



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 29.7.2020.
COM(2020) 340 final

2020/0157 (NLE)

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o sklapanju Dobrovoljnog sporazuma o partnerstvu između Europske unije i Republike Hondurasa o provedbi zakona, upravljanju i trgovini u području šuma pri uvozu proizvoda od drvne sirovine u Europsku uniju

OBRAZLOŽENJE

1. KONTEKST PRIJEDLOGA

• Razlozi i ciljevi prijedloga

Akcijskim planom za provedbu zakona, upravljanje i trgovinu u području šuma (FLEGT)¹, koji je Vijeće podržalo 2003.², predlaže se niz mjera, uključujući mjere potpore zemljama proizvođačima drvene sirovine, mjere multilateralne suradnje u cilju rješavanja problema trgovine nezakonitom drvnom sirovinom, mjere potpore inicijativama u privatnom sektoru te mjere za odvraćanje od ulaganja u aktivnosti kojima se potiče nezakonita sječa. Temelj je Akcijskog plana uspostava FLEGT partnerstava između EU-a i zemalja proizvođača drvene sirovine s ciljem sprječavanja nezakonite sječe. Vijeće je 2005. donijelo Uredbu (EZ) br. 2173/2005 o uspostavljanju FLEGT sustava za izdavanje dozvola za uvoz drvene sirovine u Europsku zajednicu³, mehanizma koji omogućava provjeru zakonitosti drvene sirovine koja je u EU uvezena na temelju FLEGT partnerstava.

Vijeće je 2005. ovlastilo Komisiju da pregovara o FLEGT sporazumima o partnerstvu sa zemljama proizvođačima drvene sirovine⁴.

Komisija je započela pregovore s Hondurasom 2013. godine. Komisija je Vijeće redovito izvješćivala o napretku slanjem izvješća Radnoj skupini za šumarstvo i misijama država članica u Hondurasu. Komisija je o napretku pregovora izvješćivala i Europski parlament. Stranke su nakon krugova pregovora redovito održavale javne sastanke kako bi dionici bili obaviješteni o procesu.

Dobrovoljnim sporazumom o partnerstvu između EU-a i Hondurasa („Sporazum”) obuhvaćeni su svi elementi pregovaračkih smjernica Vijeća. Konkretno, njime se uspostavljaju okvir, institucije i sustavi za sustav za osiguranje zakonitosti drvene sirovine za FLEGT sustav za izdavanje dozvola. Uspostavlja se i okvir za praćenje poštovanja propisa i za neovisnu ocjenu sustava. U skladu sa Sporazumom Honduras jasno preuzima obvezu izrade zakonodavstva kojim će se osigurati da je drvena sirovina uvezena u Honduras zakonito posjećena u skladu s primjenjivim zakonodavstvom u zemlji sječe. Ti su elementi utvrđeni u prilogima Sporazumu, koji sadržavaju detaljan opis struktura koje će poduprijeti razvoj i provedbu honduraškog sustava za osiguranje zakonitosti drvene sirovine, kao i kriterije za procjenu operativnosti sustava prije donošenja odluke o pokretanju FLEGT sustava za izdavanje dozvola.

Cilj je Sporazuma poboljšati upravljanje šumama i provedbu zakona te će on, zahvaljujući FLEGT sustavu za izdavanje dozvola, služiti kao jamstvo tržištu EU-a da se drvena sirovina izvezena iz Hondurasa dobiva od zakonito posjećenog drva. Kad se započne s izdavanjem dozvola FLEGT, Sporazumom će se olakšati usklađivanje uvoznika iz EU-a sa zahtjevima Uredbe (EU) br. 995/2010 Europskog parlamenta i Vijeća o utvrđivanju obveza gospodarskih subjekata koji stavljaju u promet drvo i proizvode od drva⁵, u kojoj se navodi da se drvo i proizvodi od drva obuhvaćeni dozvolom FLEGT smatraju zakonito posjećenima za potrebe navedene uredbe.

¹ COM(2003) 251.

² SL C 268, 7.11.2003., str. 1.

³ SL L 347, 30.12.2005., str. 1.

⁴ Povjerljiv dokument Vijeća 10229/2/05 (oznaka tajnosti skinuta 24. rujna 2015.).

⁵ SL L 295, 12.11.2010., str. 23.

