



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 29.7.2020
COM(2020) 341 final

2020/0158 (NLE)

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

o podpisu Dobrovolné dohody o partnerství mezi Evropskou unií a Honduraskou republikou pro prosazování práva a správu v oblasti lesnictví a obchod s dřevařskými výrobky vstupujícími na území Evropské unie jménem Unie

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

• Odůvodnění a cíle návrhu

Akční plán pro prosazování práva, správu a obchod v oblasti lesnictví (FLEGT)¹, schválený Radou v roce 2003², navrhuje soubor opatření, mezi něž patří podpora zemí produkujících dřevo, mnohostranná spolupráce v boji proti obchodu s nezákonně vytěženým dřevem, podpora iniciativ soukromého sektoru, a rovněž opatření, jež mají odrazovat od investic do činností, které podporují nezákonnou těžbu. Základem uvedeného akčního plánu je uzavření partnerství v oblasti FLEGT mezi EU a zeměmi produkujícími dřevo s cílem zastavit nezákonnou těžbu. V roce 2005 Rada přijala nařízení (ES) č. 2173/2005 o zavedení režimu licencí FLEGT na dovoz dřeva do Evropského společenství³, což je mechanismus, který umožňuje ověřovat zákonný původ dřeva dováženého do EU v rámci partnerství FLEGT.

V roce 2005 Rada pověřila Komisi, aby vyjednala dohody o partnerství FLEGT se zeměmi produkujícími dřevo⁴.

Komise zahájila jednání s Hondurasem v roce 2013. Komise po celou dobu pravidelně informovala Radu o pokroku formou zpráv určených pracovní skupině pro lesnictví, jakož i misím členských států EU v Hondurasu. O vývoji jednání informovala Komise rovněž Evropský parlament. Po proběhlých jednáních strany pravidelně nabízely veřejná setkání, aby o tomto procesu informovaly zúčastněné strany.

Dobrovolná dohoda o partnerství mezi EU a Hondurasem (dále jen „dohoda“) se týká všech prvků obsažených ve směrnici pro jednání přijatých Radou. Zejména stanoví rámec, orgány a mechanismy systému zajištění zákonného původu dřeva v rámci režimu licencí FLEGT. Stanoví rovněž rámec pro sledování dodržování příslušných právních předpisů a pro nezávislé hodnocení systému. Dohoda obsahuje jasný závazek Hondurasu vypracovat právní předpisy, které zajistí, že dřevo dovážené do Hondurasu bylo vytěženo zákonným způsobem v souladu s příslušnými právními předpisy platnými v zemi těžby. Tyto prvky jsou uvedeny v přílohách dohody, které poskytují podrobný popis struktur, jež přispějí k vybudování a zavedení honduraského systému zajištění zákonného původu dřeva, jakož i kritéria pro posouzení funkčnosti systému před budoucím rozhodnutím o zahájení režimu licencí FLEGT.

Dohoda má za cíl posílit správu a prosazování práva v oblasti lesnictví a prostřednictvím režimu licencí FLEGT poskytnout trhu EU záruku, že dřevo vyvážené z Hondurasu bylo vytěženo zákonným způsobem. Jakmile bude zahájeno vydávání licencí FLEGT, dohoda dovozcům v EU usnadní dodržování požadavků nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 995/2010, kterým se stanoví povinnosti hospodářských subjektů uvádějících na trh dřevo a dřevařské výrobky⁵, podle něhož se dřevo a výrobky ze dřeva, na něž se vztahuje licence FLEGT, pro účely uvedeného nařízení považují za dřevo vytěžené zákonným způsobem.

Dohoda zavádí mechanismus pro dialog a spolupráci v oblasti režimu licencí FLEGT mezi EU a Hondurasem prostřednictvím Společného výboru pro provádění dohody. Rovněž zavádí zásady zapojení zúčastněných stran, sociálních záruk, odpovědnosti a transparentnosti a

¹ KOM(2003) 251.

² Úř. věst. C 268, 7.11.2003, s. 1.

³ Úř. věst. L 347, 30.12.2005, s. 1.

⁴ Vyhrazený dokument Rady č. 10229/2/05 (odtajněný dne 24. září 2015).

⁵ Úř. věst. L 295, 12.11.2010, s. 23.

mechanismy pro stížnosti týkající se provádění dohody, jeho sledování a podávání zpráv o něm.

Dohoda se neomezuje pouze na rozsah dotčených výrobků navržený v příloze II nařízení (ES) č. 2173/2005, nýbrž se vztahuje na širokou škálu vyvážených dřevařských výrobků.

Dohoda obsahuje ustanovení o kontrolách dovozu na hranicích EU upravených v nařízení (ES) č. 2173/2005 o režimu licencí FLEGT a nařízení (ES) č. 1024/2008, kterým se stanoví podrobná opatření k jeho provádění. V dohodě je popsána honduraská licence FLEGT, která přejímá formát předepsaný ve výše uvedeném prováděcím nařízení.

- **Soulad s platnými předpisy vztahujícími se na danou oblast politiky**

Tato iniciativa je v souladu s nařízením (EU) č. 995/2010, protože dřevařské výrobky, na něž se licence FLEGT vydané v Hondurasu v souladu s touto dohodou budou vztahovat, budou v souladu s článkem 3 uvedeného nařízení považovány za dřevo vytěžené zákonným způsobem.

