



ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 29.7.2020
COM(2020) 340 final

2020/0157 (NLE)

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για τη σύναψη της συμφωνίας εθελοντικής εταιρικής σχέσης μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Δημοκρατίας της Ονδούρας σχετικά με την επιβολή της δασικής νομοθεσίας, τη διακυβέρνηση και το εμπόριο προϊόντων ξυλείας προς την Ευρωπαϊκή Ένωση

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

• Αιτιολόγηση και στόχοι της πρότασης

Το σχέδιο δράσης για την επιβολή της δασικής νομοθεσίας, τη διακυβέρνηση και το εμπόριο (FLEGT)¹, που εγκρίθηκε από το Συμβούλιο το 2003², προτείνει μια σειρά μέτρων μεταξύ των οποίων περιλαμβάνονται η στήριξη των χωρών παραγωγής ξυλείας, η πολυμερής συνεργασία για την καταπολέμηση του εμπορίου παράνομα υλοτομημένης ξυλείας, η στήριξη των πρωτοβουλιών του ιδιωτικού τομέα, καθώς και μέτρα για την αποτροπή των επενδύσεων σε δραστηριότητες που ενθαρρύνουν την παράνομη υλοτομία. Ακρογωνιαίος λίθος του σχεδίου δράσης είναι η σύναψη εταιρικών σχέσεων FLEGT μεταξύ της ΕΕ και των χωρών παραγωγής ξυλείας, ώστε να τεθεί ένα τέλος στην παράνομη υλοτομία. Το 2005, το Συμβούλιο εξέδωσε τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 2173/2005 περί δημιουργίας εθελοντικού συστήματος αδειών FLEGT για τις εισαγωγές ξυλείας στην Ευρωπαϊκή Κοινότητα³, μηχανισμό που επιτρέπει τον έλεγχο της νομιμότητας των εισαγωγών ξυλείας στην ΕΕ στο πλαίσιο των εταιρικών σχέσεων FLEGT.

Το 2005 το Συμβούλιο εξουσιοδότησε την Επιτροπή να διαπραγματευθεί συμφωνίες εταιρικής σχέσης FLEGT με τις χώρες παραγωγής ξυλείας⁴.

Η Επιτροπή ξεκίνησε τις διαπραγματεύσεις με την Ονδούρα το 2013. Η Επιτροπή ενημέρωνε τακτικά το Συμβούλιο σχετικά με την πρόοδο των διαπραγματεύσεων, με εκθέσεις προς την ομάδα εργασίας «δάση» καθώς και τις αποστολές των κρατών μελών στην Ονδούρα. Η Επιτροπή ενημέρωνε επίσης το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο σχετικά με τις εξελίξεις στις διαπραγματεύσεις. Μετά από κάθε συνεδρία διαπραγμάτευσης, τα συμβαλλόμενα μέρη πραγματοποιούσαν τακτικά συναντήσεις δημόσιας ενημέρωσης για να ενημερώνουν τα ενδιαφερόμενα μέρη σχετικά με τη διαδικασία.

Η συμφωνία εθελοντικής εταιρικής σχέσης μεταξύ της ΕΕ και της Ονδούρας (η «συμφωνία») διαλαμβάνει όλα τα στοιχεία των οδηγιών διαπραγμάτευσης του Συμβουλίου. Ειδικότερα, θεσπίζει το πλαίσιο, τα θεσμικά όργανα και τα συστήματα για το σύστημα διασφάλισης της νομιμότητας της ξυλείας όσον αφορά το σύστημα αδειών FLEGT. Επίσης, ορίζει το πλαίσιο παρακολούθησης της συμμόρφωσης και του ανεξάρτητου ελέγχου του συστήματος. Η συμφωνία περιλαμβάνει σαφή δέσμευση της Ονδούρας να θεσπίσει νομοθεσία προκειμένου να διασφαλίσει ότι η εισαγόμενη στην Ονδούρα ξυλεία αποτελεί προϊόν νόμιμης υλοτομίας σύμφωνα με την ισχύουσα νομοθεσία της χώρας στην οποία λαμβάνει χώρα η υλοτομία. Τα στοιχεία αυτά καθορίζονται στα παραρτήματα της συμφωνίας, στα οποία παρέχεται αναλυτική περιγραφή των δομών στις οποίες θα βασιστεί η ανάπτυξη και εφαρμογή του συστήματος διασφάλισης της νομιμότητας της ξυλείας της Ονδούρας, και στα οποία προσδιορίζονται τα κριτήρια εκτίμησης της λειτουργικότητας του συστήματος πριν από τη λήψη της μελλοντικής απόφασης σχετικά με την έναρξη του συστήματος αδειών FLEGT.

