



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 29.7.2020
COM(2020) 340 final

2020/0157 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om indgåelse af den frivillige partnerskabsaftale mellem Den Europæiske Union og Republikken Honduras om retshåndhævelse, god forvaltningspraksis og handel på skovbrugsområdet samt import af træprodukter til Den Europæiske Union

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

• Forslagets begrundelse og formål

Handlingsplanen om retshåndhævelse, god forvaltningspraksis og handel på skovbrugsområdet (FLEGT)¹, som blev godkendt af Rådet i 2003², indeholder forslag til en række foranstaltninger, som omfatter støtte til træproducerende lande, multilateralt samarbejde for at bekæmpe handel med ulovligt træ, støtte til initiativer i den private sektor samt foranstaltninger til at undgå investeringer i aktiviteter, der fremmer ulovlig skovhugst. Hjørnestenen i handlingsplanen er oprettelsen af FLEGT-partnerskaber mellem Unionen og træproducerende lande for at stoppe ulovlig skovhugst. I 2005 vedtog Rådet forordning (EF) nr. 2173/2005 om indførelse af en FLEGT-licensordning for import af træ til Det Europæiske Fællesskab³, en ordning, der gør det muligt at verificere lovligheden af træ, der importeres til Unionen inden for rammerne af FLEGT-partnerskaberne.

I 2005 gav Rådet Kommissionen beføjelse til at indlede forhandlinger om FLEGT-partnerskabsaftaler med træproducerende lande⁴.

Kommissionen indledte forhandlinger med Honduras i 2013. Kommissionen har holdt Rådet underrettet om status gennem hele forløbet ved hjælp af regelmæssige rapporter til arbejdsgruppen om skove og medlemsstaternes delegationer i Honduras. Kommissionen har også underrettet Europa-Parlamentet om fremskridtene i forhandlingerne. Efter hver forhandlingsrunde holdt parterne offentligt tilgængelige møder for at holde interessenter underrettet om fremskridtene i forhandlingerne.

Den frivillige partnerskabsaftale mellem Unionen og Honduras ("aftalen") vedrører alle elementer i Rådets forhandlingsdirektiver. Aftalen fastlægger navnlig FLEGT-licensordningens rammer, institutioner og strukturer til verifikation af lovlighed for træprodukter. Den fastlægger også rammerne for kontrollen af overholdelsen og en uafhængig evaluering af systemet. Aftalen omfatter et klart tilsagn fra Honduras om, at landet vil udarbejde lovgivning, der kan sikre, at træ importeret til Honduras er blevet lovligt fældet i overensstemmelse med den gældende lovgivning i hugstlandet. Disse elementer findes i bilagene til aftalen, hvor der redegøres nærmere for de strukturer, der skal danne grundlag for udviklingen og gennemførelsen af Honduras' system til verifikation af lovlighed for træprodukter, sammen med kriterier for vurdering af systemets effektivitet, inden der træffes afgørelse om iværksættelse af FLEGT-licensordningen.

Aftalen har til formål at styrke skovforvaltning og retshåndhævelse og vil gennem FLEGT-licensordningen give EU-markedet sikkerhed for, at træprodukter fra Honduras kommer fra lovlige kilder. Når FLEGT-licenser er blevet udstedt, vil aftalen gøre det lettere for importører i Unionen at overholde kravene i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 995/2010 om fastsættelse af krav til virksomheder, der bringer træ og træprodukter i omsætning⁵, hvorefter træ og træprodukter, som er omfattet af en FLEGT-licens, betragtes som værende lovligt fældet i henhold til forordningen.

¹ KOM(2003) 251 endelig.

² EUT C 268 af 7.11.2003, s. 1.

³ EUT L 347 af 30.12.2005, s. 1.

⁴ Klassificeret rådsdokument 10229/2/05 (afklassificeret den 24. september 2015).

⁵ EUT L 295 af 12.11.2010, s. 23.