- **Soulad s ostatními politikami Unie**

V rámci akčního plánu FLEGT je uzavření této dohody důležité pro politiku EU v oblasti rozvojové spolupráce, jelikož nejenže podporuje obchod se zákonně vytěženým dřevem, ale také usiluje o posílení správy lesů v Hondurasu zvýšením transparentnosti, odpovědnosti a zapojení zúčastněných stran. Jelikož provádění dohody posílí udržitelné hospodaření v lesích, přispěje tato iniciativa také k boji proti změně klimatu snížením emisí z odlesňování a poškozování lesů.

2. PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

- **Právní základ**

Navrhovaným právním základem je čl. 207 odst. 3 první pododstavec a odst. 4 první pododstavec ve spojení s čl. 218 odst. 5 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU).

S přihlédnutím k cíli a obsahu dohody, která poskytuje právní rámec, jenž má zajistit, aby veškeré dřevo a dřevařské výrobky, na něž se vztahuje tato dohoda, dovážené do Unie z Hondurasu, byly zákonně získaným dřevem, má Unie v souladu s čl. 207 odst. 3 a 4 SFEU výhradní pravomoc dohodu uzavřít. Ustanovení čl. 218 odst. 5 SFEU opravňuje Radu přijmout na návrh vyjednávače rozhodnutí, kterým dá zmocnění k podpisu dohody.

- **Subsidiarita (v případě nevýlučné pravomoci)**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Proporcionalita**

Uzavření této dohody je v souladu s akčním plánem FLEGT a nepřekračuje rámec toho, co je nezbytné k dosažení jeho cílů.

- **Volba nástroje**

Tento návrh je v souladu s čl. 218 odst. 5 SFEU, který stanoví, že rozhodnutí o zmocnění k podpisu mezinárodních dohod přijímá Rada.

3. VÝSLEDKY HODNOCENÍ *EX POST*, KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ

- **Hodnocení *ex post* / kontroly účelnosti platných právních předpisů**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Konzultace se zúčastněnými stranami**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Sběr a využití výsledků odborných konzultací**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Posouzení dopadů**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Účelnost právních předpisů a zjednodušení**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Základní práva**

Nevztahuje se na tento návrh.

4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Tato iniciativa nemá rozpočtové důsledky.

5. OSTATNÍ PRVKY

- **Plány provádění a způsoby monitorování, hodnocení a podávání zpráv**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Informativní dokumenty (u směrnic)**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Podrobné vysvětlení konkrétních ustanovení návrhu**

Nevztahuje se na tento návrh.

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

o podpisu Dobrovolné dohody o partnerství mezi Evropskou unií a Honduraskou republikou pro prosazování práva a správu v oblasti lesnictví a obchod s dřevařskými výrobky vstupujícími na území Evropské unie jménem Unie

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 207 odst. 4 první pododstavec ve spojení s čl. 218 odst. 5 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) V květnu 2003 přijala Komise sdělení Evropskému parlamentu a Radě nazvané „Prosazování práva, správa a obchod v oblasti lesnictví (FLEGT): návrh akčního plánu EU“¹, v němž vyzvala k přijetí opatření pro boj proti nezákonné těžbě dřeva formou uzavírání dobrovolných dohod o partnerství se zeměmi produkujícími dřevo. Závěry Rady ohledně uvedeného akčního plánu byly přijaty v říjnu 2003² a Parlament v této věci přijal dne 11. července 2005 příslušné usnesení³.
- (2) Dne 5. prosince 2005 Rada pověřila Komisi, aby zahájila jednání se zeměmi produkujícími dřevo o dohodách o partnerství s cílem provést akční plán EU pro prosazování práva, správu a obchod v oblasti lesnictví.
- (3) Dne 20. prosince 2005 Rada přijala nařízení (ES) č. 2173/2005⁴, které zavedlo režim licencí FLEGT pro dovoz dřeva do Unie ze zemí, s nimiž Unie uzavřela dobrovolné dohody o partnerství.
- (4) Jednání s Honduraskou republikou s cílem uzavřít Dobrovolnou dohodu o partnerství mezi Evropskou unií a Honduraskou republikou pro prosazování práva a správu v oblasti lesnictví a obchod s dřevařskými výrobky vstupujícími na území Evropské unie (dále jen „dohoda“) byla úspěšně uzavřena parafováním dohody dne 14. června 2018.
- (5) Uvedená dohoda by proto měla být podepsána jménem Evropské unie s výhradou jejího uzavření k pozdějšímu datu,

¹ KOM(2003) 251.

² Úř. věst. C 268, 7.11.2003, s. 1.

³ Úř. věst. C 157E, 6.7.2006, s. 482.

⁴ Nařízení Rady (ES) č. 2173/2005 ze dne 20. prosince 2005 o zavedení režimu licencí FLEGT pro dovoz dřeva do Evropského společenství (Úř. věst. L 347, 30.12.2005, s. 1).

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Podpis Dobrovolné dohody o partnerství mezi Evropskou unií a Honduraskou republikou pro prosazování práva a správu v oblasti lesnictví a obchod s dřevařskými výrobky vstupujícími na území Evropské unie se schvaluje jménem Unie s výhradou jejího uzavření.

Znění dohody, jež má být podepsána, se připojuje k tomuto rozhodnutí.

Článek 2

Generální sekretariát Rady zřídí nástroj udělující plnou moc k podepsání dohody, s výhradou jejího uzavření, osobě nebo osobám určeným vyjednavatelem dohody.

Článek 3

Toto rozhodnutí vstupuje v platnost dnem přijetí.

V Bruselu dne

*Za Radu
předseda/předsedkyně*