



Briselē, 14.7.2020.
COM(2020) 322 final

2020/0144 (NLE)

Priekšlikums

PADOMES REGULA,

**ar ko uz 2021.–2023. gada periodu atver autonomas Savienības tarifa kvotas konkrētiem
zvejas produktiem un paredz šo kvotu pārvaldību**

PASKAIDROJUMA RAKSTS

1. PRIEKŠLIKUMA KONTEKSTS

• Priekšlikuma pamatojums un mērķi

Dažu zvejas produktu piegāde ES lielā mērā ir atkarīga no importa. Cenšoties apmierināt pieprasījumu pēc šādiem produktiem, pēdējās desmitgadēs ES ir kļuvusi aizvien atkarīgāka no importa. Patlaban ES zvejas un akvakultūras produkcija apmierina tikai 43 % tās vajadzību. Autonomie zvejas un akvakultūras produktu tirdzniecības pasākumi ir domāti galvenokārt tam, lai ES zivju apstrādes nozare varētu ar samazinātām nodokļu likmēm vai bez nodokļiem importēt tālākai apstrādei paredzētas izejvielas no trešām valstīm. Lai ES tirgū nodrošinātu godīgu konkurenci starp importētiem un ES izcelsmes zivju produktiem, būtu jāņem vērā arī šo pasākumu ietekme uz ES zivju ražotāju konkurētspēju.

Apvienotā Karaliste izstājās no ES 2020. gada 31. janvārī ar pārejas periodu līdz 2020. gada beigām. Šā priekšlikuma pamatā ir pieņēmums, ka pārejas perioda beigās būs panākta vienošanās par brīvās tirdzniecības nolīgumu starp ES un Apvienoto Karalisti un tirdzniecības plūsmas starp ES dalībvalstīm un Apvienoto Karalisti varēs turpināties, nepiemērojot ieveduitas nodokļus. Ja, "Brexit" pārejas periodam beidzoties, tirdzniecības nolīguma nebūs, Padome var nolemt grozīt regulu par autonomām tarifu kvotām ("ATK regula").

• Saskanība ar spēkā esošajiem noteikumiem konkrētajā rīcībpolitikas jomā

Šī iniciatīva ir saskaņā ar iedibināto ES politiku, kas paredz nodrošināt zvejas produktu pietiekamu piegādi ES apstrādes nozarei.

• Saskanība ar citām Savienības rīcībpolitikām

Neattiecas.

2. JURIDISKAIS PAMATS, SUBSIDIARITĀTE UN PROPORCIONALITĀTE

• Juridiskais pamats

Šā priekšlikuma juridiskais pamats ir Līguma par Eiropas Savienības darbību 31. pants.

• Proporcionalitāte

Rīcībpolitikas izvēle ir samērīga, jo ir atļauts tikai ierobežots katra produkta daudzums, ņemot vērā izmantojuma rādītāju, vajadzību nodrošināt vienlīdzīgus konkurences apstākļus ES un trešo valstu ražotājiem, pievienoto vērtību un citas tirdzniecības preferences.

Priekšlikums ir saskaņā ar proporcionalitātes principu, jo muitas savienība ir kopēja politika un tāpēc būtu jāīsteno ar Padomes pieņemtu regulu.

• Juridiskā instrumenta izvēle

Neattiecas.

3. **EX POST IZVĒRTĒJUMU, APSPRIEŠANĀS AR IEINTERESĒTAJĀM PERSONĀM UN IETEKMES NOVĒRTĒJUMU REZULTĀTI**

- **Ex post izvērtējumi / spēkā esošo tiesību aktu atbilstības pārbaude**

Neattiecas.

- **Apspriešanās ar ieinteresētajām personām**

Apspriešanās ar ES ražotājiem, ES apstrādes uzņēmumiem un dalībvalstu kompetentajām iestādēm notika no 2020. gada janvāra līdz martam, izmantojot anketēšanu. 2020. gada 29. februārī Komisija ar apspriešanās procesa gaitu iepazīstināja arī Tirgu konsultatīvo padomi, kurā pārstāvētas visas ieinteresētās personas (nozare un NVO). Neviena no ieinteresētajām personām neiebilda pret autonomu tarifa kvotu (ATK) saglabāšanu attiecībā uz zvejas produktiem.

Kā parasti ES ražotāji ierosināja minimālisma pieeju (mazāki daudzumi un mazāk produktu), savukārt ES apstrādes nozare ierosināja maksimālisma pieeju (lielāki daudzumi un vairāk produktu). Desmit dalībvalstis, kuras pauda viedokli, vadījās galvenokārt pēc savas valsts attiecīgo nozaru ieteikumiem. Viena valsts skaidri iestājās par pašapgādes un iekšējā iepirkuma maksimālu palielināšanu, kura pamatā būtu ES ražošanas potenciāls un kur par atskaites punktu šā potenciāla analīzei izmantotu kopējo pieļaujamo nozveju (KPN) un kvotu sistēmu.