Η συμφωνία αποσκοπεί να ενισχύσει τη δασική διακυβέρνηση και την επιβολή της δασικής νομοθεσίας, ενώ, μέσω του συστήματος αδειών FLEGT, θα διασφαλίζει ότι η ξυλεία που εξάγεται από την Ονδούρα και διατίθεται στην αγορά της ΕΕ αποτελεί προϊόν νόμιμης

¹ COM(2003) 251.

² ΕΕ C 268 της 7.11.2003, σ. 1.

³ ΕΕ L 347 της 30.12.2005, σ. 1.

⁴ Διαβαθμισμένο έγγραφο του Συμβουλίου αριθ. 10229/2/05 (αποχαρκτηρίστηκε στις 24 Σεπτεμβρίου 2015).

υλοτομίας. Όταν αρχίσουν να εκδίδονται οι άδειες FLEGT, η συμφωνία θα διευκολύνει τη συμμόρφωση των εισαγωγών της ΕΕ με τις απαιτήσεις του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 995/2010 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη θέσπιση των υποχρεώσεων των φορέων εκμετάλλευσης που διαθέτουν ξυλεία και προϊόντα ξυλείας στην αγορά⁵, στον οποίο ορίζεται ότι η ξυλεία και τα προϊόντα ξυλείας που καλύπτονται από άδεια FLEGT θεωρούνται νομίμως υλοτομημένα για τους σκοπούς του εν λόγω κανονισμού.

Η συμφωνία θεσπίζει μηχανισμό διαλόγου και συνεργασίας μεταξύ της ΕΕ και της Ονδούρας σχετικά με το σύστημα αδειών FLEGT, μέσω μιας κοινής επιτροπής εφαρμογής. Θεσπίζει επίσης αρχές για τη συμμετοχή των ενδιαφερόμενων φορέων, τις κοινωνικές διασφαλίσεις, τη λογοδοσία και τη διαφάνεια, καθώς και μηχανισμούς υποβολής καταγγελιών, παρακολούθησης και υποβολής εκθέσεων σχετικά με την εφαρμογή της συμφωνίας.

Η συμφωνία δεν περιορίζεται μόνο στα προϊόντα που προτείνεται να καλύπτονται στο παράρτημα II του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 2173/2005, αλλά καλύπτει ευρύ φάσμα εξαγόμενων προϊόντων ξυλείας.

Η συμφωνία περιέχει διάταξη για τον έλεγχο των εισαγωγών στα σύνορα της ΕΕ, όπως προβλέπουν ο κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 2173/2005 για το σύστημα αδειών FLEGT και ο κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 1024/2008 περί καθορισμού λεπτομερών μέτρων για την εφαρμογή του. Η συμφωνία περιλαμβάνει υπόδειγμα της άδειας FLEGT της Ονδούρας, για την οποία χρησιμοποιείται ο μορφότυπος που περιγράφεται στον προαναφερθέντα κανονισμό εφαρμογής.

- **Συνέπεια με τις ισχύουσες διατάξεις στον τομέα πολιτικής**

Η πρωτοβουλία συνάδει με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 995/2010, διότι τα προϊόντα ξυλείας που θα καλύπτονται από τις άδειες FLEGT που εκδίδονται στην Ονδούρα βάσει της παρούσας συμφωνίας θα θεωρούνται νομίμως υλοτομημένα, σύμφωνα με το άρθρο 3 του εν λόγω κανονισμού.

- **Συνέπεια με άλλες πολιτικές της Ένωσης**

Στο πλαίσιο του σχεδίου δράσης FLEGT, η σύναψη της παρούσας συμφωνίας είναι συναφής με την ενωσιακή πολιτική αναπτυξιακής συνεργασίας, διότι δεν προάγει απλώς το εμπόριο της νόμιμα υλοτομημένης ξυλείας, αλλά αποσκοπεί επίσης να ενισχύσει τη δασική διακυβέρνηση στην Ονδούρα με τη βελτίωση της διαφάνειας, της λογοδοσίας και της συμμετοχής των ενδιαφερόμενων μερών. Δεδομένου ότι η εφαρμογή της συμφωνίας θα ενισχύσει τη βιώσιμη δασική διαχείριση, η παρούσα πρωτοβουλία θα συμβάλει επίσης στην καταπολέμηση της κλιματικής αλλαγής μέσω της μείωσης των εκπομπών που οφείλονται στην αποψίλωση και την υποβάθμιση των δασών.

2. ΝΟΜΙΚΗ ΒΑΣΗ, ΕΠΙΚΟΥΡΙΚΟΤΗΤΑ ΚΑΙ ΑΝΑΛΟΓΙΚΟΤΗΤΑ

- **Νομική βάση**

Η προτεινόμενη νομική βάση είναι το άρθρο 207 παράγραφος 3 πρώτο εδάφιο και το άρθρο 207 παράγραφος 4 πρώτο εδάφιο της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ), σε συνδυασμό με το άρθρο 218 παράγραφος 6 στοιχείο α) σημείο ν) και το άρθρο 218 παράγραφος 7.

