



Brüssel, 14.7.2020
COM(2020) 322 final

2020/0144 (NLE)

Ettepanek:

NÕUKOGU MÄÄRUS,

**millega avatakse teatavate kalandustoodete autonoomsed liidu tariifikvoodid ja
sätestatakse nende haldamine aastatel 2021–2023**

SELETUSKIRI

1. ETTEPANEKU TAUST

- **Ettepaneku põhjused ja eesmärgid**

Teatavate kalandustoodete tarnimisel peab EL arvestama impordiga. Et rahuldada nõudlust selliste toodete järele, on ELi sõltuvus nende toodete impordist viimaste kümnendite jooksul üha suurenenud. ELi enda kalandus- ja vesiviljelustoodete tootmine katab praegu vaid 43 % liidu vajadustest. Kalandus- ja vesiviljelustoodetele suunatud autonoomsed kaubandusmeetmed on mõeldud peamiselt selleks, et võimaldada ELi kalatöötlemissektoril importida edasise töötlemise eesmärgil kolmandatest riikidest toorainet vähendatud tollimaksudega või tollimaksuvabalt. Et imporditud kalandustoodete ja ELi kalandustoodete vahel oleks ELi turul aus konkurents, tuleks arvesse võtta ka meetmete mõju ELi kalandustoodete tootjate konkurentsivõimele.

Ühendkuningriik lahkus EList 31. jaanuaril 2020 ja üleminekuperiood kestab kuni 2020. aasta lõpuni. Käesolev ettepanek põhineb eeldusel, et üleminekuperioodi lõpus sõlmitakse ELi ja Ühendkuningriigi vahel vabakaubandusleping, et ELi liikmesriikide ja Ühendkuningriigi vahelised kaubavood saaksid jätkuda ilma imporditollimaksudeta. Kui Brexiti üleminekuperioodi lõpuks kaubanduskokkulepet ei sõlmita, võib nõukogu otsustada autonoomseid tariifikvoote käsitlevat määrust muuta.

- **Kooskõla poliitikavaldkonnas praegu kehtivate õigusnormidega**

Käesolev algatus on kooskõlas ELi kehtestatud poliitikaga, millega püütakse kindlustada oma töötleva tööstuse piisav varustamine kalandustoodetega.

- **Kooskõla muude liidu tegevuspõhimõtetega**

Ei kohaldata

2. ÕIGUSLIK ALUS, SUBSIDIAARSUS JA PROPORTSIONAALSUS

- **Õiguslik alus**

Käesoleva ettepaneku õiguslik alus on Euroopa Liidu toimimise lepingu artikkel 31.

- **Proportsionaalsus**

Poliitikavariant on proportsionaalne, kuna iga toote puhul on lubatud vaid piiratud kogus, võttes arvesse kasutamise määra, ELi ja kolmandate riikide tootjatele võrdsete tingimuste tagamise vajadust, lisaväärtust ja muid kaubandussoodustusi.

Ettepanek on kooskõlas proportsionaalsuse põhimõttega, sest tolliliit on ühine kogu liidule, ning seetõttu tuleks seda rakendada nõukogu poolt vastuvõetud määрусega.

- **Vahendi valik**

Ei kohaldata.

3. JÄRELHINDAMISE, SIDUSRÜHMADEGA KONSULTEERIMISE JA MÕJU HINDAMISE TULEMUSED

- **Praegu kehtivate õigusaktide järelhindamine või toimivuse kontroll**

Ei kohaldata.

- **Konsulteerimine sidusrühmadega**

Konsultatsioonid ELi tootjate, töötajate ja liikmesriikide pädevate asutustega toimusid küsimustiku põhjal jaanuarist märtsini 2020. 29. veebruaril 2020 tutvustas komisjon konsultatsiooniprotsessi ka turgude nõuandekomisjonile, mille koosseisus on esindatud kõik sidusrühmad (tööstus ja valitsusvälised organisatsioonid). Ükski sidusrühm ei olnud kalandustoodete ühepoolsete tariifikvootide säilitamise vastu.

