE pentru sport ar trebui, de asemenea, să prezinte mai clar contribuția sectorului la economie, inclusiv rolul său determinant pentru inovare și efectele sale benefice asupra societății. Lumea sportului trebuie să fie adaptată la era digitală și să abiliteze oamenii cu noile tehnologii. Inovarea în sport poate contribui la îmbunătățirea sănătății tuturor generațiilor. Aceasta poate avea un efect pozitiv asupra sportului de masă, precum și să îmbunătățească antrenamentele și să stimuleze performanța sportivilor de elită și poate contribui, de asemenea, la combaterea amenințărilor importante la adresa sportului, precum aranjarea meciurilor sau dopajul. Pentru a atinge toate aceste obiective, cooperarea între statele membre, instituțiile UE și mișcarea sportivă este esențială.

Ar trebui acordată o atenție deosebită dimensiunii sociale a sportului. Sportul are o putere unică de a construi comunități puternice, bazate pe coeziune și rezistente, precum și de a încuraja cetățenia activă. El promovează și educă valorile comune și creează un sentiment de apartenență la societate, mai ales în rândul tinerilor. Sportul celebrează și susține diversitatea și comunitatea într-o lume din ce în ce mai globalizată.

Prin urmare, în timp ce luptă împotriva anumitor aspecte negative ale activităților sportive, precum dopajul, aranjarea meciurilor și violența, un viitor Plan de lucru al UE pentru sport ar

trebui să promoveze, de asemenea, valorile comune ale sportului și promovarea lor în societate în ansamblu. Pentru a răspunde noilor priorități și provocărilor emergente, precum și pentru a ține pasul cu progresul rapid al noilor tehnologii, eforturile statelor membre de a găsi soluții inovatoare la fenomene complexe precum marginalizarea și excluderea, precum și noi moduri de a practica sportul ar trebui susținute.

4. Metode de lucru

Având în vedere experiența pozitivă cu metodele de lucru stabilite în cadrul celui de-al treilea Plan de lucru al UE pentru sport, inclusiv flexibilitatea pe care o oferă în ceea ce privește provocările și nevoile emergente, Comisia consideră că este important ca acestea să fie menținute și pe viitor. Acest lucru ar asigura continuitatea și, de asemenea, ar crește la maximum efectul acestora și ar facilita punerea în aplicare a Planului de lucru al UE pentru sport.

Mai exact, ar trebui menținută varietatea metodelor de lucru existente. După cum se menționează în secțiunea B (evaluare), statele membre și observatorii au apreciat munca depusă de grupurile de experți. Aceștia au arătat un sprijin și mai mare pentru reuniunile tematice și pentru grupurile de state membre interesate. Alte metode tradiționale de lucru, cum ar fi conferințele, seminarele sau studiile, ar trebui să continue întrucât acestea sunt instrumente decisive în ceea ce privește comunicarea, colaborarea în rețea, schimbul de bune practici, generarea de cunoștințe și partajarea.

Numărul de documente scrise ar trebui să rămână limitat și pe viitor. Pentru a utiliza și a beneficia în mod optim de astfel de documente, acestea ar trebui să indice clar publicul-țintă și să facă legături cu nevoile identificate de comunitatea sportivă. Metodele de diseminare ar trebui discutate și agreate în următorul Plan de lucru al UE pentru sport.

În cele din urmă, dialogul structurat al UE cu organizațiile sportive ar trebui dezvoltat în continuare. Ar trebui păstrat și consolidat locul central al Forumului UE al sportului. În plus, cooperarea cu mișcarea sportivă ar trebui extinsă și consolidată. Participarea organizațiilor sportive la grupurile de experți s-a dovedit utilă și benefică pentru discuțiile și activitățile grupului. Cu toate acestea, deschiderea și participarea mișcării sportive în grupuri ar trebui să fie legate de valoarea adăugată și de expertiza pe care le-ar putea aduce.

5. Punere în aplicare și sinergii

Sportul este afectat de numeroase politici și inițiative strategice ale UE. Această dimensiune orizontală a sportului a fost deja luată în considerare în Planul de lucru al UE pentru sport (2017-2020). Unele inițiative și lucrări majore ale Comisiei (cum ar fi Apelul de la Tartu pentru un stil de viață sănătos, combaterea dopajului și a aranjării meciurilor, specificul sportului) au demonstrat valoarea adăugată și necesitatea cooperării intersectoriale. În același spirit, un viitor plan de lucru al UE pentru sport ar trebui să promoveze activ colaborarea intersectorială și să încurajeze sinergiile cu alte sectoare și politici precum libertatea de mișcare, concurența, cercetarea, drepturile mass-media, ocuparea forței de muncă, turismul,

durabilitatea, protecția datelor, educația și formarea, sănătatea, care au legături puternice cu sportul. Cooperarea și complementaritatea cu alte politici relevante sunt esențiale. Se recomandă în mod deosebit un accent mai mare pe punerea în practică a efectelor și a rezultatelor (de exemplu, orientările UE, recomandările politice) obținute în conformitate cu planurile de lucru ale UE pentru sport. În plus, statele membre ar trebui să asigure, de asemenea, o coordonare adecvată la nivel național.

Ar trebui, de asemenea, să se depună eforturi pentru a se asigura o diseminare mai largă a rezultatelor în rândul părților interesate la diferite niveluri. Pentru creșterea gradului de conștientizare și vizibilitate a acțiunilor UE în sport la nivel național, ar fi necesare acțiuni specifice.

În cele din urmă, Comisia este de părere că monitorizarea și evaluarea regulate ale punerii în aplicare a unui viitor plan de lucru al UE pentru sport ar putea fi benefice pentru punerea în aplicare și realizarea eficientă a priorităților și a obiectivelor sale esențiale.

CONCLUZIE

Planurile de lucru ale UE pentru sport s-au dovedit a fi un instrument valoros de cooperare între instituțiile UE, statele membre și organizațiile sportive. De-a lungul anilor, acestea au contribuit la îmbunătățirea și consolidarea cooperării UE privind aspectele-cheie ale sportului în rândul diferitelor părți interesate.

Cel de-al treilea Plan de lucru al UE pentru sport a obținut rezultate majore și a pus bazele următorului plan de lucru pentru a face un pas decisiv înainte. Cu o vizibilitate și recunoaștere sporite, sportul are oportunitatea să crească și să promoveze nu numai activitatea fizică și bunăstarea cetățenilor europeni, ci și să contribuie la dezvoltarea economică și socială a Europei, precum și la provocările societale majore, inclusiv cele legate de epidemia de COVID-19. Cu un angajament comun și cu eforturi comune, un viitor plan de lucru al UE pentru sport are potențialul de a deveni o foaie de parcurs comună pentru sport în Uniunea Europeană, care să promoveze activitatea fizică și să abordeze provocările cele mai stringente ale acesteia.