



Brussel, 14.7.2020
COM(2020) 322 final

2020/0144 (NLE)

Voorstel voor een

VERORDENING VAN DE RAAD

betreffende de opening en de wijze van beheer van autonome tariefcontingenten van de Unie voor bepaalde visserijproducten voor de periode 2021-2023

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

- **Motivering en doel van het voorstel**

De EU is voor de bevoorrading met bepaalde visserijproducten afhankelijk van invoer. In de voorbije decennia is zij in toenemende mate afhankelijk geworden van invoer om aan de vraag naar dergelijke producten te voldoen; de EU-productie van visserij- en aquacultuurproducten dekt momenteel slechts 43 % van de behoefte in de EU. De autonome handelsmaatregelen voor visserij- en aquacultuurproducten zijn voornamelijk ontworpen om het voor de visverwerkende industrie in de EU mogelijk te maken grondstoffen uit niet-EU-landen voor verdere verwerking met verlaagde rechten of rechtenvrij in te voeren. Om op de EU-markt te zorgen voor eerlijke concurrentie tussen ingevoerde visproducten en EU-visproducten, moet ook rekening worden gehouden met de impact van de maatregelen op het concurrentievermogen van de EU-visproducenten.

Op 31 januari 2020 is het VK uit de EU getreden, met een overgangsperiode tot eind 2020. Dit voorstel is gebaseerd op de veronderstelling dat aan het einde van de overgangsperiode een vrijhandelsovereenkomst tussen de EU en het VK zal worden bereikt, zodat de handelsstromen tussen de EU-lidstaten en het VK kunnen doorgaan, zonder dat er invoerrechten worden geheven. Als er aan het einde van de overgangsperiode na de brexit geen handelsakkoord is, kan de Raad besluiten de verordening inzake autonome tariefcontingenten ("ATC-verordening") te wijzigen.

- **Verenigbaarheid met bestaande bepalingen op het beleidsterrein**

Dit initiatief is in overeenstemming met en vormt een voortzetting van het gevestigde EU-beleid om de verwerkende industrie in de EU in staat te stellen zich op toereikende wijze te bevoorraden met visserijproducten.

- **Verenigbaarheid met andere beleidsterreinen van de Unie**

Niet van toepassing.

2. RECHTSGRONDSLAG, SUBSIDIARITEIT EN EVENREDIGHEID

- **Rechtsgrondslag**

De rechtsgrondslag van dit voorstel is artikel 31 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie.

- **Evenredigheid**

De beleidskeuze is evenredig omdat slechts een beperkte hoeveelheid van elk product is toegestaan, en houdt rekening met de benuttingsgraad, de behoefte aan een gelijk speelveld voor EU- en niet-EU-producenten, toegevoegde waarde en andere handelspreferenties.

Het voorstel is in overeenstemming met het evenredigheidsbeginsel omdat de douane-unie een gemeenschappelijk beleid is en dus ten uitvoer dient te worden gelegd door middel van een door de Raad vastgestelde verordening.

- **Keuze van het instrument**

Niet van toepassing.

3. EVALUATIE, RAADPLEGING VAN BELANGHEBBENDEN EN EFFECTBEOORDELING

- **Evaluatie van bestaande wetgeving en controle van de resultaatgerichtheid ervan**

Niet van toepassing.

- **Raadpleging van belanghebbenden**

Van januari tot en met maart 2020 werden de producenten en de verwerkende industrie in de EU en de nationale bevoegde autoriteiten van de lidstaten geraadpleegd aan de hand van een vragenlijst. Op 29 februari 2020 presenteerde de Commissie het raadplegingsproces ook aan de adviesraad voor markten, waarin alle belanghebbenden (de sector en ngo's) zijn vertegenwoordigd. Geen van de belanghebbenden heeft aangegeven zich te kanten tegen het behoud van de autonome tariefcontingenten voor visserijproducten.

Zoals gebruikelijk stelden de EU-producenten een minimalistische aanpak voor (kleinere hoeveelheden en minder producten), terwijl de verwerkende industrie van de EU een maximalistische aanpak (grotere hoeveelheden en meer producten) bepleitte. De tien lidstaten die hun standpunten te kennen hebben gegeven, volgden in het algemeen het advies van hun respectieve industrieën. Eén land pleitte duidelijk voor het maximaliseren van zelfvoorziening en interne aankoop op basis van het potentieel van de EU-productie, met gebruikmaking van de regeling inzake de totale toegestane vangsten (TAC's) en de quota als referentie voor de analyse van dit potentieel.