Aftalen etablerer en mekanisme for dialog og samarbejde mellem Unionen og Honduras om FLEGT-licensordningen gennem et fælles udvalg for gennemførelse af aftalen. Den fastlægger også principperne for inddragelse af interessenter, sociale sikkerhedsforanstaltninger, ansvarlighed og gennemsigtighed samt mekanismer til klage over, kontrol af og rapportering om aftalens gennemførelse.

Aftalen går videre end den produktdekning, der foreslås i bilag II til forordning (EF) nr. 2173/2005, og omfatter en lang række eksporterede træprodukter.

Aftalen indeholder bestemmelser om kontrol af import ved Unionens grænser som fastlagt i forordning (EF) nr. 2173/2005 om FLEGT-licensordningen og forordning (EF) nr. 1024/2008 om gennemførelsesbestemmelserne dertil. Aftalen omfatter en beskrivelse af Honduras' FLEGT-licens, der er udarbejdet i det format, der er foreskrevet i ovennævnte gennemførelsesforordning.

- **Sammenhæng med de gældende regler på samme område**

Tiltaget er i overensstemmelse med forordning (EU) nr. 995/2010, fordi de træprodukter, der er omfattet af FLEGT-licenser udstedt i Honduras i medfør af denne aftale, betragtes som værende lovligt fældet i henhold til forordningens artikel 3.

- **Sammenhæng med Unionens politik på andre områder**

Som en del af FLEGT-handlingsplanen er indgåelsen af denne aftale relevant for EU's politik for udviklingssamarbejde, fordi den fremmer handelen med lovligt fældet træ og samtidig har til formål at styrke skovforvaltningen i Honduras ved at forbedre gennemsigtighed, ansvarlighed og inddragelse af interessenter. Eftersom gennemførelsen af aftalen vil styrke den bæredygtige skovforvaltning, vil dette tiltag også bidrage til bekæmpelse af klimaændringer gennem reduktion af emissioner fra skovrydning og skovforringelse.

2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORTIONALITETSPRINCIPPET

- **Retsgrundlag**

Det foreslåede retsgrundlag er artikel 207, stk. 3, første afsnit, og artikel 207, stk. 4, første afsnit, sammenholdt med artikel 218, stk. 6, litra a), nr. v), og artikel 218, stk. 7, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF).

Henset til formålet med og indholdet i aftalen, som etablerer en retlig ramme med henblik på at sikre, at alt træ og alle træprodukter, der er omfattet af aftalen, og som importeres til Unionen fra Honduras, er lovligt produceret, har Unionen enekompetence til at indgå den i henhold til artikel 207, stk. 3, første afsnit, og artikel 207, stk. 4, første afsnit, i TEUF. Ifølge 218, stk. 6, litra a), nr. v), i TEUF indgår Rådet sådanne aftaler, mens Rådet ved artikel 218, stk. 7, gives beføjelse til at bemyndige forhandleren til på Unionens vegne at godkende ændringer af aftalen, hvis aftalen indeholder bestemmelser om, at ændringer vedtages ved en forenklet procedure eller af et organ, der nedsættes ved aftalen.

- **Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)**

Ikke relevant.

- **Proportionalitetsprincippet**

Indgåelsen af denne aftale er i overensstemmelse med FLEGT-handlingsplanen og går ikke ud over, hvad der er nødvendigt for at nå dette mål.

- **Valg af retsakt**

Dette forslag er i overensstemmelse med 218, stk. 6, litra a), nr. v), i TEUF, som omhandler Rådets vedtagelse af afgørelser om indgåelse af internationale aftaler.

3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSEREDE PARTER OG KONSEKVENSANALYSER

- **Efterfølgende evalueringer/kvalitetskontrol af gældende lovgivning**

Ikke relevant.

- **Høringer af interesserede parter**

Ikke relevant.

- **Indhentning og brug af ekspertbistand**

Ikke relevant.

- **Konsekvensanalyse**

Ikke relevant.

- **Måltrettet regulering og forenkling**

Ikke relevant.

- **Grundlæggende rettigheder**

Ikke relevant.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Forslaget har ingen virkninger for Unionens budget.

5. ANDRE FORHOLD

- **Planer for gennemførelsen og foranstaltninger til overvågning, evaluering og rapportering**

Ikke relevant.

