



KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 29.7.2020 r.
COM(2020) 340 final

2020/0157 (NLE)

Wniosek

DECYZJA RADY

**w sprawie zawarcia dobrowolnej umowy o partnerstwie pomiędzy Unią Europejską
a Republiką Hondurasu dotyczącej egzekwowania prawa, zarządzania i handlu
w dziedzinie leśnictwa oraz handlu produktami z drewna wprowadzanymi na
terytorium Unii Europejskiej**

UZASADNIENIE

1. KONTEKST WNIOSKU

• Przyczyny i cele wniosku

W planie działania UE na rzecz egzekwowania prawa, zarządzania i handlu w dziedzinie leśnictwa (FLEGT)¹, zatwierdzonym przez Radę w 2003 r.², zaproponowano zestaw środków, w tym wsparcie dla krajów produkujących drewno, wielostronną współpracę w celu zwalczania nielegalnego handlu drewnem, wsparcie dla inicjatyw sektora prywatnego oraz środki mające zapobiegać inwestycjom, które zachęcają do nielegalnego pozyskiwania drewna. Głównym założeniem planu działania jest ustanowienie pomiędzy UE a krajami produkującymi drewno partnerstw FLEGT, mających na celu powstrzymanie nielegalnego pozyskiwania drewna. W 2005 r. Rada przyjęła rozporządzenie (WE) nr 2173/2005 w sprawie ustanowienia systemu zezwoleń na przywóz drewna do Wspólnoty Europejskiej FLEGT³, mechanizmu umożliwiającego weryfikację legalności drewna przywożonego do UE w ramach partnerstw FLEGT.

W 2005 r. Rada upoważniła Komisję do negocjacji w sprawie umów o partnerstwie FLEGT dotyczących egzekwowania prawa, zarządzania i handlu w dziedzinie leśnictwa z krajami produkującymi drewno⁴.

Komisja rozpoczęła negocjacje z Hondurasem w 2013 r. Komisja regularnie informowała Radę o postępach za pośrednictwem sprawozdań składanych Grupie Roboczej ds. Leśnictwa oraz misjom państw członkowskich w Hondurasie. Komisja informowała również Parlament Europejski o rozwoju negocjacji. Po sesjach negocjacyjnych strony regularnie organizowały otwarte posiedzenia w celu informowania zainteresowanych stron o procesie.

Umowa o dobrowolnym partnerstwie między UE a Hondurasem („umowa”) obejmuje wszystkie elementy zawarte w wytycznych negocjacyjnych Rady. W szczególności umowa ustanawia ramy, instytucje i systemy składające się na system zapewniania legalności drewna na potrzeby systemu zezwoleń FLEGT. Określono w niej również ramy monitorowania zgodności oraz ramy niezależnej oceny systemu. W umowie znajduje się także wyraźne zobowiązanie Hondurasu do opracowania prawodawstwa w celu zapewnienia, by drewno importowane z Hondurasu było legalnie pozyskiwane zgodnie z obowiązującym prawodawstwem kraju pozyskania. Zagadnienia te określono w załącznikach do umowy, gdzie podano szczegółowy opis struktur, które będą stanowić podstawę opracowywania i wdrażania systemu zapewniania legalności drewna w Hondurasie, jak również kryteria oceny funkcjonowania tego systemu przed przyjęciem w przyszłości decyzji o uruchomieniu systemu zezwoleń FLEGT.

Umowa ma na celu wzmocnienie zarządzania i egzekwowania prawa w dziedzinie leśnictwa oraz, za pośrednictwem systemu zezwoleń FLEGT, zagwarantowanie rynkowi UE, że drewno wywożone z Hondurasu zostało legalnie pozyskane. Gdy wydane zostaną zezwolenia FLEGT, umowa ułatwi unijnym importerom przestrzeganie wymogów rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 995/2010 ustanawiającego obowiązki podmiotów wprowadzających do obrotu drewno i produkty z drewna⁵, które stanowi, że drewno

¹ COM(2003) 251.

² Dz.U. C 268 z 7.11.2003, s. 1.

³ Dz.U. L 347 z 30.12.2005, s. 1.

⁴ Zastrzeżony dokument Rady 10229/2/05 (odtajniony w dniu 24 września 2015 r.).

⁵ Dz.U. L 295 z 12.11.2010, s. 23.

i produkty z drewna objęte zezwoleniem FLEGT uznaje się do celów tego rozporządzenia za legalnie pozyskane.

W umowie ustanowiono mechanizm dialogu i współpracy między UE a Hondurasem w sprawie systemu zezwoleń FLEGT z wykorzystaniem wspólnego komitetu ds. wdrażania umowy. Określono w niej także zasady dotyczące udziału zainteresowanych stron, zabezpieczeń społecznych, odpowiedzialności i przejrzystości oraz mechanizmy rozpatrywania skarg, monitorowania postępów we wdrażaniu umowy i opracowywania stosownych sprawozdań.

