



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 24.7.2020.
COM(2020) 606 final

ANNEXES 1 to 2

PRILOZI

**KOMUNIKACIJI KOMISIJE EUROPSKOM PARLAMENTU, VIJEĆU,
EUROPSKOM GOSPODARSKOM I SOCIJALNOM ODBORU I ODBORU REGIJA**

Agenda i akcijski plan EU-a za borbu protiv droga 2021.–2025.

Prilog 1.

Akcijski plan EU-a za borbu protiv droga 2021.–2025.

A) POJAČANA SIGURNOST – OMETANJE FUNKCIONIRANJA TRŽIŠTA DROGA

Strateški prioritet 1. Omesti i onemogućiti velike visokorizične organizirane kriminalne skupine povezane s drogom koje djeluju u državama članicama EU-a, potječu iz njih ili su na njih usmjerene te reagirati na poveznice s drugim sigurnosnim prijetnjama

Mjere	Odgovarajuće prioritetno područje	Vremenski raspored	Odgovornost
Mjera 1. Dodatno poboljšati: i. ciklus politike EU-a za borbu protiv organiziranog i teškog međunarodnog kriminala (EMPACT) na temelju njegove evaluacije iz 2020. i uzimajući u obzir SOCTA-u ¹ iz 2021.; ii. zaključke i preporuke godišnjih Europskih izvješća o drogama EMCDDA-a ² i Izvješće EMCDDA-a i Europol-a o tržištima droga u EU-u i iii. u skladu sa spoznajama o utjecaju pandemije bolesti COVID-19 na tržišta droga. Povećati koordinaciju i suradnju kako bi se postigli konkretniji rezultati istrage, među ostalim putem EMPACT-a, intenzivnije razmjene informacija o domaćim i međunarodnim organiziranim kriminalnim skupinama povezanim s drogama i većom upotrebom mrežne aplikacije za sigurnu razmjenu informacija (SIENA).	1.1.	2021.–2025.	Europska komisija Države članice Europol EMCDDA
Mjera 2. Pojačati dijeljenje informacija i analizu odnosa kriminala povezanog s tržištima droga (proizvodnja, prodaja i distribucija) i: i. drugih oblika teškog kriminala, uključujući trgovanje ljudima, krijumčarenje migranata, trgovinu vatreñim oružjem i terorizam; ii. omogućavanja oblika teškog kriminala, uključujući nasilje ili ubojstva povezana s drogama, korupciju i pranje novca.	1.1. 1.2.	2021.–2025.	Europska komisija Države članice Europol

¹ Procjena prijetnje teškog i organiziranog kriminala.

² Europski centar za praćenje droga i ovisnosti o drogama.

			EMCDDA Frontex
Mjera 3. Dati prednost istragama organiziranih kriminalnih skupina i mreža povezanih s drogama koje predstavljaju najveći sigurnosni rizik u EU-u s pomoću procesa odabira ciljeva visoke vrijednosti koji su uspostavile države članice uz podršku Europol-a. Sastavni dio takvih istraživačkih postupaka trebalo bi biti praćenje imovine i finansijske istrage koje vode djelotvornom oduzimanju imovinske koristi ostvarene kaznenim djelom povezanim s drogama. Osigurati veću suradnju i koordinaciju operativnih aktivnosti unutar EU-a i između država članica, relevantnih trećih zemalja i Europol-a; povećati i suradnju s Eurojustom u povezanim sudskim postupcima.	1.1. 1.2.	2021.– 2025.	Europska komisija Države članice Europol Frontex Eurojust
Mjera 4. Osigurati da države članice omoguće tijelima kaznenog progona brz pristup finansijskim podacima kako bi ona mogla provoditi djelotvorne finansijske istrage organiziranih kriminalnih skupina povezanih s drogama, među ostalim: i. potpunim iskorištavanjem podataka kojima raspolažu finansijsko-obavještajne jedinice (FOJ-evi) pod uvjetima određenima u Direktivi o uporabi finansijskih informacija (Direktiva (EU) 2019/1153). ii. djelotvornijim korištenjem podataka koje prikupe uredi za oduzimanje imovinske koristi kako bi se identificirala i pratila dobit povezana s trgovinom drogom s ciljem njezina mogućeg kasnijeg zamrzavanja i oduzimanja. Pojačati osposobljavanje istražitelja tijela kaznenog progona i sudskega istražitelja te osposobljavanje lokalnih i regionalnih specijaliziranih jedinica posvećenih oduzimanju imovine povezane s kaznenim djelima.	1.2.	2021.– 2025.	Europska komisija Države članice Europol Eurojust CEPOL
Mjera 5. Povećati suradnju i uspostaviti bolje veze poreznih ili carinskih tijela i tijela kaznenog progona radi: i. poboljšavanja istraživačkih postupaka, ii. otkrivanja aktivnosti pranja novca koje se temelje na trgovcu, iii. ometanja kriminalnih aktivnosti i iv. sprečavanja usmjeravanja dobiti ostvarene na tržištu droga u proširivanje kriminalnih aktivnosti ili u zakonito gospodarstvo. Države članice potiču se na razvoj svojih stručnih znanja i resursa povezanih s alternativnim bankarstvom i sustavima za prijenos novca koje koriste	1.2.	2021.– 2025.	Europska komisija Države članice Europol Frontex

