



ALTO REPRESENTANTE
DE LA UNIÓN PARA
ASUNTOS EXTERIORES Y
POLÍTICA DE SEGURIDAD

Bruselas, 22.7.2020
JOIN(2020) 12 final

INFORME CONJUNTO AL PARLAMENTO EUROPEO Y AL CONSEJO
REGIÓN ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE MACAO: INFORME ANUAL DE 2019

INFORME CONJUNTO AL PARLAMENTO EUROPEO Y AL CONSEJO

REGIÓN ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE MACAO: INFORME ANUAL DE 2019

Resumen

Desde la retrocesión de Macao a la República Popular China en 1999, la Unión Europea y sus Estados miembros han seguido de cerca la evolución política y económica de la Región Administrativa Especial (RAE) de Macao en el marco del principio de «un país, dos sistemas». La Unión Europea sigue ateniéndose a su política de «una sola China», y apoya el principio de «un país, dos sistemas» y su aplicación. Este informe anual sobre la evolución de Macao se publica a tenor del compromiso asumido con el Parlamento Europeo en 1997.

En 2019 siguió aplicándose el principio de «un país, dos sistemas», en beneficio de la RAE de Macao, de China en su conjunto y de la comunidad internacional.

En diciembre entró en funciones un nuevo jefe ejecutivo, Ho Iat-Seng. El presidente Xi Jinping realizó una visita de tres días de duración a Macao para celebrar su nombramiento y el vigésimo aniversario de la retrocesión de Macao.

De conformidad con el principio de «un país, dos sistemas», consagrado en la Ley Fundamental de Macao, por lo general durante 2019 siguieron respetándose los derechos y las libertades fundamentales de los ciudadanos de Macao y se mantuvo el Estado de Derecho. Si bien los medios de comunicación de Macao siguieron expresando opiniones muy diversas, se manifestaron algunas inquietudes por el aumento de la autocensura.

Aunque ni la Ley Fundamental ni los demás actos legislativos prevén la introducción del sufragio universal, la UE alienta a las autoridades de Macao a que fomenten una mayor participación pública en las elecciones para el cargo de jefe ejecutivo y para la Asamblea Legislativa.

En el plano económico, Macao sigue siendo el principal centro de casinos del mundo, y el crecimiento económico de la región se rige por el turismo del juego. La ralentización de la economía china y la guerra comercial entre los Estados Unidos y China fueron los principales factores que hicieron que el PIB de Macao se redujera un 3,5 %. Esto pone de relieve el hecho de que su economía, pequeña y sumamente abierta, depende en gran medida de los cambios económicos, financieros y políticos que se producen en China continental. Sigue trabajándose en aras de la diversificación, si bien con un éxito moderado, puesto que las actividades vinculadas al juego siguen representando casi la mitad del PIB.

En 2019 se intensificó la cooperación económica con China continental: en el marco de la visita del presidente Xi se anunciaron nuevas medidas en el ámbito de los servicios financieros, con miras a respaldar la diversificación de Macao.

Evolución política

A finales de año se produjeron cambios importantes en el Gobierno de Macao, en concreto la elección del nuevo jefe ejecutivo, Ho Iat-Seng, y el nombramiento de otros altos cargos.

El Comité Electoral eligió a Ho Iat-Seng como nuevo jefe ejecutivo para sustituir a Fernando Chui el 25 de agosto, por 392 de los 400 votos escrutados. Puesto que un candidato alternativo habría requerido 66 nombramientos por parte del Comité Electoral, Ho Iat-Seng fue elegido para el cargo sin oposición.

El nuevo Gobierno entró en funciones el 20 de diciembre. El nuevo jefe ejecutivo juró el

cargo durante una visita del presidente Xi Jinping a Macao de tres días de duración. Se conservaron dos de los cinco secretarios del antiguo Gobierno, en concreto el secretario de Seguridad y el secretario de Transporte y Obras Públicas. También se conservaron tres de los once miembros del Consejo Ejecutivo.

A lo largo del año se prestó especial atención a varias iniciativas legislativas.

