



Bryssel 14.7.2020
COM(2020) 322 final

2020/0144 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON ASETUS

**tiettyjä kalastustuotteita koskevien unionin autonomisten tariffikiintiöiden avaamisesta
ja hallinnoinnista vuosina 2021–2023**

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN TAUSTA

- **Ehdotuksen perustelut ja tavoitteet**

EU on riippuvainen tiettyjen kalastustuotteiden tuonnista. Unioni on viimeisten vuosikymmenten aikana joutunut tuomaan tiettyjä kalastustuotteita yhä enemmän tyydyttääkseen niiden kysynnän. Tällä hetkellä EU:n kalastus- ja vesiviljelytuotanto kattaa vain 43 % EU:n tarpeista. Kalastus- ja vesiviljelytuotteita koskevien yksipuolisten kaupan toimenpiteiden tarkoituksena on pääasiassa auttaa EU:n kalanjalostusteollisuutta tuomaan EU:n ulkopuolisista maista alennetuin tullein tai tullitta raaka-aineita, jotka jatkojalostetaan EU:ssa. Jotta varmistetaan tasapuolinen kilpailu tuotujen kalastustuotteiden ja EU:n kalastustuotteiden välillä EU:n markkinoilla, olisi otettava huomioon myös toimenpiteiden vaikutus EU:n kalantuottajien kilpailukykyyn.

Yhdistynyt kuningaskunta erosi EU:sta 31. tammikuuta 2020, ja sen eron siirtymäkausi päättyy vuoden 2020 lopussa. Tämä ehdotus perustuu oletukseen, että siirtymäkauden lopussa EU:n ja Yhdistyneen kuningaskunnan välillä solmitaan vapaakauppasopimus, jotta kauppavirrat EU:n jäsenvaltioiden ja Yhdistyneen kuningaskunnan välillä voivat jatkua ilman tuontitulleja. Jos kauppasopimusta ei ole tehty brexit-siirtymäkauden päättyessä, neuvosto voi päättää muuttaa autonomisia tariffikiintiöitä koskevaa asetusta.

- **Yhdenmukaisuus muiden alaa koskevien politiikkojen säännösten kanssa**

Tämä aloite on johdonmukainen EU:n harjoittaman politiikan kanssa, jonka tavoitteena on turvata kalastustuotteiden riittävä tarjonta EU:n jalostusteollisuudelle.

- **Yhdenmukaisuus unionin muiden politiikkojen kanssa**

Ei sovelleta

2. OIKEUSPERUSTA, TOISSIJAISUUSPERIAATE JA SUHTEELLISUUSPERIAATE

- **Oikeusperusta**

Tämän ehdotuksen oikeusperusta on Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 31 artikla.

- **Suhteellisuusperiaate**

Valittu toimintatapa on oikeasuhteinen, koska kunkin tuotteen osalta sallitaan vain rajoitettu määrä ottaen huomioon käyttöaste, tasapuolisten toimintaedellytysten tarve EU:n ja sen ulkopuolisten tuottajien välillä, lisäarvo ja muut kauppaetuudet.

Ehdotus on suhteellisuusperiaatteen mukainen, koska tulliliitto kuuluu yhteisen politiikan piiriin, minkä vuoksi se olisi pantava täytäntöön neuvoston antamalla asetuksella.

- **Toimintatavan valinta**

Ei sovelleta

3. JÄLKIARVIOINTIEN, SIDOSRYHMIEN KUULEMISTEN JA VAIKUTUSTENARVIOINTIEN TULOKSET

- **Jälkiarvioinnit/toimivuustarkastukset**

Ei sovelleta

- **Sidosryhmien kuuleminen**

EU:n tuottajien, EU:n jalostajien ja jäsenvaltioiden toimivaltaisten kansallisten viranomaisten kuulemiset toteutettiin tammikuusta maaliskuuhun 2020 kyselylomakkeella. Komissio esitteli 29. helmikuuta 2020 kuulemisprosessin myös markkina-alan neuvoa-antavalle toimikunnalle, jossa ovat edustettuina kaikki sidosryhmät (teollisuus ja kansalaisjärjestöt). Yksikään sidosryhmistä ei vastustanut kalastustuotteiden autonomisten tariffikiintiöiden jatkamista.

Tavalliseen tapaan EU:n tuottajat ehdottivat minimalistista lähestymistapaa (alemmat määrät ja vähemmän tuotteita), kun taas EU:n jalostusteollisuus ehdotti maksimaalista lähestymistapaa (suuremmat määrät ja enemmän tuotteita). Näkemyksensä esittäneet kymmenen jäsenvaltiota noudattivat pääosin tuotannonalaltaan saamiaan neuvoja. Yksi maa esitti, että EU:n tuotantomahdollisuuksiin perustuva omavaraisuus ja sisäiset hankinnat olisi maksimoitava ja että näiden tuotantomahdollisuuksien analysoinnissa olisi käytettävä viitekehystenä suurimpia sallittuja saaliita (TAC) ja kiintiöjärjestelmää.