organizirane kriminalne skupine povezane s drogama (npr. Hawala).			
Mjera 6. Dati prednost suradnji sa zemljama za koje se utvrdi da su visokorizične s gledišta proizvodnje droge i trgovine drogom radi: i. lakšeg pristupa država članica finansijskim i drugim podacima s ciljem jačanja kapaciteta nadležnih tijela za provedbu finansijskih istraga i ii. praćenja i identifikacije imovinske koristi povezane s drogama i osiguravanja izvršavanja naloga za zapljenu i oduzimanje izdanih u EU-u.	1.2.	2021.–2025.	Europska komisija Države članice Europol Eurojust
Mjera 7. Razmotriti kako se dodatno boriti protiv šifriranja i drugih novih tehnoloških metoda koje koriste organizirane kriminalne skupine aktivne na tržištima droga kako bi ostale neotkrivene i sakrile svoju komunikaciju. Povećati dijeljenje informacija na temelju kojih je moguće djelovati i pokrenuti kazneni progon u stvarnom vremenu, unutar država članica, Europol-a i Eurojust-a i među njima.	1.2.	2021.–2025.	Europska komisija Države članice Europol Eurojust EMCDDA
Mjera 8. Nakon djelotvornog oduzimanja imovine, razmotriti siguran način ponovne upotrebe oduzetih i zaplijenjenih predmeta u pogledu mjera za smanjivanje potražnje i ponude droge. Europska komisija razmotrit će ovu točku dodatno u okviru moguće izmjene Direktive o zamrzavanju i oduzimanju predmeta i imovinske koristi ostvarene kaznenim djelima u Europskoj uniji (Direktiva 2014/42/EU).	1.2.	2021.–2025.	Europska komisija Države članice
Mjera 9. Osigurati uspostavu i provedbu relevantnih programa suradnje EU-a u trećim zemljama i regijama radi borbe protiv droga na globalnoj razini. Povećati zajedničku stratešku i operativnu analizu: i. uključivanjem relevantnih agencija EU-a kao što su EMCDDA i Europol i ii. osiguravanjem redovitog i pravovremenog međusobnog izvješćivanja među programima suradnje i tim agencijama EU-a o relevantnim i operativnim informacijama.	1.3.	2021.–2025.	Europska komisija ESVD Europol EMCDDA
Mjera 10. U EU-u poboljšati dijaloge o drogama usredotočene na određene pravce trgovine drogom, uključujući proizvodna, tranzitna i potrošačka tržišta. Treba voditi redovit dijalog s regijom i zemljama zapadnog Balkana, zemljama Istočnog partnerstva, regijom i zemljama središnje Azije, Rusijom, SAD-om, regijama i zemljama Latinske Amerike.	1.3.	2021.–2025.	Europska komisija ESVD

Amerike i Kariba. Osim toga, treba pokrenuti dijalog o drogama s Kinom, Iranom i Kolumbijom. Razmotrit će se dodatan dijalog s drugim zemljama ili regijama ovisno o razvoju izvora i pravaca opskrbe drogom i međunarodnim događanjima.			
--	--	--	--

Strateški prioritet 2. Povećati otkrivanje trgovine drogom i prekursorima za droge na veliko na točkama ulaska u EU i izlaska iz EU-a

