COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 29.7.2020
COM(2020) 341 final

2020/0158 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind semnarea, în numele Uniunii, a Acordului de parteneriat voluntar dintre Uniunea Europeană și Republica Honduras privind asigurarea respectării legislației și guvernanța în sectorul forestier și privind comerțul cu produse din lemn care au ca destinație Uniunea Europeană

EXPUNERE DE MOTIVE

1. CONTEXTUL PROPUNERII

• Motivele și obiectivele propunerii

Planul de acțiune referitor la asigurarea respectării legislației, la guvernare și la schimburile comerciale în domeniul forestier (FLEGT)[1], aprobat de Consiliu în 2003[2], propune o serie de măsuri, inclusiv sprijinirea țărilor producătoare de lemn, colaborarea multilaterală în vederea combaterii comerțului cu lemn ilegal, sprijinirea inițiativelor sectorului privat și măsuri de descurajare a investițiilor în activități care încurajează exploatarea forestieră ilegală. Elementul fundamental al planului de acțiune este instituirea de parteneriate FLEGT între UE și țările producătoare de lemn, prin care să se pună capăt exploatării forestiere ilegale. În 2005, Consiliul a adoptat Regulamentul (CE) nr. 2173/2005 privind instituirea unui regim de licențe FLEGT pentru importurile de lemn în Comunitatea Europeană[3], un mecanism care permite verificarea legalității lemnului importat în UE în temeiul parteneriatelor FLEGT.

În 2005, Consiliul a autorizat Comisia să negocieze acorduri de parteneriat FLEGT cu țările producătoare de lemn[4].

Comisia a inițiat negocieri cu Hondurasul în 2013. Comisia a informat cu regularitate Consiliul cu privire la progresele realizate, prin rapoarte către Grupul de lucru pentru păduri, precum și către misiunile din Honduras ale statelor membre. Comisia a informat, de asemenea, Parlamentul European cu privire la evoluția negocierilor. Părțile au organizat în mod regulat reuniuni publice după sesiunile de negociere, pentru a informa părțile interesate cu privire la procesul de negociere.

Acordul de parteneriat voluntar dintre UE și Honduras (acordul) abordează toate elementele prevăzute în directivele de negociere ale Consiliului. În special, acordul stabilește cadrul, instituțiile și mecanismele sistemului de asigurare a legalității lemnului pentru regimul de licențe FLEGT. Acordul stabilește, de asemenea, cadrul pentru monitorizarea conformității cu sistemul și pentru efectuarea unei evaluări independente a acestuia. Acordul include un angajament clar din partea Hondurasului de a elabora acte legislative care să asigure faptul că lemnul importat în Honduras a fost recoltat în mod legal, în conformitate cu legislația aplicabilă în țara de recoltare. Aceste elemente sunt prevăzute în anexele la acord, care prezintă în mod detaliat structurile care vor sta la baza elaborării și a punerii în aplicare a sistemului de asigurare a legalității lemnului din Honduras, precum și criteriile de evaluare a bunei funcționări a sistemului, înaintea luării unei decizii viitoare cu privire la începerea aplicării regimului de licențe FLEGT.

Acordul vizează consolidarea guvernanței și a asigurării respectării legislației în sectorul forestier și, prin regimul de licențe FLEGT, va asigura piața UE că lemnul exportat din Honduras provine din lemn recoltat în mod legal. După emiterea licențelor FLEGT, acordul va facilita respectarea de către importatorii din UE a cerințelor prevăzute în Regulamentul (UE) nr. 995/2010 al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a obligațiilor care revin operatorilor care introduc pe piață lemn și produse din lemn[5], care

---

1 COM(2003) 251.
2 JO C 268, 7.11.2003, p. 1.
3 JO L 347, 30.12.2005, p. 1.
4 Documentul clasificat 10229/2/05 al Consiliului (declasificat la 24 septembrie 2015).
5 JO L 295, 12.11.2010, p. 23.

prevede că lemnul și produsele din lemn care fac obiectul unei licențe FLEGT sunt considerate ca fiind recoltate în mod legal în sensul regulamentului menționat.