Sporazumom se uspostavlja mehanizam za dijalog i suradnju EU-a i Hondurasa u pogledu FLEGT sustava za izdavanje dozvola putem Zajedničkog odbora za provedbu. Njime se utvrđuju i načela sudjelovanja dionika, socijalne zaštite, odgovornosti i transparentnosti, kao i mehanizmi za podnošenje pritužbi u pogledu provedbe Sporazuma, praćenje njegove provedbe te izvješćivanje o provedbi.

Sporazum nije ograničen samo na proizvode obuhvaćene Prilogom II. Uredbi (EZ) br. 2173/2005, nego je njime obuhvaćen širok raspon izvezenih proizvoda od drvene sirovine.

Sporazumom se predviđa kontrola uvoza na granicama EU-a u skladu s Uredbom (EZ) br. 2173/2005 o uspostavljanju FLEGT sustava za izdavanje dozvola i Uredbom (EZ) br. 1024/2008 o utvrđivanju detaljnih mjera za provedbu Uredbe (EZ) br. 2173/2005. Sporazum uključuje opis honduraške dozvole FLEGT, za koju se upotrebljava format propisan u prethodno navedenoj provedbenoj uredbi.

- **Dosljednost s postojećim odredbama politike u određenom području**

Inicijativa je u skladu s Uredbom (EU) br. 995/2010 jer će se proizvodi od drvene sirovine obuhvaćeni dozvolom FLEGT izdanom u Hondurasu u skladu s ovim Sporazumom smatrati zakonito posjećenima u skladu s člankom 3. te uredbe.

- **Dosljednost u odnosu na druge politike Unije**

Kao dio Akcijskog plana FLEGT, sklapanje ovog Sporazuma važno je za politiku razvojne suradnje EU-a jer on ne samo da promiče trgovinu zakonito posjećenom drvnom sirovinom, nego je usmjeren i na bolje upravljanje šumama u Hondurasu povećanjem transparentnosti, odgovornosti i sudjelovanja dionika. Budući da će se provedbom ovog Sporazuma poboljšati održivo upravljanje šumama, ovom će se inicijativom pridonijeti i borbi protiv klimatskih promjena smanjenjem emisija uzrokovanih krčenjem i uništavanjem šuma.

2. PRAVNA OSNOVA, SUPSIDIJARNOST I PROPORCIONALNOST

- **Pravna osnova**

Predložena su pravna osnova članak 207. stavak 3. prvi podstavak i članak 207. stavak 4. prvi podstavak Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU), u vezi s člankom 218. stavkom 6. točkom (a) podtočkom v. i člankom 218. stavkom 7. UFEU-a.

Imajući na umu cilj i sadržaj Sporazuma, kojim se uspostavlja pravni okvir kako bi se osiguralo da se sva drvena sirovina i proizvodi od drvene sirovine koji se uvoze iz Hondurasa u Uniju i obuhvaćeni su Sporazumom zakonito proizvode, Unija ima isključivu nadležnost sklopiti Sporazum u skladu s člankom 207. stavkom 3. prvim podstavkom i člankom 207. stavkom 4. prvim podstavkom UFEU-a. Člankom 218. stavkom 6. točkom (a) podtočkom v. UFEU-a predviđeno je da takve sporazume sklapa Vijeće, dok prema članku 218. stavku 7. Vijeće može ovlastiti pregovarača da u ime Unije odobri izmjene sporazuma ako je sporazumom predviđeno da se izmjene donose pojednostavnjenim postupkom ili da ih donosi tijelo uspostavljeno sporazumom.

- **Supsidijarnost (za neisključivu nadležnost)**

Nije primjenjivo.

- **Proporcionalnost**

Sklapanje ovog Sporazuma u skladu je s Akcijskim planom FLEGT i ne prelazi okvire onoga što je nužno za postizanje zadanih ciljeva.

- **Odabir instrumenta**

Ovaj je prijedlog u skladu s člankom 218. stavkom 6. točkom (a) podtočkom v. UFEU-a, kojim je predviđeno da Vijeće donosi odluke povezane sa sklapanjem međunarodnih sporazuma.

3. REZULTATI EX POST EVALUACIJA, SAVJETOVANJA S DIONICIMA I PROCJENE UČINAKA

- **Ex post evaluacija/provjera primjerenosti postojećeg zakonodavstva**

Nije primjenjivo.

- **Savjetovanja s dionicima**

Nije primjenjivo.

- **Prikupljanje i primjena stručnih znanja**

Nije primjenjivo.

- **Procjena učinka**

Nije primjenjivo.

