EIROPAS
KOMISIJA

Briselē, 29.7.2020.
COM(2020) 340 final

2020/0157 (NLE)

Priekšlikums

PADOMES LĒMUMS

par to, lai noslēgtu Brīvprātīgu partnerattiecību nolīgumu starp Eiropas Savienību un Hondurasas Republiku par meža tiesību aktu ieviešanu, pārvaldību un koka izstrādājumu tirdzniecību uz Eiropas Savienību

PASKAIDROJUMA RAKSTS

1. PRIEKŠLIKUMA KONTEKSTS

• Priekšlikuma pamatojums un mērķi

Rīcības plānā meža tiesību aktu ieviešanai, pārvaldībai un tirdzniecībai (*FLEGT*)[1], ko Padome apstiprinājusi 2003. gadā[2], ir ierosināts pasākumu kopums, kas ietver atbalstu kokmateriālu ražotājvalstīm, daudzpusēju sadarbību nolūkā apkarot nelikumīgas koksnes tirdzniecību, atbalstu privātā sektora iniciatīvām un pasākumus, kuru mērķis ir nepieļaut investīcijas darbībās, kas veicina nelikumīgu mežizstrādi. Rīcības plāna pamatā ir iecere starp ES un kokmateriālu ražotājvalstīm izveidot *FLEGT* partnerības, kuru mērķis ir apturēt nelikumīgu mežizstrādi. Padome 2005. gadā pieņēma Regulu (EK) Nr. 2173/2005 par *FLEGT* licencēšanas sistēmas izveidi kokmateriālu importam Eiropas Kopienā[3], un šī sistēma kalpo par mehānismu, kas ļauj verificēt to kokmateriālu likumīgumu, kurus ES importē *FLEGT* partnerību satvarā.

2005. gadā Padome pilnvaroja Komisiju ar kokmateriālu ražotājvalstīm risināt sarunas par *FLEGT* partnerattiecību nolīgumiem[4].

Komisija sāka sarunas ar Hondurasu 2013. gadā. Sniedzot ziņojumus Meža jautājumu darba grupai, kā arī dalībvalstu pārstāvniecībām Hondurasā, Komisija regulāri informēja Padomi par progresu. Par sarunu norisi Komisija informēja arī Eiropas Parlamentu. Pēc sarunu kārtām puses regulāri rīkoja publiskas sanāksmes, kuru nolūks bija par šo procesu informēt ieinteresētās personas.

Brīvprātīgais partnerattiecību nolīgums starp ES un Hondurasu ("nolīgums") pievēršas visiem Padomes sarunu norāžu elementiem. Konkrēti, tas izveido satvaru, iestādes un sistēmas, kas vajadzīgas kokmateriālu likumīguma nodrošināšanas sistēmai *FLEGT* licencēšanas sistēmas ietvaros. Tas izveido arī atbilstības uzraudzīšanas un sistēmas neatkarīgas izvērtēšanas satvaru. Nolīgums ietver skaidru Hondurasas apņemšanos izstrādāt tiesību aktus, kas nodrošinātu, ka Hondurasā importētie kokmateriāli ir iegūti likumīgi saskaņā ar ieguves valstī piemērojamajiem tiesību aktiem. Šie elementi ir izklāstīti nolīguma pielikumos, kuros sniegts detalizēts apraksts par struktūrām, kas būs Hondurasas kokmateriālu likumīguma nodrošināšanas sistēmas izstrādes un īstenošanas pamatā, kā arī kritēriji, kurus izmantos, lai novērtētu sistēmas darbotiesspēju, pirms tiek pieņemts lēmums par *FLEGT* licencēšanas sistēmas darbības sākumu.

Nolīguma mērķis ir stiprināt meža pārvaldību un tiesību aktu izpildi un, izmantojot *FLEGT* licencēšanas sistēmu, ES tirgū nostiprināt pārliecību par to, ka no Hondurasas eksportētie kokmateriāli ir iegūti likumīgi. Kad tiks izdotas *FLEGT* licences, nolīgums palīdzēs ES importētājiem panākt atbilstību Eiropas Parlamenta un Padomes Regulai (ES) Nr. 995/2010, ar ko nosaka pienākumus tirgus dalībniekiem, kas laiž tirgū kokmateriālus un koka izstrādājumus[5], kurā teikts, ka kokmateriālus un koka izstrādājumus, par kuriem izdota *FLEGT* licence, minētās regulas piemērošanas vajadzībām uzskata par likumīgi iegūtiem.

Ar nolīgumu izveido mehānismu ES un Hondurasas dialogam un sadarbībai attiecībā uz *FLEGT* licencēšanas sistēmu, izmantojot Nolīguma īstenošanas apvienoto komiteju.

---

1 COM(2003) 251.
2 OV C 268, 7.11.2003., 1. lpp.
3 OV L 347, 30.12.2005., 1. lpp.
4 Padomes dokuments ierobežotai lietošanai 10229/2/05 (deklasificēts 2015. gada 24. septembrī).
5 OV L 295, 12.11.2010., 23. lpp.