Mjere	Odgovarajuće prioritetno područje	Vremenski raspored	Odgovornost
Mjera 11. Podržati aktivnosti na glavnim točkama ulaska i izlaska koje se koriste za trgovinu drogom jačanjem i promicanjem uspostave carinske analize rizika, metoda istraživanja i drugih relevantnih politika, kontrola i postupaka za borbu protiv trgovine drogom. Osigurati strukturiranu koordinaciju i suradnju te razmjenu obavještajnih podataka o kriminalu u stvarnom vremenu i koordinirane istrage u EU-u koristeći usluge relevantnih agencija EU-a kao što su Europol i Frontex radi pružanja podrške državama članicama. Osim toga, komunikacijom između sustava treba omogućiti razmjenu podataka aplikacije za zaštićeno komuniciranje Svjetske carinske organizacije sa SIENA-om.	2.1.	2021.–2025.	Europska komisija Države članice Frontex Europol
Mjera 12. Podržati države članice u razvoju djelotvornih tehnologija pregleda radi otkrivanja droga i prekursora za droge u kontejnerima, kamionima i brodovima, uz obraćanje posebne pozornosti na velike luke, zračne luke, željezničke postaje i velike kopnene granične prijelaze.	2.1.	2021.–2025.	Europska komisija Države članice Frontex Europol
Mjera 13. Poboljšati strukturiranu koordinaciju i suradnju carine i Frontexa, Europol-a i EMCDDA-a kao i razmjenu carinskih informacija koje trebaju biti interoperabilne i kombinirane s informacijama tijela kaznenog progona i kontrolu granica. Povećati broj carinskih stručnjaka u Europolu i ojačati sposobnost Frontexovih službenika graničnog nadzora u pogledu otkrivanja trgovine drogom na granicama EU-a.	2.1.	2021.	Europska komisija Države članice Frontex Europol

			EMCDDA
Mjera 14. Uspostaviti nužnu vezu i suradnju s relevantnim tijelima civilnog zrakoplovstva i pomorskim tijelima kako bi se osigurale učinkovite i djelotvorne istrage i otkrivanje droga u zračnim i brodskim lukama. Učvrstiti međunarodnu suradnju s tijelima civilnog zrakoplovstva i pomorskim tijelima u ključnim partnerskim zemljama duž glavnih pravaca trgovine drogom.	2.1. 2.2.	2021.	Europska komisija Države članice Frontex ESVD
Mjera 15. Nastaviti financirati Centar za pomorske analize i operacije povezane s drogama (MAOC-N) i osigurati mu održiv model dugoročnog sustava upravljanja. Osigurati razmjenu informacija i suradnju s relevantnim agencijama EU-a.	2.2.	2021.	Europska komisija Države članice MAOC-N Europol Frontex EMCDDA
Mjera 16. Uspostaviti unutar Europol-a zajedničku platformu za objedinjavanje obavještajnih podataka o drogama koja uključuje predstavnike država članica i ima kontaktne točke opremljene za zaštićenu razmjenu informacija u trećim zemljama i regijama koje su čvorišta trgovine drogom. Osigurati razmjenu obavještajnih podataka u stvarnom vremenu, analizu i podršku za tekuće operacije protiv međunarodnih organiziranih kriminalnih skupina čije djelovanje utječe na EU.	2.2.	2021.	Europska komisija Države članice Europol Frontex EMCDDA
Mjera 17. Sklopiti sporazume između Europske unije i trećih zemalja u kojima se nalaze čvorišta trgovine drogom, čime se relevantnim agencijama EU-a kao što su Europol i Frontex omogućava razmjena informacija i podataka, među ostalim osobnih i operativnih podataka.	2.2.	2021.	Europska komisija

Strateški prioritet 3. Povećati djelotvorno praćenje logističkih i digitalnih kanala koji se upotrebljavaju za distribuciju droga srednjeg i malog obujma i povećati zapljene nedopuštenih tvari krijumčarenih tim kanalima u bliskoj suradnji s privatnim sektorom

Mjere	Odgovarajuće prioritetno područje	Vremenski raspored	Odgovornost
Mjera 18. Pratiti internetsko tržište i kriptotržište droga provedbom pripremnog djelovanja koje je predložio Europski parlament u pogledu neprekidnog praćenja kriptotržišta kako bi se osigurali sveobuhvatni rezultati ³ . Pojačati kapacitete EMCDDA-a i Europol-a u ovom području.	3.1.	2021.	Europska komisija Europol EMCDDA
Mjera 19. Operativna analiza izvedivosti načina na koje poštanske službe i službe žurne dostave mogu otkriti i spriječiti distribuciju nedopuštenih tvari u poštanskim pošiljkama ⁴ . Sklopiti memorandume o razumijevanju s ciljem poboljšanja suradnje tijela kaznenog progona, carine, poštanskih službi i službi žurne dostave i pružatelja usluga elektroničkog plaćanja.	3.2.	2021.–2025.	Europska komisija Države članice Europol EMCDDA
Mjera 20. Promicati razvoj, korištenje i razmjenu primjera najbolje prakse i opreme među državama članicama u pogledu praćenja sumnjivih poštanskih pošiljaka primjenom rješenja kao što su psi tragači i/ili rendgenski uređaji. Naročito treba razmotriti ulogu novih tehnologija, a posebno umjetne inteligencije.	3.2.	2021.–2025.	Europska komisija Države članice
Mjera 21. Informirati o potrebi usmjeravanja mjera na kanale trgovine drogom koje tijela kaznenog progona trenutačno nedovoljno nadziru uspostavljanjem ili pojačavanjem metoda praćenja i istrage u manjim morskim i riječnim lukama, na uzletištima i	3.3.	2021.–2025.	Europska komisija Države članice

³ Za dodatne pojedinosti vidjeti točku 18 02 77 04 – Pripremno djelovanje – Koordinirani nadzor darkneta na razini EU-a u cilju suzbijanja kriminalnih aktivnosti, na stranici 61. Priloga 3. PP/PD proračunskih napomena.

