



COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 24.7.2020
COM(2020) 332 final

2020/0150 (CNS)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

**de autorizare a Franței să aplice o rată redusă a anumitor taxe indirecte aplicate
romului „tradițional” produs în Guadelupa, Guyana Franceză, Martinica și Réunion**

{SWD(2020) 141 final}

EXPUNERE DE MOTIVE

Din 1923, romul tradițional din regiunile franceze ultraperiferice beneficiază de un regim al accizelor special pe piața din Franța continentală. De la crearea pieței interne și odată cu armonizarea accizelor în Europa, acest regim special al accizelor a fost extins cu acordul Uniunii Europene.

1. CONTEXTUL PROPUNERII

• Motivele și obiectivele propunerii

Propunerea se referă la o decizie a Consiliului de înlocuire a actualei Decizii 189/2014/UE a Consiliului din 20 februarie 2014¹, adoptată în temeiul articolului 349 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE). Acest articol permite luarea unor măsuri specifice pentru regiunile ultraperiferice, întrucât recunoaște că o serie de constrângeri persistente și combinate dăunează grav dezvoltării și afectează situația lor economică și socială. Articolul permite luarea unor astfel de măsuri, cu condiția ca acestea să nu aducă atingere integrității și coerenței ordinii juridice a Uniunii, inclusiv pieței interne și politicilor comune. Actuala decizie autorizează Franța să aplice o rată redusă a anumitor taxe indirecte² pentru romul tradițional produs în regiunile ultraperiferice franceze Guadelupa, Guyana Franceză, Martinica și Réunion atunci când este transportat și ulterior consumat în Franța continentală. Reducerea taxelor indirecte nu poate depăși 50 % din accizele standard franceze la alcool și este limitată la un contingent anual de 144 000 de hectolitri de alcool pur. Derogarea expiră la 31 decembrie 2020.

Scopul acestui regim este de a compensa costul de producție mai ridicat al romului tradițional în regiunile ultraperiferice franceze și de a garanta accesul pe piața din Franța continentală, care este principala lor piață de desfacere. Dezavantajul concurențial cu care se confruntă operatorii economici este reprezentat de izolarea geografică, insularitatea, suprafața redusă, relieful și clima dificile ale regiunilor ultraperiferice franceze, precum și de dependența lor economică de câteva produse, în special de lanțul valoric trestie-zahăr-rom, care dăunează grav dezvoltării economice a acestora.

Pe baza documentului analitic care însoțește prezenta propunere, care examinează regimul actual, precum și impactul potențial al eventualelor opțiuni pentru perioada de după 2020, Comisia propune reînnoirea regimului până în 2027, cu un contingent anual majorat de 153 000 de hectolitri de alcool pur (hlap). Rata maximă a reducerii este menținută la 50 %. Majorarea contingentului anual la 153 000 hlap este în conformitate cu creșterile istorice ale contingentului, fapt care va permite creșterea producției, nivelul fiind suficient pentru a reduce necesitatea unor noi modificări înainte de expirarea perioadei de șapte ani în cursul căreia este valabilă noua decizie. Se va soluționa astfel problema identificată a contingentului fix, care a dus la ajustarea periodică a contingentului prin intermediul unor modificări ale deciziilor Consiliului, aplicate de obicei retroactiv. Acest lucru a avut un impact negativ asupra capacității producătorilor de a-și planifica producția și, în unele cazuri, investițiile pe termen lung. În plus, ușoara creștere a contingentului asigură coerența cu politica în domeniul sănătății publice și al concurenței.

¹ JO L 59, 28.2.2014, p. 1.

² Aceste taxe indirecte sunt accize și „vignette sécurité sociale” (VSS). Accizele reprezintă taxe indirecte aplicate comercializării sau utilizării anumitor produse, cum ar fi alcoolul și tutunul, și, de obicei, este vorba de o sumă percepută per cantitatea de produs. Toate veniturile provenite din accize le revin în totalitate statelor membre. VSS este o contribuție la asigurările sociale care se aplică băuturilor alcoolice vândute în Franța pentru a contracara riscurile pentru sănătate ale consumului excesiv de alcool etilic. VSS este percepută în plus față de acciza națională.

Coerența cu dispozițiile deja existente în domeniul de politică vizat

Comunicarea din 2017 a Comisiei privind „Un parteneriat strategic consolidat și reînnoit cu regiunile ultraperiferice ale UE”³ constată faptul că regiunile ultraperiferice continuă să se confrunte cu provocări importante, multe dintre ele fiind permanente. Comunicarea prezintă abordarea Comisiei în ceea ce privește sprijinirea acestor regiuni în punerea în valoare a atuurilor lor unice, identificând noi sectoare care să permită creșterea economică și crearea de locuri de muncă.

