EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 29.7.2020
COM(2020) 340 final

2020/0157 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

metsälainsäädännön soveltamisen valvontaa, metsähallintoa ja Euroopan unioniin suuntautuvaa puutuotteiden kauppaa koskevan Euroopan unionin ja Hondurasin tasavallan vapaaehtoisen kumppanuussopimuksen tekemisestä

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN TAUSTA

• Ehdotuksen perustelut ja tavoitteet

Metsälainsäädännön soveltamisen valvontaa, metsähallintoa ja puukauppaa (Forest Law Enforcement, Governance and Trade – FLEGT) koskevassa EU:n toimintasuunnitelmassa[1], jonka neuvosto hyväksyi vuonna 2003,[2] esitetään joukko toimenpiteitä, joilla tuetaan puutavaraa tuottavia maita, monenvälistä yhteistyötä laittoman puukaupan torjumiseksi ja yksityissektorin aloitteita sekä pyritään estämään investoinnit toimintaan, joka ruokkii laittomia hakkuita. Toimintasuunnitelman keskiössä ovat EU:n ja puutavaraa tuottavien maiden väliset FLEGT-kumppanuussopimukset, joilla pyritään lopettamaan laittomat hakkuut. Neuvosto antoi vuonna 2005 asetuksen (EY) N:o 2173/2005[3], jolla perustettiin Euroopan yhteisöön suuntautuvaa puutavaran tuontia koskeva FLEGT-lupajärjestelmä eli mekanismi, jonka avulla voidaan varmentaa EU:hun FLEGT-kumppanuuksien puitteissa tuotavan puutavaran laillisuus.

Neuvosto valtuutti vuonna 2005 komission neuvottelemaan FLEGT-kumppanuussopimukset puutavaraa tuottavien maiden kanssa.[4]

Komissio aloitti neuvottelut Hondurasin kanssa vuonna 2013. Komissio on pitänyt neuvoston säännöllisesti ajan tasalla neuvottelujen edistymisestä ja raportoinut metsäalan työryhmälle sekä jäsenvaltioiden edustustoille Hondurasissa. Komissio on tiedottanut neuvottelujen kulusta myös Euroopan parlamentille. Neuvotteluistuntojen jälkeen osapuolet ovat järjestäneet säännöllisesti julkisia tapaamisia, jotta sidosryhmät on voitu pitää ajan tasalla neuvottelujen etenemisestä.

EU:n ja Hondurasin välinen vapaaehtoinen kumppanuussopimus, jäljempänä ’sopimus’, kattaa kaikki neuvoston neuvotteluohjeiden osa-alueet. Erityisesti sopimuksella luodaan puutavaran laillisuuden varmentamisjärjestelmän puitteet, instituutiot ja järjestelmät FLEGT-lupajärjestelmää varten. Lisäksi siinä vahvistetaan puitteet lainsäädännön noudattamisen seurannalle sekä järjestelmän riippumattomalle arvioinnille. Sopimukseen sisältyy Hondurasin selkeä sitoumus kehittää lainsäädäntöä, jolla varmistetaan, että Hondurasiin tuotu puu on korjattu laillisesti noudattaen korjuumaan asiassa sovellettavaa lainsäädäntöä. Nämä osa-alueet esitetään sopimuksen liitteissä, joissa kuvataan yksityiskohtaisesti puutavaran laillisuuden varmentamista koskevan Hondurasin järjestelmän kehittämistä ja täytäntöönpanoa tukevat rakenteet sekä kriteerit järjestelmän toimintakyvyn arvioimiseksi ennen FLEGT-lupajärjestelmän käyttöönottoa koskevan päätöksen tekemistä.

Sopimuksen tavoitteena on vahvistaa metsähallintoa ja metsälainsäädännön soveltamisen valvontaa sekä FLEGT-lupajärjestelmän avulla vakuuttaa EU:n markkinat siitä, että Hondurasista tuotu puutavara on laillisesti korjattua. Kun FLEGT-luvat on myönnetty, EU:n tuojien on sopimuksen avulla helpompi noudattaa vaatimuksia, joista säädetään puutavaraa ja puutuotteita markkinoille saattavien toimijoiden velvollisuuksien vahvistamisesta annetussa Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksessa (EU) N:o 995/2010[5], jonka mukaan FLEGT-

---

1 KOM(2003) 251.
2 EUVL C 268, 7.11.2003, s. 1.
3 EUVL L 347, 30.12.2005, s. 1.
4 Neuvoston asiakirja 10229/2/05 (rajoitettu jakelu; turvallisuusluokitus poistettiin 24.9.2015).
5 EUVL L 295, 12.11.2010, s. 23.

luvan saaneiden puutavaran ja puutuotteiden katsotaan asetusta sovellettaessa olevan laillisesti korjattuja.