Umowa nie dotyczy wyłącznie produktów zaproponowanych w załączniku II do rozporządzenia (WE) nr 2173/2005, lecz obejmuje szeroki asortyment produktów z drewna podlegających wywozowi.

Umowa zawiera postanowienia dotyczące kontroli przywozu na granicach Unii, przewidzianych rozporządzeniem (WE) nr 2173/2005 w sprawie systemu zezwoleń FLEGT i jego rozporządzeniem wykonawczym (WE) nr 1024/2008. W umowie znajduje się także opis zezwolenia FLEGT wydawanego przez Honduras, którego format określono we wspomnianym powyżej rozporządzeniu wykonawczym.

- **Spójność z przepisami obowiązującymi w tej dziedzinie polityki**

Inicjatywa ta jest zgodna z rozporządzeniem (UE) nr 995/2010, ponieważ produkty z drewna, które będą objęte zezwoleniami FLEGT wydanymi w Hondurasie zgodnie z niniejszą umową, będą uznawane za legalnie pozyskane zgodnie z art. 3 tego rozporządzenia.

- **Spójność z innymi politykami Unii**

Jako element planu działania UE na rzecz egzekwowania prawa, zarządzania i handlu w dziedzinie leśnictwa zawarcie niniejszej umowy ma znaczenie dla unijnej polityki współpracy na rzecz rozwoju, ponieważ nie tylko wspiera handel legalnie pozyskanym drewnem, lecz również zmierza do wzmocnienia gospodarki leśnej w Hondurasie poprzez zwiększenie przejrzystości, rozliczalności i zaangażowania zainteresowanych stron. Ponieważ wdrożenie umowy wzmocni zrównoważoną gospodarkę leśną, inicjatywa ta będzie również przyczyniać się do przeciwdziałania zmianie klimatu poprzez redukcję emisji spowodowanych wylesianiem i degradacją lasów.

2. PODSTAWA PRAWNA, POMOCNICZOŚĆ I PROPORCJONALNOŚĆ

- **Podstawa prawna**

Proponowaną podstawę prawną stanowi art. 207 ust. 3 akapit pierwszy i art. 207 ust. 4 akapit pierwszy Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE) w związku z jego art. 218 ust. 6 lit. a) ppkt (v) oraz art. 218 ust. 7.

Biorąc pod uwagę cel i treść umowy, która ustanawia ramy prawne na potrzeby zapewnienia, by całe przywożone z Hondurasu do Unii drewno i wszystkie przywożone z Hondurasu do Unii produkty z drewna objęte umową były wyprodukowane legalnie, Unia posiada wyłączną kompetencję do zawarcia jej zgodnie z art. 207 ust. 3 akapit pierwszy oraz art. 207 ust. 4 akapit pierwszy TFUE. Art. 218 ust. 6 lit. a) ppkt (v) TFUE przewiduje, że Rada zawiera takie umowy, podczas gdy art. 218 ust. 7 umożliwia Radzie upoważnienie negocjatora do zatwierdzenia w imieniu Unii zmian w umowie, jeżeli umowa przewiduje, że zmiany te powinny być przyjęte według procedury uproszczonej lub przez organ utworzony przez tę umowę.

- **Pomocniczość (w przypadku kompetencji niewyłącznych)**

Nie dotyczy.

- **Proporcjonalność**

Zawarcie niniejszej umowy jest zgodne z planem działań UE na rzecz egzekwowania prawa, zarządzania i handlu w dziedzinie leśnictwa i nie wykracza poza to, co jest konieczne do osiągnięcia określonych w nim celów.

- **Wybór instrumentu**

Niniejszy wniosek jest zgodny z art. 218 ust. 6 lit. a) ppkt (v) TFUE, który przewiduje, że Rada przyjmuje decyzje związane z zawieraniem umów międzynarodowych.

3. WYNIKI OCEN EX POST, KONSULTACJI Z ZAINTERESOWANYMI STRONAMI I OCEN SKUTKÓW

- **Oceny ex post/kontrole sprawności obowiązującego prawodawstwa**

Nie dotyczy.

- **Konsultacje z zainteresowanymi stronami**

Nie dotyczy.

- **Gromadzenie i wykorzystanie wiedzy eksperckiej**

Nie dotyczy.

- **Ocena skutków**

Nie dotyczy.

- **Sprawność regulacyjna i uproszczenie**

Nie dotyczy.

- **Prawa podstawowe**

Nie dotyczy.

4. WPŁYW NA BUDŻET

Niniejsza inicjatywa nie ma wpływu na budżet.

5. ELEMENTY FAKULTATYWNE

- **Plany wdrożenia i monitorowanie, ocena i sprawozdania**

Nie dotyczy.