În acest context, obiectivul prezentei propuneri este de a sprijini regiunile ultraperiferice franceze în punerea în valoare a atuurilor lor, pentru a permite creșterea locală și crearea de locuri de muncă în sectorul trestiei de zahăr și al romului. Prezenta propunere completează Programul de opțiuni specifice pentru zonele îndepărtate și insulare (POSEI)⁴, care vizează sprijinirea sectorului primar și a producției de materii prime.

Coerența cu alte domenii de politică ale Uniunii

Propunerea este în concordanță cu Strategia privind piața unică din 2015⁵, în cadrul căreia Comisia își propune să realizeze o piață unică mai aprofundată și mai echitabilă care să aducă beneficii tuturor părților interesate. Unul dintre obiectivele măsurii propuse este reducerea costurilor suplimentare suportate de întreprinderile din regiunile ultraperiferice, costuri care împiedică participarea deplină a acestora pe piața unică. Având în vedere volumele limitate despre care este vorba (volumul de rom în cauză reprezintă mai puțin de 1,5 % din consumul de băuturi alcoolice din Franța), nu se preconizează efecte negative asupra bunei funcționări a pieței unice.

2. TEMEI JURIDIC, SUBSIDIARITATE ȘI PROPORȚIONALITATE

Temei juridic

Temeiul juridic este articolul 349 din TFUE. Această dispoziție permite Consiliului să adopte măsuri specifice care adaptează condițiile de aplicare a tratatelor în regiunile ultraperiferice ale UE.

Subsidiaritatea (în cazul competențelor neexclusive)

Numai Consiliul are autoritatea de a adopta, în temeiul articolului 349 din TFUE, măsuri specifice în scopul adaptării aplicării tratatelor în regiunile ultraperiferice ale UE, inclusiv a politicilor comune, din cauza constrângerilor permanente care afectează situația economică și socială a acestor regiuni. Același lucru este valabil pentru autorizarea derogărilor de la articolul 110 din TFUE. Prin urmare, propunerea de decizie a Consiliului respectă principiul subsidiarității.

Proporționalitatea

Prezenta propunere respectă principiile proporționalității, astfel cum sunt prevăzute la articolul 5 alineatul (4) din Tratatul privind Uniunea Europeană. Modificările propuse nu

³ COM(2017) 623 final

⁴ Regulamentul (UE) nr. 228/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 13 martie 2013.

⁵ Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor –Ameliorarea pieței unice: mai multe oportunități pentru cetățeni și pentru întreprinderi [COM(2015) 550 final], p. 4.

depășesc ceea ce este necesar pentru a aborda aspectele în cauză și, astfel, pentru a realiza obiectivele din tratat de asigurare a unei funcționări bune și eficiente a pieței interne.

Contingentul de 153 000 hlap corespunde ratei de creștere anuale istorice de 2 % a producției de rom.

Alegerea instrumentului

Se propune înlocuirea Deciziei nr. 189/2014/UE a Consiliului cu o decizie a Consiliului.

3. REZULTATELE EVALUĂRILOR EX-POST, ALE CONSULTĂRILOR CU PĂRȚILE INTERESATE ȘI ALE EVALUĂRILOR IMPACTULUI

Evaluări ex-post/verificări ale adecvării legislației existente

Studiul extern a confirmat relevanța regimului, deoarece producătorii din regiunile ultraperiferice continuă să se confrunte cu costuri de producție mai ridicate decât omologii lor de pe continent, care sunt, în prezent, compensate prin reducerea accizei.

Această creștere a producției de rom a dus la creșterea cererii de trestie de zahăr, iar studiul a estimat că 53 000 de tone de trestie de zahăr se datorează regimului, fiind astfel create 400 de locuri de muncă în lanțul valoric trestie-zahăr-rom. Studiul a constatat că, din punct de vedere financiar, costurile depășesc beneficiile regimului. Romul joacă un rol important în economiile regiunilor ultraperiferice franceze, fapt care trebuie luat în considerare pentru determinarea eficienței globale a regimului.

În ciuda unei scăderi a cotei de piață a romului tradițional din regiunile ultraperiferice franceze, studiul a constatat că regimul a fost, în general, eficient în menținerea accesului la piața continentală franceză în termeni absoluți.

