



EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2020.7.29.
COM(2020) 340 final

2020/0157 (NLE)

Javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA

az Európai Unió és a Hondurasi Köztársaság közötti, az erdészeti jogszabályok végrehajtásáról, az erdészeti irányításról és az erdészeti termékek Európai Unióba irányuló kereskedelméről szóló önkéntes partnerségi megállapodás megkötéséről

INDOKOLÁS

1. A JAVASLAT HÁTTERE

• A javaslat indokai és céljai

A Tanács által 2003-ban jóváhagyott¹, az erdészeti jogszabályok végrehajtására, az erdészeti irányításra és az erdészeti termékek kereskedelmére vonatkozó uniós cselekvési terv (FLEGT)² olyan intézkedéscsomagra tesz javaslatot, amely kitér a fakitermelő országoknak nyújtott támogatásra, az illegálisan kitermelt fa kereskedelme elleni küzdelemre irányuló multilaterális együttműködésre, a magánszektor kezdeményezéseinek támogatására, valamint olyan intézkedésekre is, amelyek az illegális fakitermelést ösztönző tevékenységekbe való befektetések megakadályozását célozzák. A cselekvési terv sarkalatos pontja az Unió és a fakitermelő országok közötti FLEGT-partnerségek létrehozása, amelyek célja az illegális fakitermelés megállítása. A Tanács 2005-ben elfogadta az Európai Közösségbe irányuló faanyag-behozatal FLEGT engedélyezési rendszerének létrehozásáról szóló 2173/2005/EK tanácsi rendeletet³; a rendelet olyan mechanizmust hozott létre, amely lehetővé teszi a FLEGT-partnerségek keretében az Unióba behozatalra kerülő faanyag jogszerűségének ellenőrzését.

2005-ben a Tanács felhatalmazta a Bizottságot arra, hogy FLEGT partnerségi megállapodásra irányuló tárgyalásokat folytasson a fakitermelő országokkal⁴.

A Bizottság 2013-ban tárgyalásokat kezdett Hondurasszal. A Bizottság az erdőkkel foglalkozó munkacsoportnak és a tagállamok hondurasi küldöttségeinek címzett jelentések révén rendszeresen tájékoztatta a Tanácsot az előrehaladásról. A Bizottság az Európai Parlamentet is tájékoztatta a tárgyalások fejleményeiről. A tárgyalási fordulókat követően a felek rendszeresen nyilvános tájékoztatókat tartottak az érdekeltek számára a tárgyalások állásáról.

Az EU és Honduras közötti önkéntes partnerségi megállapodás (a továbbiakban: megállapodás) kitér valamennyi olyan elemre, amely szerepelt a Tanács tárgyalási irányelveiben. Létrehozza többek között a FLEGT engedélyezési rendszeréhez tartozó, a faanyagok jogszerűség-igazolási rendszeréhez kapcsolódó kereteket, intézményeket és rendszereket. Meghatározza továbbá a jogszerűséget biztosító rendszer nyomon követésének és a rendszer független ellenőrzésének a keretét. A megállapodás egyértelmű kötelezettségvállalást tartalmaz Honduras részéről olyan jogszabályok kidolgozására, amelyek biztosítják, hogy a Hondurasba behozott faanyag kitermelése jogszerűen, a kitermelési ország vonatkozó jogszabályaival összhangban történt. Ezek az elemek a megállapodás mellékleteiben szerepelnek, amelyek részletesen ismertetik a faanyagokra vonatkozó hondurasi jogszerűség-igazolási rendszer kidolgozásának és végrehajtásának alapját képező struktúrákat, valamint a rendszer üzemkészség állapotának még a FLEGT engedélyezési rendszer elindítására vonatkozó jövőbeli döntés előtti felmérésére vonatkozó kritériumokat.

A megállapodás az erdészeti irányítás és az erdészeti jogszabályok végrehajtásának erősítésére irányul, és a FLEGT engedélyezési rendszer révén megnyugtatja az uniós piacot abban a tekintetben, hogy a Hondurashoz behozott fatermékek jogszerűen kitermelt

¹ HL C 268., 2003.11.7., 1. o.

² COM(2003) 251.

³ HL L 347., 2005.12.30., 1. o.

⁴ A Tanács 10229/2/05 korlátozott terjesztésű dokumentuma (a minősítést 2015. szeptember 24-én oldották fel).

faanyagból származnak. A FLEGT-engedélyek kiadását követően a megállapodás megkönnyíti az uniós importőrök megfelelését a fát és fatermékeket piaci forgalomba bocsátó piaci szereplők kötelezettségeinek meghatározásáról szóló 995/2010/EU európai parlamenti és tanácsi rendeletben⁵ foglalt követelményeknek, amely rendelet kimondja, hogy a FLEGT-engedéllyel rendelkező faanyagok és fatermékek a szóban forgó rendelet alkalmazásában jogszerűen kitermeltnek minősülnek.