⁴ Poštanska pošiljka: pošiljka adresirana u konačnom obliku u kakvom je pružatelj poštanske usluge treba uručiti. Pored pismovnih pošiljki takve pošiljke uključuju, na primjer, knjige, kataloge, novine, periodični tisk i poštanske pakete s komercijalnom vrijednošću ili bez nje.

željezničkim postajama. Osigurati sudjelovanje relevantnih agencija EU-a u tim aktivnostima radi pružanja podrške državama članicama.			Europol EMCDDA
---	--	--	---------------------------------

Strateški prioritet 4. Onemogućiti proizvodnju i preradu droge, spriječiti zlouporabu i trgovinu prekursorima za droge za nezakonitu proizvodnju droga i iskorijeniti nezakonit uzgoj

Mjere	Odgovarajuće prioritetno područje	Vremenski raspored	Odgovornost
Mjera 22. Pojačati operativne aktivnosti tijela kaznenog progona i njihovu suradnju s upravnim tijelima i drugim relevantnim stranama u pogledu borbe protiv ekološkog kriminala povezanog s proizvodnjom i trgovinom nedopuštenim drogama. Razviti tehnologije za otkrivanje, razmjenu podataka i koordinirane istrage uključivanjem relevantnih agencija EU-a radi pružanja podrške državama članicama.	4.1.	2021.	Europska komisija Države članice Europol EMCDDA
Mjera 23. Odgovoriti na glavne izazove utvrđene evaluacijom zakonodavstva o prekursorima za droge, osobito u pogledu dizajnerskih prekursora.	4.1.	2021.	Europska komisija Države članice
Mjera 24. Otkriti, pratiti i zatvoriti pogone u kojima se proizvode nedopuštene droge u EU-u, među ostalim usmjeravanjem na prekursore i dizajnerske prekursore, poboljšavanjem i boljim iskorištanjem forenzičkih istraga i obavještajnih podataka te razvijanjem i širenjem tehnika za otkrivanje.	4.1.	2021.–2025.	Države članice Europol EMCDDA
Mjera 25. Razmotriti pokretanje studije kojom se ocjenjuje djelotvornost Okvirne odluke Vijeća 2004/757/PUP od 25. listopada 2004. o utvrđivanju minimalnih odredaba vezanih za elemente kaznenih djela i sankcija u području nezakonite trgovine drogom, s obzirom na izmjene moguće zastarjelih aspekata i jačanja područja prema potrebi.	4.1.	2022.	Europska komisija

Mjera 26. Nastaviti podržavati i pratiti rezultate alternativnih razvojnih programa i povezanih intervencija politike za borbu protiv droga koji se temelje na razvoju u zemljama koje su izvor nedopuštenih droga, među ostalim razmjenom primjera najbolje prakse i tehničkih stručnih znanja, učenjem od kolega te s pomoću kontakata na globalnoj razini i s međunarodnim organizacijama.	4.2.	2021.–2025.	Europska komisija Države članice ESVD
--	------	-------------	---

B) PREVENCIJA I INFORMIRANJE

Strateški prioritet 5. Sprječiti početak uporabe droga, poboljšati sprečavanje kaznenih djela i informirati o negativnim učincima droga na građane i zajednice

Mjere	Odgovarajuće prioritetno područje	Vremenski raspored	Odgovornost
Mjera 27. Kampanje u cijelom EU-u usmjereni na roditelje, odgojno-obrazovno osoblje i oblikovatelje politika na lokalnoj razini, kojima ih se informira o njihovu potencijalu da sprječe mlade osobe i druge ciljne skupine da uzimaju nedopuštene droge i da se upuštaju u rizična ponašanja i kaznena djela ili aktivnosti povezane s tržištem droga.	5.1. 5.3.	2021.–2025.	Europska komisija Države članice EMCDDA
Mjera 28. Šire predstavljanje tečajeva ospozobljavanja iz priručnika <i>European Prevention Curriculum</i> (Europski kurikulum prevencije) (EUPC) i ažuriranje priručnika ako je potrebno.	5.1.	2022.–2025.	Države članice EMCDDA
Mjera 29. Širenje odjeljka o modelima sprečavanja i drugim praktičnim i pouzdanim informacijama u području sprečavanja koje su dostupne na portalu najbolje prakse EMCDDA-a te poticanje šireg prihvaćanja programa prevencije na temelju onog što se pokazalo djelotvornim.	5.1.	2022.–2025.	Države članice EMCDDA
Mjera 30. Uvođenje ciljanog brzog dojavljivanja upozorenja o rizicima i obavještajnih	5.1.	2021.–	EMCDDA

