



EURÓPAI  
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2020.7.14.  
COM(2020) 322 final

2020/0144 (NLE)

Javaslat

## **A TANÁCS RENDELETE**

**a 2021–2023-as időszakra szóló, egyes halászati termékekre vonatkozó autonóm uniós  
vámkontingensek megnyitásáról és kezeléséről**

## **INDOKOLÁS**

### **1. A JAVASLAT HÁTTERE**

- **A javaslat indokai és céljai**

Az EU bizonyos halászati termékek tekintetében behozatalra szorul. Az ilyen termékek iránti kereslet következtében az importfüggőség az elmúlt évtizedekben egyre inkább nőtt: az uniós halászati és akvakultúra-termelés jelenleg az Unió szükségleteinek csupán 43 %-át fedezi. A halászati és akvakultúra-termékeket érintő autonóm kereskedelmi intézkedéseket elsősorban annak érdekében alakították ki, hogy az EU halfeldolgozó ipara a nem uniós országok nyersanyagait kedvezményes vámmal vagy vámentesen további feldolgozás céljából importálhassa. Annak érdekében, hogy az uniós piacon biztosítható legyen az importált halászati termékek és az uniós halászati termékek közötti tisztességes verseny, figyelembe kell venni az intézkedéseknek az uniós haltermelők versenyképességére gyakorolt hatását is.

Az Egyesült Királyság – 2020 végéig tartó átmeneti időszakkal – 2020. január 31-én kilépett az EU-ból. Ez a javaslat azon a feltételezésen alapul, hogy az átmeneti időszak végén szabadkereskedelmi megállapodás jön létre az EU és az Egyesült Királyság között annak érdekében, hogy az uniós tagállamok és az Egyesült Királyság közötti kereskedelmi forgalom behozatali vámok alkalmazása nélkül folytatódhasson. Amennyiben a brexittel kapcsolatos átmeneti időszak végére nem jön létre kereskedelmi megállapodás, a Tanács határozhat az autonóm vámkontingensekről szóló rendelet módosításáról.

- **Összhang a szabályozási terület jelenlegi rendelkezéseivel**

Ez a kezdeményezés összhangban áll az Unió elfogadott politikájával, amelynek célja, hogy biztosítsa feldolgozóiparának halászati termékekkel való megfelelő ellátását.

- **Összhang az Unió egyéb szakpolitikáival**

Tárgytalan

### **2. JOGALAP, SZUBSZIDIARITÁS ÉS ARÁNYOSSÁG**

- **Jogalap**

E javaslat jogalapja az Európai Unió működéséről szóló szerződés 31. cikke.

- **Arányosság**

A szakpolitikai megoldás arányos, mivel minden termék esetében csak korlátozott mennyiség kerül engedélyezésre, figyelembe véve a felhasználás mértékét, az uniós és a nem uniós termelők közötti egyenlő versenyfeltételek szükségességét, a hozzáadott értéket és egyéb kereskedelmi kedvezményeket.

A javaslat megfelel az arányosság elvének, mivel a vámunió közös politika része, következésképpen a Tanács által elfogadott rendelettel kell végrehajtani.

- **A jogi aktus típusának megválasztása**

Tárgytalan

### **3. AZ UTÓLAGOS ÉRTÉKELÉSEK, AZ ÉRDEKELT FELEKKEL FOLYTATOTT KONZULTÁCIÓK ÉS A HATÁSVIZSGÁLATOK EREDMÉNYEI**

- **A jelenleg hatályban lévő jogszabályok utólagos értékelése / célravezetőségi vizsgálata**

Tárgytalan

- **Az érdekelt felekkel folytatott konzultációk**

Az uniós termelőkkel, az uniós feldolgozókkal és a tagállamok illetékes nemzeti hatóságaival folytatott konzultációkra kérdőív segítségével, 2020 januárja és márciusa között került sor. 2020. február 29-én a Bizottság ismertette a konzultációs folyamatot a piaci tanácsadó testülettel, amelyben valamennyi érdekelt fél (ipar és nem kormányzati szervezetek) képviselteti magát. Egyik érdekelt fél sem ellenezte a halászati termékekre vonatkozó autonóm vámkontingensek fenntartását.

Az uniós termelők szokás szerint minimalista megközelítést javasoltak (alacsonyabb mennyiségek és kevesebb termék), míg az uniós feldolgozóipar a maximalista megközelítést javasolta (nagyobb mennyiségek és több termék). A tíz tagállam, amely kifejtette véleményét, nagyrészt a saját ipara által megfogalmazott igényeket közvetítette. Egy ország egyértelműen amellet érvelt, hogy az uniós termelésben rejlő potenciál alapján maximalizálni kell az önellátást és a belső beszerzést, e potenciál elemzéséhez referenciaként a teljes kifogható mennyiségeket (TAC) és a kvótarendszert használva.

A Bizottság ezek után született javaslata kiegyensúlyozott, és az összegyűjtött adatok és információk tényszerű és objektív elemzésén alapul. Az uniós feldolgozóipar számára elegendő versenyképes kínálatot biztosít, miközben figyelembe veszi az uniós haltermelők érdekeit is.

- **Szakértői vélemények beszerzése és felhasználása**

Egy külső tanácsadó szervezet (EUMOFA) megbízást kapott arra, hogy értékelje az autonóm vámkontingensek alá tartozó egyes termékek hozzáadott értékét. Az EUMOFA a munkája keretében egy 2015. évi részletes tanulmányra, és annak 2018-as aktualizálására támaszkodott, amely megerősítette az autonóm vámkontingensek relevanciáját, következetességét és hatékonyságát. Az egyes javasolt kontingensek kiszámításához Eurostat- és kvótafelhasználási adatokat használtak.

- **Hatásvizsgálat**

Hatásvizsgálat elvégzésére nem került sor. A javaslat a 2020 végén hatályát veszítő jelenlegi jogi aktusra épül, ezért nincs szükség hatásvizsgálatra. A javaslat tanácsi munkacsoport általi megvitatását megelőzően azonban alapos konzultációra került sor az uniós érdekelt felekkel.

- **Célravezető szabályozás és egyszerűsítés**

Tárgytalan.

- **Alapjogok**

Tárgytalan.

#### **4. KÖLTSÉGVETÉSI VONZATOK**

A javaslat a Bizottságra nézve nem jár költségvetési vonzattal.

#### **5. EGYÉB ELEMEEK**

- **Végrehajtási tervek, valamint a nyomon követés, az értékelés és a jelentéstétel szabályai**

Tárgytalan.

- **Magyarázó dokumentumok (irányelvek esetén)**

Tárgytalan.

- A javaslat egyes rendelkezéseinek részletes magyarázata

Tárgytalan.

## Javaslat

**A TANÁCS RENDELETE****a 2021–2023-as időszakra szóló, egyes halászati termékekre vonatkozó autonóm uniós  
vámkontingensek megnyitásáról és kezeléséről**

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 31. cikkére,  
tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,  
mivel:

- (1) Az Európai Unió egyes halászati termékekkel való ellátása jelenleg a harmadik országokból történő behozataltól függ. A halászati termékek iránti uniós kereslet következtében az EU exportfüggősége az elmúlt évtizedekben megnövekedett. Annak biztosítása érdekében, hogy a halászati termékek uniós előállítása ne kerüljön veszélybe, és az uniós feldolgozóipar megfelelően el legyen látva halászati termékekkel, számos halászati termék importvámját fel kell függeszteni vagy csökkenteni kell a megfelelő mennyiséget képviselő vámkontingenseken belül. Annak érdekében, hogy az EU piacon biztosítható legyen az importált halászati termékek és az uniós halászati termékek közötti tisztességes verseny, figyelembe kell venni az intézkedéseknek az uniós haltermelők versenyképességére gyakorolt hatását is.
- (2) Az (EU) 2018/1977 tanácsi rendelet<sup>1</sup> egyes halászati termékekre vonatkozóan autonóm uniós vámkontingensek megnyitásáról és kezeléséről rendelkezett a 2019 és 2020 közötti időszakra. Tekintettel arra, hogy a szóban forgó rendelet alkalmazási ideje 2020. december 31-én lejár, a 2021–2023-as időszakra vonatkozó vámkontingensek tekintetében új rendeletet kell elfogadni.
- (3) Az e rendeletben előírt vámkontingensekhez valamennyi uniós importőr számára egyenlő és állandó hozzáférést kell biztosítani, továbbá a kontingensekre előírt vámtételeket a vámkontingensek kimerítéséig megszakítás nélkül kell alkalmazni az érintett halászati termékek valamennyi tagállamba történő minden importjára.
- (4) Az (EU) 2015/2447 bizottsági végrehajtási rendelet<sup>2</sup> olyan vámkontingens-kezelési rendszerről rendelkezik, amely a szabad forgalomba bocsátási nyilatkozatok elfogadásának időbeli sorrendjét követi. Az e rendelettel megnyitott

---

<sup>1</sup> A Tanács (EU) 2018/1977 rendelete (2018. december 11.) az egyes halászati termékekre vonatkozó autonóm uniós vámkontingensek 2019 és 2020 közötti időszakra való megnyitásáról és kezeléséről (HL L 317., 2018.12.11., 2. o.).