Sopimuksella luodaan FLEGT-lupajärjestelmää koskeva EU:n ja Hondurasin vuoropuhelu- ja yhteistyömekanismi, jonka toiminnasta vastaa yhteinen täytäntöönpanokomitea. Lisäksi siinä vahvistetaan sidosryhmien osallistumiseen, sosiaalisiin suojalausekkeisiin, vastuuvelvollisuuteen ja avoimuuteen liittyvät periaatteet sekä sopimusta koskeviin valituksiin sekä sopimuksen täytäntöönpanon seurantaan ja raportointiin liittyvät mekanismit.

Sopimuksen soveltamisala on laajempi kuin asetuksen (EY) N:o 2173/2005 liitteessä II ehdotettu tuotekate, ja siihen kuuluu monenlaisia vientiin meneviä puutuotteita.

Sopimuksessa määrätään EU:n rajoilla tehtävistä tuontitarkastuksista, kuten FLEGT-lupajärjestelmästä annetussa asetuksessa (EY) N:o 2173/2005 ja sen täytäntöönpanoa koskevista yksityiskohtaisista toimenpiteistä annetussa asetuksessa (EY) N:o 1024/2008 säädetään. Sopimukseen sisältyy kuvaus Hondurasin FLEGT-luvasta, joka on edellä mainitussa täytäntöönpanoasetuksessa kuvatun mallin mukainen.

- **Yhdenmukaisuus muiden alaa koskevien politiikkojen säännösten kanssa**

Aloite on yhdenmukainen asetuksen (EU) N:o 995/2010 kanssa, koska puutuotteiden, joille myönnetään Hondurasissa FLEGT-lupa tämän sopimuksen mukaisesti, katsotaan olevan peräisin laillisesti korjatusta puusta mainitun asetuksen 3 artiklan mukaisesti.

- **Yhdenmukaisuus unionin muiden politiikkojen kanssa**

Tämän sopimuksen tekeminen on osa FLEGT-toimintasuunnitelmaa ja tärkeää EU:n kehitysyhteistyöpolitiikan kannalta, koska laillisesti korjatun puun kaupan edistämisen lisäksi sopimuksella pyritään vahvistamaan Hondurasin metsähallintoa parantamalla avoimuutta, vastuuvelvollisuutta ja sidosryhmien osallistumista. Koska sopimuksen täytäntöönpano tukee kestävää metsänhoitoa, tämä aloite edistää myös ilmastonmuutoksen torjuntaa vähentämällä metsäkadosta ja metsien tilan heikkenemisestä aiheutuvia päästöjä.

2. OIKEUSPERUSTA, TOISSIJAISUUSPERIAATE JA SUHTEELLISUUSPERIAATE

- **Oikeusperusta**

Ehdotettu oikeusperusta on Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen, jäljempänä ’SEUT-sopimus’, 207 artiklan 3 kohdan ensimmäinen alakohta ja 207 artiklan 4 kohdan ensimmäinen alakohta yhdessä sen 218 artiklan 6 kohdan a alakohdan v alakohdan ja 218 artiklan 7 kohdan kanssa.

Koska sopimuksen tavoitteena on muodostaa oikeudellinen kehys sen varmistamiseksi, että kaikki sopimuksen soveltamisalaan kuuluva Hondurasista unioniin tuotava puutavara ja puutuotteet on tuotettu laillisesti, unionilla on sopimuksen sisältö huomioon ottaen yksinomainen toimivalta tehdä sopimus SEUT-sopimuksen 207 artiklan 3 kohdan ensimmäisen alakohdan ja 207 artiklan 4 kohdan ensimmäisen alakohdan mukaisesti. SEUT-sopimuksen 218 artiklan 6 kohdan a alakohdan v alakohdan mukaan neuvosto tekee tällaiset sopimukset, kun taas 218 artiklan 7 kohdan mukaan neuvosto voi valtuuttaa neuvottelijan hyväksymään unionin puolesta sopimuksen muutokset, jos sopimuksessa määrätään, että muutokset on hyväksyttävä yksinkertaistetussa menettelyssä tai mainitulla sopimuksella perustetussa elimessä.

- **Toissijaisuusperiaate (jaetun toimivallan osalta)**

Ei sovelleta.

- **Suhteellisuusperiaate**

Tämän sopimuksen tekeminen on FLEGT-toimintasuunnitelman mukaista, eikä sopimuksessa ylitetä sitä, mikä on tarpeen sen tavoitteiden saavuttamiseksi.

- **Toimintatavan valinta**

Tämä ehdotus noudattaa SEUT-sopimuksen 218 artiklan 6 kohdan a alakohdan v alakohtaa, jonka mukaan neuvosto tekee kansainvälisten sopimusten tekemistä koskevat päätökset.

3. JÄLKIARVIOINTIEN, SIDOSRYHMIEN KUULEMISTEN JA VAIKUTUSTENARVIOINTIEN TULOKSET

- **Jälkiarvioinnit/toimivuustarkastukset**

Ei sovelleta.

- **Sidosryhmien kuuleminen**

Ei sovelleta.

- **Asiantuntijatiedon keruu ja käyttö**

Ei sovelleta.

- **Vaikutustenarviointi**

Ei sovelleta.

- **Sääntelyn toimivuus ja yksinkertaistaminen**

Ei sovelleta.