Acordul instituie un mecanism de dialog și cooperare între UE și Honduras privind regimul de licențe FLEGT, prin intermediul unui comitet mixt de punere în aplicare. De asemenea, acordul stabilește principiile privind participarea părților interesate, garanțiile sociale, răspunderea și transparența, precum și mecanisme de tratare a plângerilor, monitorizare și raportare în ceea ce privește punerea în aplicare a acordului.

Acordul nu se limitează doar la produsele propuse în anexa II la Regulamentul (CE) nr. 2173/2005 și acoperă o gamă largă de produse din lemn exportate.

Acordul prevede controlul importurilor la frontierele UE, astfel cum se menționează în Regulamentul (CE) nr. 2173/2005 privind regimul de licențe FLEGT și în Regulamentul (CE) nr. 1024/2008 de stabilire a măsurilor detaliate de aplicare a acestuia. Acordul include o descriere a licențelor FLEGT eliberate de Honduras, pentru care se utilizează formatul prevăzut în regulamentul de punere în aplicare sus-menționat.

- **Coerența cu dispozițiile existente în domeniul de politică vizat**

Inițiativa este conformă cu Regulamentul (UE) nr. 995/2010 deoarece produsele din lemn care vor face obiectul licențelor FLEGT eliberate în Honduras în conformitate cu acest acord vor fi considerate ca fiind recoltate în mod legal, în conformitate cu articolul 3 din regulamentul menționat.

- **Coerența cu alte politici ale Uniunii**

Ca parte a Planului de acțiune FLEGT, încheierea acestui acord este relevantă pentru politica UE de cooperare pentru dezvoltare, deoarece nu numai că promovează comerțul cu lemn recoltat în mod legal, ci vizează totodată consolidarea guvernanței în sectorul forestier din Honduras, prin îmbunătățirea transparenței, a răspunderii și a participării părților interesate. Având în vedere faptul că punerea în aplicare a acordului va consolida gestionarea durabilă a pădurilor, această inițiativă va contribui, de asemenea, la combaterea schimbărilor climatice prin reducerea emisiilor cauzate de despăduriri și de degradarea pădurilor.

2. TEMEIUL JURIDIC, SUBSIDIARITATEA ȘI PROPORȚIONALITATEA

- **Temeiul juridic**

Temeiul juridic propus este articolul 207 alineatul (3) primul paragraf și articolul 207 alineatul (4) primul paragraf, coroborate cu articolul 218 alineatul (5) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).

Având în vedere obiectivul și conținutul acordului, care oferă un cadru juridic menit să asigure faptul că toate importurile în Uniune de lemn și produse din lemn din Honduras care fac obiectul acordului au fost produse în mod legal, Uniunea are competență exclusivă în ceea ce privește încheierea acordului, în conformitate cu articolul 207 alineatele (3) și (4) din TFUE. Articolul 218 alineatul (5) din TFUE conferă Consiliului competența de a adopta o decizie de autorizare a semnării acordului, la propunerea negociatorului.

- **Subsidiaritatea (în cazul competențelor neexclusive)**

Nu se aplică.

- **Proporționalitatea**

Încheierea acordului este conformă cu Planul de acțiune FLEGT și nu depășește ceea ce este necesar în vederea realizării obiectivelor sale.

- **Alegerea instrumentului**

Prezenta propunere este conformă cu articolul 218 alineatul (5) din TFUE, care prevede adoptarea de către Consiliu a deciziilor de autorizare a semnării acordurilor internaționale.

3. REZULTATELE EVALUĂRILOR *EX POST*, ALE CONSULTĂRILOR CU PĂRȚILE INTERESATE ȘI ALE EVALUĂRILOR IMPACTULUI

- **Evaluările *ex post*/verificarea adecvării legislației existente**

Nu se aplică.

- **Consultările cu părțile interesate**

Nu se aplică.

- **Obținerea și utilizarea cunoștințelor de specialitate**

Nu se aplică.

