



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 29.7.2020
COM(2020) 340 final

2020/0157 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

**om ingående av det frivilliga partnerskapsavtalet mellan Europeiska unionen och
Republiken Honduras om skogslagstiftningens efterlevnad, förvaltning av och handel
med skog samt import av trävaror till Europeiska unionen**

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

• Motiv och syfte med förslaget

Handlingsplanen för skogslagstiftningens efterlevnad samt förvaltning av och handel med skog (Flegt)¹ som rådet godkände 2003² innehåller en rad åtgärder, bl.a. stöd till timmerproducerande länder, multilateralt samarbete för att bekämpa handel med olagligt avverkat timmer, stöd till initiativ från den privata sektorn och åtgärder för att förhindra investeringar i verksamheter som befrämjar olaglig skogsavverkning. Hörnstenen i handlingsplanen är att upprätta Flegtpartnerskap mellan EU och timmerproducerande länder i syfte att stoppa olaglig skogsavverkning. År 2005 antog rådet förordning (EG) nr 2173/2005 om upprättande av ett system med Flegtlicenser för import av timmer till Europeiska gemenskapen³, som är ett system för att kontrollera att timmer som importeras till EU inom ramen för Flegtpartnerskapen har producerats lagligt.

År 2005 bemyndigade rådet kommissionen att inleda förhandlingar om Flegtpartnerskapsavtal med timmerproducerande länder⁴.

Kommissionen inledde förhandlingar med Honduras 2013. Kommissionen har regelbundet underrättat rådet om förhandlingarnas fortskridande genom rapporter till skogsarbetsgruppen och medlemsstaternas beskickningar i Honduras. Kommissionen har också informerat Europaparlamentet om utvecklingen i förhandlingarna. Parterna har anordnat regelbundna offentliga möten efter förhandlingssessionerna för att informera berörda parter om processen.

Det frivilliga partnerskapsavtalet mellan EU och Honduras (nedan kallat *avtalet*) tar upp alla komponenter i rådets förhandlingsdirektiv. I avtalet fastställs särskilt Flegtlicenssystemets allmänna ram, institutioner och system för laglighetsförsäkring för timmer. Det anger också ramarna för övervakning av att bestämmelserna följs och för oberoende utvärdering av systemet. Avtalet innehåller ett tydligt åtagande från Honduras sida att ta fram lagstiftning som säkerställer att timmer som importeras till Honduras har avverkats på lagligt sätt och i enlighet med tillämplig lagstiftning i avverkningslandet. Dessa komponenter behandlas i avtalets bilagor, som ger en ingående beskrivning av dels de strukturer som kommer att ligga till grund för framtagandet och genomförandet av Honduras system för laglighetsförsäkring, dels kriterierna för att bedöma systemets funktionsduglighet inför ett framtida beslut om att inleda systemet med Flegtlicenser.

Avtalet syftar till att stärka skogsförvaltningen och efterlevnaden av lagstiftningen. Genom systemet med Flegtlicenser får också EU-marknaden garantier för att timmer som exporteras från Honduras kommer från lagligt avverkat timmer. När Flegtlicenser utfärdas kommer avtalet att underlätta för EU-importörer att uppfylla kraven i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 995/2010 om fastställande av skyldigheter för verksamhetsutövare som släpper ut timmer och trävaror på marknaden⁵, där det anges att timmer och trävaror som omfattas av en Flegtlicens anses ha avverkats lagligt enligt den förordningen.

Genom avtalet inrättas en mekanism för dialog och samarbete mellan EU och Honduras när det gäller systemet med Flegtlicenser, via en gemensam kommitté för genomförandet av

¹ KOM(2003) 251 slutlig.

² EUT C 268, 7.11.2003, s. 1.

³ EUT L 347, 30.12.2005, s. 1.

⁴ Rådets dokument 10229/2/05 (begränsad spridning, sekretessen hävdes den 24 september 2015).