⁵ EE L 295 της 12.11.2010, σ. 23.

Δεδομένου του στόχου και του περιεχομένου της συμφωνίας, η οποία παρέχει ένα νομικό πλαίσιο που θα διασφαλίζει ότι το σύνολο των εισαγωγών ξυλείας και προϊόντων ξυλείας από την Ονδούρα στην Ένωση τα οποία καλύπτονται από τη συμφωνία είναι νομίμως υλοτομημένα, η Ένωση έχει την αποκλειστική αρμοδιότητα να τη συνάψει, σύμφωνα με το άρθρο 207 παράγραφος 3 πρώτο εδάφιο και το άρθρο 207 παράγραφος 4 πρώτο εδάφιο της ΣΛΕΕ. Το άρθρο 218 παράγραφος 6 στοιχείο α) σημείο ν) της ΣΛΕΕ προβλέπει ότι τις εν λόγω συμφωνίες συνάπτει το Συμβούλιο, ενώ το άρθρο 218 παράγραφος 7 δίνει τη δυνατότητα στο Συμβούλιο να εξουσιοδοτεί τον διαπραγματευτή να εγκρίνει εξ ονόματος της Ένωσης τις τροποποιήσεις της συμφωνίας, αν η συμφωνία προβλέπει ότι οι τροποποιήσεις αυτές πρέπει να θεσπιστούν με απλοποιημένη διαδικασία ή μέσω οργάνου που συνιστάται με την εν λόγω συμφωνία.

- **Επικουρικότητα (σε περίπτωση μη αποκλειστικής αρμοδιότητας)**

Άνευ αντικειμένου.

- **Αναλογικότητα**

Η σύναψη της παρούσας συμφωνίας συνάδει με το σχέδιο δράσης FLEGT και δεν υπερβαίνει ό,τι είναι αναγκαίο για την επίτευξη των σκοπών του.

- **Επιλογή της νομικής πράξης**

Η παρούσα πρόταση υποβάλλεται σύμφωνα με το άρθρο 218 παράγραφος 6 στοιχείο α) σημείο ν) της ΣΛΕΕ, το οποίο προβλέπει την έκδοση από το Συμβούλιο των αποφάσεων που σχετίζονται με τη σύναψη διεθνών συμφωνιών.

3. ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΚ ΤΩΝ ΥΣΤΕΡΩΝ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΕΩΝ, ΤΩΝ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΕΩΝ ΜΕ ΤΑ ΕΝΔΙΑΦΕΡΟΜΕΝΑ ΜΕΡΗ ΚΑΙ ΤΩΝ ΕΚΤΙΜΗΣΕΩΝ ΕΠΙΠΤΩΣΕΩΝ

- **Εκ των υστέρων αξιολογήσεις / έλεγχοι καταλληλότητας της ισχύουσας νομοθεσίας**

Άνευ αντικειμένου.

- **Διαβουλεύσεις με τα ενδιαφερόμενα μέρη**

Άνευ αντικειμένου.

- **Σύλλογή και χρήση εμπειρογνωσίας**

Άνευ αντικειμένου.

- **Εκτίμηση επιπτώσεων**

Άνευ αντικειμένου.

- **Καταλληλότητα και απλούστευση του κανονιστικού πλαισίου**

Άνευ αντικειμένου.

- **Θεμελιώδη δικαιώματα**

Άνευ αντικειμένου.

4. ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ

Η παρούσα πρωτοβουλία δεν έχει δημοσιονομικές επιπτώσεις.

5. ΛΟΙΠΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ

- **Σχέδια εφαρμογής και ρυθμίσεις παρακολούθησης, αξιολόγησης και υποβολής εκθέσεων**

Άνευ αντικειμένου.

- **Επεξηγηματικά έγγραφα (για οδηγίες)**

Άνευ αντικειμένου.

- **Αναλυτική επεξήγηση των επιμέρους διατάξεων της πρότασης**

Άνευ αντικειμένου.