Komisijas priekšlikums ir līdzsvarots un balstīts uz savākto datu un informācijas faktisku un objektīvu analīzi. Tas garantē konkurētspējīgu piegādi ES apstrādes nozarei, vienlaikus ņemot vērā ES zivju ražotāju intereses.

- **Ekspertu atzinumu pieprasīšana un izmantošana**

Neatkarīgam konsultantam (*EUMOFA*) tika uzdots novērtēt katra ATK produkta pievienoto vērtību. Šā darba pamatā ir 2015. gadā veikts padziļināts pētījums (atjaunināts 2018. gadā), kurā tika apstiprināts ATK nozīmīgums, atbilstība un lietderība. Lai aprēķinātu katru ierosināto kvotu, tika izmantoti *Eurostat* un kvotu izmantojuma dati.

- **Ietekmes novērtējums**

Ietekmes novērtējums netika veikts. Priekšlikums attiecas uz patlaban spēkā esošu tiesību aktu, kura termiņš beidzas 2020. gada beigās, tāpēc ietekmes novērtējums nav nepieciešams. Tomēr, pirms priekšlikumu nodeva apspriešanai Padomes darba grupā, notika plaša apspriešanās ar ES ieinteresētajām personām.

- **Normatīvā atbilstība un vienkāršošana**

Neattiecas.

- **Pamattiesības**

Neattiecas.

4. **IETEKME UZ BUDŽETU**

Šim priekšlikumam nav ietekmes uz Komisijas budžetu.

5. CITI ELEMENTI

- **Īstenošanas plāni un uzraudzīšanas, izvērtēšanas un ziņošanas kārtība**

Neattiecas.

- **Paskaidrojošie dokumenti (attiecībā uz direktīvām)**

Neattiecas.

- **Detalizēts konkrētu priekšlikuma noteikumu skaidrojums**

Neattiecas.

Priekšlikums

PADOMES REGULA,

ar ko uz 2021.–2023. gada periodu atver autonomas Savienības tarifa kvotas konkrētiem zvejas produktiem un paredz šo kvotu pārvaldību

EIROPAS SAVIENĪBAS PADOME,

ņemot vērā Līgumu par Eiropas Savienības darbību un jo īpaši tā 31. pantu,

ņemot vērā Eiropas Komisijas priekšlikumu,

tā kā:

- (1) Konkrētu zvejas produktu piegāde Savienībā patlaban ir atkarīga no importa no trešām valstīm. Cenšoties apmierināt pieprasījumu pēc zvejas produktiem, Savienība pēdējās desmitgadēs ir kļuvusi aizvien atkarīgāka no importa. Lai nodrošinātu, ka zvejas produktu ražošana Savienībā netiek apdraudēta un apstrādes nozare saņem pietiekamas piegādes, atbilstīgā apmērā noteiktu tarifa kvotu robežās būtu jāaptur vai jāsamazina ievadmuītas nodokļu piemērošana vairākiem zvejas produktiem. Lai ES tirgū nodrošinātu godīgu konkurenci starp importētiem un Savienības izcelsmes zivju produktiem, būtu jāņem vērā arī šo pasākumu ietekme uz Savienības zivju ražotāju konkurētspēju.
- (2) Ar Padomes Regulu (ES) 2018/1977¹ uz 2019.–2020. gada periodu atver autonomas Savienības tarifa kvotas konkrētiem zvejas produktiem un paredz šo kvotu pārvaldību. Minētās regulas piemērošanas termiņš beidzas 2020. gada 31. decembrī, tāpēc būtu jāpieņem jauna regula, kas nosaka tarifa kvotas laikposmam no 2021. gada līdz 2023. gadam.
- (3) Visiem Savienības importētājiem vajadzētu būt vienlīdzīgai un pastāvīgai piekļuvei šajā regulā paredzētajām tarifa kvotām, un kvotām noteiktās nodokļa likmes būtu pastāvīgi jāpiemēro visam attiecīgo zvejas produktu importam visās dalībvalstīs, līdz tarifa kvotas ir pilnībā izmantotas.
- (4) Komisijas Īstenošanas regulā (ES) 2015/2447² noteikta tarifa kvotu pārvaldības sistēma, kurā ievērota to datumu hronoloģiskā secība, kuros pieņemtas deklarācijas par laišanu brīvā apgrozībā. Ar šo regulu atvērtās tarifa kvotas Komisijai un dalībvalstīm būtu jāpārvalda saskaņā ar minēto sistēmu.