- **Primjerenost propisa i pojednostavljivanje**

Nije primjenjivo.

- **Temeljna prava**

Nije primjenjivo.

4. UTJECAJ NA PRORAČUN

Ova inicijativa nema utjecaj na proračun.

5. OSTALI DIJELOVI

- **Planovi provedbe i mehanizmi praćenja, evaluacije i izvješćivanja**

Nije primjenjivo.

- **Dokumenti s obrazloženjima (za direktive)**

Nije primjenjivo.

- **Detaljno obrazloženje posebnih odredbi prijedloga**

Nije primjenjivo.

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA**o sklapanju Dobrovoljnog sporazuma o partnerstvu između Europske unije i Republike Hondurasa o provedbi zakona, upravljanju i trgovini u području šuma pri uvozu proizvoda od drvne sirovine u Europsku uniju**

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 207. stavak 3. prvi podstavak i članak 207. stavak 4. prvi podstavak u vezi s člankom 218. stavkom 6. točkom (a) podtočkom v. i člankom 218. stavkom 7.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

uzimajući u obzir suglasnost Europskog parlamenta¹,

budući da:

- (1) Komisija je u svibnju 2003. donijela Komunikaciju Europskom parlamentu i Vijeću pod naslovom „Provedba zakona, upravljanje i trgovina u području šuma (FLEGT): Prijedlog akcijskog plana EU-a”² i u njoj pozvala na donošenje mjera za rješavanje problema nezakonite sječe izradom dobrovoljnih sporazuma o partnerstvu sa zemljama proizvođačima drvne sirovine (dalje u tekstu „Akcijski plan EU-a”). Zaključci Vijeća o tom akcijskom planu doneseni su u listopadu 2003.³, a rezolucija Europskog parlamenta na tu temu donesena je 11. srpnja 2005.⁴
- (2) U skladu s Odlukom Vijeća (EU) 2018/XX⁵ Dobrovoljni sporazum o partnerstvu između Europske unije i Republike Hondurasa o provedbi zakona, upravljanju i trgovini u području šuma pri uvozu proizvoda od drvne sirovine u Europsku uniju (dalje u tekstu „Sporazum”) potpisan je []⁶, podložno njegovu kasnijem sklapanju.
- (3) Sporazum bi trebalo odobriti u ime Europske unije,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Odobrava se, u ime Unije, Dobrovoljni sporazum o partnerstvu između Europske unije i Republike Hondurasa o provedbi zakona, upravljanju i trgovini u području šuma pri uvozu proizvoda od drvne sirovine u Europsku uniju.

¹ SL C , , str. .

² COM(2003) 251.

³ SL C 268, 7.11.2003., str. 1.

⁴ SL C 157E, 6.7.2006., str. 482.

⁵ Odluka Vijeća (EU) 2018/XX o potpisivanju, u ime Europske unije, Dobrovoljnog sporazuma o partnerstvu između Europske unije i Republike Hondurasa o provedbi zakona, upravljanju i trgovini u području šuma pri uvozu proizvoda od drvne sirovine u Europsku uniju (SL L [...], [...], str. [...]). OJ: please insert the number, date and publication reference for the doc

⁶ OJ: please insert date of signature

Tekst Sporazuma priložen je ovoj Odluci.

Članak 2.

Predsjednik Vijeća imenuje osobu ovlaštenu da u ime Unije obavijesti, na temelju članka 31. Sporazuma, o suglasnosti Europske unije da bude obvezana Sporazumom.

Članak 3.

Komisija predstavlja Uniju u Zajedničkom odboru za provedbu uspostavljenom člankom 19. Sporazuma.

Države članice mogu sudjelovati na sastancima Zajedničkog odbora za provedbu kao članovi delegacije Unije.

Članak 4.

Za potrebe izmjene prilogâ Sporazumu u skladu s njegovim člankom 26., Komisija je ovlaštena, u skladu s postupkom iz članka 11. stavka 3. Uredbe Vijeća (EZ) br. 2173/2005⁷, odobriti takve izmjene u ime Unije.

Članak 5.

Ova Odluka stupa na snagu na dan donošenja.

Sastavljeno u Bruxellesu,

*Za Vijeće
Predsjednik*

⁷

Uredba Vijeća (EZ) br. 2173/2005 od 20. prosinca 2005. o uspostavljanju FLEGT sustava za izdavanje dozvola za uvoz drvne sirovine u Europsku zajednicu (SL L 347, 30.12.2005., str. 1.).