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για τη σύναψη της συμφωνίας εθελοντικής εταιρικής σχέσης μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Δημοκρατίας της Ονδούρας σχετικά με την επιβολή της δασικής νομοθεσίας, τη διακυβέρνηση και το εμπόριο προϊόντων ξυλείας προς την Ευρωπαϊκή Ένωση

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 207 παράγραφος 3 πρώτο εδάφιο και το άρθρο 207 παράγραφος 4 πρώτο εδάφιο, σε συνδυασμό με το άρθρο 218 παράγραφος 6 στοιχείο α) σημείο ν) και άρθρο 218 παράγραφος 7,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Έχοντας υπόψη την έγκριση του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου¹,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Τον Μάιο του 2003, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή εξέδωσε ανακοίνωση προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο με τίτλο «Η επιβολή της δασικής νομοθεσίας, η διακυβέρνηση και το εμπόριο (FLEGT): Πρόταση για σχέδιο δράσης της ΕΕ»² με την οποία ζητούσε τη λήψη μέτρων για την αντιμετώπιση της παράνομης υλοτομίας μέσω της σύναψης συμφωνιών εθελοντικής εταιρικής σχέσης με χώρες παραγωγής ξυλείας (εφεξής: «σχέδιο δράσης της ΕΕ»). Τον Οκτώβριο του 2003 το Συμβούλιο εξέδωσε συμπεράσματα σχετικά με το σχέδιο δράσης³ και στις 11 Ιουλίου 2005 το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο εξέδωσε ψήφισμα για το θέμα αυτό⁴,
- (2) Σύμφωνα με την απόφαση (ΕΕ) 2018/XX του Συμβουλίου⁵, η συμφωνία εθελοντικής εταιρικής σχέσης μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Δημοκρατίας της Ονδούρας σχετικά με την επιβολή της δασικής νομοθεσίας, τη διακυβέρνηση και το εμπόριο προϊόντων ξυλείας προς την Ευρωπαϊκή Ένωση (εφεξής: «η συμφωνία») υπογράφηκε στις []⁶, με την επιφύλαξη της μεταγενέστερης σύναψής της.
- (3) Η συμφωνία θα πρέπει να εγκριθεί εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης,

¹ ΕΕ C της , σ. .

² COM(2003) 251.

³ ΕΕ C 268 της 7.11.2003, σ. 1.

⁴ ΕΕ C 157E της 6.7.2006, σ. 482.

⁵ Απόφαση (ΕΕ) 2018/XX του Συμβουλίου για την υπογραφή, εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης, της συμφωνίας εθελοντικής εταιρικής σχέσης μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Δημοκρατίας της Ονδούρας σχετικά με την επιβολή της δασικής νομοθεσίας, τη διακυβέρνηση και το εμπόριο προϊόντων ξυλείας προς την Ευρωπαϊκή Ένωση (ΕΕ L [...] της [...], σ. [...]). ΕΕ: να εισαχθούν ο αριθμός, η ημερομηνία και τα στοιχεία δημοσίευσης του εγγράφου.

⁶ ΕΕ: να εισαχθεί η ημερομηνία υπογραφής.

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

Εγκρίνεται εξ ονόματος της Ένωσης η συμφωνία εθελοντικής εταιρικής σχέσης μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Δημοκρατίας της Ονδούρας σχετικά με την επιβολή της δασικής νομοθεσίας, τη διακυβέρνηση και το εμπόριο προϊόντων ξυλείας προς την Ευρωπαϊκή Ένωση.

Το κείμενο της συμφωνίας επισυνάπτεται στην παρούσα απόφαση.

Άρθρο 2

Ο πρόεδρος του Συμβουλίου ορίζει το πρόσωπο που εξουσιοδοτείται να προβεί, εξ ονόματος της Ένωσης, στην κοινοποίηση που προβλέπεται στο άρθρο 31 της συμφωνίας, προκειμένου να εκφραστεί η συναίνεση της Ευρωπαϊκής Ένωσης να δεσμευτεί από τη συμφωνία.

Άρθρο 3

Η Ένωση εκπροσωπείται από την Επιτροπή στην κοινή επιτροπή εφαρμογής που συνιστάται βάσει του άρθρου 19 της συμφωνίας.

Τα κράτη μέλη μπορούν να συμμετέχουν στις συνεδριάσεις της κοινής επιτροπής εφαρμογής ως μέλη της αντιπροσωπείας της Ένωσης.

Άρθρο 4

Για τον σκοπό της τροποποίησης των παραρτημάτων της συμφωνίας δυνάμει του άρθρου 26 αυτής, η Επιτροπή εξουσιοδοτείται, σύμφωνα με τη διαδικασία που αναφέρεται στο άρθρο 11 παράγραφος 3 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 2173/2005 του Συμβουλίου⁷, να εγκρίνει τυχόν τροποποιήσεις αυτού του είδους εξ ονόματος της Ένωσης.

Άρθρο 5

Η παρούσα απόφαση αρχίζει να ισχύει από την ημέρα της έκδοσής της.

Βρυξέλλες,

Για το Συμβούλιο

Ο Πρόεδρος

⁷ Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 2173/2005 του Συμβουλίου, της 20ής Δεκεμβρίου 2005, περί δημιουργίας εθελοντικού συστήματος αδειών FLEGT για τις εισαγωγές ξυλείας στην Ευρωπαϊκή Κοινότητα (ΕΕ L 347 της 30.12.2005, σ. 1).