



IL-KUMMISSJONI
EWROPEA

Brussell, 15.7.2020
COM(2020) 312 final

**KOMUNIKAZZJONI TAL-KUMMISSJONI LILL-PARLAMENT EWROPEW U
LILL-KUNSILL**

**PJAN TA' AZZJONI GHAL
TASSAZZJONI ĠUSTA U SEMPLIĊI LI TAPPOĠĠA L-ISTRATEĠIJA TA'
RKUPRU**

1. Kuntest ġenerali – il-politiki tat-tassazzjoni tal-UE fi żminijiet ta' tranżizzjoni

Il-kriżi bla preċedent tal-COVID-19 sfrattat bil-kbir l-ekonomiji fl-UE u fi bnadi ohrajn. L-UE, l-istituzzjonijiet tagħha, l-Istati Membri, in-negozji u ċ-ċittadini qeghdin jiffaċċjaw din il-kriżi enormi fi żminijiet fundamentalment trasformattivi, imsawra minn sfidi relatati mal-klima u l-ambjent, rivoluzzjoni diġitali, inugwaljanza dejjem tikber u bidla ġeopolitika.

Il-Kummissjoni għandha l-ghan li tmexxi t-tranżizzjoni lejn dinja aktar ekoloġika u aktar diġitali li hija kompatibbli mal-prinċipji tal-ekonomija soċjali tas-suq tagħna. Tassazzjoni ġusta, effiċjenti u sostenibbli hija ċentrali biex jintlaħqu dawk l-ambizzjonijiet: il-politiki tat-tassazzjoni tal-UE għandhom jiżguraw li kulhadd, minn individwi sa korporazzjonijiet, iħallas is-sehem ġust tiegħu. Fl-istess hin, il-politiki tat-tassazzjoni tal-UE għandhom jiffasslu b'tali mod li kemm in-negozji kif ukoll iċ-ċittadini jkunu jistgħu jgawdu bis-shih il-benefiċċji tas-Suq Uniku, jaħdmu u jinvestu b'mod transkonfinali, jinnovaw u jgħallqu l-impjiegi. Dan kollu filwaqt li jinholqu l-inċentivi t-tajba għal imġiba sostenibbli u li tiffavorixxi l-klima, inkluż investiment sostenibbli, u li jiġi żgurat li l-prinċipju ta' min inigges iħallas huwa rrispettat.

Tassazzjoni ġusta u effiċjenti se tkun saħansitra aktar importanti fix-xhur u s-snin li ġejjin, hekk kif l-UE u l-komunità globali se jkunu qed ifittxu li jirkupraw mill-konsegwenzi tal-kriżi COVID-19. Kif ġie enfasizzat fil-Komunikazzjoni tal-Kummissjoni "Il-mument tal-Ewropa: Tiswija u Thejjija għall-Ġenerazzjoni li Jmiss"¹, sabiex tiżgura li s-solidarjetà u l-ġustizzja jkunu fil-qalba tal-irkupru, il-Kummissjoni se tintensifika l-ġlieda kontra l-frodi tat-taxxa u prattiki ingusti ohrajn. Dan se jghin lill-Istati Membri jiġġeneraw id-dhul mit-taxxa meħtieġ biex iwieġbu għall-isfidi ewlenin tal-kriżi attwali. Din il-Komunikazzjoni tiegħu azzjoni dwar dak l-impenn u tistabbilixxi "Pjan ta' Azzjoni għal tassazzjoni ġusta u sempliċi li tappoġġja l-irkupru" li fih sett ta' 25 azzjoni. Hija mfassla biex twieġeb għall-isfida doppja tal-kriżi attwali: l-appoġġ għal irkupru ekonomiku u sostenibbli rapidu u l-iżgurar ta' dhul pubbliku suffiċjenti fl-UE. Il-pjan ta' azzjoni:

- Ifassal miżuri mmirati biex inaqqsu l-ostakoli tat-taxxa għan-negozji fis-Suq Uniku. Is-simplifikazzjoni tat-taxxa se ttejjeb l-ambjent tan-negozju, issaħħaħ il-kompetittività tan-negozju u tikkontribwixxi għat-tkabbir ekonomiku.
- Iħabbar għadd ta' inizjattivi li se jghinu lill-Istati Membri jinfurzw ir-regoli tat-taxxa eżistenti u jtejbu l-konformità mar-regoli tat-taxxa. Jeħtieġ li niżguraw li l-Istati Membri jiggarantixxu d-dhul mit-taxxa meħtieġ biex jiffinanzjaw ir-rispons għall-isfidi ewlenin tal-kriżi attwali, mingħajr ma jimponu piż żejjed fuq dawk li diġà ġew affettwati hażin mill-kriżi. Il-ġlieda kontra l-frodi, l-evitar u l-evaljoni tat-taxxa tibqa' kruċjali f'dan ir-rigward. Jenħtieġ li dan jikkontribwixxi wkoll biex id-dhul kemm għall-baġit nazzjonali kif ukoll għal dak tal-UE jingabar b'mod aktar ġust, aġġustat sewwa, effettiv u effiċjenti fost l-Istati Membri.

Dan il-pjan ta' azzjoni huwa element ewlieni ta' agenda dwar it-taxxa komprensiva u ambizzjuża tal-UE għas-snin li ġejjin, li tinkludi wkoll l-inizjattivi importanti li ġejjin:

¹ COM(2020) 456 final.

- Sistema tat-tassazzjoni mfassla tajjeb għandha rwol importanti fl-appoġġ għat-tranżizzjoni ekoloġika. L-użu tat-tassazzjoni bħala strument ta' politika se jgħin biex jintlahaq l-għan tan-newtralità klimatika sal-2050 u kif ukoll l-oġettivi ambjentali l-oħra tal-Patt Ekoloġiku Ewropew.² Fil-proċess, dan se jgħib ukoll dħul addizzjonali mit-taxxi pubbliċi għall-baġits pubbliċi biex jiġu appoġġjati l-investimenti intelligenti għal tranżizzjoni ekoloġika. It-taxxi ambjentali jgħinu biex jipprovdu s-sinjali tal-prezzijiet it-tajbin u l-inċentivi t-tajbin lill-produtturi, lill-utenti u lill-konsumaturi biex jinkoraġġixxu konsum li jniġġes inqas u jikkontribwixxu għal tkabbir sostenibbli. Huma jistgħu joffru wkoll opportunitajiet biex jitnaqqsu t-taxxi f'oqsma oħrajn, pereżempju fuq ix-xogħol, u jekk id-dħul għal protezzjoni adegwata soċjali huwa protett, dawn jistgħu jkunu għażla li biha jiggwadanja kulhadd biex jiġu indirizzati kemm kwistjonijiet ambjentali kif ukoll dwar l-impjiegi.
- Riforma **profonda tas-sistema tat-taxxa korporattiva biex tkun idonea għall-ekonomija moderna u dejjem aktar diġitalizzata tagħna** issa hija saħansitra aktar importanti biex tappoġġja t-tkabbir u tiġġenera d-dħul meħtieġ b'mod ġust, permezz ta' **allinjament mill-ġdid tad-drittijiet tal-intaxxar mal-holqien ta' valur u l-iffissar ta' livell minimu ta' tassazzjoni effettiva tal-profitti tan-negozju**. Il-Kummissjoni qed tappoġġja b'mod attiv id-diskussjonijiet globali mmexxija mill-OECD u mill-G20 u tinsab lesta biex taġixxi jekk ma jintlahaq l-ebda ftehim globali. Qabel l-aħħar tas-sena, il-Kummissjoni se tistabbilixxi l-passi li jmiss, b'segwitu għad-diskussjonijiet globali fi **Pjan ta' Azzjoni għat-Tassazzjoni tan-Negozju għas-seklu 21**.
- **Il-ġlieda globali kontra l-evażjoni u l-evitar tat-taxxa teħtieġ azzjoni deċiżiva**. It-tifqigha tal-covid-19 wasslet għal azzjoni bla preċedent fil-livell nazzjonali u tal-Unjoni biex tappoġġja lill-ekonomiji tal-Istati Membri u tiffaċilita l-irkupru tagħhom. Dan jinkludi intervent mill-Istat biex jiġu żgurati l-likwidità u l-aċċess tal-imprizi għall-finanzjament, li parti konsiderevoli minnu kienet soġġetta għar-regoli tal-Unjoni dwar l-ghajjnuna mill-Istat. Il-lista tal-Unjoni ta' ġurisdizzjonijiet li ma jikkooperawx għal finijiet ta' taxxa ("il-lista tal-UE ta' ġurisdizzjonijiet li ma jikkooperawx") hija mfassla biex tindirizza t-theddid għall-bażijiet tat-taxxa tal-Istati Membri tal-UE. F'dan l-isfond, il-Kummissjoni tressaq rakkomandazzjoni li l-Istati Membri għandhom jagħtu l-appoġġ finanzjarju tagħhom lill-imprizi fl-Unjoni bil-kundizzjoni li ma jkunux jeżistu rabtiet bejn daww il-imprizi u l-ġurisdizzjonijiet li jidhru fuq il-lista tal-Unjoni.
- Sabiex l-aġenda tat-taxxa ġusta tal-UE tkun tista' titwettaq bis-sħiħ, għandhom jiġu attivati l-lievi ta' politika kollha eżistenti. Huwa f'dan il-kuntest li l-Kummissjoni se tesplora kif tagħmel użu sħiħ mid-dispożizzjonijiet tat-Trattat dwar il-funzjonament tal-UE (TFUE) li jippermettu **proposti dwar it-tassazzjoni li jridu jiġu adottati permezz tal-proċedura leġislattiva ordinarja, inkluż l-artikolu 116 tat-TFUE**.

Flimkien ma' daww l-inizjattivi fiskali ewlenin, **il-politiki tat-tassazzjoni tal-UE se jkomplu jikkontribwixxu għall-aġenda usa' tal-Kummissjoni**. Pereżempju, ir-reviżjoni tad-direttiva dwar

² Inizjattivi bħar-rieżami tad-Direttiva dwar it-Tassazzjoni fuq l-Energija u l-istabbiliment ta' Mekkanizmu ta' Agġustament tal-Karbonju fil-Fruntiera huma parti mill-Patt Ekoloġiku Ewropew, li jimmira wkoll li johloq kuntest għal riformi tat-taxxa fuq bażi ġenerali fil-livell nazzjonali, li jneħhi s-sussidji għall-fjuwils fossili, li jxaqleb il-piż tat-taxxa mix-xogħol għat-tniġġis filwaqt li jittiehed kont tal-kunsiderazzjonijiet soċjali. Bħala parti mix-xogħol b'appoġġ għal dan l-oġettiv il-Kummissjoni se torganizza Konferenza dwar *it-Tassazzjoni Ekoloġika* fl-2020.

it-taxxa fuq it-tabakk³ u d-direttivi dwar it-taxxa fuq l-alkohol,⁴ kif ukoll id-dispożizzjoni dwar l-akkwisti transkonfinali minn individwi fid-direttiva orizzontali dwar id-dazji tas-sisa⁵ se jigu mnedija biex jikkontribwixxu aħjar għall-ghanijiet tas-saħħa pubblika u biex tiġi evitata l-frodi fiskali. Il-Kummissjoni se tkompli ssegwi wkoll l-aġenda tagħha għal tassazzjoni ġusta, sempliċi u sostenibbli fis-Semestru Ewropew, li tinkludi t-tassazzjoni bħala għodda biex issawwar aġenda olistika għal tranżizzjoni ekoloġika soċjalment ġusta, inkluż permezz tal-promozzjoni tal-ibbaġitjar ekoloġiku. Barra minn hekk, il-Kummissjoni tkompli tappoġġja l-implimentazzjoni tal-aġenda tagħha għal tassazzjoni ġusta u sempliċi permezz tal-programmi tal-appoġġ tekniku tagħha.

