



Брюксел, 29.7.2020 г.
COM(2020) 356 final

2018/0047 (COD)

СЪОБЩЕНИЕ НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

съгласно член 294, параграф 6 от Договора за функционирането на Европейския съюз

относно

позицията на Съвета относно приемането на регламент на Европейския парламент и на Съвета относно европейските доставчици на услуги за колективно финансиране за бизнеса и за изменение на Регламент (ЕС) 2017/1129 и Директива (ЕС) 2019/1937 и приемането на директива за изменение на Директива 2017/1129 относно пазарите на финансови инструменти

**Настоящото съобщение се отнася до
COM(2018) 113 final - 2018/0048(COD) и до COM(2018) 99 final - 2018/0047(COD)**

СЪОБЩЕНИЕ НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

съгласно член 294, параграф 6 от Договора за функционирането на Европейския съюз

относно

позицията на Съвета относно приемането на регламент на Европейския парламент и на Съвета относно европейските доставчици на услуги за колективно финансиране за бизнеса и за изменение на Регламент (ЕС) 2017/1129 и Директива (ЕС) 2019/1937 и приемането на директива за изменение на Директива 2017/1129 относно пазарите на финансови инструменти

**Настоящото съобщение се отнася до
COM(2018) 113 final - 2018/0048(COD) и до COM(2018) 99 final - 2018/0047(COD)**

1. КОНТЕКСТ

Дата на предаване на предложението на Европейския парламент и на Съвета 8 март 2018 г.
(документ COM(2018) [113] final – 2018/0048 COD; COM(2018) [99] final – 2018/0047 COD);

Дата на становището на Европейския икономически и социален комитет: 11 юли 2018 г.

Дата на позицията на Европейския парламент на първо четене: 27 март 2019 г.

Дата на предаване на измененото предложение: N/A.

Дата на приемане на позицията на Съвета: 20 юли 2020 г.

2. ЦЕЛ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО НА КОМИСИЯТА

Като част от съюза на капиталовите пазари (СКП) и планове за действие в областта на финансовите технологии Европейската комисия представи предложение за регламент относно доставчиците на услуги за колективно финансиране. Целта на предложението е да се осигури на платформите за колективно финансиране благоприятна регулаторна среда, която дава възможност за достъп до целия единен пазар чрез единно разрешение на базата на единен набор от правила. С предложението се въвеждат също така изисквания за защита на инвеститорите, адаптирани към вида на услугата, обхванат от законодателното действие. Като цяло целта на законодателството е по-улеснено трансграничното предлагане на тези финансови услуги в целия ЕС. Тъй като пазарът на колективно финансиране в ЕС е недостатъчно развит, новите правила притежават голям потенциал за увеличаване на достъпа до иновативни форми на финансиране за малките и средните предприятия, особено за стартиращите

предприятия, в условията на СКП и за способстване на по-бързия растеж на икономиката на ЕС.

3. КОМЕНТАРИ ОТНОСНО ПОЗИЦИЯТА НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

В позицията на Европейския парламент на първо четене, приета на 27 март 2019 г., бяха предложени изменения на предложението на Комисията, а именно:

- предоставяне на правомощия на националните компетентни органи да издават разрешения на доставчиците на услуги за колективно финансиране и да упражняват надзор над тях вместо Европейския орган за ценни книжа и пазари, както предлага Комисията;
- разширяване на обхвата на разрешените услуги, така че да се включат инвестиционните консултации и управлението на портфейли;
- вдигане на прага за емитиране на предложения за колективно финансиране на 8 000 000 EUR.

След приемането на позицията на Съвета на първо четене на 20 юли 2020 г. се очаква Европейският парламент официално да одобри политическото споразумение, постигнато в рамките на междуинституционалната процедура.

4. КОМЕНТАРИ ОТНОСНО ПОЗИЦИЯТА НА СЪВЕТА

В съответствие с политическото споразумение с позицията на Съвета на първо четене се въвеждат редица изменения в предложението на Комисията, сред които:

- установяване на хармонизирана, обща за ЕС рамка, в която издаването на разрешения и упражняването на надзор се извършва от националните компетентни органи и която заменя първоначалния незадължителен режим на ЕС, предложен от Комисията за услугите за колективно финансиране, предлагани от доставчиците на услуги за колективно финансиране. Няколко определени задачи остават запазени за Европейския орган за ценни книжа и пазари, в т.ч. изготвянето на мерки за прилагане, задължителната медиация и събирането на данни;
- увеличаване на прага за емитиране на 5 млн. евро, като се предостави временна дерогация от 24 месеца на държавите членки, в които определеният за публикуването на проспект праг е под 5 млн. евро;
- разширяване на обхвата на допустимите за целите на колективното финансиране инструменти (дялове в дружества с ограничена отговорност);
- разширяване на обхвата на услугите до индивидуалното управление на портфейли от заеми;
- разграничение между професионални и непрофесионални инвеститори, както и допълнителни мерки за защита на инвеститорите по отношение на непрофесионалните инвеститори.

Позицията на Съвета напълно отразява политическото споразумение, постигнато от Европейския парламент и Съвета на 18 декември 2019 г. Комисията счита, че тези изменения на предложението не осуетяват изпълнението на първоначалните цели на политиката, които се преследват с него. Поради това Комисията може да подкрепи

позицията на Съвета.

5. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Въпреки съществените отклонения от първоначалното предложение Комисията изразява положително становище по отношение на позицията, приета от Съвета на първо четене, тъй като текстът продължава да бъде в съответствие с първоначалните цели на предложението. Освен това позицията в пълна степен отразява резултатите от междуинституционалните преговори, завършили с постигането на политическо споразумение на 18 декември 2019 г.

Приемането на договорения текст на второ четене в Европейския парламент ще представлява важна стъпка към постигането на общите цели за подобряване на достъпа до финансиране на малките и средните предприятия, включително на стартиращите и разрастващите се предприятия. От своя страна това следва да спомогне за още по-бързото възстановяване на икономиката на ЕС от настоящата икономическа и здравна криза.