- **Forklarende dokumenter (for direktiver)**

Ikke relevant.

- **Nærmere redegørelse for de enkelte bestemmelser i forslaget**

Ikke relevant.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE**om indgåelse af den frivillige partnerskabsaftale mellem Den Europæiske Union og Republikken Honduras om retshåndhævelse, god forvaltningspraksis og handel på skovbrugsområdet samt import af træprodukter til Den Europæiske Union**

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 207, stk. 3, første afsnit, og artikel 207, stk. 4, første afsnit, sammenholdt med artikel 218, stk. 6, litra a), nr. v), og artikel 218, stk. 7,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen,

under henvisning til godkendelse fra Europa-Parlamentet¹, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) I maj 2003 vedtog Europa-Kommissionen en meddelelse til Europa-Parlamentet og Rådet med titlen "Retshåndhævelse, god forvaltningspraksis og handel på skovbrugsområdet (FLEGT): Forslag til EU-handlingsplan"², hvori den opfordrede til, at der træffes foranstaltninger til at bekæmpe ulovlig skovhugst gennem frivillige partnerskabsaftaler med træproducerende lande (herefter "EU-handlingsplanen"). Rådets konklusioner om handlingsplanen blev vedtaget i oktober 2003³, og Europa-Parlamentet vedtog en beslutning derom den 11. juli 2005⁴
- (2) Den frivillige partnerskabsaftale mellem Den Europæiske Union og Republikken Honduras om retshåndhævelse, god forvaltningspraksis og handel på skovbrugsområdet samt import af træprodukter til Den Europæiske Union (herefter "aftalen") blev i overensstemmelse med Rådets afgørelse (EU) 2018/XX⁵ undertegnet den [...] med forbehold af senere indgåelse.
- (3) Aftalen bør godkendes på Den Europæiske Unions vegne —

¹ EUT C af , s. .

² KOM(2003) 251 endelig.

³ EUT C 268 af 7.11.2003, s. 1.

⁴ EUT C 157E af 6.7.2006, s. 482.

Rådets afgørelse (EU) 2018/XX om undertegnelse på Den Europæiske Unions vegne af den frivillige partnerskabsaftale mellem Den Europæiske Union og Republikken Honduras om retshåndhævelse, god forvaltningspraksis og handel på skovbrugsområdet samt import af træprodukter til Den Europæiske Union (EUT L [...] af [...], s. [...]). EUT: Indsæt venligst nummer, dato og offentliggørelses henvisning for dokumentet.

⁶ EUT: Indsæt venligst datoen for undertegnelsen.

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Den frivillige partnerskabsaftale mellem Den Europæiske Union og Republikken Honduras om retshåndhævelse, god forvaltningspraksis og handel på skovbrugsområdet samt import af træprodukter til Den Europæiske Union godkendes herved på Unionens vegne.

Teksten til aftalen er knyttet til denne afgørelse.

Artikel 2

Formanden for Rådet udpeger den person, som på Unionens vegne er beføjet til at give meddelelse som omhandlet i aftalens artikel 31 med henblik på at udtrykke Den Europæiske Unions samtykke til at blive bundet af aftalen.

Artikel 3

Kommissionen repræsenterer Unionen i det fælles udvalg for gennemførelse af aftalen, der er etableret i henhold til aftalens artikel 19.

Medlemsstaterne kan som medlemmer af Unionens delegation deltage i møderne i det fælles udvalg for gennemførelse af aftalen.

Artikel 4

Med henblik på ændring af bilagene til aftalen i henhold til dennes artikel 26 bemyndiges Kommissionen til efter proceduren i artikel 11, stk. 3, i Rådets forordning (EF) nr. 2173/2005⁷ at godkende sådanne ændringer på Unionens vegne.

Artikel 5

Denne afgørelse træder i kraft på dagen for vedtagelsen.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

På Rådets vegne
Formand

⁷

Rådets forordning (EF) nr. 2173/2005 af 20. december 2005 om indførelse af en FLEGT-licensordning for import af træ til Det Europæiske Fællesskab (EUT L 347 af 30.12.2005, s. 1).