Pakkett tat-Taxxa għal tassazzjoni ġusta u sempliċi li tappoġġja l-istrategija ta' rkupru – Lulju 2020

Dan il-pakkett tat-taxxa jikkonsisti fi tliet elementi:

1. Din il-Komunikazzjoni, li tiddekrivi Pjan ta' Azzjoni għal tassazzjoni ġusta u sempliċi li tappoġġja l-istrategija ta' rkupru u tippreżenta għadd ta' inizjattivi li ġejjin fil-qasam tat-tassazzjoni diretta u indiretta.
2. **Proposta leġiżlattiva⁶ biex tiġi riveduta d-direttiva dwar il-kooperazzjoni amministrattiva⁷**, li se:
 - tintroduċi **skambju awtomatiku ta' informazzjoni bejn l-amministrazzjonijiet tat-taxxa tal-Istati Membri għall-introjt jew għad-dhul iġġenerat mill-bejjiegha fuq pjattaformi diġitali**. L-informazzjoni se tghin lill-amministrazzjonijiet tat-taxxa jivverifikaw li daww li jaqilgħu l-flus permezz ta' pjattaformi diġitali jhallsu s-sehem xieraq tat-taxxi; u
 - issaħħaħ il-kooperazzjoni amministrattiva permezz tal-kjarifika tar-regoli eżistenti.
3. Il-Komunikazzjoni dwar “Governanza tajba fil-qasam tat-taxxa fl-UE u lil hinn minnha”⁸ se tirrevedi l-progress li sar fit-titjib tal-governanza tajba fil-qasam tat-taxxa fl-UE, iżda wkoll esternament, u tissuggerixxi oqsma għal titjib. Aħna rridu naġixxu fl-UE, iżda wkoll globalment. L-oqsma ewlenin għal azzjoni se jinkludu:
 - riforma **tal-Kodiċi ta' Kondotta** dwar it-Tassazzjoni tal-Intrapriżi,
 - rieżami **tal-lista tal-UE** ta' ġurisdizzjonijiet li ma jikkooperawx għal finijiet ta' taxxa,
 - titjib biex tissaħħaħ **il-governanza tajba fil-qasam tat-taxxa vis-à-vis** il-fondi tal-UE u l-miżuri difensivi mtejbja u koordinati mill-Istati Membri, u

³ Id-Direttiva tal-Kunsill 2011/64/UE tal-21 ta' Ġunju 2011 dwar l-istruttura u r-rati tad-dazju tas-sisa fuq it-tabakk manifatturat (ĠU L 176, 5.7.2011, p. 24-36)

⁴ Id-Direttiva tal-Kunsill 92/83/KEE tad-19 ta' Ottubru 1992 dwar l-armonizzazzjoni tal-istrutturi tat-taxxi tas-sisa fuq l-alkohol u x-xorb alkoholiku (ĠU L 316, 31.10.1992, p. 21-27) u d-Direttiva tal-Kunsill 92/84/KEE tad-19 ta' Ottubru 1992 dwar l-approssimazzjoni tar-rati tat-taxxa tas-sisa fuq l-alkohol u x-xorb alkoholiku (ĠU L 316, 31.10.1992, p. 29-31)

⁵ Id-Direttiva tal-Kunsill 2008/118/KE tas-16 ta' Diċembru 2008 dwar l-arrangamenti ġenerali għad-dazju tas-sisa u li tħassar id-Direttiva 92/12/KEE, ĠU L 9, 14.1.2009, p. 12.

⁶ COM(2020) 314 final

⁷ Id-Direttiva tal-Kunsill 2011/16/UE tal-15 ta' Frar 2011 dwar il-kooperazzjoni amministrattiva fil-qasam tat-tassazzjoni, ĠU L 64, 11.3.2011, p. 1.

⁸ COM(2020) 313 final

- appoġġ lill-imsiehba tal-pajjiżi li qed jiżviluppaw fit-tishih tal-governanza tajba fil-qasam tat-taxxa.

2. Ahna diġà ksibna hafna – iżda jehtieg li jsir aktar

2.1 Il-ġlieda kontra l-frodi, l-evażjoni u l-evitar tat-taxxa:

F'dawn l-aħħar snin, l-UE ffokat l-isforzi tagħha fuq l-indirizzar tal-evażjoni tat-taxxa u t-tishih tat-trasparenza. Bosta inizjattivi leġislattivi għamluha aktar diffiċli għall-kontribwenti biex jevitaw u jevadu t-taxxi tagħhom minn qatt qabel, inklużi trasparenza revoluzzjonarja u l-proġetti ta' kooperazzjoni tal-Istati Membri. Eżempji speċifiċi jinkludu d-direttiva dwar il-ġlieda kontra l-evitar tat-taxxa,⁹ ir-rakkomandazzjoni tal-Kummissjoni dwar l-implimentazzjoni ta' miżuri kontra l-abbuż tat-trattat dwar it-taxxa¹⁰, u regoli ta' trasparenza għad-deċiżjonijiet tat-taxxa¹¹ u l-introduzzjoni ta' rapportar pajjiż b'pajjiż bejn l-awtoritajiet tat-taxxa.¹²

Għalhekk, l-awtoritajiet tat-taxxa llum għandhom sett usa' ta' għodod biex jidentifikaw u jindirizzaw l-imġiba abbużiva u jikkooperaw ma' awtoritajiet ohrajn tal-infurzar tal-liġi. L-iskambju awtomatiku tal-informazzjoni u l-azzjonijiet kongunti saru komuni fl-UE bejn l-Istati Membri, kif juru l-evalwazzjonijiet tal-qafas għall-kooperazzjoni amministrattiva fl-UE.¹³ L-awtoritajiet tat-taxxa kisbu wkoll aċċess għal informazzjoni dwar il-ġlieda kontra l-ħasil tal-flus¹⁴. Barra minn hekk, l-iskemi ta' evitar issa għandhom jiġu rrapportati, grazzi għar-regoli l-godda tal-UE dwar skemi ta' ppjanar potenzjalment aggressiv tat-taxxa.¹⁵

Il-pakkett dwar il-VAT għall-kummerċ elettroniku¹⁶ applikabbli mill-2021 neħħa l-eżenzjoni mill-VAT fuq l-importazzjonijiet ta' merkanzija b'valur ta' inqas minn EUR 22, filwaqt li jobbliga l-ħlas tal-VAT fuq l-oġġetti kollha importati fl-UE, li se jnaqqas il-possibbiltà ta' frodi. L-istrumenti ta' kooperazzjoni amministrattiva fil-qasam tal-VAT issa hew ukoll: Fuq inizjattiva tiegħu stess, l-Eurofisc¹⁷ issa jista' jikkoopera u jiskambja informazzjoni mal-Uffiċċju Ewropew

⁹ Id-Direttiva tal-Kunsill (UE) 2016/1164 tat-12 ta' Lulju 2016 li tistabbilixxi regoli kontra l-prattiki ta' evitar tat-taxxa li jaffettwaw direttament il-funzjonament tas-suq intern, ĠU L 193, 19.7.2016, p. 1-14.

¹⁰ Ir-Rakkomandazzjoni tal-Kummissjoni (UE) 2016/136 tat-28 ta' Jannar 2016 dwar l-implimentazzjoni ta' miżuri kontra l-abbuż ta' trattat dwar it-taxxa, ĠU L 25, 2.2.2016, p. 67-68

¹¹ Id-Direttiva tal-Kunsill (UE) 2015/2376 tat-8 ta' Diċembru 2015 li temenda d-Direttiva 2011/16/UE fir-rigward tal-iskambju awtomatiku u obbligatorju ta' informazzjoni fil-qasam tat-tassazzjoni, ĠU L 332, 18.12.2015, p. 1-10.

¹² Id-Direttiva tal-Kunsill (UE) 2016/881 tal-25 ta' Mejju 2016 li temenda d-Direttiva 2011/16/UE fir-rigward tal-iskambju awtomatiku u obbligatorju ta' informazzjoni fil-qasam tat-tassazzjoni, ĠU L 146, 3.6.2016, p. 8-21.

¹³ Il-Kummissjoni Ewropea. (2017). Evalwazzjoni tar-Regolament (UE) 904/2010. Id-Dokument ta' Hidma tal-Persunal tal-Kummissjoni, SWD(2017) 428 final (għall-VAT) u l-Kummissjoni Ewropea. (2019). Id-Dokument ta' hidma tal-persunal tal-Kummissjoni - Evalwazzjoni tad-Direttiva tal-Kunsill (UE) Nru 2011/16/UE dwar il-kooperazzjoni amministrattiva fil-qasam tat-tassazzjoni u li tħassar id-Direttiva 77/799/KEE (SWD(2019)328 final).

¹⁴ Id-Direttiva tal-Kunsill (UE) 2016/2258 tas-6 ta' Diċembru 2016 li temenda d-Direttiva 2011/16/UE fir-rigward tal-aċċess mill-awtoritajiet tat-taxxa għal informazzjoni dwar il-ġlieda kontra l-ħasil tal-flus, ĠU L 342, 16.12.2016, p. 1-3

¹⁵ Id-Direttiva tal-Kunsill (UE) 2018/822 tal-25 ta' Mejju 2018 li temenda d-Direttiva 2011/16/UE dwar l-iskambju awtomatiku u obbligatorju ta' informazzjoni fil-qasam tat-tassazzjoni fir-rigward ta' arrangamenti transkonfinali rapportabbli (ĠU L 139, 5.6.2018, p. 1).

¹⁶ [Id-Direttiva tal-Kunsill \(UE\) 2017/2455, ir-Regolament tal-Kunsill \(UE\) 2017/2454, ir-Regolament ta' Implimentazzjoni tal-Kunsill \(UE\) 2017/2459, id-Direttiva tal-Kunsill \(UE\) 2019/1995, ir-Regolament ta' Implimentazzjoni tal-Kunsill \(UE\) 2019/2026, ir-Regolament ta' Implimentazzjoni \(UE\) 2020/194; \[https://ec.europa.eu/taxation_customs/business/vat/modernising-vat-cross-border-ecommerce_en#heading_1\]\(https://ec.europa.eu/taxation_customs/business/vat/modernising-vat-cross-border-ecommerce_en#heading_1\)](#)

¹⁷ L-Eurofisc huwa netwerk għall-iskambju, l-ipproċessar u l-analizi rapidi ta' informazzjoni mmirata dwar il-frodi transkonfinali bejn l-Istati Membri u għall-koordinazzjoni ta' azzjonijiet ta' segwitu.