- **Dokumenty wyjaśniające (w przypadku dyrektyw)**

Nie dotyczy.

- **Szczegółowe objaśnienia poszczególnych przepisów wniosku**

Nie dotyczy.

Wniosek

DECYZJA RADY

w sprawie zawarcia dobrowolnej umowy o partnerstwie pomiędzy Unią Europejską a Republiką Hondurasu dotyczącej egzekwowania prawa, zarządzania i handlu w dziedzinie leśnictwa oraz handlu produktami z drewna wprowadzanymi na terytorium Unii Europejskiej

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 207 ust. 3 akapit pierwszy i art. 207 ust. 4 akapit pierwszy, w związku z art. 218 ust. 6 lit. a) ppkt (v) oraz art. 218 ust. 7,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

uwzględniając opinię Parlamentu Europejskiego¹,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) W maju 2003 r. Komisja przyjęła komunikat do Parlamentu Europejskiego i Rady zatytułowany: „Egzekwowanie prawa, zarządzanie i handel w dziedzinie leśnictwa (FLEGT): wniosek w sprawie planu działań UE”², w którym wezwano do wprowadzenia środków mających na celu rozwiązanie problemu nielegalnego pozyskiwania drewna poprzez opracowanie dobrowolnych umów o partnerstwie z krajami produkującymi drewno (dalej „plan działań UE”). Rada przyjęła konkluzje dotyczące planu działań w październiku 2003 r.³, a Parlament Europejski przyjął w tej sprawie rezolucję w dniu 11 lipca 2005 r.⁴
- (2) Zgodnie z decyzją Rady (UE) 2018/XX⁵ umowa o dobrowolnym partnerstwie pomiędzy Unią Europejską a Republiką Hondurasu dotycząca egzekwowania prawa, zarządzania i handlu w dziedzinie leśnictwa oraz handlu produktami z drewna wprowadzanymi na terytorium Unii Europejskiej (zwana dalej „umową”) została podpisana w dniu [...] r.⁶, z zastrzeżeniem jej zawarcia w późniejszym terminie.
- (3) Umowę należy zatwierdzić w imieniu Unii Europejskiej,

¹ Dz.U. C z , s. .

² COM(2003) 251.

³ Dz.U. C 268 z 7.11.2003, s. 1.

⁴ Dz.U. C 157E z 6.7.2006, s. 482.

⁵ Decyzja Rady (UE) 2018/XX w sprawie zawarcia, w imieniu Unii Europejskiej, dobrowolnej umowy o partnerstwie pomiędzy Unią Europejską a Republiką Hondurasu dotyczącej egzekwowania prawa, zarządzania i handlu w dziedzinie leśnictwa oraz handlu produktami z drewna wprowadzanymi na terytorium Unii Europejskiej (Dz.U. L [...] z [...], s. [...]). Dz.U.: proszę uzupełnić numer, datę oraz numer publikacji dokumentu.

⁶ Dz.U.: proszę uzupełnić datę podpisania

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

Niniejszym zatwierdzona zostaje w imieniu Unii dobrowolna umowa o partnerstwie pomiędzy Unią Europejską a Republiką Hondurasu dotycząca egzekwowania prawa, zarządzania i handlu w dziedzinie leśnictwa oraz handlu produktami z drewna wprowadzanymi na terytorium Unii Europejskiej.

Tekst umowy dołącza się do niniejszej decyzji.

Artykuł 2

Przewodniczący Rady wyznacza osobę umocowaną do dokonania w imieniu Unii powiadomienia, o którym mowa w art. 31 umowy, aby wyrazić tym samym zgodę Unii Europejskiej na związanie się postanowieniami umowy.

Artykuł 3

Komisja reprezentuje Unię we wspólnym Komitecie ds. wdrażania umowy, ustanowionym zgodnie z art. 19 umowy.

Państwa członkowskie mogą uczestniczyć w posiedzeniach wspólnego komitetu ds. wdrażania umowy jako członkowie delegacji Unii.

Artykuł 4

Do celów zmiany załączników do umowy, zgodnie z art. 26 umowy, Komisja zostaje upoważniona, zgodnie z procedurą, o której mowa w art. 11 ust. 3 rozporządzenia Rady (WE) nr 2173/2005⁷, do zatwierdzenia wszelkich takich zmian w imieniu Unii.

Artykuł 5

Niniejsza decyzja wchodzi w życie z dniem jej przyjęcia.

Sporządzono w Brukseli dnia [...] r.

*W imieniu Rady
Przewodniczący*

⁷

Rozporządzenie Rady (WE) nr 2173/2005 z dnia 20 grudnia 2005 r. w sprawie ustanowienia systemu zezwoleń na przywóz drewna do Wspólnoty Europejskiej FLEGT (Dz.U. L 347 z 30.12.2005, s. 1).