



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 29.7.2020
COM(2020) 340 final

2020/0157 (NLE)

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

o uzavření Dobrovolné dohody o partnerství mezi Evropskou unií a Honduraskou republikou pro prosazování práva a správu v oblasti lesnictví a obchod s dřevařskými výrobky vstupujícími na území Evropské unie

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

• Odůvodnění a cíle návrhu

Akční plán pro prosazování práva, správu a obchod v oblasti lesnictví (FLEGT)¹, schválený Radou v roce 2003², navrhuje soubor opatření, mezi něž patří podpora zemí produkujících dřevo, mnohostranná spolupráce v boji proti obchodu s nezákonně vytěženým dřevem, podpora iniciativ soukromého sektoru, a rovněž opatření, jež mají odrazovat od investic do činností, které podporují nezákonnou těžbu. Základem uvedeného akčního plánu je uzavření partnerství v oblasti FLEGT mezi EU a zeměmi produkujícími dřevo s cílem zastavit nezákonnou těžbu. V roce 2005 Rada přijala nařízení (ES) č. 2173/2005 o zavedení režimu licencí FLEGT na dovoz dřeva do Evropského společenství³, což je mechanismus, který umožňuje ověřovat zákonný původ dřeva dováženého do EU v rámci partnerství FLEGT.

V roce 2005 Rada pověřila Komisi, aby vyjednala dohody o partnerství FLEGT se zeměmi produkujícími dřevo⁴.

Komise zahájila jednání s Hondurasem v roce 2013. Komise po celou dobu pravidelně informovala Radu o pokroku formou zpráv určených pracovní skupině pro lesnictví, jakož i misím členských států EU v Hondurasu. O vývoji jednání informovala Komise rovněž Evropský parlament. Po proběhlých jednáních strany pravidelně nabízely veřejná setkání, aby o tomto procesu informovaly zúčastněné strany.

Dobrovolná dohoda o partnerství mezi EU a Hondurasem (dále jen „dohoda“) se týká všech prvků obsažených ve směrnici pro jednání přijatých Radou. Zejména stanoví rámec, orgány a mechanismy systému zajištění zákonného původu dřeva v rámci režimu licencí FLEGT. Stanoví rovněž rámec pro sledování dodržování příslušných právních předpisů a pro nezávislé hodnocení systému. Dohoda obsahuje jasný závazek Hondurasu vypracovat právní předpisy, které zajistí, že dřevo dovážené do Hondurasu bylo vytěženo zákonným způsobem v souladu s příslušnými právními předpisy platnými v zemi těžby. Tyto prvky jsou uvedeny v přílohách dohody, které poskytují podrobný popis struktur, jež přispějí k vybudování a zavedení honduraského systému zajištění zákonného původu dřeva, jakož i kritéria pro posouzení funkčnosti systému před budoucím rozhodnutím o zahájení režimu licencí FLEGT.

Dohoda má za cíl posílit správu a prosazování práva v oblasti lesnictví a prostřednictvím režimu licencí FLEGT poskytnout trhu EU záruku, že dřevo vyvážené z Hondurasu bylo vytěženo zákonným způsobem. Jakmile bude zahájeno vydávání licencí FLEGT, dohoda dovozcům v EU usnadní dodržování požadavků nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 995/2010, kterým se stanoví povinnosti hospodářských subjektů uvádějících na trh dřevo a dřevařské výrobky⁵, podle něhož se dřevo a výrobky ze dřeva, na něž se vztahuje licence FLEGT, pro účely uvedeného nařízení považují za dřevo vytěžené zákonným způsobem.

Dohoda zavádí mechanismus pro dialog a spolupráci v oblasti režimu licencí FLEGT mezi EU a Hondurasem prostřednictvím Společného výboru pro provádění dohody. Rovněž zavádí zásady zapojení zúčastněných stran, sociálních záruk, odpovědnosti a transparentnosti a

¹ KOM(2003) 251.

² Úř. věst. C 268, 7.11.2003, s. 1.