El 22 de diciembre de 2019 se promulgó un proyecto de Ley de Ciberseguridad. Uno de sus requisitos es la obligación de que los usuarios de servicios de telecomunicaciones se registren con su verdadero nombre para servicios como, por ejemplo, la compra de tarjetas SIM de prepago. Esta medida la harán efectiva los proveedores de servicios de telecomunicaciones. Los proveedores de servicios de internet conservarán un registro de la actividad en línea de sus usuarios durante al menos un año. Los operadores de infraestructura clave (como el transporte, las telecomunicaciones, la electricidad y el abastecimiento de agua) tienen la obligación de aplicar medidas de ciberseguridad. Se creará un nuevo Centro de Alerta y Respuesta para Incidentes de Ciberseguridad, coordinado por la Policía Judicial, que servirá como centro receptor para todos los incidentes de ciberseguridad y que realizará un seguimiento de la transmisión y los flujos de datos. El incumplimiento de esta Ley podría conllevar una sanción de entre 50 000 MOP y 5 millones MOP.

El secretario de Seguridad, Wong Sio Chak, hizo hincapié en que las autoridades no realizarán un seguimiento de las actividades en línea de una persona concreta ni limitarán la libertad de expresión, ya que la Policía Judicial solamente realizará un seguimiento de los movimientos de datos, sin analizar su contenido. La Asociación de Funcionarios Públicos de Macao (ATFPM) envió una carta al secretario de Seguridad en la que manifestó su inquietud por la compatibilidad de la nueva Ley con la Ley Fundamental en lo relativo a las libertades personales y otras cuestiones.

Una nueva propuesta de Ley de Protección Civil tipifica como delito la difusión de rumores e información falsa en situaciones de emergencia. Esta medida solamente se aplicaría cuando las funciones de protección civil de las autoridades se encuentren plenamente operativas, en situaciones como, por ejemplo, una emergencia debido a un tifón. Las revisiones del proyecto de Ley han sido bien recibidas, aunque la sociedad civil y las organizaciones de prensa han manifestado su inquietud por los posibles efectos de la medida en la libertad de expresión y en la libertad de prensa.

Un legislador defensor de la democracia propuso enmendar la Ley de Elección del Jefe Ejecutivo para evitar que solo haya un candidato final para el máximo cargo del Gobierno, pero se rechazó la propuesta alegando que únicamente el Gobierno puede proponer cambios para la estructura política de Macao.

La policía anunció que, antes de que finalizara el primer trimestre de 2020, se instalarían y pondrían a prueba las primeras cincuenta cámaras de vigilancia pública con reconocimiento facial de Macao. También se instalarán y pondrán a prueba aproximadamente cincuenta cámaras de tráfico adicionales para el reconocimiento de las matrículas de los coches. Las autoridades locales prevén instalar 2 400 cámaras de videovigilancia en seis fases de aquí a 2023. En una declaración realizada el 7 de noviembre de 2019, la policía indicó que la tecnología de reconocimiento facial solamente se utilizará cuando la policía esté investigando delitos.

Las autoridades de Macao siguieron citando la seguridad como motivo para denegar la entrada a su territorio de periodistas, activistas de la sociedad civil y personalidades, incluidos algunos procedentes de Hong Kong. A pesar de que las autoridades de inmigración de Macao

están autorizadas a denegar la entrada en el territorio, existe una falta de transparencia en lo relativo a estos casos.

Derechos, libertades e igualdad de oportunidades

Por lo general se respetaron los derechos, las libertades fundamentales y el Estado de Derecho en la medida en que así se prevé en la Ley Fundamental de Macao, y de conformidad con el principio de «un país, dos sistemas».

Hasta la fecha no se han adoptado medidas para establecer un organismo de derechos humanos independiente con arreglo a lo previsto en la recomendación emitida por el Comité de las Naciones Unidas contra la Tortura en diciembre de 2015.

En términos generales se respetó la **libertad de prensa**, a pesar de que se aplicó cada vez una mayor autocensura. La Asociación de Periodistas de Macao (AJM) emitió declaraciones a lo largo del año para llamar la atención sobre cuestiones relacionadas con la libertad de prensa, por ejemplo, sobre la presión ejercida antes de una visita de Xi Jinping.

En Macao se respetó de manera general la **libertad de reunión**. Sin embargo, la policía no ha autorizado las reuniones públicas cuyo objetivo es mostrar solidaridad con los manifestantes de Hong Kong. El 30 de septiembre de 2019, el Tribunal Supremo rechazó una apelación presentada contra la decisión de prohibir una manifestación contra la brutalidad policial de Hong Kong alegando que dicha manifestación sería ilegal por distintos motivos, entre ellos porque interferiría en los asuntos internos de Hong Kong. Para celebrar el trigésimo aniversario de la Plaza de Tiananmen se organizó una vigilia con velas.