podataka kad se na tržištu pojave opasne tvari, među ostalim nove psihoaktivne tvari (NPT) ili druge nove prijetnje.		2025.	Europol
Mjera 31. i. Promicati i podržavati rad i primjere najbolje prakse Europske mreže za prevenciju kriminala (EUCPN) i druge relevantne projekte radi smanjivanja učestalosti recidiva mladih počinitelja kaznenih djela povezanih s drogama; ii. poticati sveobuhvatne strategije za rješavanje problema dijelova naselja u kojima postoji velika učestalost pojave droga i kriminala povezanog s drogama i iii. podržavati mjere kojima se stvara zaštićenije okruženje za zajednice pogodene konzumacijom i prodajom droga ili kriminalom povezanim s drogama.	5.2.	2021.–2025.	Europska komisija Države članice EUCPN

C) ODGOVOR NA ŠTETNE POSLJEDICE ZBOG DROGE

Strateški prioritet 6. Poboljšati pristup mogućnostima liječenja koje zadovoljavaju niz zdravstvenih i rehabilitacijskih potreba osoba koje pretrpe posljedice uporabe droga

Mjere	Odgovarajuće prioritetno područje	Vremenski raspored	Odgovornost
Mjera 32. Razviti i poboljšati pristup djelotvornom liječenju ovisnosti, smanjivanju štetnih posljedica i rehabilitacije, uključujući usluge namijenjene osobama kod kojih je prisutan komorbiditet da bi se: i. smanjila uporaba nedopuštenih droga i novih psihoaktivnih tvari (NPT); ii. smanjila problematična uporaba droga; iii. smanjila pojavnost ovisnosti o drogama te zdravstvenih i socijalnih rizika i štetnih posljedica povezanih s drogama i iv. pružila podršku oporavku i društvenoj integraciji ili reintegraciji problematičnih i ovisnih konzumenata droga.	6.1. 6.2. 6.3.	2021.–2025.	Europska komisija Države članice EMCDDA Europska agencija za lijekove
Mjera 33. i. Podržati inovacije u pružanju liječenja; ii. poboljšati i promicati upotrebu elektroničkih i mobilnih oblika pružanja zdravstvenih usluga i novih farmakoterapija radi povećavanja pristupa svih ciljnih skupina liječenju ovisnosti i iii. ocijeniti djelotvornost takvih rješenja uz mogućnost povećavanja opsega onih intervencija koje su se pokazale	6.1. 6.2.	2021.–2025.	Europska komisija Države članice

najdjelotvornijima.			EMCDDA Europska agencija za lijekove
Mjera 34. Utvrditi rodnu fiziologiju ovisnosti o drogama. Pronaći i smanjiti prepreke liječenju i korištenju drugih usluga za žene koje koriste droge i poboljšati mogućnosti liječenja tako da sadržavaju pristupe prilagođene određenom spolu. Osigurati da takve usluge budu osjetljive na potrebe žena, npr. uključiti podršku za skrb o djeci. Pokrenuti informativne aktivnosti kako bi se moglo doprijeti do žena koje koriste droge i informirati ih o dostupnom liječenju usmjerenom na žene.	6.2.	2021.–2025.	Europska komisija Države članice EMCDDA
Mjera 35. Proširiti bazu dokaza u pružanju liječenja, uključujući bolje razumijevanje veličine i trendova u problematičnom korištenju stimulansa i kanabisa. Osim toga, poboljšati razumijevanje potreba za liječenjem i utvrditi što su djelotvorne intervencije pri reagiranju na probleme povezane sa stimulansima ili kanabisom.	6.1. 6.2. 6.3.	2021.–2025.	Države članice EMCDDA Europska agencija za lijekove
Mjera 36. Osigurati radnoj snazi koja pruža multidisciplinarno liječenje (osoblje koje radi u specijaliziranim službama i ono koje se bavi problemima povezanim s drogama u općim zdravstvenim službama i službama socijalne pomoći) razvoj kompetencija koje su odraz promjenjivih potreba ciljne populacije i novosti u našem razumijevanju djelotvorne skrbi. i. Poticati dijeljenje primjera najbolje prakse u pogledu osnovnih i specijalističkih vještina; ii. podržavati uspostavljanje standarda kvalitete u osposobljavanju; iii. poticati partnerstva između pružatelja osposobljavanja i iv. utvrditi kurikulume koji obuhvaćaju osnovne i napredne kompetencije.	6.1. 6.2. 6.3.	2021.–2025.	Države članice EMCDDA

