**LIITE**

**YLEISKATSAUS – YHTEISHANKINNAT**

Yhteishankintasopimus – oikeusperusta ja tavoitteet

Komissio hyväksyi 10. huhtikuuta 2014 EU:n toimielinten yhteishankintasopimuksen[[1]](#footnote-1). Tarkoituksena on yhdessä sopimukseen liittyneiden maiden kanssa hankkia rokotteita, viruslääkkeitä ja terveydenhuollon tarvikkeita ja laitteita rajat ylittäviin vakaviin terveysuhkiin. Yhteishankintasopimuksen olivat allekirjoittaneet huhtikuuhun 2020 mennessä kaikki 27 EU-maata, Yhdistynyt kuningaskunta ja kolme ETA-maata (Norja, Islanti ja Liechtenstein) sekä Albania, Bosnia ja Hertsegovina, Montenegro, Serbia, Pohjois-Makedonia ja Kosovo[[2]](#footnote-2) [[3]](#footnote-3). Nämä maat voivat osallistua tuleviin yhteishankintamenettelyihin. Yhteishankintasopimuksen on allekirjoittanut 37 sopimuskumppania ja se kattaa 537 miljoonaa ihmistä. Yhteishankintamekanismin perustamisen tavoitteena oli parantaa jäsenvaltioiden valmiutta reagoida hätätilanteisiin eli perustaa terveydenhuollon tarvikkeiden ja laitteiden varastoja ennen hätätilanteen syntymistä. Sitä ei ensisijaisesti suunniteltu välineeksi, jota käytettäisiin hätätilanteen aikana. Nykyiset olosuhteet toivat esiin valmiuden merkityksellisyyden, ja mekanismiin kohdistui valtavia paineita. Nämä välineet ovat kuitenkin kuormituksesta huolimatta osoittautuneet jo hyödyllisiksi.

Käytännön menettelytavat ja koronavirusepidemiaan liittyvien yhteisten hankintojen toteuttamisaikataulu

Koronavirusepidemian yhteydessä käytetään äärimmäiseen kiireeseen perustuvaa neuvottelumenettelyä. Tämä tarkoittaa sitä, että mahdolliset tarjoajat yksilöidään markkina-analyysin perusteella ja tarjouksen voivat jättää vain yritykset, joilta sitä on pyydetty. Kun tarjous on hyväksytty, osallistuvat jäsenvaltiot saavat tilattujen tai varattujen tarvikkeiden ja laitteiden koko määrän. Toimitusnopeus riippuu kuitenkin valmistajien tuotantokapasiteetista ja sovellettavista jakoperusteista. Terveydenhuollon tarvikkeiden ja laitteiden käytettävissä olevien määrien lopullisen jaon tekee ohjauskomitea. Komissio on omasta aloitteestaan ehdottanut useita poikkeustoimenpiteitä menettelyjen nopeuttamiseksi. Menettelyt hidastuvat, kun odotetaan kaikkien asianomaisten jäsenvaltioiden toimittavan ilmoituksen tarpeistaan ja yritysten/markkinoiden reagoivan tarjouspyyntöön.

Käynnissä olevat koronavirusepidemiaan liittyvät yhteiset hankinnat

Epidemian yhteydessä on käynnistetty viisi yhteishankintamenettelyä, jotka kattavat henkilönsuojaimet, hengityslaitteet ja laboratoriolaitteet. Ensimmäisessä henkilönsuojainten hankinnassa jäsenvaltiot ovat voineet tilata suojakäsineitä huhtikuun alusta lähtien. Toukokuun alusta alkaen jäsenvaltiot ovat voineet tilata myös suojahaalareita. Toisessa henkilönsuojainten hankinnassa jäsenvaltiot ovat voineet tilata suojalaseja sekä kasvosuojia ja -naamareja huhtikuun alusta lähtien. Kolmas hankinta sisälsi hengityslaitteet, ja jäsenvaltiot ovat voineet tehdä tilauksia 15. huhtikuuta lähtien. Neljäs yhteishankinta koski laboratoriolaitteita, ja jäsenvaltioilla on ollut mahdollisuus tehdä tilauksia toukokuusta lähtien. Tehohoitoyksiköissä käytettäviä lääkkeitä koskeva viides yhteishankinta käynnistettiin 17. kesäkuuta.

Henkilönsuojaimia ja hengityslaitteita ja laboratoriolaitteita koskevien sopimusten kautta jäsenvaltioilla on käytettävissä yhteensä yli **3,3 miljardin euron budjetti kriittisille tarvikkeille**, joita ne voivat hankkia vuoden aikana.[[4]](#footnote-4)

Uusia yhteisiä hankintoja voidaan tarvittaessa käynnistää milloin tahansa. Käynnistämiseen tarvitaan vähintään neljä jäsenvaltiota ja komissio.

1. Yhteishankintasopimusta koskevat säännökset sisältyvät päätöksen 1082/2013/EU 5 artiklaan. [↑](#footnote-ref-1)
2. Tämä nimitys ei vaikuta asemaa koskeviin kantoihin, ja se on YK:n turvallisuusneuvoston päätöslauselman 1244/1999 ja Kansainvälisen tuomioistuimen Kosovon itsenäisyysjulistuksesta antaman lausunnon mukainen. [↑](#footnote-ref-2)
3. Eurooppa-neuvosto kehotti 26. maaliskuuta 2020 antamaan Länsi-Balkanin maille mahdollisuuden osallistua yhteishankintasopimukseen, minkä jälkeen kuuden asianomaisen kumppanin kanssa aloitettiin keskustelut. Joissakin maissa ei ole vielä saatettu päätökseen kansallisia hyväksyntämenettelyjä. Vasta kun nämä maat ovat toimittaneet komissiolle sopimuksen liitteen II mukaisen ilmoituksen, ne otetaan huomioon pyrittäessä saavuttamaan yhteinen kanta, määräenemmistö tai yksinkertainen enemmistö sopimuksen nojalla. [↑](#footnote-ref-3)
4. Enimmäismääriä voidaan mukauttaa, kun useammista sopimuksista on saatu neuvottelut päätökseen. [↑](#footnote-ref-4)