

Bryssel 29.7.2020
COM(2020) 341 final

2020/0158 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

metsälainsäädännön soveltamisen valvontaa, metsähallintoa ja Euroopan unioniin suuntautuvaa puutuotteiden kauppaa koskevan Euroopan unionin ja Hondurasin tasavallan vapaaehtoisen kumppanuussopimuksen allekirjoittamisesta unionin puolesta

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN TAUSTA

• Ehdotuksen perustelut ja tavoitteet

Metsälainsäädännön soveltamisen valvontaa, metsähallintoa ja puukauppaa (Forest Law Enforcement, Governance and Trade – FLEGT) koskevassa EU:n toimintasuunnitelmassa¹, jonka neuvosto hyväksyi vuonna 2003,² esitetään joukko toimenpiteitä, joilla tuetaan puutavaraa tuottavia maita, monenvälistä yhteistyötä laittoman puukaupan torjumiseksi ja yksityissektorin aloitteita sekä pyritään estämään investoinnit toimintaan, joka ruokkii laittomia hakkuita. Toimintasuunnitelman keskiössä ovat EU:n ja puutavaraa tuottavien maiden väliset FLEGT-kumppanuussopimukset, joilla pyritään lopettamaan laittomat hakkuut. Neuvosto antoi vuonna 2005 asetuksen (EY) N:o 2173/2005³, jolla perustettiin Euroopan yhteisöön suuntautuvaa puutavaran tuontia koskeva FLEGT-lupajärjestelmä eli mekanismi, jonka avulla voidaan varmentaa EU:hun FLEGT-kumppanuuksien puitteissa tuotavan puutavaran laillisuus.

Neuvosto valtuutti vuonna 2005 komission neuvottelemaan FLEGT-kumppanuussopimukset puutavaraa tuottavien maiden kanssa.⁴

Komissio aloitti neuvottelut Hondurasin kanssa vuonna 2013. Komissio on pitänyt neuvoston säännöllisesti ajan tasalla neuvottelujen edistymisestä ja raportoinut metsäalan työryhmälle sekä jäsenvaltioiden edustustoille Hondurassissa. Komissio on tiedottanut neuvottelujen kulusta myös Euroopan parlamentille. Neuvotteluistuntojen jälkeen osapuolet ovat järjestäneet säännöllisesti julkisia tapaamisia, jotta sidosryhmät on voitu pitää ajan tasalla neuvottelujen etenemisestä.

EU:n ja Hondurasin välinen vapaaehtoinen kumppanuussopimus, jäljempänä 'sopimus', kattaa kaikki neuvoston neuvotteluohjeiden osa-alueet. Erityisesti sopimuksella luodaan puutavaran laillisuuden varmentamisjärjestelmän puitteet, instituutiot ja järjestelmät FLEGT-lupajärjestelmää varten. Lisäksi siinä vahvistetaan puitteet lainsäädännön noudattamisen seurannalle sekä järjestelmän riippumattomalle arvioinnille. Sopimukseen sisältyy Hondurasin selkeä sitoumus kehittää lainsäädäntöä, jolla varmistetaan, että Hondurasiin tuotu puu on korjattu laillisesti noudattaen korjuumaan asiassa sovellettavaa lainsäädäntöä. Nämä osa-alueet esitetään sopimuksen liitteissä, joissa kuvataan yksityiskohtaisesti puutavaran laillisuuden varmentamista koskevan Hondurasin järjestelmän kehittämistä ja täytäntöönpanoa tukevat rakenteet sekä kriteerit järjestelmän toimintakyvyn arvioimiseksi ennen FLEGT-lupajärjestelmän käyttöönottoa koskevan päätöksen tekemistä.

Sopimuksen tavoitteena on vahvistaa metsähallintoa ja metsälainsäädännön soveltamisen valvontaa sekä FLEGT-lupajärjestelmän avulla vakuuttaa EU:n markkinat siitä, että Hondurasista tuotu puutavara on laillisesti korjattua. Kun FLEGT-luvat on myönnetty, EU:n tuojien on sopimuksen avulla helpompi noudattaa vaatimuksia, joista säädetään puutavaraa ja puutuotteita markkinoille saattavien toimijoiden velvollisuuksien vahvistamisesta annetussa Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksessa (EU) N:o 995/2010⁵, jonka mukaan FLEGT-

¹ KOM(2003) 251.

² EUVL C 268, 7.11.2003, s. 1.

³ EUVL L 347, 30.12.2005, s. 1.

⁴ Neuvoston asiakirja 10229/2/05 (rajoitettu jakelu; turvallisuusluokitus poistettiin 24.9.2015).