¹ Padomes Regula (ES) 2018/1977 (2018. gada 11. decembris), ar ko laikposmam no 2019. gada līdz 2020. gadam atver autonomas Savienības tarifa kvotas konkrētiem zvejas produktiem un paredz šo kvotu pārvaldību (OV L 317, 11.12.2018., 2. lpp.).

² Komisijas Īstenošanas regula (ES) 2015/2447 (2015. gada 24. novembris), ar ko paredz sīki izstrādātus noteikumus, kas vajadzīgi, lai īstenotu konkrētus noteikumus Eiropas Parlamenta un Padomes Regulā (ES) Nr. 952/2013, ar ko izveido Savienības Muitas kodeksu (OV L 343, 29.12.2015., 558. lpp.).

- (5) Ir svarīgi nodrošināt pārredzamību, paredzamību un juridisko noteiktību visām ieinteresētajām personām. Tarifa kvotas ir paredzētas tam, lai nodrošinātu pietiekamu zvejas produktu piegādi Savienības apstrādes nozarei, tāpēc būtu jānosaka apstrādes vai operāciju minimums, kas dod tiesības uz kvotu.
- (6) Lai nodrošinātu tarifa kvotu kopīgas pārvaldības efektivitāti, būtu jāļauj dalībvalstīm attiecīgās tarifa kvotas izmantot tādā apmērā, kas atbilst to faktiskajam importam. Lai īstenotu šādu pārvaldības metodi, ir vajadzīga cieša sadarbība starp dalībvalstīm un Komisiju, tāpēc Komisijai būtu jāspēj uzraudzīt kvotu izmantojuma tempu un būtu attiecīgi jāinformē dalībvalstis,

IR PIENĒMUSI ŠO REGULU.

1. pants

Ievedmuitas nodokļa piemērošanu pielikumā uzskaitītajiem produktiem tarifa kvotu robežās aptur vai samazina uz pielikumā norādītajiem periodiem, piemērojot tajā norādītās nodokļa likmes un ievērojot norādītos apjomus.

2. pants

Šīs regulas 1. pantā minētās tarifa kvotas pārvalda saskaņā ar Īstenošanas regulas (ES) 2015/2447 49.–54. pantu.

3. pants

Uz tarifa kvotām attiecas galapatēriņa muitas uzraudzība saskaņā ar Eiropas Parlamenta un Padomes Regulas (ES) Nr. 952/2013³ 254. pantu.

4. pants

1. Ievedmuitas nodokļa piemērošanas apturēšana vai samazināšana attiecas tikai uz produktiem, kas paredzēti lietošanai pārtikā.
2. Tarifa kvotas nav pieejamas produktiem, kuru apstrādi veic mazumtirdzniecības vai ēdināšanas uzņēmumos.
3. Tarifa kvotas nav pieejamas produktiem, kas paredzēti tikai vienai vai vairākām šādām operācijām:
 - a) tīrīšana, ķidāšana, astes atdalīšana, galvas atdalīšana;
 - b) griešana;
 - c) atsevišķi ātri sasaldētu fileju pārpakošana;
 - d) paraugošana, šķirošana;
 - e) marķēšana;
 - f) iepakošana;
 - g) atdzesēšana;
 - h) sasaldēšana;

³ Eiropas Parlamenta un Padomes Regula (ES) Nr. 952/2013 (2013. gada 9. oktobris), ar ko izveido Savienības Muitas kodeksu (OV L 269, 10.10.2013., 1. lpp.).

- i) dziļā sasaldēšana;
 - j) defrostēšana;
 - k) glazēšana ar ledu;
 - l) atkausēšana;
 - m) atdalīšana.
4. Atkāpjoties no 3. punkta, tarifa kvotas ir pieejamas produktiem, kas paredzēti vienai vai vairākām šādām operācijām:
- a) sakubošana;
 - b) sagriešana gredzenos, sagriešana sloksnēs — attiecībā uz izejvielām ar KN kodu 0307 43 91, 0307 43 92 un 0307 43 99;
 - c) filetēšana;
 - d) plētnu ražošana;
 - e) saldētu bloku sagriešana;
 - f) ar starplikām atdalītu saldētu filejas bloku sadalīšana;
 - g) sagriešana šķēlēs — attiecībā uz izejvielām ar KN kodu ex 0303 66 11, ex 0303 66 12, ex 0303 66 13, ex 0303 66 19, ex 0303 89 70 un ex 0303 89 90;
 - h) produktu ar KN kodu 0306 16 99 (*TARIC* 20. un 30. apakšgrupa), 0306 17 92 (*TARIC* 20. apakšgrupa), 0306 17 99 (*TARIC* 10. apakšgrupa), 0306 35 90 (*TARIC* 12., 14., 92. un 93. apakšgrupa), 0306 36 90 (*TARIC* 20. un 30. apakšgrupa), 1605 21 90 (*TARIC* 45., 55. un 62. apakšgrupa) un 1605 29 00 (*TARIC* 50., 55. un 60. apakšgrupa) apstrāde ar aizsarggāzēm, kas atbilst Eiropas Parlamenta un Padomes Regulas (EK) Nr. 1333/2008⁴ I pielikuma definīcijai.