Mjera 37. Nastaviti i dodatno razvijati provedbu minimalnih standarda kvalitete EU-a koje je Vijeće donijelo 2015. ⁵ i smjernica koje se temelje na dokazima u nacionalne politike i programe za borbu protiv droga.	6.1. 6.2. 6.3.	2021.	Europska komisija Države članice EMCDDA
--	----------------------	-------	---

Strateški prioritet 7. Povećati učinkovitost intervencija za smanjivanje rizika i štetnih posljedica radi zaštite zdravlja konzumenata droga i javnosti

Mjere	Odgovarajuće prioritetno područje	Vremenski raspored	Odgovornost
Mjera 38. Razviti, povećati i poboljšati pristup djelotvornim mjerama za smanjivanje štetnih posljedica. Dodatno proširiti razmjenu primjera najbolje prakse u ovom području među državama članicama i s partnerima kao što su treće zemlje, regije i međunarodne organizacije.	7.1. 7.3.	2021.	Europska komisija Države članice EMCDDA
Mjera 39. Poboljšati i povećati sposobnost identificiranja, ocjenjivanja i reagiranja, na razini država članica i na razini EU-a, među ostalim suradnjom s Europskim centrom za sprečavanje i kontrolu bolesti (ECDC) i s pomoću Europskog sustava ranog upozoravanja, na pojave epidemija kao i na važne promjene u ponašanju u pogledu uporabe droga i novih psihoaktivnih tvari (NPT).	7.1.	2021.	Europska komisija Države članice EMCDDA ECDC
Mjera 40. Poticati i podržavati istraživanje i inovacije u pogledu alata za otkrivanje droga radi sprečavanja vožnje pod utjecajem droge.	7.4.	2021.–2025.	Europska komisija Države članice EMCDDA

⁵ Zaključci Vijeća o provedbi Plana djelovanja EU-a za borbu protiv droga 2013.–2016. u pogledu minimalnih standarda kvalitete u smanjenju potražnje za drogama u Europskoj uniji, 11985/15.

Mjera 41. Odrediti moguće opcije politike u kontekstu vožnje pod utjecajem droga, uključujući ocjenu treba li uključiti razmatranja o drogama u Preporuku EU-a o dopuštenoj koncentraciji alkohola u krvi vozača.	7.4.	2022.	Europska komisija
Mjera 42. Povećati dostupnost, djelotvornu provedbu, praćenje i evaluaciju mjera koje se pružaju kao alternativa prisilnim sankcijama protiv počinitelja prekršaja ili kaznenih djela koji koriste droge, kao što su (uz odgodu izricanja kazne) liječenje ovisnosti, rehabilitacija i oporavak te reintegracija u društvo. Poduzeti daljnje korake u vezi sa studijom o alternativama prisilnim sankcijama kao odgovoru na kaznena djela zlouporabe droga i kaznena djela povezana s drogama zaključenom 2016., npr. u obliku moguće preporuke Komisije o toj temi. Uvrstiti ovu dimenziju u politički dijalog i suradnju s partnerskim zemljama.	7.5.	2021.–2025.	Europska komisija Države članice EMCDDA
Mjera 43. Uvesti i poboljšati mјere za smanjivanje broja predoziranja sa smrtnim ishodom ili bez njega. To uključuje povećavanje dostupnosti, korištenja i pristupa, na razini zajednice, antagonistima opioida (Nalokson) i druge mјere kojima se smanjuju štetne posljedice te mјere na razini politika i podršku evaluaciji djelotvornih pristupa i razmjeni primjera najbolje prakse u ovom području.	7.2. 7.6.	2021.	Države članice EMCDDA
Mjera 44. Intenzivnije raditi na dijeljenju forenzičkih i toksikoloških podataka: i. poboljšati analitičke metode, testirati i promicati nove tehnike; ii. razmjenjivati primjere najbolje prakse i razviti zajednička osposobljavanja; iii. povećati suradnju sa Zajedničkim istraživačkim centrom Komisije i EMCDDA-om i s pomoću postojećih mreža kao što su radna skupina za droge Europske mreže instituta forenzične znanosti i Europska mreža carinskih laboratoriјa. Razviti skup europskih forenzičkih toksikoloških smjernica za istrage smrtnih slučajeva povezanih s drogama i preporučiti njegovu provedbu.	7.6.	2021.	Europska komisija Države članice EMCDDA

