

Brussel, 15.7.2020
COM(2020) 318 final

ANNEX

BIJLAGE

bij

**MEDEDELING VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT, DE
RAAD, HET ECONOMISCH EN SOCIAAL COMITÉ EN HET COMITÉ VAN DE
REGIO'S**

Kortetermijnparaatheid van de EU op gezondheidsgebied voor COVID-19-uitbraken

BIJLAGE

OVERZICHT — GEZAMENLIJKE AANBESTEDING

De gezamenlijke aanbestedingsovereenkomst — Rechtsgrondslag en doelstellingen

Op 10 april 2014 heeft de Commissie de gezamenlijke aanbestedingsovereenkomst (JPA)¹ aangenomen voor de EU-instellingen om samen met de lidstaten die zich bij de overeenkomst hebben aangesloten, de volgende zaken aan te kopen: vaccins; antivirale middelen en medische tegenmaatregelen tegen ernstige grensoverschrijdende bedreigingen van de gezondheid. Sinds april 2020 is de JPA ondertekend door alle 27 EU-landen, het VK, de 3 EER-landen (Noorwegen, IJsland en Liechtenstein) en Albanië, Bosnië en Herzegovina, Montenegro, Servië, Noord-Macedonië en Kosovo^{2,3}. Deze landen kunnen aan alle toekomstige gezamenlijke aanbestedingsprocedures deelnemen. De gezamenlijke aanbestedingsovereenkomst is ondertekend door 37 partners en bestrijkt 537 miljoen mensen. Het gemeenschappelijk aanbestedingsmechanisme werd vastgesteld om de paraatheid van de lidstaten om op noodsituaties te reageren, te verbeteren, dat wil zeggen om voorraden van medische tegenmaatregelen aan te leggen voordat zich een noodsituatie voordoet. De overeenkomst was niet primair bedoeld om tijdens een noodsituatie te worden gebruikt. De huidige omstandigheden benadrukken het belang van paraatheid en brengen mee dat het mechanisme onder enorme druk staat. Niettemin bewijzen de instrumenten, al staan zij onder druk, reeds dat zij nuttig zijn.

Praktische modaliteiten en snelheid van uitvoering van gezamenlijke aanbestedingen in verband met COVID-19

In de context van COVID-19 wordt vanwege dwingende spoed gebruik gemaakt van de onderhandelingsprocedure. Dit betekent dat potentiële inschrijvers in kaart worden gebracht aan de hand van een marktanalyse en alleen uitgenodigde ondernemingen kunnen een inschrijving indienen. Zodra de opdracht is gegund, ontvangen de deelnemende lidstaten de totale hoeveelheid van de bestelde of gereserveerde maatregelen. De snelheid van levering is echter afhankelijk van de productiecapaciteit van de fabrikanten en de toepasselijke toewijzingscriteria. De definitieve toewijzing van de beschikbare volumes aan medische tegenmaatregelen geschiedt door de specifieke stuurgroep. De Commissie heeft op haar initiatief een aantal uitzonderlijke maatregelen voorgesteld om de processen te versnellen. De processen worden vertraagd door de tijd die alle belangstellende lidstaten nodig hebben om verklaringen in te dienen inzake wat hun behoeften zijn alsmede door de reactiviteit van de ondernemingen/de markt.

Lopende gezamenlijke aanbestedingen met betrekking tot COVID-19

Er zijn vijf gezamenlijke aanbestedingsprocedures ingeleid met betrekking tot persoonlijke beschermingsmiddelen, beademingsapparatuur en laboratoriumuitrusting. In het kader van de eerste aanbesteding inzake PBM konden de lidstaten vanaf begin april handschoenen bestellen. Vanaf begin mei kunnen de lidstaten ook orders plaatsen voor overalls (“coveralls”). In het kader van de tweede aanbesteding inzake PBM kunnen de lidstaten sinds

¹ Bepalingen voor de gezamenlijke aanbestedingsovereenkomst zijn opgenomen in artikel 5 van Besluit 1082/2013/EU.

² Deze aanduiding laat de standpunten over de status onverlet, en is in overeenstemming met Resolutie 1244 (1999) van de VN-Veiligheidsraad en het advies van het Internationaal Gerechtshof over de onafhankelijkheidsverklaring van Kosovo.

³ Naar aanleiding van de oproep van de Europese Raad van 26 maart 2020 om de gezamenlijke aanbestedingsovereenkomst open te stellen voor de Westelijke Balkan, zijn besprekingen met de zes betrokken partners aangevangen. Sommige landen hebben hun nationale goedkeuringsprocedures nog niet afgerond. Totdat zij de Commissie in kennis stellen van hun goedkeuring door indiening van bijlage II, blijven zij buiten beschouwing met betrekking tot het bereiken van consensus, een gekwalificeerde meerderheid of een gewone meerderheid in het kader van de overeenkomst.

begin april veiligheidsbrillen, gelaatsschermen en gezichtsmaskers bestellen. In het kader van de derde aanbesteding inzake beademingsapparatuur kunnen de lidstaten sinds 15 april bestellen. In het kader van de vierde gezamenlijke aanbesteding inzake laboratoriumuitrusting hebben de lidstaten al sinds mei de mogelijkheid te bestellen. In het kader van de vijfde gezamenlijke aanbesteding inzake geneesmiddelen voor de intensive care is op 17 juni een aanbestedingsprocedure van start gegaan.

De contracten voor persoonlijke beschermingsmiddelen, beademingsapparatuur en laboratoriumuitrusting bieden de lidstaten de mogelijkheid om gedurende een jaar **essentiële goederen** tot een begrotingsplafond van boven de **3,3 miljard euro** aan te schaffen⁴.

Indien nodig kunnen op elk moment verdere gezamenlijke aanbestedingen worden ingeleid. Voorwaarde daarvoor is, dat ten minste vier lidstaten en de Commissie daaraan deelnemen.

⁴ (De plafonds kunnen worden aangepast naarmate over meer contracten wordt onderhandeld.)