³ Úř. věst. L 347, 30.12.2005, s. 1.

⁴ Vyhrazený dokument Rady č. 10229/2/05 (odtajněný dne 24. září 2015).

⁵ Úř. věst. L 295, 12.11.2010, s. 23.

mechanismy pro stížnosti týkající se provádění dohody, jeho sledování a podávání zpráv o něm.

Dohoda se neomezuje pouze na rozsah dotčených výrobků navržený v příloze II nařízení (ES) č. 2173/2005, nýbrž se vztahuje na širokou škálu vyvážených dřevařských výrobků.

Dohoda obsahuje ustanovení o kontrolách dovozu na hranicích EU upravených v nařízení (ES) č. 2173/2005 o režimu licencí FLEGT a nařízení (ES) č. 1024/2008, kterým se stanoví podrobná opatření k jeho provádění. V dohodě je popsána honduraská licence FLEGT, která přejímá formát předepsaný ve výše uvedeném prováděcím nařízení.

- **Soulad s platnými předpisy vztahujícími se na danou oblast politiky**

Tato iniciativa je v souladu s nařízením (EU) č. 995/2010, protože dřevařské výrobky, na něž se licence FLEGT vydané v Hondurasu v souladu s touto dohodou budou vztahovat, budou v souladu s článkem 3 uvedeného nařízení považovány za dřevo vytěžené zákonným způsobem.

- **Soulad s ostatními politikami Unie**

V rámci akčního plánu FLEGT je uzavření této dohody důležité pro politiku EU v oblasti rozvojové spolupráce, jelikož nejenže podporuje obchod se zákonně vytěženým dřevem, ale také usiluje o posílení správy lesů v Hondurasu zvýšením transparentnosti, odpovědnosti a zapojení zúčastněných stran. Jelikož provádění dohody posílí udržitelné hospodaření v lesích, přispěje tato iniciativa také k boji proti změně klimatu snížením emisí z odlesňování a poškozování lesů.

2. PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

- **Právní základ**

Navrhovaným právním základem je čl. 207 odst. 3 první pododstavec a odst. 4 první pododstavec Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU) ve spojení s čl. 218 odst. 6 písm. a) bodem v) a odst. 7 této smlouvy.

S přihlédnutím k cíli a obsahu dohody, která poskytuje právní rámec, jenž má zajistit, aby veškeré dřevo a dřevařské výrobky, na něž se vztahuje tato dohoda, dovážené do Unie z Hondurasu, byly zákonně získaným dřevem, má Unie v souladu s čl. 207 odst. 3 prvním pododstavcem a odst. 4 prvním pododstavcem SFEU výhradní pravomoc dohodu uzavřít. V čl. 218 odst. 6 písm. a) bodě v) SFEU se stanoví, že takové dohody uzavírá Rada, zatímco čl. 218 odst. 7 umožňuje Radě zmocnit vyjednaváče, aby jménem Unie schválil změny, jestliže dohoda stanoví, že se takové změny přijímají zjednodušeným postupem nebo orgánem zřízeným dohodou.

- **Subsidiarita (v případě nevýlučné pravomoci)**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Proporcionalita**

Uzavření této dohody je v souladu s akčním plánem FLEGT a nepřekračuje rámec toho, co je nezbytné k dosažení jeho cílů.

- **Volba nástroje**

Tento návrh je v souladu s čl. 218 odst. 6 písm. a) bodem v) SFEU, který stanoví, že rozhodnutí o uzavírání mezinárodních dohod přijímá Rada.

3. VÝSLEDKY HODNOCENÍ *EX POST*, KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ

- **Hodnocení *ex post* / kontroly účelnosti platných právních předpisů**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Konzultace se zúčastněnými stranami**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Sběr a využití výsledků odborných konzultací**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Posouzení dopadů**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Účelnost právních předpisů a zjednodušení**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Základní práva**

Nevztahuje se na tento návrh.

4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Tato iniciativa nemá rozpočtové důsledky.