⁵ EUT L 295, 12.11.2010, s. 23.

avtalet. Vidare fastställs principer för berörda parter deltagande, sociala skyddsåtgärder, ansvarsskyldighet och öppenhet samt mekanismer för klagomål på, övervakning av och rapportering om avtalets genomförande.

Avtalet är inte begränsat till den produktäckning som föreslås i bilaga II till förordning (EG) nr 2173/2005 utan omfattar även ett stort antal exporterade trävaror.

Enligt avtalet ska importen kontrolleras vid EU-gränsen, i enlighet med förordning (EG) nr 2173/2005 om upprättande av ett system med Flegtlicenser och förordning (EG) nr 1024/2008 om tillämpningsföreskrifter för den förstnämnda förordningen. Avtalet innehåller en beskrivning av Honduras Flegtlicens, som är i det format som föreskrivs i ovannämnda genomförandeförordning.

- **Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området**

Detta initiativ är förenligt med förordning (EU) nr 995/2010, eftersom de trävaror som omfattas av Flegtlicenser utfärdade i Honduras i enlighet med detta avtal anses ha avverkats lagligt i enlighet med artikel 3 i den förordningen.

- **Förenlighet med unionens politik inom andra områden**

Som ett led i Flegt-handlingsplanen är ingåendet av detta avtal relevant för EU:s politik för utvecklingssamarbete, eftersom det dels bidrar till att främja handel med lagligt avverkat timmer, dels syftar till att stärka skogsförvaltningen i Honduras genom att förbättra öppenheten, ansvarsskyldigheten och de berörda parternas deltagande. Avtalet kommer att bidra till hållbar skogsförvaltning, vilket innebär att initiativet även bidrar till att bekämpa klimatförändringarna genom minskade utsläpp från avskogning och utarmning av skog.

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

- **Rättslig grund**

Den föreslagna rättsliga grunden är artikel 207.3 första stycket och artikel 207.4 första stycket i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt jämförd med artikel 218.6 a v och 218.7 i samma fördrag (nedan kallat *EUF-fördraget*).

Med tanke på målet för och innehållet i avtalet, vilket tillhandahåller en rättslig ram för att se till att all import av timmer och trävaror som omfattas av avtalet till unionen från Honduras har producerats lagligt, har unionen exklusiv befogenhet att ingå avtalet i enlighet med artikel 207.3 första stycket och artikel 207.4 första stycket i EUF-fördraget. Enligt artikel 218.6 a v i EUF-fördraget är rådet behörigt att ingå sådana avtal, och enligt artikel 218.7 får rådet bemyndiga förhandlaren att på unionens vägnar godkänna ändringar i avtalet om dessa ändringar enligt avtalet ska antas genom ett förenklat förfarande eller av ett organ som inrättas genom avtalet.

- **Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)**

Ej tillämpligt.

- **Proportionalitetsprincipen**

Ingåendet av detta avtal överensstämmer med Flegt-handlingsplanen och går inte utöver vad som är nödvändigt för att uppnå handlingsplanens mål.

- **Val av instrument**

Detta förslag är förenligt med artikel 218.6 a v i EUF-fördraget, enligt vilken rådet ska anta beslut om ingående av internationella avtal.

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

- **Efterhandsutvärderingar/kontroller av ändamålsenligheten med befintlig lagstiftning**

Ej tillämpligt.

- **Samråd med berörda parter**

Ej tillämpligt.

- **Insamling och användning av sakkunnigutlåtanden**

Ej tillämpligt.

- **Konsekvensbedömning**

Ej tillämpligt.

- **Lagstiftningens ändamålsenlighet och förenkling**

Ej tillämpligt.

- **Grundläggande rättigheter**

Ej tillämpligt.

4. BUDGETKONSEKVENSER

Initiativet påverkar inte budgeten.

5. ÖVRIGA INSLAG

- **Genomförandeplaner samt åtgärder för övervakning, utvärdering och rapportering**

Ej tillämpligt.