Strateški prioritet 8. Razviti uravnotežen i sveobuhvatan pristup uporabi droga u zatvorima (smanjiti potražnju i ograničiti opskrbu)

Mjere	Odgovarajuće prioritetno	Vremenski raspored	Odgovornost

	područje		
Mjera 45. Osigurati smjernice državama članicama radi olakšavanja razvoja uravnotežene i sveobuhvatne politike koja predstavlja odgovor na uporabu droga u zatvorima.	8.1. 8.2.	2024.	Europska komisija EMCDDA
Mjera 46. Provesti osposobljavanja za zatvorsko osoblje radi uspješnijeg otkrivanja droga koje se unose u zatvore, povećati svijest o tom problemu i primjeniti u zatvorskom okruženju zdravstvene odgovore na uporabu droga koji se temelje na dokazima.	8.2.	2023.	Države članice CEPOL EMCDDA Eurojust

Upravljanje, provedba i praćenje Agende EU-a za borbu protiv droga

Mjere	Vremenski raspored	Odgovornost
Mjera 47. Poboljšati praćenje, prikupljanje podataka, analizu istraživanja i izvješćivanje te osigurati sveobuhvatne analize relevantnosti za stanje povezano s drogama u EU-u i za tržišta droga u EU-u, uključujući nove izazove koji se odnose na međunarodne politike u zakonitim i u nezakonitim područjima u pogledu kanabisa. i. Osnažiti EMCDDA i njegov analitički kapacitet, među ostalim u smislu novih i inovativnih tehnologija i metoda. ii. Promicati znanstvene evaluacije politika i intervencija na nacionalnoj razini, na razini EU-a i na međunarodnoj razini. iii. Na odgovarajući način podržati EMCDDA-ovu mrežu nacionalnih kontaktnih točaka Reitox u području javnog zdravstva i u području sigurnosti, uključujući sustav ranog upozoravanja.	U tijeku	Europska komisija EMCDDA Europol
Mjera 48. Ojačati odgovore i poboljšati pripremljenost na moguće buduće izazove utvrđivanjem pouka iz iskustva s pandemijom bolesti COVID-19 i praćenjem njezina kratkoročnog, srednjoročnog i dugoročnog utjecaja na pružanje usluge, tržišta droga, obrasce uporabe i njihove štetne posljedice.	2021.	Europska komisija Države članice EMCDDA

Mjera 49. Promicati i jačati dijalog s civilnim društvom i sudjelovanje civilnog društva u provedbi, evaluaciji i pružanju ulaznih podataka za razvoj politika za borbu protiv droga na razini država članica i EU-a te na međunarodnoj razini.	U tijeku	Europska komisija Države članice Forum civilnog društva o drogama
Mjera 50. Doprinositi oblikovanju međunarodne politike za borbu protiv droga u skladu s pristupom i ciljevima Agende EU-a za borbu protiv droga, među ostalim ubrzavanjem provedbe zajedničkih multilateralnih obveza kao što je u zaključni dokument s izvanrednog zasjedanja Opće skupštine UN-a iz 2016. o svjetskom problemu droga i u kontekstu srednjoročne revizije Ministarske deklaracije Komisije za opojne droge 2024.	U tijeku	Europska komisija ESVD
Mjera 51. Osigurati potpunu integraciju zaštite i promicanja ljudskih prava u odnose EU-a s trećim zemljama, regijama i međunarodnim organizacijama i u vanjsku pomoć koja im se pruža. EU se snažno i nedvosmisleno protivi smrtnoj kazni u svim okolnostima, među ostalim i u slučajevima kaznenih djela povezanih s drogama.	U tijeku	Europska komisija ESVD
Mjera 52. Izvršiti reviziju mandata EMCDDA-a nakon evaluacije dovršene 2019. ⁶	2021.	Europska komisija
Mjera 53. Pokrenuti evaluaciju Agende i akcijskog plana EU-a za borbu protiv droga.	2024.	Europska komisija

⁶ Za više pojedinosti vidjeti *Drugs and drug addiction – expanding the mandate of the European monitoring centre* (Droge i ovisnost o drogama – proširenje mandata Europskog centra za praćenje): <https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/12432-Revision-of-the-mandate-of-the-European-Monitoring-Centre-for-Drugs-and-Drug-Addiction>.

Prilog 2.