Het resulterende Commissievoorstel is evenwichtig en is gebaseerd op een feitelijke en objectieve analyse van de ingezamelde gegevens en informatie. Met het voorstel wordt een toereikende bevoorrading van de verwerkende industrie in de EU verzekerd, rekening houdend met de belangen van de EU-visproducenten.

- **Bijeenbrengen en gebruik van expertise**

Er werd een externe consultant (EUMOFA) gecontracteerd om de toegevoegde waarde van elk product waarop de autonome tariefcontingenten van toepassing zijn, te beoordelen. Zijn werkzaamheden bouwen voort op een grondige studie uit 2015 en de actualisering daarvan in 2018, die de relevantie, consistentie en doeltreffendheid van de autonome tariefcontingenten bevestigde. Voor de berekening van elk voorgesteld quotum werden Eurostat-gegevens en gegevens over de benutting van de quota gebruikt.

- **Effectbeoordeling**

Er is geen effectbeoordeling uitgevoerd. Omdat het voorstel voortbouwt op de huidige rechtshandeling, die eind 2020 verstrijkt, is er geen effectbeoordeling nodig. Er heeft echter grondig overleg met de belanghebbenden uit de EU plaatsgevonden, voordat het voorstel voor discussie naar de werkgroep van de Raad ging.

- **Resultaatgerichtheid en vereenvoudiging**

Niet van toepassing.

- **Grondrechten**

Niet van toepassing.

4. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING

Het voorstel heeft geen budgettaire impact voor de Commissie.

5. OVERIGE ELEMENTEN

- **Uitvoeringsplanning en regelingen betreffende controle, evaluatie en rapportage**

Niet van toepassing.

- **Toelichtende stukken (bij richtlijnen)**

Niet van toepassing.

- **Artikelsgewijze toelichting**

Niet van toepassing.

Voorstel voor een

VERORDENING VAN DE RAAD

betreffende de opening en de wijze van beheer van autonome tariefcontingenten van de Unie voor bepaalde visserijproducten voor de periode 2021-2023

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 31,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) De Unie is voor haar bevoorrading met bepaalde visserijproducten momenteel afhankelijk van de invoer uit derde landen. In de voorbije decennia is de Unie afhankelijker geworden van invoer om aan haar vraag naar visserijproducten te voldoen. Om ervoor te zorgen dat de productie van visserijproducten in de Unie niet in het gedrang komt en dat haar verwerkende industrie voldoende wordt bevoorrad met visserijproducten, moeten de invoerrechten voor een aantal visserijproducten worden geschorst of verlaagd binnen de grenzen van tariefcontingenten van passende omvang. Om op de EU-markt te zorgen voor eerlijke concurrentie tussen ingevoerde visproducten en visproducten van de Unie, moet ook rekening worden gehouden met de impact van de maatregelen op het concurrentievermogen van de EU-visproducenten.
- (2) Verordening (EU) 2018/1977 van de Raad¹ voorzag in de opening en het beheer van autonome tariefcontingenten van de Unie voor bepaalde visserijproducten voor de periode 2019-2020. Aangezien de periode van toepassing van die verordening verstrijkt op 31 december 2020, dient een nieuwe verordening met tariefcontingenten te worden vastgesteld voor de periode 2021-2023.
- (3) Alle importeurs in de Unie moeten in gelijke mate en te allen tijde toegang krijgen tot de tariefcontingenten als bedoeld in deze verordening, en de voor deze contingenten vastgestelde rechten moeten, zonder onderbreking en tot de contingenten geheel zijn opgebruikt, worden toegepast op alle invoer van de betrokken visserijproducten in alle lidstaten.
- (4) Bij Uitvoeringsverordening (EU) 2015/2447 van de Commissie² is een systeem voor het beheer van tariefcontingenten vastgesteld, waarbij de chronologische volgorde van

¹ Verordening (EU) 2018/1977 van de Raad van 11 december 2018 betreffende de opening en de wijze van beheer van autonome tariefcontingenten van de Unie voor bepaalde visserijproducten voor de periode 2019-2020 (PB L 317 van 11.12.2018, blz. 2).