<sup>2</sup> A Bizottság (EU) 2015/2447 végrehajtási rendelete (2015. november 24.) az Unió Vámkódex létrehozásáról szóló 952/2013/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet egyes rendelkezéseinek végrehajtására vonatkozó részletes szabályok megállapításáról (HL L 343., 2015.12.29., 558. o.).

vámkontingenseket az említett rendszerrel összhangban a Bizottságnak és a tagállamoknak kell kezelniük.

- (5) Fontos biztosítani az átláthatóságot, a kiszámíthatóságot és a jogbiztonságot valamennyi érdekelt számára. Mivel a vámkontingensek célja az uniós feldolgozóipar halászati termékekkel való megfelelő ellátásának biztosítása, indokolt minimumszintet megállapítani a termékek kezelése és a rajtuk végzett műveletek tekintetében.
- (6) A vámkontingensek kezelésének hatékonysága érdekében a tagállamok számára engedélyezni kell, hogy a kontingens mennyiségéből levonják a tényleges importjuknak megfelelő szükséges mennyiségeket. A kontingenskezelés e módszere szoros együttműködést tesz szükségessé a tagállamok és a Bizottság között, ezért a Bizottságnak képesnek kell lennie arra, hogy nyomon kövesse a kontingensek felhasználásának mértékét, valamint hogy erről tájékoztassa a tagállamokat,

ELFOGADTA EZT A RENDELETET:

#### *1. cikk*

A mellékletben felsorolt termékekre kivetett behozatali vámokat a vámkontingenseken belül fel kell függeszteni vagy csökkenteni kell a mellékletben jelzett vámtételekre, időszakokra és mennyiségekre.

#### *2. cikk*

Az e rendelet 1. cikkében említett vámkontingenseket az (EU) 2015/2447 végrehajtási rendelet 49–54. cikkének megfelelően kell kezelni.

#### *3. cikk*

A vámkontingenseket a 952/2013/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet<sup>3</sup> 254. cikkével összhangban a meghatározott célra történő felhasználási eljárásban vámfelügyelet alá kell vonni.

#### *4. cikk*

- (1) Az importvámok felfüggesztése vagy csökkentése csak az emberi fogyasztásra szánt termékekre vonatkozik.
- (2) A vámkontingensek nem vonatkoznak olyan termékekre, amelyek feldolgozása kiskereskedelmi vagy vendéglátóipari szinten történik.
- (3) A vámkontingensek nem vonatkoznak olyan termékekre, amelyeken kizárólag a következők közül egy vagy több műveletet szándékoznak elvégezni:
  - a) tisztítás, kizsigerezés, a farok és a fej eltávolítása;
  - b) darabolás;
  - c) fagyasztott, egyenként gyorsfagyasztott (IQF) filé újracsomagolása;
  - d) mintavétel, válogatás;
  - e) címkézés;

---

<sup>3</sup> Az Európai Parlament és a Tanács 952/2013/EU rendelete (2013. október 9.) az Unió Vámkódex létrehozásáról (HL L 269., 2013.10.10., 1. o.).

- f) csomagolás;
  - g) hűtés;
  - h) fagyasztás;
  - i) mélyfagyasztás;
  - j) felengedés
  - k) dermesztés;
  - l) kiolvasztás;
  - m) szétválasztás.
- (4) A (3) bekezdéstől eltérően azonban a vámkontingens vonatkozik az olyan termékekre, amelyeken a következők közül egy vagy több műveletet szándékoznak elvégezni:
- a) kockára vágás;
  - b) a 0307 43 91, 0307 43 92 és 0307 43 99 KN-kód alá tartozó anyagok esetében felkarikázás, csíkokra vágás;
  - c) filézés;
  - d) pillangófilé előállítása;
  - e) fagyasztott tömbök felvágása;
  - f) a fagyasztott, védőpapírral elválasztott filétömbök szeletelése;
  - g) szeletelés az ex 0303 66 11, ex0303 66 12, ex0303 66 13, ex0303 66 19, ex0303 89 70 és ex0303 89 90 KN-kód alá tartozó anyagok esetében;
  - h) az 1333/2008/EK európai parlamenti és tanácsi rendelet<sup>4</sup> I. mellékletében meghatározott csomagológázokkal történő kezelés a 0306 16 99 (20 és 30 TARIC-alszám), a 0306 17 92 (20 TARIC-alszám), a 0306 17 99 (10 TARIC-alszám), a 0306 35 90 (12, 14, 92 és 93 TARIC-alszám), a 0306 36 90 (20 és 30 TARIC-alszám), az 1605 21 90 (45, 55 és 62 TARIC-alszám) és az 1605 29 00 (50, 55 és 60 TARIC-alszám) KN-kód alá tartozó termékek esetében.