El 8 de julio, la Asamblea Legislativa aprobó el borrador del proyecto de ley iniciado por el Gobierno sobre un **salario mínimo** legal para todos los trabajadores, excepto para los asistentes domésticos y los empleados con discapacidad. Macao no ha aplicado de manera efectiva la **libertad de asociación y negociación colectiva**, tal y como se consagra en los convenios de la Organización Internacional del Trabajo (OIT). La UE sigue alentando a Macao a que lo haga.

Se están realizando esfuerzos considerables para hacer frente a la **trata de seres humanos**, a través de medidas como ofrecer formación sobre la lucha contra la trata para los funcionarios públicos e investigar las sospechas de trabajo forzoso. La UE está preparada para intensificar la cooperación con miras a abordar este reto mundial.

La **discriminación por motivos de orientación sexual e identidad de género** sigue siendo motivo de preocupación, especialmente en los ámbitos del empleo, la educación y la asistencia sanitaria. La legislación que tipifica la violencia de género como delito penal todavía no incluye las relaciones entre personas del mismo sexo. En junio de 2014, el Comité de Derechos Económicos, Sociales y Culturales de las Naciones Unidas instó a Macao a que adoptara una legislación integral de lucha contra la discriminación.

Macao ha seguido luchando firmemente contra la **corrupción** a través de medidas entre las que se incluye el trabajo de la Comisión de Lucha contra la Corrupción (CCAC). En diciembre de 2019 se nombró a un nuevo comisario de Lucha contra la Corrupción. El informe anual de la CCAC, publicado en marzo, puso de relieve problemas fundamentales y medidas continuadas para hacer frente a la corrupción entre los funcionarios públicos.

Evolución económica

En 2019, Macao siguió siendo una de las economías más ricas del mundo en términos de PIB per cápita, con la **mayor industria de juego del mundo**.

Durante dicho año, **la economía de Macao se redujo un 4,7 %**, principalmente debido a una disminución de la exportación de servicios y de la inversión. La inversión se redujo un 20,1 % interanual, en gran medida debido a una menor inversión en construcción. Las exportaciones del sector de los juegos se redujeron en un 4 % interanual, y las del sector de los servicios turísticos un 5,7 % interanual. La reducción de la exportación de servicios se debió en gran medida a una disminución del 8 % interanual del gasto realizado por quienes visitaron Macao. A pesar de que en 2019 las llegadas de turistas aumentaron un 10 % (hasta un total de 39,4 millones de visitantes, de los que el 70 % procedían de China continental), el gasto per cápita se redujo un 16,5 %, lo que neutralizó el incremento del número de turistas.

A pesar de la recesión económica, **Macao sigue registrando pleno empleo**. La tasa de desempleo se ha mantenido por debajo del 2 % en los últimos ocho años (incluso durante la recesión de 2014-2016), y 2019 no fue una excepción. En este contexto, la RAE depende en gran medida de los trabajadores extranjeros, que representan aproximadamente el 40 % de la mano de obra total. La inflación se mantuvo bajo control durante 2019, a un 2,75 %.

La situación fiscal de Macao durante 2019 siguió siendo buena. La RAE cuenta con grandes reservas (580 000 millones MOP o 67 000 millones EUR) y sus cuentas fiscales han registrado superávits de manera continuada.

En lo relativo a las **políticas económicas**, además de consolidar el turismo y el juego (principales sectores de Macao), la RAE dio continuación a sus esfuerzos de larga data destinados a lograr la diversificación económica. El nuevo jefe ejecutivo de Macao, Ho Iat-Seng, reafirmó estas prioridades en su discurso inaugural y en su mensaje de Año Nuevo pronunciado en diciembre, en el que hizo hincapié en una plataforma política que prestará especial atención a la economía y a los medios de subsistencia. Existen las siguientes áreas de diversificación:

- desarrollar el sector de las convenciones y las exposiciones y las industrias creativas;
- fomentar el desarrollo de Macao como centro de la medicina tradicional;
- promover servicios financieros especializados, como los servicios de arrendamiento financiero; y
- desarrollar Macao como plataforma comercial y de servicios de cooperación comercial entre China y los países lusófonos.