ELi tootjad soovisid tavapäraselt minimalistlikku lähenemisviisi (väiksemad kogused ja vähem tooteid), ELi töötlev tööstus aga maksimalistlikku lähenemisviisi (suuremad kogused ja rohkem tooteid). Seisukohti väljendanud kümme liikmesriiki järgisid valdavalt oma vastavate tööstusharude nõuandeid. Üks riik pooldas kindlalt ELi tootmise potentsiaalil põhinevate omatarnete ja sisehangete suurendamist, kasutades selle potentsiaali analüüsimisel võrdlusalusena lubatud kogupüüki (TAC) ja kvoodisüsteemi.

Komisjoni järgnenud ettepanek on tasakaalus ning tugineb kogutud andmete ja teabe faktilisele ja objektiivsele analüüsile. Ettepanekuga tagatakse ELi töötlevale tööstusele piisavad konkurentsivõimelised tarned, võttes seejuures arvesse ELi kalandustoodete tootjate huve.

- **Ekspertiarvamuste kogumine ja kasutamine**

Selleks et hinnata lisaväärtust iga sellise toote puhul, mille suhtes ühepoolseid tariifikvoote kohaldatakse, kaasati lepingu alusel väliskonsultant (Euroopa kalandus- ja vesiviljelustoodete turu seirekeskus EUMOFA). Ekspertide töö põhineb 2015. aasta süvauuringul ja selle 2018. aastal tehtud ajakohastusel, milles leidis kinnitust ühepoolsete tariifikvootide asjakohasus, järjepidevus ja tõhusus. Iga kavandatud kvoodi arvutamiseks kasutati Eurostati ja kvootide kasutamisega seotud andmeid.

- **Mõjuhindang**

Mõjuhindangut ei ole tehtud. Ettepanek tugineb kehtivale õigusaktile, mis kaotab kehtivuse 2020. aasta lõpus, seepärast ei ole mõjuhindangut vaja teha. Enne kui ettepanek esitati nõukogu töörühmale arutamiseks, toimusid siiski põhjalikud konsultatsioonid ELi sidusrühmadega.

- **Õigusnormide toimivus ja lihtsustamine**

Ei kohaldata.

- **Põhiõigused**

Ei kohaldata.

4. MÕJU EELARVELE

Ettepanek ei mõjuta komisjoni eelarvet.

5. MUU TEAVE

- **Rakenduskavad ning järelevalve, hindamise ja aruandluse kord**

Ei kohaldata.

- **Selgitavad dokumendid (direktiivide puhul)**

Ei kohaldata.

- Ettepaneku sätete üksikasjalik selgitus

Ei kohaldata.

Ettepanek:

NÕUKOGU MÄÄRUS,

millega avatakse teatavate kalandustoodete autonoomsed liidu tariifikvoodid ja sätestatakse nende haldamine aastatel 2021–2023

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut, eriti selle artiklit 31,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut

ning arvestades järgmist:

- (1) Teatavate kalandustoodete tarned liidus sõltuvad impordist kolmandatest riikidest. Et rahulda nõudlust selliste toodete järele, on liidu sõltuvus nende toodete impordist viimaste kümnendite jooksul üha suurenenud. Selleks et kalandustoodete tootmist liidus ei ohustataks ning liidu töötlevat tööstust piisavalt varustataks, tuleks teatavate toodete imporditollimaksud peatada või neid vähendada asjakohase mahuga tariifikvootide piires. Et imporditud kalandustoodete ja liidu kalandustoodete vahel oleks ELi turul aus konkurentsi, tuleks arvesse võtta ka meetmete mõju liidu kalandustoodete tootjate konkurentsivõimele.
- (2) Nõukogu määrusega (EL) 2018/1977¹ on avatud teatavate kalandustoodete autonoomsed liidu tariifikvoodid ja sätestatud nende haldamine aastatel 2019–2020. Kuna kõnealuse määruse kohaldamise periood lõpeb 31. detsembril 2020, tuleks võtta vastu uus määrus, milles sätestatakse tariifikvoodid aastateks 2021–2023.
- (3) Kõigil liidu importijatel peaks olema võimalik võrdselt ja pidevalt kasutada käesolevas määrusega ette nähtud tariifikvoote ning asjaomaste kalandustoodete importimisel liikmesriikidesse tuleks pidevalt kohaldada kvootide jaoks sätestatud tollimaksumäärasid kuni tariifikvootide ammendamiseni.
- (4) Komisjoni rakendusmäärusega (EL) 2015/2447² on ette nähtud tariifikvootide haldamise süsteem vabasse ringlusse lubamise deklaratsioonide aktsepteerimise kuupäevade kronoloogilise järjekorra alusel. Käesoleva määrusega avatud tariifikvoote peaksid haldama komisjon ja liikmesriigid vastavalt kõnealusele süsteemile.
- (5) On oluline tagada läbipaistvus, prognoositavus ja õiguskindlus kõikide sidusrühmade jaoks. Kuna tariifikvoodid on ette nähtud liidu töötleva tööstuse piisava varustatuse