Kuulemisten perusteella laadittu komission ehdotus on tasapainoinen, ja se pohjautuu kerättyjen tietojen tosiasialliseen ja objektiiviseen analysointiin. Se takaa riittävän kilpailukykyiset toimitukset EU:n jalostusteollisuudelle ottaen samalla huomioon EU:n kalantuottajien edut.

- **Asiantuntijatiedon keruu ja käyttö**

Ulkopuoliselle konsultille (EUMOFA) annettiin tehtäväksi arvioida kunkin autonomisten tariffikiintiöiden piiriin kuuluvan tuotteen lisäarvoa. Työ perustuu vuonna 2015 laadittuun perusteelliseen tutkimukseen, jossa todettiin autonomisten tariffikiintiöiden olevan merkityksellisiä, johdonmukaisia ja tehokkaita, sekä sen vuonna 2018 laadittuun päivitykseen. Kunkin ehdotetun kiintiön laskemiseen käytettiin Eurostatin tietoja ja kiintiöiden käyttöä koskevia tietoja.

- **Vaikutustenarviointi**

Vaikutustenarviointia ei ole tehty. Ehdotuksessa on otettu huomioon voimassa oleva säädös, jonka voimassaolo päättyy vuoden 2020 lopussa, mistä syystä vaikutustenarvioinnille ei ole tarvetta. EU:n sidosryhmien kanssa on kuitenkin käyty läpi perinpohjainen kuuleminen. Tämän jälkeen ehdotuksesta keskusteltiin neuvoston työryhmässä.

- **Säätelyn toimivuus ja yksinkertaistaminen**

Ei sovelleta.

- **Perusoikeudet**

Ei sovelleta.

4. TALOUSARVIOVAIKUTUKSET

Ehdotuksella ei ole komissioon kohdistuvia talousarviovaikutuksia.

5. LISÄTIEDOT

- **Toteuttamissuunnitelmat, seuranta, arviointi ja raportointijärjestelyt**

Ei sovelleta.

- **Selittävät asiakirjat (direktiivien osalta)**

Ei sovelleta.

- Ehdotukseen sisältyvien säännösten yksityiskohtaiset selitykset

Ei sovelleta.

Ehdotus

NEUVOSTON ASETUS**tiettyjä kalastustuotteita koskevien unionin autonomisten tariffikiintiöiden avaamisesta ja hallinnoinnista vuosina 2021–2023**

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 31 artiklan,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Tiettyjen kalastustuotteiden tarjonta unionissa on nykyisin riippuvainen tuonnista kolmansista maista. Tyydyttääkseen kalastustuotteiden kysyntänsä unioni on viimeisten vuosikymmenten aikana tullut yhä riippuvaisemmaksi tuonnista. Jotta unionin kalastustuotteiden tuotanto ei vaarantuisi ja jotta unionin jalostusalalle voitaisiin varmistaa riittävä kalastustuotteiden tarjonta, useiden kalastustuotteiden tuontitulleja olisi suspendoitava tai alennettava asianmukaisen suuruusissa tariffikiintiöissä. Jotta varmistetaan tasapuolinen kilpailu tuotujen kalastustuotteiden ja unionin kalastustuotteiden välillä EU:n markkinoilla, olisi otettava huomioon myös toimenpiteiden vaikutus unionin kalantuottajien kilpailukykyyn.
- (2) Neuvoston asetuksella (EU) 2018/1977¹ avattiin tiettyjä kalastustuotteita koskevat unionin autonomiset tariffikiintiöt ja säädettiin niiden hallinnoinnista kaudeksi 2019–2020. Koska mainitun asetuksen soveltamisaika päättyy 31 päivänä joulukuuta 2020, olisi annettava uusi asetus, jossa säädetään tariffikiintiöistä vuosina 2021–2023.
- (3) Kaikille unionin tuojille olisi varmistettava yhtäläinen ja keskeytyksetön pääsy tässä asetuksessa säädettyihin tariffikiintiöihin, ja tariffikiintiöissä kannettavaa tullia olisi sovellettava keskeytyksettä kaikkiin jäsenvaltioihin suuntautuvaan asianomaisten kalastustuotteiden kaikkeen tuontiin siihen asti, kun tariffikiintiöt on käytetty loppuun.
- (4) Komission täytäntöönpanoasetuksessa (EU) 2015/2447² säädetään tariffikiintiöiden hallinnointijärjestelmästä, jossa sovelletaan tuotteiden vapaaseen liikkeeseen luovutusta koskevien ilmoitusten hyväksymispäivän mukaista aikajärjestystä. Komission ja jäsenvaltioiden olisi hallinnoitava tällä asetuksella avattavia tariffikiintiöitä kyseisen järjestelmän mukaisesti.