Kontra l-Frodi (OLAF) u mal-Europol¹⁸; l-awtoritajiet tat-taxxa jistgħu jiskambjaw informazzjoni mal-awtoritajiet doganali dwar importazzjonijiet soġġetti għall-VAT u għall-frodi doganali¹⁹ u jorganizzaw awditi kongunti bil-partecipazzjoni attiva ta' uffiċjali tat-taxxa barranin f'inkjesti amministrattivi.

Madankollu, il-frodi u l-evażjoni tat-taxxa jibqgħu theddida għal finanza pubbliċi sodi. It-telf tad-dhul fl-UE minhabba l-evażjoni tat-taxxa internazzjonali minn individwi, li tkopri t-taxxa fuq l-introjt personali, it-taxxi fuq id-dhul kapitali u t-taxxi fuq il-gid u l-wirt, kien għe stmat għal EUR 46 biljun fl-2016.²⁰ Id-diskrepanza tal-VAT (jiġifieri d-differenza bejn id-dhul mistenni mill-VAT u l-ammonti tal-VAT effettivament miġbura) għet stmata għal EUR 137 biljun fl-2017, inkluża frodi transkonfinali tal-VAT fl-ammont ta' EUR 50 biljun.²¹ Fl-2018, il-Kummissjoni ppreżentat riforma maġġuri tas-sistema tal-VAT għall-kummerċ intra-UE²². Billi tneħhi l-eżenzjoni fuq provvisti intra-Komunitarji, l-adozzjoni ta' din il-proposta dwar ir-reġim definittiv tal-VAT għandha tghin biex tnaqqas dik id-diskrepanza u tiffaċilita aktar il-konformità. Bl-istess mod, l-evitar tat-taxxa korporattiva fl-UE jammonta għal aktar minn EUR 35 biljun fis-sena, skont diversi estimi.²³ Dawn l-ammonti notevoli ta' dhul mitluf huma saħansitra aktar problematiċi, minhabba li r-ramifikazzjonijiet ekonomiċi tal-COVID-19 inevitabbilmement iwasslu għal livelli sostanzjalment aktar baxxi ta' dhul mit-taxxa. Barra minn hekk, f'xi każijiet, il-frodi tal-VAT tkun marbuta wkoll mal-frodi tad-dazji doganali. It-telf tad-dhul mit-taxxa jdgħajjef il-kondiviżjoni ġusta tal-piż bejn il-kontribwenti, kif ukoll il-kontribuzzjoni nazzjonali ġusta għall-baġit tal-UE. Kważi 75 % tal-Ewropej jitolbu aktar azzjoni fil-livell tal-UE biex tigi miġġielda l-evażjoni tat-taxxa.²⁴

2.2 L-amministrazzjoni tat-taxxa fl-era diġitali

Hija meħtieġa aktar azzjoni fil-livell tal-UE biex tissaħħah il-ġlieda kontra l-evażjoni tat-taxxa u biex tghin lill-amministrazzjonijiet tat-taxxa jżommu l-pass ma' ekonomija li qed tevolvi b'mod kostanti. L-ekonomija diġitali u l-iżvilupp ta' mudelli ta' negozju ġodda jgħolqu sfidi ġodda għall-amministrazzjonijiet tat-taxxa. Barra minn hekk, l-awtoritajiet tat-taxxa għandhom riżorsi limitati fil-livell nazzjonali biex jisfruttaw il-volum enormi ta' data li jiġbru permezz tal-implimentazzjoni ta' miżuri meħuda matul dawn l-aħħar snin.

¹⁸ Barra minn hekk, l-Europol nieda ċ-Ċentru Ewropew għall-Kriminalità Finanzjarja u Ekonomika (European Financial and Economic Crime Centre -EFECC) il-ġdid. Iċ-Ċentru se jsaħħah l-appoġġ operattiv ipprovdut lill-Istati Membri tal-UE u lill-korpi tal-UE fl-oqsma tal-kriminalità finanzjarja u ekonomika u jippromwovi l-użu sistematiku tal-investigazzjonijiet finanzjarji; <https://www.europol.europa.eu/newsroom/news/europol-launches-european-financial-and-economic-crime-centre>

¹⁹ Ir-Regolament tal-Kunsill (UE) 2018/1541 tat-2 ta' Ottubru 2018 li jemenda r-Regolamenti (UE) Nru 904/2010 u (UE) 2017/2454 dwar il-kooperazzjoni amministrattiva fil-qasam tat-taxxa fuq il-valur miżjud, GU L 259, 16.10.2018, p. 1–11.

²⁰ https://ec.europa.eu/taxation_customs/sites/taxation/files/2019-taxation-papers-76.pdf

²¹ https://ec.europa.eu/taxation_customs/sites/taxation/files/vat-gap-full-report-2019_en.pdf

²² Il-Proposta għal Direttiva tal-Kunsill li temenda d-Direttiva 2006/112/KE rigward l-introduzzjoni tal-miżuri tekniċi dettaljati għat-thaddim tas-sistema definittiva tal-VAT għat-tassazzjoni tal-kummerċ bejn l-Istati Membri, COM(2018) 329, il-25 ta' Mejju 2018.

²³ Filwaqt li l-eżistenza ta' prattiki ta' evitar tat-taxxa tintwera f'hafta studji, huwa diffiċli li jitkejjel id-dhul mitluf minhabba l-kumpleksità tal-fenomeni u l-limitazzjoni tad-data. Fl-opinjoni ta' Dover et al. (2015) it-telf tad-dhul mit-trasferiment tal-profitt fl-UE jammonta għal madwar EUR 50-70 biljun, ekwivalenti għal mill-inqas 17 % tad-dhul mit-taxxa korporattiva ('corporate income tax' - CIT) fl-2013. Bl-użu ta' approċċ ta' Mudell ta' Ekwilibriju Ġenerali, Álvarez-Martínez et al. (2018) jiddikjaraw li l-evitar tat-taxxa fl-UE-28 jinvolvi telf ta' dhul mit-taxxa korporattiva fl-ammont ta' EUR 36 biljun kull sena. Zucman et. al (2018) jistmaw li l-UE-28 titef madwar EUR 37 biljun.

²⁴ Il-Parlament Ewropew. (2016). Frodi tat-taxxa: 75 % tal-Ewropej iridu li l-UE tagħmel aktar biex tigġielda dan, l-Aħbarijiet tal-Parlament Ewropew, 29-07-2016.

Jenhtieg li d-digitalizzazzjoni tal-ekonomija u tal-awtoritajiet nazzjonali tinftehem ukoll bhala opportunità. L-użu ta' soluzzjonijiet digitali jiffaċilita l-kompiti tal-amministrazzjonijiet tat-taxxa u se jkun strumentali fit-tnaqqis tal-kostijiet tal-konformità, kemm għall-amministrazzjonijiet tat-taxxa kif ukoll għan-negozji. Barra minn hekk, l-analitika tad-*data* hija kruċjali għall-użu tal-ammont dejjem jikber ta' *data* miġbura. Fil-qasam tal-kummerċ elettroniku, fejn l-awtoritajiet doganali u tat-taxxa se jkollhom għad-dispożizzjoni tagħhom volumi enormi ta' *data* u sistemi ta' informazzjoni, is-sinergiji bejn l-awtoritajiet tat-taxxa u dawk doganali jsiru partikolarment kruċjali f'dan ir-rigward. Id-digitalizzazzjoni hija wkoll fattur ewlieni biex jittaffa l-piż tar-rapportar fuq in-negozji, speċjalment l-SMEs, fost l-oħrajn permezz tal-użu mill-ġdid tal-informazzjoni mill-awtoritajiet tal-istatistika.

Konferenza li giet organizzata mill-Kummissjoni f'Diċembru 2019 dwar **il-VAT fl-era digitali** enfasizzat il-htieġa li tissaħħah ir-riflessjoni f'dan il-qasam. Jenhtieg li din ir-riflessjoni tiffoka fuq kif it-teknoloġija tista' tintuża mill-awtoritajiet tat-taxxa biex jiġġieldu l-frodi tat-taxxa u tkun ta' benefiċċju għan-negozji, u jekk ir-regoli attwali tal-VAT humiex adattati għan-negozju fl-era digitali.

2.3 Politiki tat-tassazzjoni sempliċi tal-UE għal suq uniku kompetittiv

L-UE għamlet ukoll progress fis-simplifikazzjoni tat-tassazzjoni. Ġew implimentati regoli godda biex jiżguraw soluzzjoni aktar malajr u aktar effettiva tat-tilwim dwar it-taxxa fit-tassazzjoni diretta li jirriżulta mill-interpretazzjoni jew l-applikazzjoni ta' ftehimiet u konvenzjonijiet li jipprevedu l-eliminazzjoni tat-tassazzjoni doppja konklufa bejn l-Istati Membri.²⁵ Il-pakkett dwar il-VAT għall-kummerċ elettroniku adottat nehha wiehed mill-akbar ostakoli għan-negozji ż-żgħar li jinnegozjaw b'mod transkonfinali. Il-kumpaniji li jbigħu merkanzija online lill-konsumaturi jistgħu jitrattaw l-obbligi tal-VAT tagħhom fl-UE permezz ta' portal online faċli biex jintuża bil-lingwa tagħhom stess.

Ittiehdu wkoll inizjattivi fil-livell tal-UE biex jghinu lill-Istati Membri jużaw it-tassazzjoni bhala għodda għat-tkabbir ekonomiku sostenibbli**,** inkluż fil-kuntest tas-Semestru Ewropew. B'mod partikolari l-Kummissjoni ssottolinjat li s-sistemi tat-taxxa li jiffavorixxu t-**tkabbir** jistgħu jappoġġaw l-investment privat u jtejbu l-ambjent tan-negozju, jinkoraġġixxi l-impjeg, inaqqsu l-inugwaljanzi u jikkontribwixxu għal ekonomija ambjentali reżiljenti. Barra minn hekk, l-issemplifikar tas-sistema tat-taxxa jista' jghin biex jiġu limitati d-distorsjonijiet ekonomiċi u jitnaqqas il-piż amministrattiv għall-kumpaniji. L-adozzjoni tal-proposta dwar ir-rati tal-VAT,²⁶ li bħalissa qed tigi diskussa fil-Kunsill, se tipprovi lill-Istati Membri l-flessibbiltà li jistabbilixxu, taht kriterji stretti, ir-rati tagħhom stess - mehtieġa għall-irkupru mill-kriżi attwali - iżda se tippermetti wkoll lill-Istati Membri jallinjaw aħjar il-politika dwar il-VAT mal-oġettivi ambjentali u tas-saħħa.