A megállapodás létrehoz egy mechanizmust – a megállapodás végrehajtásával foglalkozó vegyes bizottságot – az EU és Honduras között a FLEGT engedélyezési rendszerrel kapcsolatban folytatandó párbeszéd és együttműködés céljára. Rögzíti ezenkívül az érdekelt felek részvételére, a szociális biztosítékokra, az elszámoltathatóságra és az átláthatóságra, valamint a megállapodás végrehajtásával kapcsolatos panaszkezelési mechanizmusokra, a végrehajtás eredményeinek nyomon követésére és a végrehajtásról szóló jelentések elkészítésére vonatkozó elveket is.

A megállapodás terjedelme nem korlátozódik csupán a 2173/2005/EK rendelet II. mellékletében javasolt termékek listájára, hanem az exportált fatermékek széles körére kiterjed.

A megállapodás rendelkezéseket tartalmaz az importtermékek uniós határokon történő, a FLEGT engedélyezési rendszerről szóló 2173/2005/EK rendeletben, valamint az annak végrehajtására vonatkozó részletes rendelkezések megállapításáról szóló 1024/2008/EK rendeletben rögzített módon történő ellenőrzéséről. A megállapodás tartalmazza a hondurasi FLEGT-engedély leírását, amely az említett végrehajtási rendeletben rögzített formátumot követi.

• **Összhang a szabályozási terület jelenlegi rendelkezéseivel**

A kezdeményezés összhangban áll a 995/2010/EU rendelettel, mert a Hondurasban e megállapodásnak megfelelően kiadott FLEGT-engedéllyel rendelkező fatermékek a rendelet 3. cikke szerint jogszerűen kitermeltnek minősülnek.

• **Összhang az Unió egyéb szakpolitikáival**

E megállapodásnak a FLEGT cselekvési terv részeként történő megkötése lényeges az EU fejlesztési együttműködési politikája szempontjából, mert a megállapodás nemcsak előmozdítja a jogszerűen kitermelt faanyagok kereskedelmét, hanem emellett az is célja, hogy az átláthatóságnak, az elszámoltathatóságnak és az érdekelték részvételének a javításán keresztül erősítse a hondurasi erdészeti irányítást. Mivel a megállapodás végrehajtása megerősíti a fenntartható erdőgazdálkodást, ez a kezdeményezés az éghajlatváltozás elleni küzdelemhez is hozzájárul azáltal, hogy csökkenti az erdőirtásból és az erdőpusztulásból származó kibocsátást.

2. JOGALAP, SZUBSZIDIARITÁS ÉS ARÁNYOSSÁG

• **Jogalap**

A javasolt jogalap az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 207. cikke (3) bekezdésének első albekezdése és 207. cikke (4) bekezdésének első albekezdése, összefüggésben 218. cikke (6) bekezdése a) pontjának v. alpontjával és 218. cikke (7) bekezdésével.

⁵ HL L 295., 2010.11.12., 23. o.

Szem előtt tartva a megállapodás célkitűzését és tartalmát, vagyis azt, hogy a megállapodás jogi keretet szolgáltat annak garantálásához, hogy a megállapodás hatálya alá tartozó, Hondurasból az Unióba behozott valamennyi faanyag és fatermék előállítása jogszerűen történt, az Unió az EUMSZ 207. cikke (3) bekezdésének első albekezdése és 207. cikke (4) bekezdésének első albekezdése szerint kizárólagos hatáskörrel rendelkezik a megállapodás megkötésére. Az EUMSZ 218. cikke (6) bekezdése a) pontjának v. alpontja előírja, hogy a szóban forgó megállapodásokat a Tanács köti meg, 218. cikkének (7) bekezdése ugyanakkor felhatalmazza a Tanácsot arra, hogy engedélyezze a főtárgyaló számára a megállapodás módosításainak az Unió nevében történő jóváhagyását, ha a megállapodás rendelkezései szerint a módosításokat egyszerűsített eljárással kell elfogadni, vagy azokat a megállapodás által létrehozott szervnek kell elfogadnia.

- **Szubszidiaritás (nem kizárólagos hatáskör esetén)**

Tárgyaltan.

- **Arányosság**

E megállapodás megkötése összhangban van a FLEGT cselekvési tervvel, és nem lépi túl a cselekvési terv céljainak eléréséhez szükséges mértéket.

- **A jogi aktus típusának megválasztása**

Ez a javaslat megfelel az EUMSZ 218. cikke (6) bekezdése a) pontja v. alpontjának, amely előírja, hogy a Tanács a nemzetközi megállapodások megkötésére vonatkozó határozatokat fogadjon el.

3. AZ UTÓLAGOS ÉRTÉKELÉSEK, AZ ÉRDEKELT FELEKKEL FOLYTATOTT KONZULTÁCIÓK ÉS A HATÁSVIZSGÁLATOK EREDMÉNYEI

- **A jelenleg hatályban lévő jogszabályok utólagos értékelése / célravezetőségi vizsgálata**

Tárgyaltan.

- **Az érdekelt felekkel folytatott konzultációk**

Tárgyaltan.