Nolīgums nosaka arī ieinteresēto personu līdzdalības, sociālās aizsardzības, pārskatatbildības un pārredzamības principus un ar nolīguma īstenošanu saistīto sūdzību, uzraudzības un ziņošanas mehānismus.

Nolīgums neaprobežojas tikai ar Regulas (EK) Nr. 2173/2005 II pielikumā ierosināto izstrādājumu tvērumu, bet aptver plašu eksportēto koka izstrādājumu klāstu.

Nolīgumā ietverts noteikums par importa kontroli uz ES robežām, kā noteikts Regulā (EK) Nr. 2173/2005 par *FLEGT* licencēšanas sistēmu un Regulā (EK) Nr. 1024/2008, ar ko nosaka sīki izstrādātus minētās regulas īstenošanas pasākumus. Nolīgumā iekļauts arī apraksts par Hondurasas *FLEGT* licenci, kura atbilst iepriekš minētajā īstenošanas regulā noteiktajam licences formātam.

- **Saskanība ar spēkā esošajiem noteikumiem konkrētajā politikas jomā**

Iniciatīva ir saskanīga ar Regulu (ES) Nr. 995/2010, jo koka izstrādājumi, uz kuriem attieksies saskaņā ar šo nolīgumu Hondurasā izdotas *FLEGT* licences, saskaņā ar minētās regulas 3. pantu tiks uzskatīti par likumīgi iegūtiem.

- **Atbilstība pārējiem Savienības politikas virzieniem**

Šā nolīguma noslēgšana, kas ir daļa no *FLEGT* rīcības plāna, ir būtiska ES attīstības sadarbības politikai, jo nolīgums ne vien veicina likumīgi iegūtu kokmateriālu tirdzniecību, bet tā mērķis ir arī, uzlabojot pārredzamību, pārskatatbildību un ieinteresēto personu līdzdalību, stiprināt meža pārvaldību Hondurasā. Tā kā nolīguma īstenošana stiprinās ilgtspējīgu meža apsaimniekošanu, šī iniciatīva dos ieguldījumu arī klimata pārmaiņu apkarošanā, jo samazināsies atmežošanas un meža degradācijas radītā emisija.

2. JURIDISKAIS PAMATS, SUBSIDIARITĀTE UN PROPORCIONALITĀTE

- **Juridiskais pamats**

Ierosinātais juridiskais pamats ir Līguma par Eiropas Savienības darbību (LESD) 207. panta 3. punkta pirmā daļa un 207. panta 4. punkta pirmā daļa saistībā ar tā 218. panta 6. punkta a) apakšpunkta v) punktu un 218. panta 7. punktu.

Paturot prātā mērķi un saturu nolīgumā, ar ko izveido tiesisko regulējumu, kura nolūks ir nodrošināt to, ka visi kokmateriāli un koka izstrādājumi, uz ko attiecas šis nolīgums un kas Savienībā importēti no Hondurasas, ir ražoti likumīgi, Savienībai ir ekskluzīva kompetence noslēgt nolīgumu saskaņā ar LESD 207. panta 3. punkta pirmo daļu un 207. panta 4. punkta pirmo daļu. LESD 218. panta 6. punkta a) apakšpunkta v) punkts paredz, ka šādus nolīgumus noslēdz Padome, savukārt 218. panta 7. punkts nosaka, ka Padome var pilnvarot sarunu vadītāju Savienības vārdā apstiprināt nolīguma grozījumus tad, ja nolīgums paredz grozījumus pieņemt ar vienkāršotu procedūru vai ja tie jāpieņem ar attiecīgo nolīgumu izveidotai struktūrai.

- **Subsidiaritāte (neekskluzīvas kompetences gadījumā)**

Neattiecas.

- **Proporcionalitāte**

Šā nolīguma noslēgšana ir saskaņā ar *FLEGT* rīcības plānu, un nolīgumā ir paredzēti vienīgi tie pasākumi, kas nepieciešami tā mērķu sasniegšanai.

- **Juridiskā instrumenta izvēle**

Šis priekšlikums ir saskaņā ar LESD 218. panta 6. punkta a) apakšpunkta v) punktu, kas paredz, ka lēmumus, kas saistīti ar starptautisku nolīgumu noslēgšanu, pieņem Padome.

3. *EX POST* IZVĒRTĒJUMU, APSPRIEŠANĀS AR IEINTERESĒTAJĀM PERSONĀM UN IETEKMES NOVĒRTĒJUMU REZULTĀTI

- ***Ex post* izvērtējumi / spēkā esošo tiesību aktu atbilstības pārbaude**

Neattiecas.

- **Apspriešanās ar ieinteresētajām personām**

Neattiecas.

- **Ekspertu atzinumu pieprasīšana un izmantošana**

Neattiecas.

- **Ietekmes novērtējums**

Neattiecas.

- **Normatīvā atbilstība un vienkāršošana**

Neattiecas.

- **Pamattiesības**

Neattiecas.