5. OSTATNÍ PRVKY

- **Plány provádění a způsoby monitorování, hodnocení a podávání zpráv**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Informativní dokumenty (u směrnic)**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Podrobné vysvětlení konkrétních ustanovení návrhu**

Nevztahuje se na tento návrh.

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY**o uzavření Dobrovolné dohody o partnerství mezi Evropskou unií a Honduraskou republikou pro prosazování práva a správu v oblasti lesnictví a obchod s dřevařskými výrobky vstupujícími na území Evropské unie**

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 207 odst. 3 první pododstavec a odst. 4 první pododstavec ve spojení s čl. 218 odst. 6 písm. a) bodem v) a odst. 7 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

s ohledem na souhlas Evropského parlamentu¹,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) V květnu 2003 přijala Komise sdělení Evropskému parlamentu a Radě nazvané „Prosazování práva, správa a obchod v oblasti lesnictví (FLEGT): návrh akčního plánu EU“², v němž vyzvala k přijetí opatření pro boj proti nezákonné těžbě dřeva formou uzavírání dobrovolných dohod o partnerství se zeměmi produkujícími dřevo (dále jen „akční plán EU“). Závěry Rady ohledně akčního plánu byly přijaty v říjnu 2003³ a Evropský parlament v této věci přijal dne 11. července 2005 příslušné usnesení⁴.
- (2) V souladu s rozhodnutím Rady (EU) 2018/XX⁵ byla Dobrovolná dohoda o partnerství mezi Evropskou unií a Honduraskou republikou pro prosazování práva a správu v oblasti lesnictví a obchod s dřevařskými výrobky vstupujícími na území Evropské unie (dále jen „dohoda“) podepsána dne []⁶, s výhradou jejího uzavření k pozdějšímu datu.
- (3) Dohoda by měla být schválena jménem Evropské unie,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Dobrovolná dohoda o partnerství mezi Evropskou unií a Honduraskou republikou pro prosazování práva a správu v oblasti lesnictví a obchod s dřevařskými výrobky vstupujícími na území Evropské unie se schvaluje jménem Unie.

¹ Úř. věst. C , , s. .

² KOM(2003) 251.

³ Úř. věst. C 268, 7.11.2003, s. 1.

⁴ Úř. věst. C 157E, 6.7.2006, s. 482.

⁵ Rozhodnutí Rady (EU) 2018/XX o podpisu Dobrovolné dohody o partnerství mezi Evropskou unií a Honduraskou republikou pro prosazování práva a správu v oblasti lesnictví a obchod s dřevařskými výrobky vstupujícími na území Evropské unie jménem Evropské unie (Úř. věst. L [...], [...], s. [...]).
Úř. věst.: vložte prosím číslo, datum a odkaz na zveřejnění tohoto dokumentu.

⁶ Úř. věst.: vložte prosím datum podpisu.

Znění dohody se připojuje k tomuto rozhodnutí.

Článek 2

Předseda Rady jmenuje osobu zmocněnou učinit jménem Unie oznámení stanovené v článku 31 dohody vyjadřující souhlas Evropské unie s tím, aby byla touto dohodou vázána.

Článek 3

Ve Smíšeném výboru pro provádění dohody, zřízeném článkem 19 dohody, zastupuje Unii Komise.

Členské státy se mohou účastnit jednání Smíšeného výboru pro provádění dohody jako členové delegace Unie.

Článek 4

Pro účely pozměňování příloh dohody na základě článku 26 této dohody je Komise oprávněna v souladu s postupem uvedeným v čl. 11 odst. 3 nařízení Rady (ES) č. 2173/2005⁷ schvalovat tyto změny jménem Unie.

Článek 5

Toto rozhodnutí vstupuje v platnost dnem přijetí.

V Bruselu dne

*Za Radu
předseda/předsedkyně*

⁷

Nařízení Rady (ES) č. 2173/2005 ze dne 20. prosince 2005 o zavedení režimu licencí FLEGT pro dovoz dřeva do Evropského společenství (Úř. věst. L 347, 30.12.2005, s. 1).