- **Szakértői vélemények beszerzése és felhasználása**

Tárgyaltan.

- **Hatásvizsgálat**

Tárgyaltan.

- **Célravezető szabályozás és egyszerűsítés**

Tárgyaltan.

- **Alapjogok**

Tárgyaltan.

4. KÖLTSÉGVETÉSI VONZATOK

A kezdeményezésnek nincs költségvetési vonzata.

5. EGYÉB ELEMEK

- **Végrehajtási tervek, valamint a nyomon követés, az értékelés és a jelentéstétel szabályai**

Tárgytalan.

- **Magyarázó dokumentumok (irányelvek esetén)**

Tárgytalan.

- **A javaslat egyes rendelkezéseinek részletes magyarázata**

Tárgytalan.

Javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA**az Európai Unió és a Hondurasi Köztársaság közötti, az erdészeti jogszabályok végrehajtásáról, az erdészeti irányításról és az erdészeti termékek Európai Unióba irányuló kereskedelméről szóló önkéntes partnerségi megállapodás megkötéséről**

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 207. cikke (3) bekezdésének első albekezdésére és 207. cikke (4) bekezdésének első albekezdésére, összefüggésben 218. cikke (6) bekezdése a) pontjának v. alpontjával és 218. cikkének (7) bekezdésével,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

tekintettel az Európai Parlament egyetértésére¹,

mivel:

- (1) 2003 májusában a Bizottság elfogadta az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak címzett, „Az erdészeti jogszabályok végrehajtása, az erdészeti irányítás és az erdészeti termékek kereskedelme (FLEGT) – Javaslat uniós cselekvési tervre” című közleményt², amely az illegális fakitermelés elleni fellépést célzó intézkedéseket sürgetett a fakitermelő országokkal kialakítandó önkéntes partnerségi megállapodások útján (a továbbiakban: uniós cselekvési terv). A Tanács a cselekvési tervről 2003 októberében fogadta el következtetéseit³, 2005. július 11-én pedig az Európai Parlament állásfoglalást⁴ fogadott el a témában.
- (2) Az (EU) 2018/XX tanácsi határozatnak⁵ megfelelően az erdészeti jogszabályok végrehajtásáról, az erdészeti irányításról és az erdészeti termékek Európai Unióban irányuló kereskedelméről az Európai Unió és a Hondurasi Köztársaság között létrejött önkéntes partnerségi megállapodást (a továbbiakban: megállapodás) [.....]-án/én aláírták⁶, figyelemmel annak későbbi időpontban történő megkötésére.
- (3) A megállapodást az Európai Unió nevében jóvá kell hagyni,

¹ HL C , , . o.

² COM(2003) 251.

³ HL C 268., 2003.11.7., 1. o.

⁴ HL C 157E, 2006.7.6., 482. o.

⁵ A Tanács (EU) 2018/XX határozata az Európai Unió és a Hondurasi Köztársaság közötti, az erdészeti jogszabályok végrehajtásáról, az erdészeti irányításról és az erdészeti termékek Európai Unióba irányuló kereskedelméről szóló önkéntes partnerségi megállapodásnak az Európai Unió nevében történő aláírásáról (HL L [...], [...], [...] o.). HL: kérjük, illessze be a számot, a dátumot és a dokumentum kihirdetésének hivatkozását.

⁶ HL: kérjük, illessze be az aláírás dátumát.

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

Az Európai Unió és a Hondurasi Köztársaság közötti, az erdészeti jogszabályok végrehajtásáról, az erdészeti irányításról és az erdészeti termékek Európai Unióba irányuló kereskedelméről szóló önkéntes partnerségi megállapodást a Tanács az Unió nevében jóváhagyja.

A megállapodás szövegét csatolták e határozathoz.

2. cikk

A Tanács elnöke kijelöli a megállapodás 31. cikkében előírt értesítésnek az Unió nevében történő megtételére jogosult személyt annak kifejezésére, hogy az Unió a megállapodást magára nézve jogilag kötelező erejűnek ismeri el.

3. cikk

Az Uniót a Bizottság képviseli a megállapodás 19. cikke szerint létrehozott, a végrehajtással foglalkozó vegyes bizottságban.

A tagállamok az Unió küldöttségének tagjaiként részt vehetnek a megállapodás végrehajtásával foglalkozó vegyes bizottság ülésein.

4. cikk

A megállapodás mellékleteinek a megállapodás 26. cikke szerinti módosítása céljából a Bizottság a 2173/2005/EK tanácsi rendelet⁷ 11. cikkének (3) bekezdésében említett eljárásnak megfelelően felhatalmazást kap arra, hogy a szóban forgó módosításokat az Unió nevében jóváhagyja.

5. cikk

Ez a határozat az elfogadásának napján lép hatályba.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

*a Tanács részéről
az elnök*

⁷

A Tanács 2173/2005/EK rendelete (2005. december 20.) az Európai Közösségbe irányuló faanyag-behozatal FLEGT engedélyezési rendszerének létrehozásáról (HL L 347., 2005.12.30., 1. o.).