² Uitvoeringsverordening (EU) 2015/2447 van de Commissie van 24 november 2015 houdende nadere uitvoeringsvoorschriften voor enkele bepalingen van Verordening (EU) nr. 952/2013 van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van het douanewetboek van de Unie (PB L 343 van 29.12.2015, blz. 558).

de data van aanvaarding van de aangiften voor het vrije verkeer wordt aangehouden. De bij de onderhavige verordening geopende tariefcontingenten moeten door de Commissie en de lidstaten overeenkomstig die regeling worden beheerd.

- (5) Het is van belang transparantie, voorspelbaarheid en rechtszekerheid te waarborgen voor alle belanghebbenden. Aangezien de tariefcontingenten zijn bedoeld om de verwerkende industrie in de Unie in staat te stellen zich op toereikende wijze met visserijproducten te bevoorraden, moet een minimumniveau van behandeling of bewerking worden vereist om voor de contingenten in aanmerking te komen.
- (6) Om te waarborgen dat de tariefcontingenten op een efficiënte wijze worden beheerd, moet het de lidstaten worden toegestaan uit deze tariefcontingenten de met hun werkelijke invoer overeenstemmende hoeveelheden op te nemen. Aangezien deze wijze van beheer een nauwe samenwerking tussen de lidstaten en de Commissie vergt, moet de Commissie in staat zijn toe te zien op de mate waarin de tariefcontingenten worden opgebruikt en moet zij de lidstaten daarvan in kennis stellen,

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

De rechten bij invoer van de in de bijlage vermelde producten worden, binnen de tariefcontingenten, gedurende de aangegeven perioden geschorst of verlaagd tot de aangeduide niveaus en met inachtneming van de aangeduide hoeveelheden.

Artikel 2

De in artikel 1 van deze verordening bedoelde tariefcontingenten worden beheerd overeenkomstig de artikelen 49 tot en met 54 van Uitvoeringsverordening (EU) 2015/2447.

Artikel 3

De tariefcontingenten zijn onderworpen aan douanetoezicht in het kader van de regeling bijzondere bestemming overeenkomstig artikel 254 van Verordening (EU) nr. 952/2013 van het Europees Parlement en de Raad³.

Artikel 4

1. De schorsing of verlaging van de invoerrechten geldt alleen voor vis die bestemd is voor menselijke consumptie.
2. De tariefcontingenten zijn niet beschikbaar voor producten die bewerkingen ondergaan in de kleinhandel of in restaurantbedrijven, kantines en dergelijke.
3. De tariefcontingenten zijn niet beschikbaar voor producten die bestemd zijn om uitsluitend een of meer van de volgende bewerkingen te ondergaan:
 - a) schoonmaken, verwijderen van ingewanden, staarten en koppen;
 - b) snijden;
 - c) opnieuw verpakken van bevroren individueel snel ingevroren (IQF) filets;

³ Verordening (EU) nr. 952/2013 van het Europees Parlement en van de Raad van 9 oktober 2013 tot vaststelling van het douanewetboek van de Unie (PB L 269 van 10.10.2013, blz. 1).

- d) bemonsteren, sorteren;
 - e) etiketteren;
 - f) verpakken;
 - g) koelen;
 - h) invriezen;
 - i) diepvriezen;
 - j) ontdooien;
 - k) glaceren;
 - l) ontdooien;
 - m) scheiden.
4. Onverminderd het bepaalde in lid 3 zijn de tariefcontingenten beschikbaar voor producten die bestemd zijn om een of meer van de volgende bewerkingen te ondergaan:
- a) in blokken snijden;
 - b) in ringen of in repen snijden voor grondstoffen van de GN-codes 0307 43 91, 0307 43 92 en 0307 43 99;
 - c) fileren;
 - d) vervaardigen van lappen;
 - e) in stukken snijden van vriesblokken;
 - f) verdelen van door een folie van elkaar gescheiden filets in de vorm van vriesblokken;
 - g) in moten snijden voor grondstoffen van de GN-codes ex 0303 66 11, ex 0303 66 12, ex 0303 66 13, ex 0303 66 19, ex 0303 89 70 en ex 0303 89 90;
 - h) behandeling door verpakkingsgassen zoals gedefinieerd in bijlage I bij Verordening (EG) nr. 1333/2008 van het Europees Parlement en de Raad⁴ voor producten van de GN-codes 0306 16 99 (TARIC-onderverdelingen 20 en 30), 0306 17 92 (TARIC-onderverdeling 20), 0306 17 99 (TARIC-onderverdeling 10), 0306 35 90 (TARIC-onderverdelingen 12, 14, 92 en 93), 0306 36 90 (TARIC-onderverdelingen 20 en 30), 1605 21 90 (TARIC-onderverdelingen 45, 55 en 62) en 1605 29 00 (TARIC-onderverdelingen 50, 55 en 60).