Madankollu, il-kostijiet tal-konformità fiskali jibqgħu għoljin fl-UE. B'mod partikolari, jehtieg li aħna nagħtu l-appoġġ tagħna lin-negozji godda u innovattivi li qed jiffaċċjaw aktar kumplessità amministrattiva mill-kumpaniji multinazzjonali l-kbar. Ġeneralment, il-kostijiet tal-konformità

²⁵ Id-Direttiva tal-Kunsill (UE) 2017/1852 tal-10 ta' Ottubru 2017 dwar Mekkanizmi għas-Soluzzjoni tat-Tilwim dwar it-Taxxa fl-Unjoni Ewropea, ĠU L 265, 14.10.2017, p. 1-14.

²⁶ COM(2018)20 tat-18.1.2018.

ikunu sostanzjalment oghla għal kumpaniji żgħar milli għal daww kbar.²⁷ L-istima tal-kostijiet tal-konformità fiskali għall-kumpaniji l-kbar tammonta għal madwar 2 % tat-taxxi mhallsin, filwaqt li l-istima għall-SMEs hija madwar 30 % tat-taxxi mhallsin.²⁸ Barra minn hekk, il-kumplessità li tirriżulta mill-frammentazzjoni ta' 27 sistema tat-tassazzjoni differenti mhux biss tohloq lakuni għall-abbuż tat-taxxa, iżda wkoll inċertezza għall-kontribwenti onesti li huma sempliċiment mgħobbija żżejjed u, b'hekk, involontarjament ma jikkonformawx mar-regoli.

Għalhekk, hija meħtieġa wkoll azzjoni fil-livell tal-UE biex ikun hemm ambjent tat-taxxa aktar sempliċi u modern. Dan jgħin lin-negozji li jkunu konformi jgawdu l-benefiċċji tas-Suq Uniku u jsostnu t-tkabbir ekonomiku fl-UE. Kif deskritt fil-Komunikazzjoni riċenti tal-Kummissjoni dwar l-ostakoli għas-Suq Uniku, ir-regoli u l-proċeduri nazzjonali fil-qasam tat-tassazzjoni huma enfasizzati b'mod konsistenti min-negozji bħala wieħed mill-akbar ostakoli li jiffaċċjaw.²⁹ Dawn l-ostakoli jolqtu b'mod partikolari lin-negozji li huma attivi b'mod transkonfinali, minhabba li jeħtieġ li jadattaw għal sistemi u amministrazzjonijiet nazzjonali differenti. L-ostakoli li jindikaw in-negozji jinkludu varjetà wiesgħa ta' kwistjonijiet li jkopru r-registrazzjoni, kif ukoll l-obbligi tar-rapportar kemm dwar il-VAT kif ukoll dwar it-taxxi fuq l-introjt tan-negozju.

3. Pjan ta' azzjoni ġdid għal tassazzjoni ġusta u sempliċi li jappoġġja l-istrategija ta' rkupru

Din il-Komunikazzjoni tistabbilixxi approċċ bilanċjat ġdid, li jikkombina l-azzjonijiet kontra l-frodi u l-evażjoni tat-taxxa ma' miżuri li jissimplifikaw il-hajja ta' kontribwenti onesti. Huwa jpoġġi lill-kontribwent fiċ-ċentru tiegħu. Għalhekk, id-diversi azzjonijiet previsti fil-pjan ta' azzjoni huma strutturati matul il-vjaġġ ta' kontribwent. Ftal importanti stadji isrevid'-vjaġġ ta' dan il-kontribwent, l-azzjonijiet assoċjati jiġu deskritti bħala triq 'il quddiem għall-UE biex twettaq l-oġettiv doppju tal-ġlieda kontra l-evażjoni tat-taxxa u biex it-tassazzjoni ssir sempliċi u faċli.

Il-pjan jinkludi 25 azzjoni (ara l-Anness) li l-Kummissjoni se tipproponi u timplimenta sal-2024. Il-bidliet leġiżlattivi possibbli deskritti huma soġġetti għar-riżultati ta' valutazzjoni tal-impatt, inkluż dwar id-drittijiet fundamentali u speċjalment id-dritt għall-protezzjoni ta' data personali, li se tithejja fejn meħtieġa sabiex jiġu vvalutati l-għażliet ta' politika differenti f'konformità mal-prinċipji ta' Regolamentazzjoni Aħjar.³⁰

3.1 Registrazzjoni

Registrazzjoni effettiva u effiċjenti hija l-ewwel pass biex jiġi żgurat li l-kontribwenti jhallsu s-sehem ġust tagħhom.³¹ Fl-UE, il-kontribwenti jiġu identifikati minn numru ta' identifikazzjoni tal-

²⁷ Il-Kummissjoni Ewropea. (2018). Studju dwar il-kostijiet tal-konformità fiskali għall-SMEs, Rapport finali - Studju (Ippubblikat: 2018-12-12).

²⁸ https://ec.europa.eu/taxation_customs/sites/taxation/files/resources/documents/tax_survey.pdf

²⁹ COM(2020) 93 final u d-dokument ta' akkumpanjament SWD(2020) 54 final.

³⁰ https://ec.europa.eu/info/law/law-making-process/planning-and-proposing-law/better-regulation-why-and-how_mt.

³¹ Dan il-kapitolu jiffoka fuq il-kontribwenti u jipprova jikkunċettwalizzahom bħala kliġenti ta' amministrazzjonijiet tat-taxxa. L-esperjenza tal-kontribwenti tinqasam f'hames passi ewlenin ta' interazzjoni bejn il-kontribwenti u l-amministrazzjonijiet tat-taxxa: ir-registrazzjoni, ir-rapportar, il-verifika, il-hlas u t-tilwim. Dawn il-hames passi huma meħuda minn: OECD (2017), Amministrazzjoni tat-Taxxa 2017: Informazzjoni Komparattiva dwar l-OECD u Ekonomiji Avanzati u Emerġenti Ohrajn https://doi.org/10.1787/tax_admin-2017-en. Il-passi huma adattati għall-enfasi magħżula sabiex, pereżempju, "il-ġbir" (minn perspettiva tal-amministrazzjoni tat-taxxa) jsir hlas, mil-lat ta'

kontribwent (NIT).³² Il-kontribwenti soġġetti għall-VAT jiġu identifikati minn numru ta' registrazzjoni tal-VAT. Il-bażijiet ta' *data* li jżommu d-*data* tal-kontribwenti għandhom jinżammu aġġornati: il-kontribwenti għandhom jikkomunikaw id-*data* kollha meħtieġa lill-awtoritajiet tat-taxxa. Meta jseħhu bidliet (pereżempju, kontribwent jiċċaqilaq b'mod permanenti lejn Stat Membru ieħor), jenħtieġ li l-informazzjoni tar-registrazzjoni tiġi adattata.

Sabiex tkun effiċjenti, jenħtieġ li r-registrazzjoni ssir kemm jista' jkun sempliċi. Jenħtieġ li l-kisba tan-NIT u/jew tan-numri tal-VAT ma tkunx oneruża. Meta l-kontribwenti jiċċaqilqu lejn Stat Membru ieħor biex jaħdmu jew jiddeċiedu li jwaqqfu negozju hemmhekk, il-proċess biex jiġu aġġornati r-registri tal-kontribwenti għandu jkun bla xkiel sabiex il-piż amministrattiv fuq il-kontribwenti jinżamm baxx kemm jista' jkun. Jekk il-kontribwenti jkollhom jagħtu prova tal-istatus tar-residenza tat-taxxa tagħhom, fi kliem ieħor fejn huma rreġistrati bħala kontribwenti, lil amministrazzjoni tat-taxxa differenti minn tagħhom, il-proċedura għandha tkun sempliċi.

Sabiex tissimplifika r-registrazzjoni tat-taxxa għall-kontribwenti, il-Kummissjoni se tiegħu l-azzjonijiet li ġejjin:

FI-2022/2023

1. Anki wara l-implimentazzjoni tal-pakkett dwar il-VAT għall-kummerċ elettroniku, il-kontribwenti rreġistrati fl-Istat Membru tal-istabbiliment tagħhom se jkunu meħtieġa jiksbu registrazzjonijiet addizzjonali tal-VAT fi Stati Membri fejn mhum iex stabbiliti, iżda jwettqu ċerti tranżazzjonijiet taxxabbli. Il-Kummissjoni se tipproponi li temenda d-Direttiva tal-VAT³³ bl-għan li timxi lejn **registrazzjoni tal-VAT unika tal-UE**, li biha jkunu jistgħu jipprovdu servizzi u/jew ibieghu merkanzija fi kwalunkwe post fl-Unjoni.
2. “Ewropa li tkun lesta għall-era diġitali” hija wahda mis-sitt prijoritajiet ewlenin tal-Kummissjoni. B'mod aktar speċifiku, l-immodernizzar tal-amministrazzjoni pubblika huwa wieħed mill-għanijiet tal-Pjan ta' Azzjoni tal-Kummissjoni dwar il-Gvern elettroniku.³⁴ Sabiex jingħata kontribut għal dan l-għan, huwa importanti li jiġi żgurat **l-użu effiċjenti tad-*data* tal-kontribwenti**, f'konformità shiha mar-regoli tal-UE dwar il-protezzjoni tad-*data*. Kif muri mill-evalwazzjoni reċenti tal-Kummissjoni tal-kooperazzjoni amministrattiva fil-qasam tat-tassazzjoni diretta, għad hemm lok biex jizdiedu l-kwalità u l-użu tad-*data* dwar it-taxxa.³⁵ Il-Kummissjoni se twettaq proġett pilota biex tivvaluta liema soluzzjonijiet diġitali jistgħu jintużaw, u kif, sabiex jiġi żgurat sfruttament aħjar tad-*data*, jinholqu servizzi diġitali godda għall-kontribwenti u jiġi appoġġjat aħjar ix-xogħol tal-amministrazzjonijiet tat-taxxa fil-livell

kontribwent. Dwar il-vjaġġ tal-klijent b'mod aktar ġenerali: Lemon, K. N., & Verhoef, P. C. (2016). Understanding customer experience throughout the customer journey. *Journal of marketing*, 80(6), 69-96.

³² Jew l-ekwivalenti. In-“NIT fuq l-Ewropa” fuq il-paġna web tal-Kummissjoni jagħti harsa ġenerali lejn in-NIT fl-UE: https://ec.europa.eu/taxation_customs/tin/tinByCountry.html

³³ Id-Direttiva tal-Kunsill 2006/112/KE tat-28 ta' Novembru 2006 dwar is-sistema komuni ta' taxxa fuq il-valur miżjud, ĠU L 347, 11.12.2006, p. 1.

³⁴ Il-Kummissjoni Ewropea. (2016). Pjan ta' Azzjoni tal-UE dwar il-Gvern elettroniku 2016-2020. L-aċċellerazzjoni tat-trasformazzjoni diġitali tal-gvern. COM(2016) 179 final.

³⁵ Il-Kummissjoni Ewropea. (2019). Id-Dokument ta' hidma tal-persunal tal-Kummissjoni - Evalwazzjoni tad-Direttiva tal-Kunsill (UE) Nru 2011/16/UE dwar il-kooperazzjoni amministrattiva fil-qasam tat-tassazzjoni u li tħassar id-Direttiva 77/799/KEE (SWD(2019)328 final).

tal-Unjoni. Il-Kummissjoni se tippubblika dokument ta' hidma tal-persunal li jirrapporta dwar il-konklużjonijiet u r-rakkomandazzjonijiet tal-proġett pilota.

3.2 Rappurtar

Il-kontribwenti jżommu lill-amministrazzjonijiet tat-taxxa informati regolarment dwar l-obbligazzjoni tat-taxxa tagħhom, u b'hekk jissodisfaw diversi rekwiżiti ta' informazzjoni. Sabiex jiġi żgurat li r-rappurtar mill-kontribwenti jkun kemm jista' jkun effiċjenti, id-dikjarazzjonijiet tat-taxxa għandhom ikunu sempliċi, id-*data* mitluba għandha tinżamm għal minimu u l-proċeduri u s-sistemi li bihom il-kontribwenti jistgħu jissottomettu d-dikjarazzjonijiet tat-taxxa lill-amministrazzjonijiet tat-taxxa jenhtieg li jkunu sempliċi. Jenhtieg li d-dikjarazzjonijiet jimtlew minn qabel kemm jista' jkun. Jenhtieg li l-prinċipji tal-Gvern elettroniku japplikaw ukoll għall-informazzjoni dwar it-taxxa, speċjalment fir-rigward tar-rappurtar. Meta jittiehed approċċ olistiku, jenhtieg li l-kontribwenti jkunu mehtieġa biss li jipprovdu l-informazzjoni darba biss permezz ta' servizzi elettronici digitali, siguri u inkluzivi ta' "punt uniku ta' servizz". L-użu mill-ġdid ta' tali informazzjoni, pereżempju mill-awtoritajiet tal-istatistika, jenhtieg li jirrispetta r-regimi ta' kunfidenzjalità xierqa.

Ir-rappurtar effettiv huwa msejjes fuq il-konformità volontarja tal-kontribwenti. L-amministrazzjonijiet tat-taxxa jiddependu fuq il-kontribwenti biex jipprovdulhom informazzjoni korretta dwar l-introjt taxxabli u l-avvenimenti taxxabli tagħhom. L-azzjonijiet li jippromwovu u jsostnu l-konformità volontarja u jżidu l-fiduċja bejn l-awtoritajiet tat-taxxa minn naħa, u l-kontribwenti min-naħa l-oħra, jistgħu jżidu l-effettività tar-rappurtar.

Ir-rappurtar mill-kontribwenti huwa appoġġjat u kkomplementat mir-rappurtar minn partijiet terzi, bħal dawk li jhaddmu, l-istituzzjonijiet finanzjarji u dejjem aktar minn amministrazzjonijiet tat-taxxa oħrajn.

Sabiex tissimplifika r-rappurtar min-negozju u tiżgura l-preċiżjoni tal-informazzjoni rrapportata, il-Kummissjoni se tieħu l-azzjonijiet li ġejjin:

FI-2020/2021

3. Il-Kummissjoni se thejji, flimkien mal-Istati Membri, inizjattiva għall-iffaċilitar u l-promozzjoni tal-konformità fiskali għan-negozji – **qafas ta' konformità kooperattiva tal-UE** – ibbażat fuq kooperazzjoni, fiduċja u trasparenza akbar fost l-amministrazzjonijiet tat-taxxa. Jenhtieg li l-inizjattiva tipprovdi qafas ċar għal dialogu preventiv bejn l-amministrazzjonijiet tat-taxxa għar-riżoluzzjoni komuni ta' kwistjonijiet tat-taxxa transkonfinali fil-qasam tat-taxxa korporattiva. L-inizjattiva tkopri kemm l-SMEs kif ukoll kumpaniji akbar, għalkemm b'enfasi differenti biex jiġu adattati ahjar għar-realtajiet rispettivi tagħhom. Il-programm jikkomplementa l-programmi nazzjonali u internazzjonali eżistenti dwar il-konformità kooperattiva. Il-Kummissjoni qed taħdem flimkien ma' esperti mill-Istati Membri fuq il-fażi preparatorja għat-tnedija ta' proġetti pilota mhux legiżlattivi mmirati lejn l-SMEs u kumpaniji akbar fl-2021.

FI-2022/2023

4. L-Istati Membri diġà qed jużaw teknoloġiji godda sabiex jiksbu informazzjoni aktar malajr u/jew aktar dettaljata dwar tranżazzjonijiet domestiċi. Madankollu, il-miżuri meħuda jvarjaw minn Stat Membru għal ieħor, li jzid b'mod sinifikanti l-piż għan-negozji li joperaw b'mod transkonfinali. Il-Kummissjoni se tipprezenta proposta legiżlattiva għall-**immodernizzar tal-obbligi tar-rappurtar dwar il-VAT**. Jenhtieg li hija tiżgura skambju aktar malajr, possibbilment f'hin reali, u aktar dettaljat ta' informazzjoni dwar tranżazzjonijiet tal-VAT fl-UE

u fl-istess hin tissimplifika l-mekkanizmi li jistgħu jiġu applikati għal tranżazzjonijiet domestiċi. **Il-htieġa li l-fatturazzjoni elettronika tiġi estiża aktar** se tiġi eżaminata f'dan il-kuntest.

5. Il-Kummissjoni se tipproponi emenda għad-Direttiva tal-VAT bl-għan **li jiġi estiż aktar il-kamp ta' applikazzjoni tal-punt uniku ta' servizz (OSS) tal-VAT** li ilu fis-sehh mill-2015 għad-dikjarazzjoni u l-hlas tal-VAT fuq servizzi tat-TBE³⁶ u li għandu jiġi estiż fl-2021 bil-pakkett dwar il-VAT għall-kummerċ elettroniku għall-bejgħ mill-bogħod ta' merkanzija u servizzi għajr servizzi TBE. Din l-azzjoni għandha l-għan li tinkludi t-tranżazzjonijiet kollha li jifdal min-negozju għall-konsumatur (B2C) li għadhom mhumieks koperti. Il-kontribwenti mbagħad se jkunu jistgħu jirrapportaw it-tranżazzjonijiet B2C kollha fl-UE permezz ta' dikjarazzjoni tal-VAT unika li għandha tiġi ppreżentata fl-Istat Membru tal-istabbiliment tagħhom. Il-possibbiltà li jiġi previst l-użu obligatorju tal-punt uniku ta' servizz għall-importazzjoni u l-limitu stabbilit għall-użu tiegħu se tiġi eżaminata wkoll f'dan il-kuntest.

3.3 Hlas

Pass kruċjali fil-proċess tat-tassazzjoni huwa l-hlas tat-taxxi dovuti. Il-kontribwenti huma mistennija jhallsu t-taxxi tagħhom fil-hin u b'mod shih. Il-biċċa l-kbira tal-kontribwenti jagħmlu dan u jhallsu volontarjament dak li għandhom iħallsu. Sabiex jiġi żgurat li l-hlasijiet isiru bl-aktar mod effiċjenti, jenhtieġ li l-amministrazzjonijiet tat-taxxa jestendu l-metodi tal-hlasijiet elettronici disponibbli għall-kontribwenti. Pereżempju, f'xi Stati Membri huwa possibbli li jithallsu diversi taxxi wkoll permezz ta' applikazzjoni fuq l-smartphone.

In-negozji obbligati li jhallsu l-VAT u dawk li jhaddmu jew aġenti u intermedjarji oħrajn li jhallsu t-taxxa f'isem il-kontribwenti jenhtieġ li jibbenefikaw ukoll mis-servizzi elettronici u mis-simplifikazzjonijiet. Il-facilità tal-hlas hija importanti, speċjalment għan-negozji żgħar u ta' daqs medju, li għandhom it-tendenza li jiffaċċjaw kostijiet ta' konformità sproporzjonati relattivament ogħla.³⁷

Sabiex tintlaħaq konformità aħjar fil-hlas tat-taxxi, jenhtieġ li l-amministrazzjonijiet tat-taxxa jużaw modi ġodda ta' kif jinvolvu lill-kontribwenti, pereżempju billi jużaw approċċ ta' mġiba jew konformità kooperattiva.

Jenhtieġ li l-ammont ta' taxxa dovuta jkun korrett mill-bidu, sabiex jiġi evitat li l-kontribwenti jkollhom jitolbu u jistennew għal rifużjoni. Ir-rifużjonijiet jieħdu ż-żmien u huma suxxettibbli għal frodi. Meta jkunu mistennija r-rifużjonijiet, jenhtieġ li l-amministrazzjonijiet tat-taxxa jittrattawhom kemm jista' jkun malajr, sabiex jiġi evitat li l-kontribwenti jkollhom jistennew hafna u jsofru minn problemi ta' likwidità.

Sabiex iżżid l-effiċjenza tal-proċeduri tal-hlas tat-taxxa fl-UE, il-Kummissjoni se tieħu l-azzjonijiet li ġejjin:

Fl-2020/2021

6. Il-Kummissjoni se tippreżenta **rakkomandazzjonijiet għat-titjib tal-assistenza għall-irkupru ta' taxxi mhux imħallsin**. Dawn ir-rakkomandazzjonijiet se jagħtu attenzjoni wkoll lill-htieġa

³⁶ Servizzi tat-telekomunikazzjoni, tax-xandir u elettronici.

³⁷ Il-Kummissjoni Ewropea. (2018). Studju dwar il-kostijiet tal-konformità fiskali għall-SMEs, Rapport finali - Studju (Ippubblikat: 2018-12-12).

li jiġu rrispettati d-drittijiet tal-kontribwenti. Ir-rapport tal-Kummissjoni dwar l-operat tal-arrangamenti li jikkonċernaw l-assistenza reċiproka għall-irkupru ta' talbiet relatati ma' taxxi, dazji u miżuri oħra³⁸ kkonkluda li, sabiex jiġu garantiti l-effiċjenza u l-effettività tal-assistenza reċiproka għall-irkupru, jenhtieg li l-Istati Membri jsaħħu s-sistemi interni tagħhom għall-irkupru tat-taxxa u jużaw biżżejjed riżorsi biex jittrattaw it-talbiet ta' assistenza għall-irkupru. Huwa kkonkluda wkoll li t-titjib ta' aspetti differenti tal-funzjonament tas-sistema ta' assistenza għall-irkupru tat-taxxa (skont id-Direttiva 2010/24³⁹) xorta jista' jiġi kkunsidrat. Ir-rapport il-ġdid⁴⁰ tal-Kummissjoni se jipprovdi segwitu għall-konklużjonijiet ta' hawn fuq.

FI-2022/2023

7. Jenhtieg li l-kontribwenti jkunu jafu b'mod ċar u minn qabel, meta jkunu mistennija jħallsu t-taxxa. Il-Kummissjoni se tipproponi leġiżlazzjoni biex tiċċara fejn il-kontribwenti li huma attivi b'mod transkonfinali fl-UE għandhom jitqiesu bħala residenti għal finijiet ta' taxxa. Illum il-ġurnata, l-Istati Membri għandhom jużaw kriterji differenti u varji biex jiddeterminaw l-istatus tar-residenza tat-taxxa, li jirriżulta f'riskji ta' tassazzjoni doppja (jew nontassazzjoni doppja). Din l-inizjattiva se tfittex li tiżgura **determinazzjoni aktar konsistenti tar-residenza tat-taxxa** fi hdan is-Suq Uniku.
8. It-titjib tal-ambjent tat-tassazzjoni tan-negozju huwa prijorità tal-Kummissjoni. Minkejja l-azzjonijiet mehuda matul il-perjodu 2016-2019,⁴¹ għad hemm ostakoli fiskali għall-investiment transkonfinali.⁴² Il-Kummissjoni se tipproponi inizjattiva leġiżlattiva għall-introduzzjoni ta' sistema komuni, standardizzata u mifruxa mal-UE kollha għall-helsien mit-taxxa minn ras il-ġhajn, akkumpanjata minn skambju ta' informazzjoni u mekkaniżmu ta' kooperazzjoni fost l-amministrazzjonijiet tat-taxxa. Barra minn hekk, il-Kummissjoni se tivvaluta l-htieġa għal skambju ta' informazzjoni u kooperazzjoni bejn l-awtoritajiet tat-taxxa u l-awtoritajiet superviżorji tas-swieq finanzjarji.⁴³ L-għażliet ikkunsidrati se jinkludu interventi kemm leġiżlattivi kif ukoll mhux leġiżlattivi u se jqisu l-inizjattiva tal-OECD dwar il-Helsien mit-Taxxa skont it-Trattati u t-Tishih tal-Konformità (TRACE).⁴⁴ L-għan se jkun, minn naħa, li jitnaqqsu b'mod sinifikanti l-kostijiet tal-konformità fiskali għall-investituri transkonfinali u, min-naħa l-oħra, li tiġi evitata l-evazzjoni tat-taxxa.⁴⁵

³⁸ COM(2017)778.

³⁹ Id-Direttiva tal-Kunsill 2010/24/UE tas-16 ta' Marzu 2010 dwar l-assistenza reċiproka għall-irkupru ta' talbiet relatati ma' taxxi, dazji u miżuri oħra, ĠU L 84, 31.3.2010, p. 1.

⁴⁰ Il-Kummissjoni għandha tirrapporta kull ħames snin lill-Parlament Ewropew u lill-Kunsill (l-Art. 27(3) tad-Direttiva 2010/24/UE).

⁴¹ Il-Kummissjoni Ewropea. (2017). Kodiċi tal-Kondotta dwar it-Taxxa Minn Ras il-Għajn.

https://ec.europa.eu/taxation_customs/sites/taxation/files/code_of_conduct_on_withholding_tax.pdf

⁴² Għal evidenza reċenti dwar il-persistenza tal-problema, irreferi għat-"10th T2S Harmonisation Progress Report - Harmonisation of European securities settlement and collateral management arrangement" (L-10 Rapport dwar il-Progress tal-Armonizzazzjoni tat-T2S - L-Armonizzazzjoni tas-saldu tat-titoli Ewropej u l-arrangament għall-ġestjoni tal-kollateral) tal-Grupp Konsultattiv tal-BĊE dwar Infrastrutturi tas-Suq għal Titoli u Kollateral (2020).

⁴³ Hawnekk qed issir referenza għall-awtoritajiet nazzjonali u tal-UE responsabbli għas-supervizzjoni tas-swieq finanzjarji. Aktar informazzjoni hija disponibbli fuq is-sit web tal-Awtorità Ewropea tat-Titoli u s-Swieq (ESMA) fuq: <https://www.esma.europa.eu/>.

⁴⁴ <http://www.oecd.org/ctp/exchange-of-tax-information/treatyreliefandcompliancenhancementtrace.htm>

⁴⁵ L-ispejjeż għall-investituri ġew stmati li jammontaw għal aktar minn EUR 8 biljun fis-sena: Il-Kummissjoni Ewropea. (2017). Aċċellerazzjoni tal-unjoni tas-swieq kapitali: l-indirizzar tal-ostakoli nazzjonali għall-flussi ta' kapital. COM (2017) 147 final. Min-naħa l-oħra, il-frodi tat-taxxa fil-qasam tat-taxxa minn ras il-ġhajn fuq dividendi

3.4. Il-verifika, il-monitoraġġ u l-kooperazzjoni amministrattiva.

It-tassazzjoni ġusta hija l-pedament tal-mudell soċjali Ewropew għall-benefiċċju tan-negozju u taċ-ċittadini. Sabiex isostnuha, il-kontribwenti huma mistennija jipprezentaw id-dikjarazzjonijiet tat-taxxa u jhallsu t-taxxa fil-hin. Il-biċċa l-kbira tagħhom jagħmlu dan u l-punt tat-tluq għall-amministrazzjonijiet tat-taxxa jenhtieg li jkun prezunzjoni ta' onestà u konformità. Madankollu, sfortunatament, xi kontribwenti ma jaġixxux b'mod ġust. L-amministrazzjonijiet tat-taxxa għandhom id-dmir li jivverifikaw l-affarijiet tat-taxxa tal-kontribwenti, jivverifikaw u, f'xi każijiet, imexxu awditi tat-taxxa.

Il-verifiki jzommu l-fiduċja fil-ġustizzja tas-sistema tat-tassazzjoni, jiżguraw kundizzjonijiet ekwi fit-tassazzjoni u jevitaw li l-kontribwenti onesti jispiċċaw iħallsu aktar minhabba li kontribwenti oħrajn ma jkunux konformi u ma jhallsux is-sehem ġust tagħhom. Barra minn hekk, il-kontroll effettiv tat-taxxa jista' jiskoraġġixxi n-nonkonformità fil-futur.

Sabiex imexxu l-kontrolli tat-taxxa b'mod effiċjenti u effettiv, jenhtieg li l-amministrazzjonijiet tat-taxxa jistrieħu fuq tekniki ta' ġestjoni tar-riskju biex jimmiraw aħjar il-kontroll tat-taxxa lejn il-gruppi ta' kontribwenti t-tajbin. Jenhtieg li l-verifiki jkunu bbażati fuq firxa wiesgħa ta' sorsi ta' informazzjoni, b'mod partikolari – fil-każ ta' kontribwenti li jkunu attivi b'mod transkonfinali – informazzjoni li tkun ġejja minn Stati Membri u pajjiżi terzi oħrajn grazzi għall-iskambju ta' informazzjoni.

Sabiex tissimplifika l-proċedura ta' verifika u ttejjeb l-immirar tal-kontrolli, il-Kummissjoni se tieħu għadd ta' azzjonijiet biex tiżviluppa aktar in-netwerk tal-Eurofisc:

9. Eurofisc 2.0 – fl-2022/2023

- ✓ Il-Kummissjoni se tipproponi, possibbilment permezz ta' inizjattiva leġislattiva li temenda r-Regolament tal-Kunsill (UE) Nru 904/2010,⁴⁶ li **tistabbilixxi fil-Eurofisc kapacià reali tal-UE kontra l-frodi tal-VAT fi tranżazzjonijiet transkonfinali**. Fl-2018, din il-pjattaforma ta' esperti kontra l-frodi tal-VAT mill-amministrazzjonijiet tat-taxxa ngħatat⁴⁷ mandat legali għdid li jawtorizzaha tipproċessa d-data b'mod kongunt fil-livell tal-UE. B'dan fis-seħh, il-proċess ta' verifika maqsum bejn il-ġurisdizzjonijiet tat-taxxa issa jista' jiġi ssimplifikat fl-Eurofisc. Il-Kummissjoni se tieħu passi biex tiżgura li l-Eurofisc ikun jista' jiġi ttrasformat f'Eurofisc adatt għall-UE b'aktar data u għodod għad-dispożizzjoni tiegħu.
- ✓ Minbarra li l-Eurofisc isir aktar effiċjenti, jenhtieg li l-konnessjonijiet tiegħu ma' korpi rilevanti oħrajn tal-UE u mal-awtoritajiet tal-Istati Membri jissahhu wkoll. **Jenhtieg li l-Eurofisc isir ċentru tal-UE għall-informazzjoni dwar it-taxxa li sservi mhux biss għal finijiet tat-taxxa,**

transkonfinali giet stmata għal aktar minn EUR 55 biljun, <https://www.europarl.europa.eu/news/mt/press-room/20181120IPR19552/cum-ex-tax-fraud-meps-call-for-inquiry-justice-and-stronger-tax-authorities>

⁴⁶ Ir-Regolament tal-Kunsill (UE) Nru 904/2010 tas-7 ta' Ottubru 2010 dwar il-kooperazzjoni amministrattiva u l-ġlieda kontra l-frodi fil-qasam tat-taxxa fuq il-valur miżjud, ĠU L 268, 12.10.2010, p. 1.

⁴⁷ Ir-Regolament tal-Kunsill (UE) 2018/1541 tat-2 ta' Ottubru 2018 li jemenda r-Regolamenti (UE) Nru 904/2010 u (UE) 2017/2454 dwar il-kooperazzjoni amministrattiva fil-qasam tat-taxxa fuq il-valur miżjud, ĠU L 259, 16.10.2018, p. 1.

izda wkoll għall-awtoritajiet tas-swieq finanzjarji,⁴⁸ għall-awtoritajiet doganali, għall-OLAF u għall-Europol, pereżempju. Illum diġà jeżistu xi skambji, izda jeħtieġ li dawn jiġu ssimplifikati u msaħħa, strutturati u potenzjalment appoġġati b'mod attiv fil-livell tal-Unjoni. Il-proċess ta' trasformazzjoni se jqis ukoll **estensjoni tal-kamp ta' applikazzjoni tal-Eurofisc**. F'dan il-kuntest, jenħtieġ li **t-tassazzjoni diretta** tibbenefika mill-kapaċità pprovduta mill-Eurofisc.

- ✓ **L-amministrazzjonijiet tat-taxxa jibbenefikaw mill-kondiviżjoni tar-riżorsi fl-Eurofisc adatt għall-UE li jservi lill-Istati Membri kollha b'mod awtomatizzat.** Fi hdan l-Eurofisc adatt għall-UE, l-għarfien espert meħtieġ biex jiġi indirizzat xejriet godda ta' frodi li jirriżultaw minn mudelli kummerċjali li qed jinbidlu jista' jiġi żviluppat b'mod kongunt. B'dan il-mod, investiment komuni fil-livell tal-UE jkun direttament ta' benefiċċju għall-Istati Membri kollha, irrispettivament mir-riżorsi u l-kapaċitajiet tagħhom.