⁵ EUVL L 295, 12.11.2010, s. 23.

luvan saaneiden puutavaran ja puutuotteiden katsotaan asetusta sovellettaessa olevan laillisesti korjattuja.

Sopimuksella luodaan FLEGT-lupajärjestelmää koskeva EU:n ja Hondurasin vuoropuhelu- ja yhteistyömekanismi, jonka toiminnasta vastaa yhteinen täytäntöönpanokomitea. Lisäksi siinä vahvistetaan sidosryhmien osallistumiseen, sosiaalisiin suojalausekkeisiin, vastuuvollisuuteen ja avoimuuteen liittyvät periaatteet sekä sopimusta koskeviin valituksiin sekä sopimuksen täytäntöönpanon seurantaan ja raportointiin liittyvät mekanismit.

Sopimuksen soveltamisala on laajempi kuin asetuksen (EY) N:o 2173/2005 liitteessä II ehdotettu tuotekate, ja siihen kuuluu monenlaisia vientiin meneviä puutuotteita.

Sopimuksessa määrätään EU:n rajoilla tehtävistä tuontitarkastuksista, kuten FLEGT-lupajärjestelmästä annetussa asetuksessa (EY) N:o 2173/2005 ja sen täytäntöönpanoa koskevista yksityiskohtaisista toimenpiteistä annetussa asetuksessa (EY) N:o 1024/2008 säädetään. Sopimukseen sisältyy kuvaus Hondurasin FLEGT-luvasta, joka on edellä mainituksa täytäntöönpanoasetuksessa kuvatus mallin mukainen.

- **Yhdenmukaisuus muiden alaa koskevien politiikkojen säännösten kanssa**

Aloite on yhdenmukainen asetuksen (EU) N:o 995/2010 kanssa, koska puutuotteiden, joille myönnetään Hondurasissa FLEGT-lupa tämän sopimuksen mukaisesti, katsotaan olevan peräisin laillisesti korjatusta puusta mainitun asetuksen 3 artiklan mukaisesti.

- **Yhdenmukaisuus unionin muiden politiikkojen kanssa**

Tämän sopimuksen tekeminen on osa FLEGT-toimintasuunnitelmaa ja tärkeää EU:n kehitysyhteistyöpolitiikan kannalta, koska laillisesti korjatun puun kaupan edistämisen lisäksi sopimuksella pyritään vahvistamaan Hondurasin metsähallintoa parantamalla avoimuutta, vastuuvollisuutta ja sidosryhmien osallistumista. Koska sopimuksen täytäntöönpano tukee kestävää metsänhoitoa, tämä aloite edistää myös ilmastonmuutoksen torjuntaa vähentämällä metsäkadosta ja metsien tilan heikkenemisestä aiheutuvia päästöjä.

2. OIKEUSPERUSTA, TOISSIJAISUUSPERIAATE JA SUHTEELLISUUSPERIAATE

- **Oikeusperusta**

Ehdotettu oikeusperusta on Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen, jäljempänä 'SEUT-sopimus', 207 artiklan 3 kohdan ensimmäinen alakohta ja 207 artiklan 4 kohdan ensimmäinen alakohta yhdessä sen 218 artiklan 5 kohdan kanssa.

Koska sopimuksen tavoitteena on muodostaa oikeudellinen kehys sen varmistamiseksi, että kaikki sopimuksen soveltamisalaan kuuluva Hondurasista unioniin tuotava puutavara ja puutuotteet on tuotettu laillisesti, unionilla on sopimuksen sisältö huomioon ottaen yksinomainen toimivalta tehdä sopimus SEUT-sopimuksen 207 artiklan 3 ja 4 kohdan mukaisesti. Neuvosto valtuutetaan SEUT-sopimuksen 218 artiklan 5 kohdassa tekemään neuvottelijan ehdotuksesta päätös, jolla annetaan lupa sopimuksen allekirjoittamiseen.

- **Toissijaisuusperiaate (jaetun toimivallan osalta)**

Ei sovelleta.

- **Suhteellisuusperiaate**

Tämän sopimuksen tekeminen on FLEGT-toimintasuunnitelman mukaista, eikä sopimuksessa ylitetä sitä, mikä on tarpeen sen tavoitteiden saavuttamiseksi.

- **Toimintatavan valinta**

Tämä ehdotus noudattaa SEUT-sopimuksen 218 artiklan 5 kohtaa, jonka mukaan neuvosto tekee päätökset, joilla annetaan lupa kansainvälisten sopimusten allekirjoittamiseen.

3. JÄLKIARVIOINTIEN, SIDOSRYHMIEN KUULEMISTEN JA VAIKUTUSTENARVIOINTIEN TULOKSET

- **Jälkiarviointit/toimivuustarkastukset**

Ei sovelleta.

- **Sidosryhmien kuuleminen**

Ei sovelleta.