- **Förklarande dokument (för direktiv)**

Ej tillämpligt.

- **Ingående redogörelse för de specifika bestämmelserna i förslaget**

Ej tillämpligt.

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om ingående av det frivilliga partnerskapsavtalet mellan Europeiska unionen och Republiken Honduras om skogslagstiftningens efterlevnad, förvaltning av och handel med skog samt import av trävaror till Europeiska unionen

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 207.3 första stycket och artikel 207.4 första stycket, jämförd med artikel 218.6 a v och artikel 218.7, med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, med beaktande av Europaparlamentets godkännande¹, och av följande skäl:

- (1) Europeiska kommissionen antog i maj 2003 ett meddelande till Europaparlamentet och rådet med titeln *Skogslagstiftningens efterlevnad, styrelseformer och handel (FLEGT) – Förslag till en handlingsplan för EU*², där man efterlyser åtgärder för att med hjälp av frivilliga partnerskapsavtal med timmerproducerande länder ta itu med problemet med olaglig skogsavverkning (nedan kallad *handlingsplanen*). Rådets slutsatser om handlingsplanen antogs i oktober 2003³ och Europaparlamentet antog en resolution i frågan den 11 juli 2005⁴.
- (2) I överensstämmelse med rådets beslut (EU) 2018/XX⁵ undertecknades det frivilliga partnerskapsavtalet mellan Europeiska unionen och Republiken Honduras om skogslagstiftningens efterlevnad, förvaltning av och handel med skog samt import av trävaror till Europeiska unionen (nedan kallat *avtalet*) den [...]⁶, med förbehåll för att det ingås vid en senare tidpunkt.
- (3) Avtalet bör godkännas på Europeiska unionens vägnar.

¹ EUT C , , s. .

² KOM(2003) 251 slutlig.

³ EUT C 268, 7.11.2003, s. 1.

⁴ EUT C 157E, 6.7.2006, s. 482.

⁵ Rådets beslut (EU) 2018/XX om undertecknande på Europeiska unionens vägnar av det frivilliga partnerskapsavtalet mellan Europeiska unionen och Republiken Honduras om skogslagstiftningens efterlevnad, förvaltning av och handel med skog samt import av trävaror till Europeiska unionen (EUT L [...], [...], s. [...]). Publikationsbyrån: infoga nummer, datum och en hänvisning till offentliggörandet för detta dokument.

⁶ Publikationsbyrån: infoga datum för undertecknandet.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Det frivilliga partnerskapsavtalet mellan Europeiska unionen och Republiken Honduras om skogslagstiftningens efterlevnad, förvaltning av och handel med skog samt import av trävaror till Europeiska unionen godkänns härmed på unionens vägnar.

Texten till avtalet åtföljer detta beslut.

Artikel 2

Rådets ordförande ska utse den person som ska ha rätt att på unionens vägnar göra den anmälan som föreskrivs i artikel 31 i avtalet för att uttrycka Europeiska unionens samtycke till att bli bunden av avtalet.

Artikel 3

Unionen ska företräddas av kommissionen i den gemensamma kommitté för genomförandet av avtalet som inrättats enligt artikel 19 i avtalet.

Medlemsstaterna får som medlemmar i unionens delegation delta i möten inom den gemensamma kommittén för genomförandet av avtalet.

Artikel 4

När det gäller ändringar av bilagorna till avtalet i enlighet med artikel 26 i avtalet bemyndigas kommissionen i enlighet med förfarandet i artikel 11.3 i rådets förordning (EG) nr 2173/2005⁷ att godkänna sådana ändringar på unionens vägnar.

Artikel 5

Detta beslut träder i kraft samma dag som det antas.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*

⁷

Rådets förordning (EG) nr 2173/2005 av den 20 december 2005 om upprättande av ett system med Flegtlicenser för import av timmer till Europeiska gemenskapen (EUT L 347, 30.12.2005, s. 1).