¹ Neuvoston asetus (EU) 2018/1977, annettu 11 päivänä joulukuuta 2018, tiettyjä kalastustuotteita koskevien unionin autonomisten tariffikiintiöiden avaamisesta ja hallinnoinnista kaudeksi 2019–2020 (EUVL L 317, 14.12.2018, s. 2).

² Komission täytäntöönpanoasetus (EU) 2015/2447, annettu 24 päivänä marraskuuta 2015, unionin tullikoodeksista annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 952/2013 tiettyjen säännösten täytäntöönpanoa koskevista yksityiskohtaisista säännöistä (EUVL L 343, 29.12.2015, s. 558).

- (5) Kaikille sidosryhmille on tärkeää varmistaa avoimuus, ennustettavuus ja oikeusvarmuus. Koska tariffikiintiöiden tarkoituksena on varmistaa unionin jalostusosalalle riittävä kalastustuotteiden tarjonta, kiintiöön lukemisen edellytyksenä olisi oltava tietty vähimmäiskäsittely tai -toiminta.
- (6) Tariffikiintiöiden hallinnoinnin tehokkuuden varmistamiseksi jäsenvaltioiden olisi voitava lukea tariffikiintiöihin tosiasiallista tuontiaan vastaavat tarvittavat määrät. Koska tällainen hallinnointimenetelmä edellyttää tiivistä yhteistyötä jäsenvaltioiden ja komission välillä, komission olisi voitava seurata, miten nopeasti tariffikiintiöt käytetään, ja ilmoitettava tästä jäsenvaltioille,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN ASETUKSEN:

1 artikla

Suspendoidaan tai alennetaan liitteessä lueteltujen tuotteiden tuontitullit niissä tariffikiintiöissä, sille tasolle, niinä kausina ja niiden määrien rajoissa, jotka liitteessä esitetään.

2 artikla

Tämän asetuksen 1 artiklassa tarkoitettuja tariffikiintiöitä hallinnoidaan täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2015/2447 49–54 artiklan mukaisesti.

3 artikla

Tariffikiintiöiden käyttöön sovelletaan Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 952/2013³ 254 artiklan mukaista tietyn käyttötarkoituksen menettelyn tullivalvontaa.

4 artikla

1. Tuontitullien suspensio tai alentaminen koskee ainoastaan ihmisravinnoksi tarkoitettuja tuotteita.
2. Tariffikiintiöt eivät ole käytettävissä sellaisille tuotteille, joiden jalostus tapahtuu vähittäismyynti- tai ateriapalvelutasolla.
3. Tariffikiintiöt eivät ole käytettävissä sellaisille tuotteille, joille on tarkoitus tehdä pelkästään yksi tai useampi seuraavista toimista:
 - a) puhdistaminen tai sisälmysten, pyrstön tai pään poisto;
 - b) paloittelu;
 - c) jäädytettyjen, yksittäispakastettujen fileiden uudelleen pakkaaminen;
 - d) näytteenotto, lajittelu;
 - e) etiketöinti;
 - f) pakkaaminen;
 - g) jäähdyttäminen;
 - h) jäädyttäminen;

³ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 952/2013, annettu 9 päivänä lokakuuta 2013, unionin tullikoodeksista (EUVL L 269, 10.10.2013, s. 1).

- i) pakastaminen;
 - j) sulattaminen;
 - k) jäällä kuorruttaminen;
 - l) sulattaminen;
 - m) erottaminen.
4. Sen estämättä, mitä 3 kohdassa säädetään, tariffikiintiöt ovat käytettävissä sellaisille tuotteille, joille on tarkoitus tehdä yksi tai useampi seuraavista toimista:
- a) kuutioiminen;
 - b) CN-koodeihin 0307 43 91, 0307 43 92 ja 0307 43 99 kuuluvien tuotteiden leikkaaminen renkaiksi tai suikaleiksi;
 - c) fileeraus;
 - d) perhosfileiden leikkaaminen;
 - e) jäätyneiden harkkojen paloittelu;
 - f) limittäin olevien jäätyneiden fileeharkkojen halkaiseminen;
 - g) CN-koodeihin ex 0303 66 11, ex 0303 66 12, ex 0303 66 13, ex 0303 66 19, ex 0303 89 70 ja ex 0303 89 90 kuuluvien tuotteiden viipalointi;
 - h) CN-koodeihin 0306 16 99 (Taric-alanimikkeet 20 ja 30), 0306 17 92 (Taric-alanimike 20), 0306 17 99 (Taric-alanimike 10), 0306 35 90 (Taric-alanimikkeet 12, 14, 92 ja 93), 0306 36 90 (Taric-alanimikkeet 20 ja 30), 1605 21 90 (Taric-alanimikkeet 45, 55 ja 62) ja 1605 29 00 (Taric-alanimikkeet 50, 55 ja 60) kuuluvien tuotteiden käsittely pakkauskaasuilla, sellaisena kuin se määritellään Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 1333/2008⁴ liitteessä I.