4. IETEKME UZ BUDŽETU

Šī iniciatīva budžetu neietekmē.

5. CITI ELEMENTI

- **Īstenošanas plāni un uzraudzīšanas, izvērtēšanas un ziņošanas kārtība**

Neattiecas.

- **Skaidrojošie dokumenti (norādēm)**

Neattiecas.

- **Detalizēts konkrētu priekšlikuma noteikumu skaidrojums**

Neattiecas.

2020/0157 (NLE)

Priekšlikums

PADOMES LĒMUMS

par to, lai noslēgtu Brīvprātīgu partnerattiecību nolīgumu starp Eiropas Savienību un Hondurasas Republiku par meža tiesību aktu ieviešanu, pārvaldību un koka izstrādājumu tirdzniecību uz Eiropas Savienību

EIROPAS SAVIENĪBAS PADOME,

ņemot vērā Līgumu par Eiropas Savienības darbību un jo īpaši tā 207. panta 3. punkta pirmo daļu un 207. panta 4. punkta pirmo daļu saistībā ar tā 218. panta 6. punkta a) apakšpunkta v) punktu un 218. panta 7. punktu,

ņemot vērā Eiropas Komisijas priekšlikumu,

ņemot vērā Eiropas Parlamenta piekrišanu[1],

tā kā:

(1) Komisija 2003. gada maijā pieņēma paziņojumu Eiropas Parlamentam un Padomei "Meža tiesību aktu ieviešana, pārvaldība un tirdzniecība (*FLEGT*) — ES rīcības plāna priekšlikums"[2], kurā aicināja veikt pasākumus ar mērķi vērsties pret nelikumīgu mežizstrādi, sagatavojot brīvprātīgus partnerattiecību nolīgumu ar kokmateriālu ražotājvalstīm (turpmāk "ES rīcības plāns"). Padomes secinājumi par rīcības plānu tika pieņemti 2003. gada oktobrī[3], un Eiropas Parlamenta rezolūcija tika pieņemta 2005. gada 11. jūlijā[4].

(2) Saskaņā ar Padomes Lēmumu (ES) 2018/XX[5] Brīvprātīgu partnerattiecību nolīgums starp Eiropas Savienību un Hondurasas Republiku par meža tiesību aktu ieviešanu, pārvaldību un koka izstrādājumu tirdzniecību uz Eiropas Savienību (turpmāk "nolīgums") tika parakstīts [ ] [6], ņemot vērā tā noslēgšanu vēlāk.

(3) Nolīgums būtu jāapstiprina Eiropas Savienības vārdā,

IR PIEŅĒMUSI ŠO LĒMUMU.

1. pants

Ar šo Savienības vārdā apstiprina Brīvprātīgu partnerattiecību nolīgumu starp Eiropas Savienību un Hondurasas Republiku par meža tiesību aktu ieviešanu, pārvaldību un koka izstrādājumu tirdzniecību uz Eiropas Savienību.

---

1 OV C , , . lpp.
2 COM(2003) 251.
3 OV C 268, 7.11.2003., 1. lpp.
4 OV C 157E, 6.7.2006., 482. lpp.
5 Padomes Lēmums (ES) 2018/XX par to, lai Eiropas Savienības vārdā parakstītu Brīvprātīgu partnerattiecību nolīgumu starp Eiropas Savienību un Hondurasas Republiku par meža tiesību aktu ieviešanu, pārvaldību un koka izstrādājumu tirdzniecību uz Eiropas Savienību (OV L [...], […], […]. lpp.). OV: lūgums ierakstīt dokumenta numuru, datumu un publikācijas atsauci.
6 OV: lūgums ierakstīt parakstīšanas datumu.

Nolīguma teksts ir pievienots šim lēmumam.

2. pants

Padomes priekšsēdētājs norīko personu, kas ir pilnvarota Savienības vārdā veikt nolīguma 31. pantā paredzēto paziņošanu, lai paustu Eiropas Savienības piekrišanu uzņemties nolīguma saistības.

3. pants

Komisija pārstāv Savienību Nolīguma īstenošanas apvienotajā komitejā, kas izveidota saskaņā ar nolīguma 19. pantu.

Dalībvalstis drīkst piedalīties Nolīguma īstenošanas apvienotās komitejas sanāksmēs kā Savienības delegācijas locekles.

4. pants

Lai grozītu nolīguma pielikumus saskaņā ar tā 26. pantu, Komisija ir pilnvarota saskaņā ar Padomes Regulas (EK) Nr. 2173/2005[7] 11. panta 3. punktā minēto procedūru apstiprināt šādus grozījumus Savienības vārdā.

5. pants

Šis lēmums stājas spēkā tā pieņemšanas dienā.

Briselē,

Padomes vārdā –
priekšsēdētājs

[7] Padomes Regula (EK) Nr. 2173/2005 (2005. gada 20. decembris) par *FLEGT* licencēšanas sistēmas izveidi kokmateriālu importam Eiropas Kopienā (OV L 347, 30.12.2005., 1. lpp.).