A pesar de los esfuerzos realizados en aras de la diversificación, **Macao sigue dependiendo en gran medida del turismo y del juego, sector este último que sigue representando la mitad del PIB**. Uno de los objetivos fijados en el Plan Quinquenal de Desarrollo de Macao para 2016-2020 es aumentar el porcentaje de ingresos de los operadores de casinos procedentes de fuentes distintas del juego hasta el 9 % para 2020. Según un informe sobre la diversificación económica publicado en diciembre por la Agencia de Estadística y Censo, el porcentaje de ingresos de los operadores de casinos procedentes de fuentes distintas del juego en 2018 fue del 9,97 %. En cuanto a la diversificación más allá del juego y del turismo, incluido el desarrollo del sector financiero, la escasez de una mano de obra correctamente cualificada representa un obstáculo para Macao.

La protección del medio ambiente y la política sobre el clima siguen siendo retos considerables. Los únicos cambios destacados que tuvieron lugar en 2019 fueron la muy esperada introducción de un sistema de tarificación para las bolsas de plástico, la mejora del tratamiento previo de los residuos antes de la exportación y la instalación de más cargadores para vehículos eléctricos, máquinas de reciclado de botellas de plástico y dispensadores de

agua en la RAE. En 2019 también se abrió, con un retraso considerable, la línea de Taipa del metro ligero rápido de Macao.

Cooperación regional

En febrero de 2019 se publicó el muy esperado proyecto de la **Gran Área de la Bahía Guangdong-Hong Kong-Macao**. Macao figura como una de las cuatro ciudades principales (junto con Hong Kong, Shenzhen y Guangzhou) que desempeñarán un papel clave en el desarrollo de la región. Según el plan, a la vez que continúa diversificando su economía, Macao debe reforzar su posición como centro turístico y de ocio de categoría mundial y como plataforma comercial y de servicios de cooperación comercial entre China y los países lusófonos. Cuatro meses después de la publicación del proyecto, el Gobierno de Macao publicó un anexo para su Plan Quinquenal de Desarrollo (2016-2020) en el que se abordaba su papel en la creación de la Gran Área de la Bahía. A lo largo del año se anunció un conjunto fragmentario de medidas. Entre ellas se incluyen intensificar la cooperación aduanera y hacer más fácil para la población de Macao poder vivir, estudiar y trabajar en otros lugares de la Gran Área de la Bahía.

La cooperación en materia de servicios financieros progresó durante 2019. En febrero, el proyecto de la Gran Área de la Bahía encargó a Macao la realización de un estudio sobre la viabilidad de crear un mercado de valores denominado en renminbi. En octubre, la Autoridad Monetaria de Macao presentó una solicitud ante el Gobierno central con este fin. En julio, China emitió en Macao los primeros 2 000 millones de renminbi (286 millones USD) en bonos del Estado para el extranjero.

En el marco de la visita del presidente Xi Jinping a Macao que tuvo lugar en diciembre de 2019, se anunció un conjunto de medidas destinadas a respaldar la diversificación económica, centradas especialmente en el sector financiero. La más divulgada fue el anuncio del Banco Popular de China de que el límite diario de remesas en renminbi procedentes de Macao se incrementaría de 50 000 a 80 000 renminbi, igualándose de este modo con el nivel de Hong Kong. Sin embargo, puesto que estas remesas son transferencias realizadas por individuos y no por empresas, el anuncio fue principalmente simbólico. Además, se informó de que se agilizarían los planes para crear un nuevo mercado bursátil denominado en renminbi y un centro de liquidación en renminbi. También se dieron a conocer políticas para alentar a los bancos y a las aseguradoras continentales a establecerse en Macao y para ofrecer apoyo a las empresas financieras continentales para su expansión hacia Macao.

En cuanto a **su papel como puente entre China y los países lusófonos**, Macao aspira a ser un centro de liquidación en renminbi y un centro de comercio y de servicios comerciales para los países lusófonos y China, un centro de comercio para productos procedentes de países lusófonos y un centro de convenciones y exposiciones para la cooperación económica y comercial.

En colaboración con Zhuhai, Macao está desarrollando la isla de **Hengqin**, situada en la zona este de la RAE, en la provincia de Guangdong. Entre la infraestructura de que dispone Hengqin figuran un «Valle de Emprendimiento para Jóvenes», el Parque Industrial de Ciencia y Tecnología sobre Medicina Tradicional Guangdong-Macao, el Parque Industrial de Cooperación Guangdong-Macao y el campus de la Universidad de Macao. Durante su visita a la RAE, el presidente Xi anunció que se asignaría a Macao una mayor superficie de tierra dentro de la isla para respaldar su futuro desarrollo en ámbitos como la educación y la asistencia sanitaria.