Eficacitatea globală a regimului este însă redusă din cauza mecanismului contingentelor. De asemenea, se constată în cadrul studiului că eficiența globală ar putea fi sporită printr-un cadru de monitorizare îmbunătățit.

În cele din urmă, studiul a constatat că regimul rămâne coerent cu alte politici conexe ale UE.

Consultările cu părțile interesate

În cadrul studiului extern pe care se bazează analiza regimului actual, au fost primite răspunsuri de la toate părțile interesate prin intermediul chestionarelor, al interviurilor și al discuțiilor. În urma consultării publice au fost primite răspunsuri din partea unor părți interesate diverse, deși participarea a fost limitată (zece în total) la cinci răspunsuri de la cetățeni ai UE, două de la operatori economici, o organizație neguvernamentală, o organizație sindicală și o asociație de întreprinderi.

Evaluarea impactului

Inițiativa este elaborată ca un exercițiu format din etape succesive: o evaluare ex-post a regimului actual urmată îndeaproape de o evaluare prospectivă. O astfel de evaluare a impactului potențial al continuării și eventual al schimbării regimului existent a fost stabilită într-un document analitic, inclusiv într-o anexă de evaluare. Acest document se bazează pe un studiu extern și pe informațiile furnizate de statul membru.

4. IMPLICAȚIILE BUGETARE

Propunerea nu are implicații asupra bugetului Uniunii Europene, întrucât veniturile din accize ajung în întregime în bugetul statelor membre.

5. ALTE ELEMENTE

• Planuri de implementare și mecanisme de monitorizare, evaluare și raportare

Autoritățile franceze și Comisia vor avea rolul de a monitoriza punerea în aplicare și funcționarea derogării, astfel cum s-a întâmplat până în prezent.

Franței i se va solicita să prezinte un raport până la 30 septembrie 2025 pentru perioada 2019-2024. Acest raport va include următoarele elemente:

- informații privind costurile suplimentare asociate producției;
- distorsiunile economice și impactul asupra pieței;
- informații pentru evaluarea eficacității, a eficienței și a coerenței cu alte politici ale UE;
- informații privind relevanța continuă și valoarea adăugată europeană a noii legislații.

Exercițiul de raportare ar trebui, de asemenea, să vizeze colectarea de informații din partea tuturor părților interesate relevante cu privire la nivelul și evoluția costurilor lor suplimentare de producție, a costurilor de asigurare a conformității și a oricărei situații de distorsiune pe piață.

Pentru a se asigura că informațiile colectate de autoritățile franceze conțin datele de care Comisia are nevoie pentru a lua o decizie în cunoștință de cauză cu privire la validitatea și viabilitatea sistemului în viitor, Comisia va elabora orientări specifice cu privire la informațiile solicitate. Orientările vor fi, în măsura posibilului, comune cu alte sisteme similare aplicabile regiunilor ultraperiferice ale UE, reglementate de o legislație similară.

Acest lucru va permite Comisiei să evalueze dacă motivele care au justificat acordarea derogării continuă să existe, dacă avantajul fiscal acordat de Franța este în continuare proporțional și dacă sunt posibile măsuri alternative la un sistem de derogare fiscală, ținând seama de dimensiunea internațională a acestora.

Structura și datele solicitate în raport sunt anexate la propunere în anexa 1.

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

de autorizare a Franței să aplice o rată redusă a anumitor taxe indirecte aplicate romului „tradițional” produs în Guadelupa, Guyana Franceză, Martinica și Réunion

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 349,

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

după transmiterea proiectului de act legislativ către parlamentele naționale,

având în vedere avizul Parlamentului European⁶,

hotărând în conformitate cu o procedură legislativă specială,

întrucât:

- (1) Prin Decizia 189/2014/CE a Consiliului⁷, Franța este autorizată să aplice pentru romul „tradițional” produs în Guadelupa, în Guyana Franceză, în Martinica și în Réunion și comercializat pe teritoriul său continental o rată redusă a accizei care poate fi mai mică decât rata minimă a accizei stabilite prin Directiva 92/84/CEE a Consiliului, dar nu cu mai mult de 50 % sub nivelul național standard al accizei la alcool. Nivelul redus al accizei este limitat la un contingent anual de 144 000 de hectolitri de alcool pur. Această derogare expiră la 31 decembrie 2020.
- (2) La 18 octombrie 2019, autoritățile franceze au solicitat Comisiei să prezinte o propunere de decizie a Consiliului de prelungire a termenului pentru autorizarea prevăzută în Decizia 189/2014/UE, cu un contingent mai mare pentru o perioadă de încă șapte ani, de la 1 ianuarie 2021 până la 31 decembrie 2027.
- (3) Având în vedere dimensiunile reduse ale pieței locale, distileriiile din cele patru regiuni ultraperiferice vizate de autorizație nu își pot dezvolta activitățile decât dacă beneficiază de acces corespunzător la piața din Franța continentală, care constituie principalul loc de desfacere pentru producția lor de rom (65 %). Dificultatea romului „tradițional” de a concura pe piața Uniunii poate fi pusă pe seama a doi parametri: costurile de producție mai ridicate și taxele mai mari pe sticlă, întrucât romul „tradițional” este, de regulă, comercializat la niveluri mai ridicate de tărie alcoolică și în sticle mai mari.
- (4) Costurile de producție din cadrul lanțului valoric trestie-zahăr-rom din aceste patru regiuni ultraperiferice sunt mai mari decât în alte regiuni ale lumii. În special, izolarea geografică, relieful și clima dificile ale celor patru regiuni ultraperiferice au un impact semnificativ asupra costului ingredientelor și asupra producției. În plus, costurile cu forța de muncă sunt mai mari decât în țările vecine, deoarece în Guadelupa, Guyana Franceză, Martinica și Réunion se aplică legislația socială franceză. Aceste regiuni

⁶ JO C XXX, XXX, p. XXX.

⁷ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/?uri=celex%3A32014D0189>

ultraperiferice trebuie să respecte totodată standardele de siguranță și de mediu ale Uniunii, ceea ce implică investiții și costuri importante ce nu sunt direct legate de productivitate, chiar dacă o parte din aceste investiții sunt cofinanțate din fondurile structurale ale Uniunii. În plus, distileriiile din aceste regiuni ultraperiferice sunt mai mici decât cele ale grupurilor internaționale. Acest fapt generează costuri mai mari pe unitate de producție.

- (5) Romul „tradițional” vândut în Franța continentală este de regulă comercializat în sticle mai mari (36 % este vândut în sticle de 1 litru) și cu o tărie alcoolică superioară (variind de la 40° la 59°) produselor pe bază de rom concurente, care sunt în general comercializate în sticle de 0,7 litri și au o tărie de 37,5°. Nivelurile mai ridicate ale conținutului de alcool determină la rândul lor accize mai mari, o rată mai ridicată a *vignette sécurité sociale* VSS și, în plus, o rată mai mare de TVA pe litru de rom vândut. Astfel, o rată redusă a accizei, care nu este cu mai mult de 50 % sub nivelul național standard al accizei la alcool, rămâne proporțională cu costurile suplimentare cumulate generate de costurile de producție mai ridicate și de ratele mai mari ale accizei, VSS și TVA.
- (6) Prin urmare, ar trebui luate în considerare și costurile suplimentare care decurg dintr-o practică, ce durează de mai bine de zece ani, de comercializare a romului „tradițional” cu un conținut de alcool mai ridicat și, ca atare, cu taxe mai mari.
- (7) Având în vedere faptul că avantajul fiscal respectiv acoperă atât accizele armonizate, cât și VSS, el trebuie să rămână proporțional pentru a fi autorizat, astfel încât să nu aducă atingere integrității și coerenței ordinii juridice a Uniunii, inclusiv protecției concurenței nedenaturate de pe piața unică și politicilor în materie de ajutoare de stat.
- (8) Până în prezent, avantajul fiscal nu a afectat piața unică, deoarece cota de piață a romului tradițional a scăzut cu 11 % în ultimii ani, ca urmare a creșterii consumului de băuturi alcoolice pe bază de rom.
- (9) Pentru a evita limitarea drastică a dezvoltării economice a regiunilor ultraperiferice franceze și pentru a asigura continuitatea industriei de prelucrare a trestiei de zahăr și de producție a romului și păstrarea locurilor de muncă pe care le asigură în regiunile ultraperiferice franceze, este necesar să se reînnoiască și să se majoreze contingentul anual care beneficiază de autorizația prevăzută în Decizia 189/2014/UE.
- (10) Pentru a se garanta că prezenta decizie nu aduce atingere pieței unice, cantitățile de rom originare din departamentele de peste mări eligibile pentru această măsură trebuie stabilite la 153 000 de hectolitri de alcool pur pe an.
- (11) Întrucât avantajul fiscal nu depășește ceea ce este necesar pentru compensarea costurilor suplimentare și deoarece volumele aflate în joc rămân modeste, iar avantajul fiscal este limitat la consumul din Franța continentală, măsura nu aduce atingere integrității și coerenței ordinii juridice a Uniunii.
- (12) Pentru a permite Comisiei să evalueze dacă mai sunt sau nu îndeplinite condițiile care au justificat acordarea autorizării, autoritățile franceze trebuie să prezinte Comisiei un raport de monitorizare până la 30 septembrie 2025.
- (13) Prezenta decizie nu aduce atingere eventualei aplicări a articolelor 107 și 108 din TFUE,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Prin derogare de la articolul 110 din tratat, Franța este autorizată să prelungească aplicarea, pe teritoriul său continental, în cazul romului „tradițional” produs în Guadelupa, în Guyana Franceză, în Martinica sau în Réunion, a unei rate a accizei inferioare ratei integrale a accizei pentru alcool, stabilită la articolul 3 din Directiva 92/84/CEE⁸, și a unei rate a taxei denumite „cotisation sur les boissons alcooliques” (VSS) mai mică decât rata integrală care ar fi aplicabilă în conformitate cu legislația națională.