5 artikla

Komissio ja jäsenvaltioiden tulliviranomaiset tekevät tiivistä yhteistyötä varmistaakseen tämän asetuksen moitteettoman hallinnoinnin ja soveltamisen valvonnan.

6 artikla

Tämä asetus tulee voimaan kolmantena päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Sitä sovelletaan 1 päivästä tammikuuta 2021 alkaen 31 päivään joulukuuta 2023.

⁴ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 1333/2008, annettu 16 päivänä joulukuuta 2008, elintarvikelisiä aineista (EUVL L 354, 31.12.2008, s. 16).

Tämä asetus on kaikilta osiltaan velvoittava, ja sitä sovelletaan sellaisenaan kaikissa jäsenvaltioissa.

Tehty Brysselissä

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja

Säädösehdotukseen liittyvä rahoitus selvitys ”Tulot”

1. EHDOTUKSEN NIMI:

Ehdotus neuvoston asetukseksi tiettyjä kalastustuotteita koskevien yhteisön autonomisten tariffikiintiöiden avaamisesta ja hallinnoinnista vuosina 2021–2023.

2. BUDJETTIKOHDAT:

Luku ja momentti: 1 2 luvun 1 2 0 momentti

3. RAHOITUSVAIKUTUKSET

☐ Ehdotuksella ei ole rahoitusvaikutuksia.

Ehdotuksella ei ole rahoitusvaikutuksia menoihin, mutta sillä on rahoitusvaikutuksia tuloihin.

(milj. euroa yhden desimaalin tarkkuudella⁵)

Tulopuolen budjettikohta ⁶	Vuosi N	Vuosi N+1	Vuosi N+2
Momentti 1.2.0	219,2	219,2	219,2

4. PETOSTENTORJUNTA

Joidenkin tämän neuvoston asetuksen soveltamisalaan kuuluvien tuotteiden tiettyä käyttötarkoitusta valvotaan unionin tullikodeksista annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 952/2013 254 artiklan mukaisesti.

5. MUUT HUOMAUTUKSET

Asetuksen suurin vaikutus on Euroopan unionille aiheutuvat tulonmenetykset. Viimeisimpien täydellisten tilastojen (vuodelta 2018) perusteella tästä asetuksesta johtuvat tulonmenetykset voidaan arvioida vuonna 2021 alkavan kolmivuotiskauden ensimmäisenä vuonna 219,2 miljoonaksi euroksi.

Ilmoitettu määrä on laskettu ottaen huomioon suosituimmuustullit, kiintiöiden täysimääräinen käyttö, keskimääräinen hinta (euroa) tonnilta ja se, että 80 prosenttia tulleista sisältyy EU:n talousarvioon (219,2 miljoonaa euroa = 80 prosenttia 274,0 miljoonasta eurosta). Näin ollen se ilmaisee tulonmenetyksen enimmäismäärän. Yhteisö kuitenkin myöntää joillekin kolmansien maiden ryhmille suotuisampia kauppaehtoja (GSP, GSP+, vapaakauppasopimukset).

Koska suosituimmuustulleja ei siis kanneta kaikissa tapauksissa, tosiasiallinen tulonmenetys lienee vähäisempi.

⁵ Vuosikohtaisten määrien on oltava arvioita, jotka perustuvat 5 jaksossa olevaan kaavaan. Tätä ilmaistaan asianmukaisella alaviitteellä, kuten ”sovittuun kaavaan perustuva alustava määrä”. Vuotuinen määrä maksetaan alkamisvuonna tavallisesti ilman alennusta tai suhteessa kuluneeseen aikaan.

⁶ Perinteisistä omista varoista (maatalousmaksut, sokerimaksut, tullit) ilmoitetaan nettomäärät, jotka saadaan vähentämällä bruttomääristä 20 prosenttia jäsenvaltioiden kantokuluja.