Artikel 5

De Commissie en de douaneautoriteiten van de lidstaten werken nauw samen om het adequate beheer en de adequate controle van de toepassing van deze verordening te garanderen.

Artikel 6

Deze verordening treedt in werking op de derde dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

⁴ Verordening (EG) nr. 1333/2008 van het Europees Parlement en de Raad van 16 december 2008 inzake levensmiddelenadditieven (PB L 354 van 31.12.2008, blz. 16).

Zij is van toepassing met ingang van 1 januari 2021 tot en met 31 december 2023.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De voorzitter

Financieel memorandum “Inkomsten”

1. BENAMING VAN HET VOORSTEL:

Voorstel voor een verordening van de Raad betreffende de opening en de wijze van beheer van autonome tariefcontingenten van de Unie voor bepaalde visserijproducten voor de periode 2021-2023.

2. BEGROTINGSONDERDELEN:

Hoofdstuk en artikel: Hoofdstuk 1 2, artikel 1 2 0

3. FINANCIËLE GEVOLGEN

☐ Het voorstel heeft geen financiële gevolgen

Het voorstel heeft geen financiële gevolgen voor de uitgaven maar wel voor de ontvangsten.

(in miljoen EUR, tot op 1 decimaal⁵)

Onderdeel ontvangsten ⁶	Jaar N	Jaar N+1	Jaar N+2
Artikel 1.2.0	219,2	219,2	219,2

4. FRAUDEBESTRIJDINGSMAATREGELEN

De bijzondere bestemming van bepaalde producten waarop deze verordening van de Raad betrekking heeft, wordt gecontroleerd overeenkomstig artikel 254 van Verordening (EU) nr. 952/2013 tot vaststelling van het douanewetboek van de Unie.

5. ANDERE OPMERKINGEN

De verordening heeft vooral als gevolg dat inkomsten voor de Europese Unie verloren gaan. Op basis van de recentste volledige statistieken (2018) kan het verlies aan inkomsten ten gevolge van deze verordening op 219,2 miljoen EUR worden geraamd voor het eerste jaar (2021) van de periode van drie jaar.

Dit bedrag is berekend op basis van de tarieven voor de meest begunstigde landen (MFN), volledige benutting van de quota, de gemiddelde prijs (EUR) per ton en het feit dat 80 % van de rechten is opgenomen in de EU-begroting (219,2 miljoen EUR = 80 % van 274,0 miljoen EUR). Dit is dus het maximumbedrag aan ontvangsten dat kan worden misgelopen, aangezien de Gemeenschap aan verschillende groepen derde landen gunstigere handelspreferenties toekent (algemeen preferentiesysteem, algemeen preferentiesysteem+, vrijhandelsovereenkomsten).

⁵ De bedragen per jaar moeten worden geraamd op basis van de formule in punt 5 met een voetnoot die dit vermeldt, bv. “indicatief bedrag op basis van de overeengekomen formule”. Voor het beginjaar wordt het jaarlijkse bedrag normaal gesproken uitbetaald zonder vermindering of pro rata.

⁶ Voor traditionele eigen middelen (landbouwrechten, suikerheffingen en douanerechten) moeten nettobedragen worden vermeld, d.w.z. na aftrek van 20 % aan inningskosten.

Daarom valt het daadwerkelijke verlies aan inkomsten veelal lager uit, aangezien de MFN-rechten niet constant worden toegepast.