Relaciones bilaterales entre la UE y Macao

En 2019, la UE volvió a ser la segunda mayor fuente de importaciones de Macao, por detrás de China continental, con una cuota del 27,6 % de las importaciones totales de Macao. Sin embargo, solamente el 1,5 % de las exportaciones de mercancías de la RAE fueron para Europa. La UE mantiene sus excedentes comerciales de larga data con Macao. Una posible explicación es que la demanda de importación de Macao ha aumentado de manera constante con el paso de los años, en paralelo al crecimiento de sus sectores del juego y del turismo, mientras que su sector manufacturero ha disminuido en gran medida hasta aproximadamente el 1 % del PIB.

En 2019, el **comercio bilateral de mercancías** aumentó un 27,1 %, hasta los 1 200 millones EUR, y las exportaciones de la UE a Macao alcanzaron los 1 100 millones EUR, un incremento del 33,2 % interanual que dio lugar a un excedente comercial de 1 000 millones EUR. Macao es un mercado en expansión para los artículos de lujo europeos. Los principales productos exportados a la UE incluyeron productos de cuero, textiles, relojes, joyas, alimentos, bebidas y automóviles de lujo.

La UE es el tercer **inversor** extranjero de Macao, por detrás de Hong Kong y de China continental (excluidos los centros financieros extraterritoriales). Según las estadísticas de Macao, en 2018 la UE representó el 5,3 % (15 600 millones MOP) del volumen total de IED. Solamente Portugal representa el 60 % de la inversión de la UE en Macao, es decir, 9 200 millones MOP.

El 11 de junio de 2019 se celebró en Bruselas la **vigesimotercera reunión del Comité Mixto UE-Macao**. En ella se abordaron una amplia gama de cuestiones, como el comercio y la inversión, la cooperación multilateral, la fiscalidad, la contratación pública, la lucha contra el blanqueo de capitales y la financiación del terrorismo, cuestiones ambientales y la trata de seres humanos.

Se estableció un mecanismo de cofinanciación en el marco del programa **Horizonte 2020** como resultado de la reunión del Comité Conjunto UE-Macao de 2015. En noviembre de 2019, la UE y el Fondo de Desarrollo Científico y Tecnológico de Macao (FDCT) organizaron conjuntamente una conferencia en Macao en la que se presentaron oportunidades de cooperación con Europa y se examinaron formas de mejorar la participación de Macao en Horizonte 2020, puesto que no se había seleccionado a ninguna entidad de Macao para recibir financiación en el marco de dicho programa.

Como todos los años, en 2019 la **Cámara de Comercio Europea de Macao (MECC¹)** y la **Cámara de Comercio Europea de Hong Kong** coordinaron conjuntamente la participación europea en el Foro y la Exposición Internacionales sobre Cooperación Medioambiental de Macao de marzo y en la Feria Internacional de Comercio e Inversión de Macao de octubre.

El **Programa de Cooperación Macao-UE en el Ámbito Jurídico** contribuye a la modernización y al desarrollo del sistema jurídico de Macao. Se están estudiando posibilidades para ampliar la cooperación en esta esfera. La UE y Macao dieron continuación durante 2019 a su colaboración de larga data en materia de interpretación de conferencias. Desde 2006 se organizan cursos de capacitación para intérpretes de Macao con personal formador de la Dirección General de Interpretación de la Comisión Europea. Desde 2010 se celebran seminarios anuales en el Instituto Politécnico de Macao que reúnen a formadores de la UE y a intérpretes de diversos ministerios chinos, así como a coordinadores de cursos de universidades de Macao y China continental. El nuevo Centro de Formación Portugués

¹ La Cámara de Comercio Europea de Macao es un organismo híbrido integrado tanto por miembros directos (que representan a empresas) como por miembros de cámaras de comercio nacionales de los Estados miembros de la UE.

Internacional para la Interpretación de Conferencias, inaugurado en diciembre de 2019 como parte del Instituto Politécnico de Macao, ha beneficiado al componente académico de la cooperación entre la UE y Macao en este ámbito.