- **Asiantuntijatiedon keruu ja käyttö**

Ei sovelleta.

- **Vaikutustenarviointi**

Ei sovelleta.

- **Säätelyn toimivuus ja yksinkertaistaminen**

Ei sovelleta.

- **Perusoikeudet**

Ei sovelleta.

4. TALOUSARVIOVAIKUTUKSET

Tällä aloitteella ei ole vaikutuksia talousarvioon.

5. LISÄTIEDOT

- **Toteuttamissuunnitelmat, seuranta, arviointi ja raportointijärjestelyt**

Ei sovelleta.

- **Selittävät asiakirjat (direktiivien osalta)**

Ei sovelleta.

- **Ehdotukseen sisältyvien säännösten yksityiskohtaiset selitykset**

Ei sovelleta.

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

metsälainsäädännön soveltamisen valvontaa, metsähallintoa ja Euroopan unioniin suuntautuvaa puutuotteiden kauppaa koskevan Euroopan unionin ja Hondurasin tasavallan vapaaehtoisen kumppanuussopimuksen allekirjoittamisesta unionin puolesta

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 207 artiklan 4 kohdan ensimmäisen alakohdan yhdessä sen 218 artiklan 5 kohdan kanssa,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Komissio antoi toukokuussa 2003 Euroopan parlamentille ja neuvostolle tiedonannon ”Metsälainsäädännön soveltamisen valvonta, metsähallinto ja puukauppa (FLEGT) – Ehdotus EU:n toimintasuunnitelmaksi”¹, jossa kehoitetaan ryhtymään toimenpiteisiin laittomien hakkuiden torjumiseksi laatimalla vapaaehtoisia kumppanuussopimuksia puutavaraa tuottavien maiden kanssa. Toimintasuunnitelmaa koskevat neuvoston päätelmät² annettiin lokakuussa 2003, ja Euroopan parlamentti antoi asiasta päätöslauselman³ 11 päivänä heinäkuuta 2005.
- (2) Neuvosto valtuutti 5 päivänä joulukuuta 2005 komission aloittamaan puutavaraa tuottavien maiden kanssa neuvottelut kumppanuussopimuksista, joilla metsälainsäädännön soveltamisen valvontaa, metsähallintoa ja puukauppaa koskeva EU:n toimintasuunnitelma pannaan täytäntöön.
- (3) Neuvosto antoi 20 päivänä joulukuuta 2005 asetuksen (EY) N:o 2173/2005⁴, jolla perustettiin FLEGT-lupajärjestelmä puutavaran tuonnille unioniin maista, joiden kanssa unioni on tehnyt vapaaehtoisen kumppanuussopimuksen
- (4) Hondurasin tasavallan kanssa käydyt neuvottelut metsälainsäädännön soveltamisen valvontaa, metsähallintoa ja Euroopan unioniin suuntautuvaa puutuotteiden kauppaa koskevan Euroopan unionin ja Hondurasin tasavallan vapaaehtoisen kumppanuussopimuksen, jäljempänä ’sopimus’, tekemisestä saatiin onnistuneesti päätökseen, kun sopimus parafoitiin 14 päivänä kesäkuuta 2018.
- (5) Sen vuoksi sopimus olisi allekirjoitettava Euroopan unionin puolesta sillä varauksella, että sen tekeminen saatetaan myöhemmin päätökseen,

¹ KOM(2003) 251.

² EUVL C 268, 7.11.2003, s. 1.

³ EUVL C 157E, 6.7.2006, s. 482.

⁴ Neuvoston asetus (EY) N:o 2173/2005, annettu 20 päivänä joulukuuta 2005, Euroopan yhteisöön suuntautuvaa puutavaran tuontia koskevan FLEGT-lupajärjestelmän perustamisesta (EUVL L 347, 30.12.2005, s. 1).

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Hyväksytään unionin puolesta metsälainsäädännön soveltamisen valvontaa, metsähallintoa ja Euroopan unioniin suuntautuvaa puutuotteiden kauppaa koskeva Euroopan unionin ja Hondurasin tasavallan vapaaehtoisen kumppanuussopimuksen allekirjoittaminen sillä varauksella, että sen tekeminen saatetaan päätökseen.

Allekirjoitettavan sopimuksen teksti on liitetty tähän päätökseen.

2 artikla

Neuvoston pääsihteeristö laatii valtakirjan, jolla sopimuksen neuvottelija valtuutetaan nimeämään yksi tai useampi henkilö allekirjoittamaan sopimus sillä varauksella, että sen tekeminen saatetaan päätökseen.

3 artikla

Tämä päätös tulee voimaan päivänä, jona se hyväksytään.

Tehty Brysselissä

*Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja*