COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 14.7.2020
COM(2020) 322 final

2020/0144 (NLE)

Propunere de

REGULAMENT AL CONSILIULUI

privind deschiderea și modul de gestionare a unor contingente tarifare autonome ale Uniunii pentru anumite produse pescărești pentru perioada 2021-2023

EXPUNERE DE MOTIVE

1. CONTEXTUL PROPUNERII

• Motivele și obiectivele propunerii

UE se bazează pe importuri pentru aprovizionarea cu anumite produse pescărești. În ultimele decenii, UE a devenit din ce în ce mai dependentă de importuri pentru a satisface cererea de astfel de produse. În prezent, producția din sectorul pescăresc și din acvacultură din UE acoperă numai 43 % din nevoile Uniunii. Măsurile comerciale autonome referitoare la produsele pescărești și din acvacultură au mai ales menirea de a permite industriei de prelucrare a peștelui din UE să importe materii prime din țări terțe în vederea prelucrării ulterioare la niveluri reduse ale taxelor sau fără taxe vamale. Pentru a asigura o concurență loială pe piața UE între produsele pescărești importate și produsele pescărești din UE, trebuie să se țină seama și de impactul măsurilor asupra competitivității producătorilor de pește din UE.

Regatul Unit a părăsit UE la 31 ianuarie 2020, cu o perioadă de tranziție până la sfârșitul anului 2020. Această propunere se bazează pe ipoteza că, la sfârșitul perioadei de tranziție, va fi convenit un acord de liber schimb între UE și Regatul Unit, astfel încât fluxurile comerciale să poată continua între statele membre ale UE și Regatul Unit, fără taxe la import. În cazul în care nu va fi convenit niciun acord comercial la sfârșitul perioadei de tranziție prevăzute în acordul de Brexit, Consiliul poate decide modificarea Regulamentului privind contingentele tarifare autonome (denumit în continuare „Regulamentul CTA”).

• Coerența cu dispozițiile deja existente în domeniul de politică vizat

Prezenta inițiativă este coerentă cu politica fermă a UE de asigurare a unei aprovizionări adecvate cu produse pescărești a industriei sale de prelucrare, și continuă această politică.

• Coerența cu alte domenii de politică a Uniunii

Nu se aplică.

2. TEMEIUL JURIDIC, SUBSIDIARITATEA ȘI PROPORȚIONALITATEA

• Temei juridic

Temeiul juridic al prezentei propuneri este articolul 31 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene.

• Proporționalitatea

Prezenta alegere de politică este proporționată, deoarece pentru fiecare produs este autorizată doar o cantitate limitată, ținându-se seama de nivelul de utilizare, de necesitatea asigurării unor condiții de concurență echitabile între producătorii din UE și cei din afara UE, de valoarea adăugată și de alte preferințe comerciale.

Propunerea respectă principiul proporționalității, deoarece uniunea vamală este o politică comună și, prin urmare, ar trebui să fie implementată prin intermediul unui regulament adoptat de Consiliu.

• Alegerea instrumentului

Nu se aplică.

3. REZULTATE ALE EVALUĂRILOR EX POST, CONSULTĂRILOR CU PĂRȚILE INTERESATE ȘI EVALUĂRII IMPACTULUI

- **Evaluări ex post/verificări ale adecvării legislației existente**

Nu se aplică.

- **Consultări cu părțile interesate**

În perioada ianuarie-martie 2020, prin intermediul unui chestionar, au fost desfășurate consultări cu producătorii și prelucrătorii din UE și cu autoritățile naționale competente din statele membre. De asemenea, la 29 februarie 2020, Comisia a prezentat procesul de consultare Consiliului consultativ pentru piețe, în cadrul căruia sunt reprezentate toate părțile interesate (industria și ONG-uri). Niciuna dintre părțile interesate nu s-a opus menținerii contingentelor tarifare autonome (CTA) pentru produsele pescărești.

Ca de obicei, producătorii din UE au propus o abordare minimalistă (cantități mai mici și mai puține produse), în timp ce industria de prelucrare a UE a propus o abordare maximalistă (cantități mai mari și mai multe produse). Cele zece state membre care și-au exprimat punctele de vedere au urmat în mare parte sfaturile propriilor industrii. Una dintre țări a susținut în mod clar maximizarea autofurnizării și a achizițiilor interne pe baza potențialului de producție din UE, folosind capturile totale admisibile (TAC) și sistemul cotelor ca referință pentru analizarea acestui potențial.

Propunerea Comisiei este echilibrată și are la bază o analiză faptică și obiectivă a datelor și a informațiilor colectate. Prezenta propunere garantează o aprovizionare competitivă suficientă pentru industria de prelucrare din UE, ținând seama în același timp de interesele producătorilor de pește din UE.

- **Obținerea și utilizarea expertizei**

Un consultant extern (EUMOFA) a fost contractat să evalueze valoarea adăugată a fiecărui produs care face obiectul CTA. Activitatea acestuia vine în continuarea unui studiu aprofundat din 2015 și a actualizării acestuia din 2018, care a confirmat relevanța, coerența și eficiența CTA. Datele Eurostat și datele privind utilizarea contingentelor au fost utilizate pentru a calcula fiecare contingent propus.

- **Evaluarea impactului**

Nu a fost efectuată nicio evaluare a impactului. Propunerea preia conținutul actualului act juridic care expiră la sfârșitul anului 2020, prin urmare, nu este necesară o evaluare a impactului. Cu toate acestea, o consultare aprofundată cu părțile interesate din UE a avut loc înainte ca propunerea să fie înaintată grupului de lucru al Consiliului pentru dezbatere.

- **Adecvarea reglementărilor și simplificarea**

Nu se aplică.

- **Drepturi fundamentale**

Nu se aplică.

4. IMPLICAȚIILE BUGETARE

Prezenta propunere nu are niciun impact bugetar pentru Comisie.

5. ALTE ELEMENTE

- **Planurile de implementare și mecanismele de monitorizare, evaluare și raportare**

Nu se aplică.

- **Documente explicative (pentru directive)**

Nu se aplică.

- Explicații detaliate cu privire la prevederile specifice ale propunerii

Nu se aplică.

2020/0144 (NLE)

Propunere de

REGULAMENT AL CONSILIULUI

privind deschiderea și modul de gestionare a unor contingente tarifare autonome ale Uniunii pentru anumite produse pescărești pentru perioada 2021-2023

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 31,

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

(1) În prezent, aprovizionarea Uniunii cu anumite produse pescărești se bazează pe importuri din țări terțe. În ultimele decenii, Uniunea a devenit din ce în ce mai dependentă de importuri pentru a satisface cererea de produse pescărești. Pentru a nu se pune în pericol producția de produse pescărești a Uniunii și pentru a se garanta o aprovizionare adecvată cu produse pescărești a industriei de prelucrare din Uniune, taxele la import ar trebui să fie suspendate sau reduse pentru o serie de produse pescărești care fac obiectul unor contingente tarifare cu un volum adecvat. Pentru a asigura o concurență loială pe piața Uniunii între produsele pescărești importate și produsele pescărești din UE, trebuie să se țină seama și de impactul măsurilor asupra competitivității producătorilor de pește din Uniune.

(2) Regulamentul (UE) 2018/1977 al Consiliului[1] prevede deschiderea și modul de gestionare a contingentelor tarifare autonome ale Uniunii pentru anumite produse pescărești pentru perioada 2019-2020. Dat fiind că perioada de aplicare a regulamentului respectiv expiră la 31 decembrie 2020, trebuie să se adopte un nou regulament, care să prevadă contingentele tarifare pentru perioada 2021-2023.

(3) Toți importatorii din Uniune ar trebui să beneficieze de un acces egal și neîntrerupt la contingentele tarifare prevăzute în prezentul regulament, iar nivelurile prevăzute pentru contingentele tarifare ar trebui să se aplice fără întrerupere pentru toate importurile de produse pescărești în cauză în toate statele membre, până la epuizarea contingentelor tarifare.