#### 5. cikk

A Bizottság és a tagállami vámhatóságok szorosan együttműködnek e rendelet alkalmazásának megfelelő irányítása és ellenőrzése érdekében.

#### 6. cikk

Ez a rendelet az Európai Unió Hivatalos Lapjában való kihirdetését követő harmadik napon lép hatályba.

Ezt a rendeletet 2021. január 1-jétől 2023. december 31-ig kell alkalmazni.

<sup>4</sup> Az Európai Parlament és a Tanács 1333/2008/EK rendelete (2008. december 16.) az élelmiszer-adalékanyagokról (HL L 354., 2008.12.31., 16. o.).

Ez a rendelet teljes egészében kötelező és közvetlenül alkalmazandó valamennyi tagállamban.  
Kelt Brüsszelben, -án/-én.

*a Tanács részéről*  
*az elnök*



## **Pénzügyi kimutatás – „Bevétel”**

### **1. A JAVASLAT CÍME**

Javaslat: A Tanács rendelete egyes halászati termékekre vonatkozó autonóm uniós vámkontingensek 2021-2023 közötti időszakra való megnyitásáról és kezeléséről.

### **2. KÖLTSÉGVETÉSI TÉTELEK:**

Alcím és jogcímcsoport: 1 2 alcím, 1 2 0 jogcímcsoport

### **3. PÉNZÜGYI HATÁS**

☐ A javaslatnak nincs pénzügyi hatása

A javaslatnak nincs pénzügyi hatása a kiadásokra, van azonban pénzügyi hatása a bevételekre.

(millió EUR egy tizedesjegyig<sup>5</sup>)

| Bevételi tétel <sup>6</sup> | N. év | N+1. év | N+2. év |
|-----------------------------|-------|---------|---------|
| 1.2.0<br>jogcímcsoport      | 219,2 | 219,2   | 219,2   |

### **4. CSALÁS ELLENI INTÉZKEDÉSEK**

Az e tanácsi rendeletben szereplő bizonyos termékek esetében a Közösségi Vámkódex végrehajtására vonatkozó rendelkezéseket megállapító 952/2013/EU rendelet 254. cikkével összhangban ellenőrzésre kerül a meghatározott célú felhasználás.

### **5. EGYÉB MEGJEGYZÉSEK**

A rendelet fő hatása az Európai Uniót érintő bevételkiesés. A legfrissebb (2018-es) teljes statisztikát alapul véve az e rendelet alkalmazásából eredő bevételkiesés a 2021-ben kezdődő hároméves időszak első évében 219,2 millió EUR-ra becsülhető.

A megállapított összeget a legnagyobb kedvezményes vámtételek, a kvóták teljes kihasználása, a tonnánkénti átlagár (EUR) és azon tény alapján számították ki, hogy a vámok 80 %-a szerepel az uniós költségvetésben (219,2 millió EUR = a 274,0 millió EUR 80 %-a). Az összeg tehát a bevételkiesés maximális értékét tükrözi, mivel a Közösség kedvezőbb kereskedelmi kedvezményeket nyújt harmadik országok különböző csoportjainak (GSP, GSP+, szabadkereskedelmi megállapodások).

<sup>5</sup> Az éves összegeknek az 5. szakaszban szereplő képletben alapuló becslésnek kell lenniük, amelyet erre utaló lábjegyzettel kell ellátni, például: „indikatív összeg a megállapodás szerinti képlet alapján”. Az induló évben az éves összeget általában csökkentés nélkül vagy arányosan fizetik ki.

<sup>6</sup> A tradicionális saját források (mezőgazdasági vámok, cukorilletékek, vámok) tekintetében nettó összegeket, vagyis a 20 %-kal (beszedési költségek) csökkentett bruttó összegeket kell megadni.

Mivel azonban az MFN-vámtételek nem minden esetben alkalmazandók, a tényleges bevételekiesés általában alacsonyabb.