Barra minn hekk, sabiex ittejjeb il-kapaċitajiet tal-awtoritajiet tat-taxxa tal-Istati Membri biex jinfurzw ir-regoli tat-taxxa eżistenti, il-Kummissjoni se tiegħu l-azzjonijiet li ġejjin:

Fl-2020/2021

10. L-evoluzzjoni ta' mezzi alternattivi ta' hlaq u investiment – bħal kryptoassi u flus elettronici – thedded li ddgħajf il-progress li sar fit-trasparenza fiskali f'dawn l-aħħar snin u tohloq riskji sostanzjali għall-evalwazzjoni tat-taxxa. Fl-2021, il-Kummissjoni se tagħgħorna d-**direttiva dwar il-kooperazzjoni amministrattiva** biex testendi l-kamp ta' applikazzjoni tagħha għal ekonomija li qed tevolve u ssahħa il-qafas ta' kooperazzjoni amministrattiva.
11. Il-Parlament Ewropew ta' bidu għat-tnedija ta' **Osservatorju tat-Taxxa tal-UE** bħala azzjoni preparatorja, b'segwitu għall-Proġett Pilota tal-UE dwar Tassazzjoni Ġusta⁴⁹. Azzjoni preparatorja, iffinanzjata mill-Parlament Ewropew, tista' ddum sa tliet snin konsekuttivi. Dan l-aħħar il-Kummissjoni nediet is-sejha għall-proposti⁵⁰. Il-kompiti tal-Osservatorju tat-Taxxa tal-UE se jkunu li jissorvelja u jikkwantifika x-xejriet fil-livell u l-kamp ta' applikazzjoni tal-abbuż tat-taxxa u b'hekk jikkontribwixxi aktar għat-tfassil tal-politika abbażi tal-evidenza u jstimula dibattitu Ewropew dwar kwistjonijiet tat-taxxa internazzjonali.

Fl-2022/2023

12. **Il-verifiki tat-tranzazzjonijiet transkonfinali jridu jissahhu** biex jiggarrantixxu l-VAT. Is-sempliċi skambju ta' informazzjoni jew twissijiet bejn l-Istati Membri, kif inhu prinċipalment il-każ illum, mhuwiex adattat għall-iskop tiegħu minhabba l-volum ta' tranzazzjonijiet, b'mod partikolari bil-bidla fir-regoli tal-VAT għall-kummerċ elettroniku li tidhol fis-seħh fl-2021. Il-Kummissjoni se tesplora kif għandha taqleb mill-iskambju manwali għas-sehem awtomatizzat tad-*data* permezz ta' sistemi elettronici, kif diġà huwa l-każ issa bil-kondiviżjoni ta' *data*

⁴⁸ Hawnhekk qed issir referenza għall-awtoritajiet nazzjonali u tal-UE responsabbli għas-superviżjoni tas-swieq finanzjarji. Aktar informazzjoni hija disponibbli fuq is-sit web tal-Awtorità Ewropea tat-Titoli u s-Swieq (ESMA) fuq: <https://www.esma.europa.eu/>

⁴⁹ Il-proġetti pilota u l-Azzjonijiet Preparatorji jintroduċu inizjattivi temporanji godda li jistgħu jinbidlu fi programmi ta' finanzjament permanenti tal-UE.

⁵⁰ Għal aktar dettalji dwar is-sejha għall-proposti: https://ec.europa.eu/taxation_customs/calls-tenders-grants-calls-expression-interest/TAXUD/2020/CFP-01-eu-tax-observatory_en

doganali dwar l-importazzjonijiet minn pajjiżi terzi u, jekk mehtieg, tagħmel proposta biex temenda r-Regolament tal-Kunsill (UE) Nru 904/2010.

13. Barra minn hekk, it-teknoloġiji godda għad-dispożizzjoni tal-Istati Membri jagħmlu **t-tranzazzjonijiet transkonfinali aktar faċli għan-negozji onesti li jridu jkunu konformi mar-regoli tal-VAT**. L-awtoritajiet tat-taxxa jiffokaw aktar il-kontrolli tagħhom fuq il-kontribwenti mhux konformi, billi jsegwu approċċ ibbażat fuq ir-riskju, filwaqt li l-kontribwenti onesti jkunu jistgħu jgawdu aktar minn operat mingħajr interruzzjonijiet. Barra minn hekk, governanza tat-taxxa moderna biex tikkoordina l-verifiki fil-livell tal-UE tiffacilita wkoll il-ħajja tan-negozji onesti. Il-Kummissjoni se tħares ukoll lejn modi possibbli biex tagħti spinta lil dawn l-investigazzjonijiet transkonfinali u, jekk ikun mehtieg, tagħmel proposta biex temenda r-Regolament tal-Kunsill (UE) Nru 904/2010.

14. **Djalogu aktar mill-qrib mas-shab internazzjonali:** Il-kooperazzjoni effettiva ma' pajjiżi terzi sikwit tkun mehtieġa biex tiżgura li l-politika tat-tassazzjoni tal-UE taħdem: f'ekonomija globali, l-amministrazzjonijiet tat-taxxa tal-Istati Membri mhux biss għandhom jaħdmu flimkien, iżda jehtieġ li jikkooperaw ma' pajjiżi terzi. B'mod speċifiku, il-Kummissjoni se tippromovi li tibda l-proċess biex tinnegozja ftehimiet ta' kooperazzjoni amministrattiva fil-VAT mal-pajjiżi terzi rilevanti (simili għal dak bejn l-UE u n-Norveġja), li jibdeu minn uħud mis-shab kummerċjali ewlenin tal-UE. L-għan huwa li tiġi żgurata amministrazzjoni tat-taxxa ġusta u effettiva.

3.5 Tilwim

It-tassazzjoni tistrieħ fuq il-konformità volontarja u jenhtieġ li kemm jista' jkun tkun ibbażata fuq relazzjoni kooperattiva, pożittiva u armonjuża bejn il-kontribwenti u l-amministrazzjonijiet tat-taxxa. Madankollu, ir-realtà mhux dejjem tkun ideali u xi drabi l-kontribwenti u l-amministrazzjonijiet tat-taxxa ma jaqblux.

Il-prevenzjoni tal-possibbiltà ta' tilwim u l-ghoti ta' ċertezza legali lill-kontribwenti għandhom ikunu l-għan primarju.

Madankollu, jekk tinqala' tilwima, il-kontribwenti xorta jenhtieġ li jkollhom l-opportunità li jikkoreġu jew jiċċaraw kwalunkwe nuqqas ta' ftehim possibbli sabiex jiġi evitat li t-tilwima teskala.

It-tilwim, speċjalment dak ġudizzjarju, jiswa l-flus u jieħu ħafna hin. Idealment, jenhtieġ li tali tilwim jiġi evitat, iżda meta dan ma jkunx possibbli, ir-riżoluzzjoni malajr tiegħu tippermetti li l-ispejjeż għall-kontribwenti u għall-amministrazzjonijiet tal-intaxxar jinżammu minimi. F'dan ir-rigward, xi partijiet interessati diġà esprimew il-preferenza tagħhom għal aktar intervent fil-livell tal-UE, speċifikament fuq il-prevenzjoni u s-soluzzjoni tat-tilwim.⁵¹

Sabiex tevita t-tilwim jew inkella ssolvih bl-aktar mod effiċjenti possibbli, il-Kummissjoni se tieħu l-azzjonijiet li ġejjin:

⁵¹ Ir-risposti għall-konsultazzjoni pubblika dwar l-evalwazzjoni tad-Direttiva dwar il-Kooperazzjoni Amministrattiva fit-tassazzjoni, miġbura fil-qosor fl-anness 2 tal-Kummissjoni Ewropea. (2019) "Id-Dokument ta' hidma tal-persunal tal-Kummissjoni - Evalwazzjoni tad-Direttiva tal-Kunsill (UE) Nru 2011/16/UE dwar il-kooperazzjoni amministrattiva fil-qasam tat-tassazzjoni u li tħassar id-Direttiva 77/799/KEE" (SWD(2019)328 final).

FI-2020/2021

15. **Il-monitoraġġ tad-direttiva dwar il-mekkaniżmu ta' soluzzjoni tat-tilwim.** Il-Kummissjoni se ssegwi l-implimentazzjoni u l-monitoraġġ tal-effettività tad-Direttiva dwar il-mekkaniżmu tas-soluzzjoni tat-tilwim rigward tilwim li jirrizulta mill-interpretazzjoni jew l-applikazzjoni ta' ftehimiet u konvenzjonijiet li jipprevedu l-eliminazzjoni tat-tassazzjoni doppja konkluzja bejn l-Istati Membri. B'kooperazzjoni mal-Istati Membri, il-Kummissjoni se tkompli taħdem fuq l-implimentazzjoni ta' korp permanenti għas-soluzzjoni tat-tilwim, l-hekk imsejjaħ Kumitat Permanenti, li għalih il-bażi ġuridika hija diġà prevista fid-Direttiva 2017/1852⁵². Il-Kumitat Permanenti huwa mistenni jikkontribwixxi għall-effettività tas-soluzzjoni tat-tilwim fost l-Istati Membri.

FI-2022/2023

16. **Il-prevenzjoni u s-soluzzjoni tat-tilwim dwar il-VAT.** Il-mekkaniżmi għall-prevenzjoni u s-soluzzjoni ta' tilwim dwar l-implimentazzjoni tad-Direttiva tal-VAT huma meħtieġa f'kull stadju taċ-ċiklu tal-ħajja tat-tranzazzjoni tal-VAT biex jiġu żgurati l-prinċipji taċ-ċertezza legali, in-newtralità u l-ġustizzja fir-rigward tal-VAT. Il-Kummissjoni se teżamina l-għażliet kollha possibbli u, fejn xieraq, se tressaq proposta leġislattiva dwar mekkaniżmu ta' prevenzjoni u ta' soluzzjoni tat-tilwim għall-VAT.

3.6 Simplifikazzjoni tar-regoli tat-taxxa tal-UE għal aktar kompetittività fis-Suq Uniku

L-azzjonijiet ipprezentati hawn fuq jiffokaw fuq l-amministrazzjoni tat-taxxa, l-implimentazzjoni ta' kuljum tar-regoli tat-taxxa. Madankollu, hemm limiti għal dak li jista' jinkiseb bis-simplifikazzjoni tal-amministrazzjoni tat-taxxa biss. Sabiex il-kontribwenti jibbenefikaw, huwa importanti li r-regoli jiġu ssimplifikati.

Irrispettivament minn kwalunkwe miżura ta' simplifikazzjoni li jistgħu jiehdu l-amministrazzjonijiet tat-taxxa, il-politika tat-tassazzjoni sikwit tibqa' kkumplikata ħafna biex tiġi amministrata u anki biex tiġi rrispettata. Il-biċċa l-kbira tal-kontribwenti jridu jħallsu s-sehem ġust tagħhom. Madankollu, huwa ta' dispjaċir li f'xi każijiet il-kumplessità tar-regoli tat-taxxa tista' tkun diżinċentiv għalihom biex jagħmlu dan.