(4) Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2015/2447 al Comisiei[2] prevede un sistem de gestionare a contingentelor tarifare care respectă ordinea cronologică a datelor pe baza cărora au fost acceptate declarațiile de punere în liberă circulație. Contingentele

---

[1] Regulamentul (UE) 2018/1977 al Consiliului din 11 decembrie 2018 privind deschiderea și modul de gestionare a unor contingente tarifare autonome ale Uniunii pentru anumite produse pescărești pentru perioada 2019-2020 (JO L 317, 11.12.2018, p. 2).

[2] Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2015/2447 al Comisiei din 24 noiembrie 2015 de stabilire a unor norme pentru punerea în aplicare a anumitor dispoziții din Regulamentul (UE) nr. 952/2013 al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a Codului vamal al Uniunii (JO L 343, 29.12.2015, p. 558).

tarifare deschise prin prezentul regulament trebuie să fie gestionate de Comisie și de statele membre în conformitate cu acest sistem.

(5) Este important să se asigure transparența, previzibilitatea și securitatea juridică pentru toate părțile interesate. Întrucât contingentele tarifare au menirea de a asigura aprovizionarea adecvată cu produse pescărești a industriei de prelucrare a Uniunii, pentru a se beneficia de contingent ar trebui să fie obligatorie desfășurarea unui tratament minim sau a unei operațiuni minime.

(6) Pentru a garanta eficiența gestionării contingentelor tarifare, statelor membre ar trebui să le fie permisă prelevarea din volumul contingentelor tarifare a cantităților necesare corespunzătoare importurilor lor efective. Dat fiind că acest mod de gestionare necesită o colaborare strânsă între statele membre și Comisie, Comisia ar trebui să poată monitoriza ritmul în care se epuizează contingentele tarifare și ar trebui să informeze statele membre în acest sens,

ADOPTĂ PREZENTUL REGULAMENT:

Articolul 1

Taxele la import pentru produsele menționate în anexă se suspendă sau se reduc pentru a se încadra în limitele contingentelor tarifare, la nivelurile prevăzute, pentru perioadele menționate și până la volumele indicate în anexă.

Articolul 2

Contingentele tarifare menționate la articolul 1 din prezentul regulament sunt gestionate în conformitate cu articolele 49-54 din Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2015/2447.

Articolul 3

Contingentele tarifare fac obiectul supravegherii vamale cu privire la destinația finală, în conformitate cu articolul 254 din Regulamentul (UE) nr. 952/2013 al Parlamentului European și al Consiliului[3].

Articolul 4

(1) Suspendarea sau reducerea taxelor la import se aplică doar produselor destinate consumului uman.

(2) Contingentele tarifare nu sunt disponibile pentru produsele a căror prelucrare este efectuată la nivelul vânzării cu amănuntul sau al alimentației publice.

(3) Contingentele tarifare nu sunt disponibile pentru produsele destinate doar uneia sau mai multora dintre următoarele operațiuni:

(a) curățare, eviscerare, îndepărtarea cozii, îndepărtarea capului;

(b) tăiere;

(c) reambalarea fileurilor congelate rapid individual (IQF – *Individually Quick Frozen*);

[3] Regulamentul (UE) nr. 952/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 octombrie 2013 de stabilire a Codului vamal al Uniunii (JO L 269, 10.10.2013, p. 1).

(d) eșantionare, sortare;

(e) etichetare;

(f) ambalare;

(g) refrigerare;

(h) congelare;

(i) congelare rapidă;

(j) dezghețare;

(k) glazurare;

(l) decongelare;

(m) separare.

(4) În pofida alineatului (3), contingentele tarifare sunt disponibile pentru produsele destinate uneia sau mai multora dintre următoarele operațiuni:

(a) tăiere în cuburi;

(b) tăiere în inele, tăiere în benzi, în cazul materialelor încadrate la codurile NC 0307 43 91, 0307 43 92 și 0307 43 99;

(c) filetare;

(d) obținere de fâșii;

(e) tăierea blocurilor congelate;

(f) separarea blocurilor congelate de fileuri intercalate;

(g) feliere, în cazul materialelor încadrate la codurile NC ex 0303 66 11, ex 0303 66 12, ex 0303 66 13, ex 0303 66 19, ex 0303 89 70 și ex 0303 89 90;