- **Evaluarea impactului**

Nu se aplică.

- **Adecvarea reglementărilor și simplificarea**

Nu se aplică.

- **Drepturile fundamentale**

Nu se aplică.

4. IMPLICAȚIILE BUGETARE

Această inițiativă nu are implicații bugetare.

5. ALTE ELEMENTE

- **Planurile de punere în aplicare și măsurile de monitorizare, evaluare și raportare**

Nu se aplică.

- **Documentele explicative (în cazul directivelor)**

Nu se aplică.

- **Explicarea detaliată a dispozițiilor specifice ale propunerii**

Nu se aplică.

2020/0158 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind semnarea, în numele Uniunii, a Acordului de parteneriat voluntar dintre Uniunea Europeană și Republica Honduras privind asigurarea respectării legislației și guvernanța în sectorul forestier și privind comerțul cu produse din lemn care au ca destinație Uniunea Europeană

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 207 alineatul (4) primul paragraf, coroborat cu articolul 218 alineatul (5),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

(1) În mai 2003, Comisia a adoptat Comunicarea către Parlamentul European și Consiliu intitulată „Asigurarea respectării legislației, guvernanța și schimburile comerciale în sectorul forestier (FLEGT): propunere privind un plan de acțiune al UE”[1], în care se solicita luarea de măsuri pentru combaterea exploatării forestiere ilegale prin încheierea unor acorduri de parteneriat voluntar cu țările producătoare de lemn. Concluziile Consiliului privind respectivul plan de acțiune au fost adoptate în octombrie 2003[2], iar Parlamentul a adoptat o rezoluție pe această temă la 11 iulie 2005[3].

(2) La 5 decembrie 2005, Consiliul a autorizat Comisia să deschidă negocieri cu țările producătoare de lemn privind încheierea unor acorduri de parteneriat pentru a pune în aplicare Planul de acțiune al UE referitor la asigurarea respectării legislației, la guvernare și la schimburile comerciale în domeniul forestier.

(3) La 20 decembrie 2005, Consiliul a adoptat Regulamentul (CE) nr. 2173/2005[4], care a instituit un regim de licențe FLEGT pentru importurile în Uniune de lemn provenit din țări cu care Uniunea a încheiat acorduri de parteneriat voluntar.

(4) Negocierile cu Republica Honduras în vederea încheierii unui acord de parteneriat voluntar între Uniunea Europeană și Republica Honduras privind asigurarea respectării legislației și guvernanța în sectorul forestier și privind comerțul cu produse din lemn care au ca destinație Uniunea Europeană (denumit în continuare „acordul”) au fost încheiate cu succes prin parafarea acordului la 14 iunie 2018.

(5) Prin urmare, acordul ar trebui semnat în numele Uniunii Europene, sub rezerva încheierii sale la o dată ulterioară,

---

1 COM(2003) 251.
2 JO C 268, 7.11.2003, p. 1.
3 JO C 157E, 6.7.2006, p. 482.
4 Regulamentul (CE) nr. 2173/2005 al Consiliului din 20 decembrie 2005 privind instituirea unui regim de licențe FLEGT pentru importurile de lemn în Comunitatea Europeană (JO L 347, 30.12.2005, p. 1).

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Se aprobă semnarea, în numele Uniunii, a Acordului de parteneriat voluntar dintre Uniunea Europeană și Republica Honduras privind asigurarea respectării legislației și guvernanța în sectorul forestier și privind comerțul cu produse din lemn care au ca destinație Uniunea Europeană, sub rezerva încheierii acordului menționat.

Textul acordului care urmează să fie semnat este atașat la prezenta decizie.

Articolul 2

Secretariatul General al Consiliului stabilește instrumentul prin care se acordă puteri depline pentru semnarea acordului, sub rezerva încheierii acestuia, persoanei (persoanelor) indicate de către negociatorul acordului.

Articolul 3

Prezenta decizie intră în vigoare la data adoptării.

Adoptată la Bruxelles,

Pentru Consiliu,
Președintele