Pokazatelji uspješnosti

Pokazatelj uspješnosti 1. Organizirani kriminal i nasilje bandi koji su povezani s drogama (Europol, podaci/pokazatelj EMCDDA-e o ubojstvima povezanimi s drogama i studije o nasilju i zastrašivanju bandi te uključenosti organiziranog kriminala.)

Pokazatelj uspješnosti 2. Nove prijetnje koje se temelje na podacima dobivenima iz pravovremenih i anticipativnih izvora (ako postoje), uključujući razine korištenih količina droga u zajednici/gradovima dobivene analizom otpadnih voda u onim gradovima koji trenutačno sudjeluju u toj aktivnosti. (Složeni pokazatelj europske razine EMCDDA-a koji se temelji na izvješćivanju i barometru EMCDDA-a; grupa SCORE i EMCDDA; podaci odjela za hitnu medicinu i ciljane studije).

Pokazatelj uspješnosti 3. Trendovi oduzimanja imovine i broja provedenih finansijskih istraživačkih radova pokrenutih na temelju kaznenih djela povezanih s drogama. (Europol, EMCDDA i ciljani izvori)

Pokazatelj uspješnosti 4. Trendovi broja i količine oduzetih nedopuštenih droga, novih psihoaktivnih tvari (NPT) i kemikalija prekursora – pokazatelj treba uključivati jasnu razliku između malih i velikih zapljena (EMCDDA i podaci Europol-a o zapljenama droge prema tvari: kanabis uključujući biljni kanabis, heroin, kokain, *crack* kokain, amfetamin, metamfetamin, MDMA i nove psihoaktivne tvari; Europska komisija, EMCDDA i Europol o prekursorima).

Pokazatelj uspješnosti 5. Sustav ranog upozoravanja o novim psihoaktivnim tvarima (EMCDDA/Europol) i ocjena rizika za nove psihoaktivne tvari (EMCDDA).

Pokazatelj uspješnosti 6. Postotak percepcije sigurnosti među građanima u pogledu kriminala i nasilja povezanih s drogama i u pogledu droga te percipirana dostupnost i pristupačnost, među ostalim na internetu, nedopuštenih droga i novih psihoaktivnih tvari (NPT) u Europi (prema starosti i spolu, dvije studije Eurobarometra početkom 2021. i 2025.).

Pokazatelj uspješnosti 7. Postotak populacije koji trenutačno koristi droge (tijekom prošlog mjeseca), koji je nedavno koristio droge (tijekom prošle godine), koji oduvijek koristi droge (uporaba tijekom cijelog života) prema vrsti droge i dobnoj skupini (EMCDDA – istraživanje opće populacije).

Pokazatelj uspješnosti 8. Trendovi u pogledu dobi pri prvoj uporabi nedopuštenih droga na temelju podataka školskih anketa kojima se uzima u obzir *European School Survey Project on Alcohol and Drugs* (Europsko istraživanje o pušenju, pijenju i uzimanju droga među učenicima) (ESPAD), *Health Behaviour in School-aged Children* (Istraživanje o zdravstvenom ponašanju učenika) (HBSC) ili druge relevantne studije i, ako je primjenjivo, *General Population Drug Use Survey* (Istraživanje o uporabi droga u općoj populaciji) (ključni epidemiološki pokazatelj EMCDDA-a).

Pokazatelj uspješnosti 9. Trendovi morbidnosti i smrtnosti povezanih s drogama. Složeno izvješćivanje EMCDDA-a i barometar utjecaja uporabe droga na zdravlje. Obuhvaća analizu dostupnih podataka i iz utvrđenih izvora i iz izvora u razvoju o:

trendovima smrtnih slučajeva povezanih s drogama, zaraznih bolesti i ponašanja povezanih sa zdravstvenim problemima, uključujući intravensko konzumiranje droga i druge rizike uporabe droga ili povezanih ponašanja. (EMCDDA)

Pokazatelj uspješnosti 10. Mjere dostupnosti liječenja ovisnosti i usluga za smanjivanje štetnih posljedica. Dostupnost i obuhvat liječenja ovisnosti o opioidima zamjenskim lijekovima, dostupnost programa razmjene igala i šprica te obuhvat testiranja na HCV i njegova liječenja za intravenske konzumante droga. (EMCDDA)

Pokazatelj uspješnosti 11. Države članice sveobuhvatnim i uravnoteženim politikama o borbi protiv droga u zatvorima – temelji se na broju država članica s uravnoteženom strategijom borbe protiv droga u zatvorima. (izvješćivanje država članica).

Pokazatelj uspješnosti 12. Doprinos ostvarivanju ciljeva važećeg Programa održivog razvoja do 2030. (Godišnje izvješće Eurostata o praćenju ostvarivanja ciljeva održivog razvoja u kontekstu EU-a).