(h) supunerea produselor încadrate la codurile NC 0306 16 99 (subdiviziunile TARIC 20 și 30), 0306 17 92 (subdiviziunea TARIC 20), 0306 17 99 (subdiviziunea TARIC 10), 0306 35 90 (subdiviziunile TARIC 12, 14, 92 și 93), 0306 36 90 (subdiviziunile TARIC 20 și 30), 1605 21 90 (subdiviziunile TARIC 45, 55 și 62) și 1605 29 00 (subdiviziunile TARIC 50, 55 și 60) unui tratament prin gaze de ambalare, astfel cum sunt definite în anexa I la Regulamentul (CE) nr. 1333/2008 al Parlamentului European și al Consiliului[4].

Articolul 5

Comisia și autoritățile vamale ale statelor membre cooperează îndeaproape pentru a garanta gestionarea și controlul adecvate ale aplicării prezentului regulament.

Articolul 6

Prezentul regulament intră în vigoare în a treia zi de la data publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Se aplică de la 1 ianuarie 2021 la 31 decembrie 2023.

[4] Regulamentul (CE) nr. 1333/2008 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 decembrie 2008 privind aditivii alimentari (JO L 354, 31.12.2008, p. 16).

Prezentul regulament este obligatoriu în toate elementele sale și se aplică direct în toate statele membre.

Adoptat la Bruxelles,

Pentru Consiliu
Președintele

Fișă financiară legislativă „Venituri”

1. TITLUL PROPUNERII:

Propunere de regulament al Consiliului privind deschiderea și modul de gestionare a unor contingente tarifare autonome ale Uniunii pentru anumite produse pescărești pentru perioada 2021-2023.

2. LINII BUGETARE:

Capitolul și articolul: Capitolul 1 2, articolul 1 2 0

3. IMPLICAȚII FINANCIARE

☐ Propunerea nu are implicații financiare

Propunerea nu are implicații financiare asupra cheltuielilor, dar are implicații financiare asupra veniturilor.

(milioane EUR cu o zecimală[5])

Linia pentru venituri[6]	Anul N	Anul N+1	Anul N+2
Articolul 1.2.0	219.2	219.2	219.2

4. MĂSURI ANTIFRAUDĂ

Controlul utilizării finale a anumitor produse care fac obiectul prezentului regulament al Consiliului se va efectua în conformitate cu articolul 254 din Regulamentul (UE) nr. 952/2013 de stabilire a unor dispoziții de aplicare a Codului Vamal Comunitar.

5. ALTE OBSERVAȚII

Principalul impact al regulamentului este pierderea de venituri pentru Uniunea Europeană. Pe baza celor mai recente statistici complete (2018), impactul asupra pierderii de venituri rezultând din prezentul regulament poate fi estimat la 219,2 milioane EUR pentru primul an al perioadei trienale care începe în 2021.

Suma menționată a fost calculată pe baza nivelului taxelor vamale aplicabile națiunii celei mai favorizate, a unei utilizări complete a contingentelor, a prețului mediu (EUR) pe tonă și a faptului că 80 % din taxe sunt incluse în bugetul UE (219,2 milioane EUR = 80 % din 274,0 milioane EUR). Prin urmare, suma reprezintă nivelul maxim al pierderii de venituri, întrucât Comunitatea acordă preferințe comerciale mai favorabile diferitor grupuri de țări terțe (SGP, SGP+, ALS).

---

5 Sumele pentru fiecare an trebuie să fie estimate pe baza formulei prevăzute în secțiunea 5, cu o notă de subsol care precizează acest lucru, de exemplu, „valoare indicativă pe baza formulei convenite”. Pentru primul an, suma anuală se plătește de obicei fără o reducere sau o cotă-parte proporțională.

6 În cazul resurselor proprii tradiționale (taxe agricole, cotizații pentru zahăr, taxe vamale), sumele indicate trebuie să fie sume nete, și anume sume brute după deducerea a 20 % reprezentând costuri de colectare.

Prin urmare, pierderea reală de venituri tinde să reprezinte o sumă mai mică, dat fiind că taxele vamale aplicabile națiunii celei mai favorizate nu se aplică în general.