¹ Nõukogu 11. detsembri 2018. aasta määrus (EL) 2018/1977, millega avatakse teatavate kalandustoodete autonoomsed liidu tariifikvoodid ja sätestatakse nende haldamine aastatel 2019–2020 (ELT L 317, 11.12.2018, lk 2).

² Komisjoni 24. novembri 2015. aasta rakendusmäärus (EL) 2015/2447, millega nähakse ette Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) nr 952/2013 (millega kehtestatakse liidu tolliseadustik) teatavate sätete üksikasjalikud rakenduseeskirjad (ELT 343, 29.12.2015, lk 558).

tagamiseks kalandustoodetega, tuleks kvoodi kasutusõiguse andmiseks nõuda minimaalset töötlemise taset või tegevust.

- (6) Liikmesriikidel tuleks lubada kasutada tariifikvoodimahust vajalikke koguseid vastavalt nende tegelikule impordile, et tagada nimetatud tariifikvootide ühise haldamise tõhusus. Kuna selline haldusmeetod nõuab liikmesriikide ja komisjoni tihedat koostööd, peaks komisjonil olema võimalik jälgida, kui kiiresti tariifikvoodid ammendatakse, ning ta peaks sellest liikmesriike vastavalt teavitama,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA MÄÄRUSE:

Artikkel 1

Lisas loetletud toodete imporditollimaksud peatatakse või neid vähendatakse tariifikvootide piires lisas osutatud ajavahemikuks samas näidatud määras ja koguses.

Artikkel 2

Käesoleva määruse artiklis 1 osutatud tariifikvoote hallatakse vastavalt komisjoni rakendusmääruse (EL) 2015/2447 artiklitele 49–54.

Artikkel 3

Vastavalt Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) nr 952/2013³ artiklile 254 kohaldatakse tariifikvootide suhtes eesmärgipärase kasutamise tollijärelevalvet.

Artikkel 4

1. Imporditollimaksude peatamist või vähendamist kohaldatakse ainult inимtoiduks ettenähtud toodete suhtes.
2. Tariifikvoote ei kohaldata selliste toodete suhtes, mida töödeldakse jaemüügi- või tootlustusetapis.
3. Tariifikvoote ei kohaldata selliste toodete suhtes, mis on ette nähtud üksnes töötlemiseks ühe või mitme järgmise toimingu abil:
 - a) puhastamine, rokimine, saba või pea äralõikamine;
 - b) lõikamine;
 - c) üksikult kiirkülmutatud (IQF) fileede ümberpakendamine;
 - d) proovide võtmine, sorteerimine;
 - e) märgistamine;
 - f) pakendamine;
 - g) jahutamine;
 - h) külmutamine;
 - i) sügavkülmutamine;
 - j) sulatamine;

³ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 9. oktoobri 2013. aasta määrus (EL) nr 952/2013, millega kehtestatakse liidu tolliseadustik (ELT L 269, 10.10.2013, lk 1).

- k) glasuurimine;
 - l) sulatamine;
 - m) eraldamine.
4. Ilma et see piiraks lõike 3 kohaldamist, kohaldatakse tariifikvoote toodete suhtes, mis on ette nähtud töötlemiseks ühe või mitme järgmise toimingu abil:
- a) kuubikuteks lõikamine;
 - b) rõngasteks lõikamine, tükeldamine ribadeks tooraine puhul, mis kuulub CN-koodide 0307 43 91, 0307 43 92 ja 0307 43 99 alla;
 - c) fileerimine;
 - d) liblikfileede valmistamine;
 - e) külmutatud plokkide tükeldamine;
 - f) üksteise küljes kinni olevate fileeplokkide eraldamine;
 - g) viilutamine tooraine puhul, mis kuulub CN-koodide ex 0303 66 11, 0303 66 12, 0303 66 13, 0303 66 19, 0303 89 70 ja 0303 89 90 alla;
 - h) CN-koodide 0306 16 99 (TARICi alamrubriigid 20 ja 30), 0306 17 92 (TARICi alamrubriik 20), 0306 17 99 (TARICi alamrubriik 10), 0306 35 90 (TARICi alamrubriigid 12, 14, 92 ja 93), 0306 36 90 (TARICi alamrubriigid 20 ja 30), 1605 21 90 (TARICi alamrubriigid 45, 55 ja 62) ning 1605 29 00 (TARICi alamrubriigid 50, 55 ja 60) alla kuuluvate toodete gaasiga töötlemine, nagu on määratletud Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EÜ) nr 1333/2008⁴ (toidu lisaainete kohta) I lisas.