Articolul 2

Derogarea prevăzută la articolul 1 se aplică romului, astfel cum este definit la punctul 1 litera (f) din anexa II la Regulamentul (CE) nr. 110/2008 al Parlamentului European și al Consiliului⁹, până la 24 mai 2021 și, începând cu 25 mai 2021, romului definit la punctul 1 litera (g) punctul (i) din anexa I la Regulamentul (UE) 2019/787 al Parlamentului European și al Consiliului¹⁰ produs în Guadelupa, în Guyana Franceză, în Martinica și în Réunion din trestie de zahăr recoltată la locul de fabricație, având un conținut de substanțe volatile, altele decât alcoolul etilic și metilic, mai mare sau egal cu 225 de grame pe hectolitrul de alcool pur și o tărie alcoolică de cel puțin 40 % din volum.

Articolul 3

- (1) Ratele reduse ale accizei și ale VSS menționate la articolul 1 din prezenta decizie și aplicabile romului menționat la articolul 2 din prezenta decizie se limitează la un contingent anual de 153 000 de hectolitri de alcool pur.
- (2) Ratele reduse ale accizei și ale VSS menționate la articolul 1 din prezenta decizie pot, fiecare în parte, să fie inferioare ratei minime a accizei pentru alcool stabilite prin Directiva 92/84/CEE, dar nu sunt mai mici cu mai mult de 50 % decât rata integrală pentru alcool stabilită în conformitate cu articolul 3 din Directiva 92/84/CEE sau decât rata integrală a VSS pentru alcool.
- (3) Avantajele fiscale cumulate autorizate în conformitate cu alineatul (2) din prezentul articol nu depășesc 50 % din rata integrală pentru alcool stabilită în conformitate cu articolul 3 din Directiva 92/84/CEE.

⁸ Directiva 92/84/CEE a Consiliului din 19 octombrie 1992 privind apropierea ratelor accizelor la alcool și băuturi alcoolice (JO L 316, 31.10.1992, p. 29).

⁹ Regulamentul (CE) nr. 110/2008 al Parlamentului European și al Consiliului din 15 ianuarie 2008 privind definirea, desemnarea, prezentarea, etichetarea și protecția indicațiilor geografice ale băuturilor spirtoase și de abrogare a Regulamentului (CEE) nr. 1576/89 al Consiliului (JO L 39, 13.2.2008, p. 16).

¹⁰ Regulamentul (UE) 2019/787 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 aprilie 2019 privind definirea, descrierea, prezentarea și etichetarea băuturilor spirtoase, utilizarea denumirilor băuturilor spirtoase în prezentarea și etichetarea altor produse alimentare, protecția indicațiilor geografice ale băuturilor spirtoase, utilizarea alcoolului etilic și a distilatelor de origine agricolă în băuturile alcoolice, și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 110/2008 (JO L 130, 17.5.2019, p. 1).

Articolul 4

Franța prezintă Comisiei, până cel târziu la 30 septembrie 2025, un raport de monitorizare pentru a-i permite acesteia să evalueze dacă mai sunt sau nu îndeplinite condițiile care au justificat acordarea autorizării prevăzute la articolul 1. Raportul de monitorizare conține informațiile prevăzute în anexă.

Articolul 5

Prezenta decizie se aplică de la 1 ianuarie 2021 până la 31 decembrie 2027.

Articolul 6

Prezenta decizie se adresează Republicii Franceze.

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Consiliu
Președintele*