Sabiex it-taxxa ssir aktar sempliċi u faċli, filwaqt li tiġi appoġġjata l-konformità, jeħtieġ li tiġi aġġornata u ssimplifikata l-leġislazzjoni eżistenti f'ċerti oqsma. Benefiċċju ewlieni se jkun li jerġġhu jiddaħħlu kundizzjonijiet ekwi bejn in-negozji tal-UE u kompetituri barra mill-UE. Barra minn hekk, jeħtieġ li tiġi żgurata l-koerenza mal-oġettivi ta' politika ewlenin, bħall-Patt Ekoloġiku Ewropew. Huwa importanti wkoll li l-kontribwenti jkun jafu d-drittijiet tagħhom.

Sabiex tissimplifika l-ħajja tal-kontribwenti li joperaw fis-Suq Uniku, il-Kummissjoni se tieħu l-azzjonijiet li ġejjin:

FI-2020/2021

17. **Karta dwar id-drittijiet tal-kontribwenti.** Il-Kummissjoni se tippubblika Komunikazzjoni li tqis id-drittijiet eżistenti tal-kontribwenti skont id-dritt tal-Unjoni flimkien ma'

⁵² Id-Direttiva tal-Kunsill (UE) 2017/1852 tal-10 ta' Ottubru 2017 dwar Mekkaniżmi għas-Soluzzjoni tat-Tilwim dwar it-Taxxa fl-Unjoni Ewropea, ĠU L 265, 14.10.2017, p. 1.

Rakkomandazzjoni lill-Istati Membri biex tiġi ffaċilitata l-implimentazzjoni tad-drittijiet tal-kontribwenti u jiġu ssimplifikati l-obbligi tat-taxxa.

18. **Agġornament tar-regoli tal-VAT dwar is-servizzi finanzjarji.** L-eżenzjoni tas-servizzi finanzjarji stipulata fid-Direttiva tal-VAT tmur lura għal meta l-leġiżlazzjoni tal-VAT giet implimentata għall-ewwel darba fl-1977. Il-Kummissjoni se tippreżenta proposta leġiżlattiva biex temenda dawn id-dispożizzjonijiet skaduti. L-immodernizzar se jqis it-tkabbir tal-ekonomija diġitali (fintech) u ż-żieda fl-esternalizzazzjoni tas-servizzi tal-input mill-operaturi finanzjarji u tal-assigurazzjoni, kif ukoll il-mod tal-istrutturazzjoni tas-settur. Jenhtieg li l-proposta tiżgura kundizzjonijiet ekwi fl-Unjoni u tqis il-kompetittività internazzjonali tal-kumpaniji tal-UE.
19. **It-trasformazzjoni tal-istatus tal-Kumitat tal-VAT.** Il-Kumitat tal-VAT bhalissa huwa kumitat konsultattiv magħmul minn rappreżentanti tal-Istati Membri u tal-Kummissjoni minghajr kompetenzi fil-proċedura tal-adozzjoni tal-miżuri ta' implimentazzjoni. Il-Kummissjoni se tipproponi bidla fid-Direttiva tal-VAT sabiex il-Kumitat tal-VAT jinbidel f'“kumitat tal-komitologija” li, filwaqt li jaġixxi b'maġġoranza kwalifikata, jissorvelja l-adozzjoni ta' atti ta' implimentazzjoni mill-Kummissjoni. L-ghoti ta' ċerti setgħat ta' implimentazzjoni lill-Kummissjoni, soġġett għall-kontroll ta' dak il-Kumitat, għandu jtejjeb l-effiċjenza tal-proċess tat-tehid tad-deċiżjonijiet fil-qasam tal-VAT. Għandu jikkontribwixxi għal applikazzjoni aktar uniformi tal-leġiżlazzjoni tal-UE dwar il-VAT għall-benefiċċju ta' persuni taxxabbli li jkollhom attivitajiet ekonomiċi f'diversi Stati Membri. Fil-qasam tat-tassazzjoni indiretta, il-proċeduri tal-komitologija diġà jintużaw għall-kooperazzjoni amministrattiva u għad-dazji tas-sisa. Il-kamp ta' applikazzjoni preċiż ta' dawk is-setgħat ta' implimentazzjoni għandu jiġi ddeterminat.
20. Fl-2021, il-Kummissjoni se torganizza **konferenza dwar l-Analitika tad-Data u s-Soluzzjonijiet Diġitali**. Dan l-avveniment se jkun “summit kbir dwar id-data tat-taxxa”, maħsub biex jiehu rendikont tal-aktar ideat interessanti u innovattivi minn esperti tat-taxxa, negozji, akkademiċi, esperti tal-istatistika u awtoritajiet nazzjonali dwar kif tintuża t-teknologija għal intaxxar b'mod aktar intelligenti u jiġi evitat piż ta' rapportar bla bżonn fuq in-negozji. Dan l-avveniment se jipprovdi pjattaforma għall-partijiet interessati kollha biex jesprimu l-htigijiet u l-aspettattivi tagħhom fir-rigward tal-użu tal-analitika tad-data u ta' soluzzjonijiet diġitali oħrajn fil-qasam tat-tassazzjoni. Huwa se jipprovdi wkoll l-opportunità li jiġu kondiviżi l-aħjar prattiki.
21. Il-Kummissjoni se tistabbilixxi **grupp ta' esperti dwar l-ipprezzar tat-trasferimenti** biex jellabora soluzzjonijiet prammatiċi u mhux leġiżlattivi għal problemi prattiċi maħluqa minn prattiki ta' pprezzar tat-trasferimenti rilevanti għall-UE. Il-grupp se jkun strutturat b'tali mod li jakkomoda l-kontribut kemm mill-Istati Membri kif ukoll mill-partijiet interessati min-negozju u mis-soċjetà ċivili. Tali grupp ta' esperti se jżid iċ-ċertezza tat-taxxa u fl-istess hin inaqqas ir-riskju ta' tassazzjoni doppja.

Fl-2022/2023

22. **Revizjoni tal-iskema speċjali tal-VAT għall-aġenti tal-ivvjaġġar.** Id-Direttiva tal-VAT tinkludi arrangamenti speċjali għall-aġenti tal-ivvjaġġar u għall-operaturi turistiċi, li mhumieq applikati bl-istess mod fl-Unjoni. Ir-regoli attwali jwasslu wkoll għal ċertu grad ta' distorsjoni

tal-kompetizzjoni bejn l-aġenziji tal-ivvjaġġar stabbiliti fl-UE u dawk mhux stabbiliti fl-UE li jorganizzaw vjaġġi fl-UE. Id-diġitalizzazzjoni taggrava l-problema. Abbażi tar-risultati tal-evalwazzjoni li għaddejjja bħalissa⁵³, il-Kummissjoni se tipproponi li temenda d-Direttiva tal-VAT sabiex tissimplifika l-iskema speċjali u tiżgura kundizzjonijiet ugwali fi hdan l-UE, filwaqt li tqis il-kompetittività tal-industrija tal-ivvjaġġar tal-UE.

23. **Adattament tal-qafas tal-VAT għall-ekonomija tal-pjattaforma.** L-iżvilupp rapidu tal-ekonomija tal-pjattaforma jqajjem mistoqsijiet rigward it-trattament tal-VAT tat-tranzazzjonijiet bejn l-utenti ffaċilitati mill-pjattaformi (il-persuni li joffru servizzi jew merkanzija fuq il-pjattaformi huma persuni taxxabbli għall-VAT jew le?) u tas-servizzi pprovduti mill-pjattaformi (x'inhom n-natura ta' dak is-servizz?). Il-Kummissjoni se tippreżenta proposta legiżlattiva biex temenda d-Direttiva tal-VAT, li jenhtieg li tipprovdi ċarezza u ċertezza tad-dritt lill-atturi involuti. Barra minn hekk, se jiġi eżaminat ir-rwol li jista' jkollhom il-pjattaformi biex jiżguraw il-ġbir tat-taxxa.
24. **Tassazzjoni aktar ekoloġika tas-settur tat-trasport tal-passiġġieri.** Id-Direttiva tal-VAT bħalissa fiha bosta eżenzjonijiet relatati mas-settur tat-trasport tal-passiġġieri. Uħud minn dawn l-eżenzjonijiet jirrigwardjaw biss ċerti tipi ta' trasport tal-passiġġieri. Dan iwassal, pereżempju għan-nontassazzjoni *de facto* taht il-VAT tat-trasport bl-ajru u marittimu internazzjonali tal-passiġġieri. Il-Kummissjoni se tippreżenta proposta legiżlattiva għar-rieżami ta' dawn l-eżenzjonijiet sabiex tiżgura l-koerenza tagħhom mal-għanijiet tal-Patt Ekoloġiku Ewropew. Ir-rieżami għandu jinkludi s-simplifikazzjoni tar-regoli tal-VAT rigward il-post tat-tassazzjoni tas-servizzi tat-trasport tal-passiġġieri.
25. **Il-pakkett tal-kummerċ elettroniku għad-dazji tas-sisa.** Ir-regoli attwali effettivament jagħmlu l-bejgħ mill-bogħod ta' merkanzija soġġetta għas-sisa impossibbli minhabba l-piż regulatorju għoli u l-ispejjeż involuti għall-operaturi ekonomiċi. Il-Kummissjoni se tħares lejn modi kif tissimplifika dawn ir-regoli biex timminimizza l-frodi u d-distorsjoni tal-kompetizzjoni bejn l-operaturi ekonomiċi bbażati fuq l-internet u dawk li għandhom hwienet fiżiċi. Jekk ikun meħtieġ, se ssir proposta legiżlattiva biex tiġi emendata d-Direttiva tal-Kunsill dwar l-Arrangament Ġenerali għad-Dazju tas-Sisa⁵⁴.

4. Konkluzjoni

Il-Kummissjoni tressaq dan il-pjan ta' azzjoni ambizzjuż għal tassazzjoni ġusta u sempliċi li tappoġġja l-istrategija ta' rkupru fi żmien ta' sfidi bla preċedent. Il-Kummissjoni attivat u se tkompli tattiva l-ixprunaturi ta' politika eżistenti kollha disponibbli biex jikkontribwixxu għal irkupru ekonomiku rapidu, filwaqt li ssawwar it-tranzizzjoni tal-UE f'ekonomija tas-suq soċjali ekoloġika, digitali u aktar ġusta. L-aġenda tat-taxxa tal-UE hija u se tkun fil-qalba ta' din it-tranzizzjoni.

Il-Kummissjoni titlob lill-Parlament Ewropew, lill-Kunsill, iżda wkoll lil partijiet ikkonċernati oħrajn bħal NGOs, trade unions u negozji biex jimpenjaw ruħhom b'mod attiv u b'mod kostruttiv u

⁵³ <https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/11883-Evaluation-of-the-special-VAT-scheme-for-travel-agents>.

⁵⁴ Id-Direttiva tal-Kunsill 2008/118/KE tas-16 ta' Diċembru 2008 dwar l-arrangamenti ġenerali għad-dazju tas-sisa u li tħassar id-Direttiva 92/12/KEE, ĠU L 9, 14.1.2009, p. 12.

inklużiv, sabiex dan il-pjan ta' azzjoni jissarraf f'inizjattivi konkreti għall-benefiċċju taċ-ċittadini tal-UE, tan-negozji u tal-Istati Membri bl-istess mod.