5. pants

Komisija un dalībvalstu muitas dienesti cieši sadarbojas, lai nodrošinātu pienācīgu šīs regulas piemērošanas pārvaldību un kontroli.

6. pants

Šī regula stājas spēkā trešajā dienā pēc tās publicēšanas *Eiropas Savienības Oficiālajā Vēstnesī*.

To piemēro no 2021. gada 1. janvāra līdz 2023. gada 31. decembrim.

⁴ Eiropas Parlamenta un Padomes Regula (EK) Nr. 1333/2008 (2008. gada 16. decembris) par pārtikas piedevām (OV L 354, 31.12.2008., 16. lpp.).

Šī regula uzliek saistības kopumā un ir tieši piemērojama visās dalībvalstīs.
Briselē,

*Padomes vārdā –
priekšsēdētājs*

Tiesību akta priekšlikuma finanšu pārskats "Ieņēmumi"

1. PRIEKŠLIKUMA NOSAUKUMS

Priekšlikums Padomes regulai, ar ko uz 2021.–2023. gada periodu atver autonomas Savienības tarifa kvotas konkrētiem zvejas produktiem un paredz šo kvotu pārvaldību

2. BUDŽETA POZĪCIJAS

Nodaļa un pants: 1.2. nodaļa, 1.2.0. pants

3. FINANSIĀLĀ IETEKME

☐ Priekšlikumam nav finansiālas ietekmes

Priekšlikumam nav finansiālas ietekmes uz izdevumiem, taču tam ir finansiāla ietekme uz ieņēmumiem.

(miljonos EUR, viena zīme aiz komata⁵)

Ieņēmumu pozīcija ⁶	N gads	N+1 gads	N+2 gads
1.2.0. pants	219,2	219,2	219,2

4. KRĀPŠANAS APKAROŠANAS PASĀKUMI

Pārbaudes attiecībā uz dažu to produktu galīgo izmantošanu, uz kuriem attiecas šī regula, veiks saskaņā ar 254. pantu Regulā (ES) Nr. 952/2013, ar ko izveido Savienības Muitas kodeksu.

5. CITAS PIEZĪMES

Regulas galvenā ietekme izpaužas kā ieņēmumu zaudējums Eiropas Savienībai. Pamatojoties uz jaunāko pilnīgo statistiku (2018. gads), šīs regulas piemērošanas ietekmi uz ieņēmumu zaudējumiem par pirmo gadu triju gadu laikposmā, kurš sākas 2021. gadā, var novērtēt 219,2 miljonu EUR apmērā.

Norādītā summa ir aprēķināta, pamatojoties uz vislielākās labvēlības režīma nodokļa likmēm, kvotu pilnīgu izmantošanu un vidējo cenu (EUR) par tonnu, kā arī uz to, ka 80 % no nodokļu summas ir iekļauti ES budžetā (219,2 miljoni EUR = 80 % no 274,0 miljoniem EUR). Šādā veidā ir aprēķināta maksimālā ieņēmumu zaudējuma vērtība, jo Kopiena piešķir labvēlīgākas tirdzniecības preferences dažādām trešo valstu grupām (VPS režīma valstis, VPS+ režīma valstis, BTN valstis).

⁵ Gada summas jāaplēš, izmantojot formulu, kas iekļauta 5. iedaļā, un tas jānorāda zemsivītras piezīmē, piemēram, "indikatīva summa, aprēķināta pēc saskaņotas formulas". Par pirmo gadu gada summu parasti maksā bez samazinājuma vai proporcionalitātes piemērošanas.

⁶ Tradicionālo pašu resursu (lauksaimniecības nodokļi, cukura nodevas, muitas nodokļi) gadījumā jānorāda neto summas, t. i., bruto summas, no kurām atskaitītas iekasēšanas izmaksas 20 % apmērā.

Tāpēc faktiskais ieņēmumu zaudējums parasti ir mazāks, jo vislielākās labvēlības režīma nodokļus nepiemēro visam.