Artikkel 5

Komisjon ja liikmesriikide tolliasutused teevad tihedat koostööd, et tagada käesoleva määruse kohaldamise nõuetekohane haldamine ja kontroll.

Artikkel 6

Käesolev määrus jõustub kolmandal päeval pärast selle avaldamist *Euroopa Liidu Teatajas*. Seda kohaldatakse alates 1. jaanuarist 2021 kuni 31. detsembrini 2023.

Käesolev määrus on tervikuna siduv ja vahetult kohaldatav kõikides liikmesriikides.

Brüssel,

*Nõukogu nimel
eesistuja*

⁴ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 16. detsembri 2008. aasta määrus (EÜ) nr 1333/2008 toidu lisaainete kohta (ELT L 354, 31.12.2008, lk 16).

Finantsselgitus – tulud

1. ETTEPANEKU NIMETUS:

Ettepanek: Nõukogu määrus, millega avatakse teatavate kalandustoodete autonoomsed liidu tariifikvoodid ja sätestatakse nende haldamine aastatel 2021–2023.

2. EELARVEREAD:

Peatükk ja artikkel: Peatükk 1 2, artikkel 1 2 0.

3. FINANTSMÕJU

☐ Ettepanekul puudub finantsmõju

Ettepanekul puudub finantsmõju kuludele, küll aga on sellel mõju tuludele.

(miljonites eurodes ühe kümnendkoha täpsusega⁵)

Tulude eelarverida ⁶	aasta n	aasta n+1	aasta n+2
Artikkel 1.2.0	219,2	219,2	219,2

4. PETTUSEVASTASED MEETMED

Teatavate käesoleva nõukogu määrusega hõlmatud toodete lõppkasutust kontrollitakse kooskõlas määruse (EL) nr 952/2013 (millega kehtestatakse ühenduse tolliseadustiku rakendussätteid) artikliga 254.

5. MUUD MÄRKUSED

Määruse peamine mõju on tulu vähenemine Euroopa Liidu jaoks. Värskeima (2018. aasta) täieliku statistika alusel vähenevad tulud 2021. aastal algava kolmeaastase perioodi esimese aasta jooksul käesolevast määrusest tingitult 219,2 miljoni euro võrra.

Kõnealune summa on arvutatud enamsoodustusrežiimi tollimaksumäärade, kvootide täieliku kasutamise, tonni keskmise hinna (eurodes) ja asjaolu alusel, et 80 % tollimaksudest on kantud ELi eelarvesse (219,2 miljonit eurot = 80 % 274,0 miljonist eurost). Seepärast näitab kõnealune summa tulude vähenemise ülemmäära, kuna ühendus teeb kolmandate riikide eri rühmadele suuremaid kaubandussoodustusi (GSP, GSP+, FTA).

Seetõttu võib tulude tegelik vähenemine olla väiksem, kuna enamsoodustusrežiimi tollimakse ei kohaldata täies ulatuses.

⁵ Aastasummade prognoos peab põhinema punktis 5 esitatud valemil, millele tuleb viidata joonealuses märkuses (nt „kokkulepitud valemil põhinev soovituslik summa“). Aastane summa makstakse esimesel aastal üldjuhul ilma mahaarvamisteta ja mitte proportsionaalsel alusel.

⁶ Tavapäraste omavahendite (põllumajandussaaduste tollimaksud, suhkru- ja tollimaksud) korral peab olema märgitud netosumma, st brutosumma pärast 20 % sissenõudmiskulude mahaarvamist.