- **Perusoikeudet**

Ei sovelleta.

4. TALOUSARVIOVAIKUTUKSET

Tällä aloitteella ei ole vaikutuksia talousarvioon.

5. LISÄTIEDOT

- **Toteuttamissuunnitelmat, seuranta, arviointi ja raportointijärjestelyt**

Ei sovelleta.

- **Selittävät asiakirjat (direktiivien osalta)**

Ei sovelleta.

- **Ehdotukseen sisältyvien säännösten yksityiskohtaiset selitykset**

Ei sovelleta.

2020/0157 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

metsälainsäädännön soveltamisen valvontaa, metsähallintoa ja Euroopan unioniin suuntautuvaa puutuotteiden kauppaa koskevan Euroopan unionin ja Hondurasin tasavallan vapaaehtoisen kumppanuussopimuksen tekemisestä

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 207 artiklan 3 kohdan ensimmäisen alakohdan ja 207 artiklan 4 kohdan ensimmäisen alakohdan yhdessä sen 218 artiklan 6 kohdan a alakohdan v alakohdan ja 218 artiklan 7 kohdan kanssa,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

ottaa huomioon Euroopan parlamentin hyväksynnän[1],

sekä katsoo seuraavaa:

(1) Komissio antoi toukokuussa 2003 Euroopan parlamentille ja neuvostolle tiedonannon ”Metsälainsäädännön soveltamisen valvonta, metsähallinto ja puukauppa (FLEGT) – Ehdotus EU:n toimintasuunnitelmaksi”[2], jossa kehotetaan ryhtymään toimenpiteisiin laittomien hakkuiden torjumiseksi laatimalla vapaaehtoisia kumppanuussopimuksia puutavaraa tuottavien maiden kanssa, jäljempänä ’EU:n toimintasuunnitelma’. Toimintasuunnitelmaa koskevat neuvoston päätelmät[3] annettiin lokakuussa 2003, ja Euroopan parlamentti antoi asiasta päätöslauselman[4] 11 päivänä heinäkuuta 2005.

(2) Neuvoston päätöksen (EU) 2018/XX[5] mukaisesti metsälainsäädännön soveltamisen valvontaa, metsähallintoa ja Euroopan unioniin suuntautuvaa puutuotteiden kauppaa koskeva Euroopan unionin ja Hondurasin tasavallan vapaaehtoinen kumppanuussopimus, jäljempänä ’sopimus’, allekirjoitettiin [ ][6] sillä varauksella, että sen tekeminen saatetaan myöhemmin päätökseen.

(3) Sopimus olisi hyväksyttävä Euroopan unionin puolesta,

---

1 EUVL C , , s. .
2 KOM(2003) 251.
3 EUVL C 268, 7.11.2003, s. 1.
4 EUVL C 157E, 6.7.2006, s. 482.
5 Neuvoston päätös (EU) 2018/XX metsälainsäädännön soveltamisen valvontaa, metsähallintoa ja Euroopan unioniin suuntautuvaa puutuotteiden kauppaa koskevan Euroopan unionin ja Hondurasin tasavallan vapaaehtoisen kumppanuussopimuksen allekirjoittamisesta Euroopan unionin puolesta (EUVL L [...], […], s. […]). EUVL [please insert the number, date and publication reference for the doc].
6 EUVL [please insert date of signature].

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Hyväksytään unionin puolesta metsälainsäädännön soveltamisen valvontaa, metsähallintoa ja Euroopan unioniin suuntautuvaa puutuotteiden kauppaa koskeva Euroopan unionin ja Hondurasin tasavallan vapaaehtoinen kumppanuussopimus.

Sopimuksen teksti on liitetty tähän päätökseen.

2 artikla

Neuvoston puheenjohtaja nimeää henkilön, jolla on valtuudet antaa unionin puolesta sopimuksen 31 artiklassa tarkoitettu ilmoitus, jolla Euroopan unioni ilmaisee sitoutuvansa noudattamaan sopimusta.

3 artikla

Komissio edustaa unionia sopimuksen 19 artiklan mukaisesti perustetussa yhteisessä täytäntöönpanokomiteassa.

Jäsenvaltiot voivat osallistua yhteisen täytäntöönpanokomitean kokouksiin unionin valtuuskunnan jäseninä.

4 artikla

Sopimuksen liitteiden muuttamiseksi sen 26 artiklan nojalla komissio valtuutetaan hyväksymään unionin puolesta tällaiset muutokset asetuksen (EY) N:o 2173/2005[7] 11 artiklan 3 kohdassa tarkoitettua menettelyä noudattaen.

5 artikla

Tämä päätös tulee voimaan päivänä, jona se hyväksytään.

Tehty Brysselissä

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja

[7] Neuvoston asetus (EY) N:o 2173/2005, annettu 20 päivänä joulukuuta 2005, Euroopan yhteisöön suuntautuvaa puutavaran tuontia koskevan FLEGT-lupajärjestelmän perustamisesta (EUVL L 347, 30.12.2005, s. 1).