



EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2020.7.24.
COM(2020) 606 final

ANNEXES 1 to 2

MELLÉKLETEK

a következőhöz:

**A BIZOTTSÁG KÖZLEMÉNYE AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK, A
TANÁCSNAK, AZ EURÓPAI GAZDASÁGI ÉS SZOCIÁLIS BIZOTTSÁGNAK ÉS A
RÉGIÓK BIZOTTSÁGÁNAK**

Az EU 2021–2025 közötti időszakra szóló kábítószer elleni programja és cselekvési terve

1. melléklet

Az EU 2021–2025 közötti időszakra szóló kábítószer elleni cselekvési terve

A) FOKOZOTT BIZTONSÁG – A KÁBÍTÓSZERPIACOK MEGZAVARÁSA

1. stratégiai prioritás – Az uniós tagállamokban működő, az EU-ból származó vagy az EU-t célzó, kábítószer-kereskedelemben érintett, nagy kockázatot jelentő bűnszervezetek tevékenységének megzavarása és felszámolása, valamint az egyéb biztonsági fenyegetésekkel való összefüggések kezelése

Fellépések	Kapcsolódó prioritási terület	Menetrend	Felelős szerv
1. fellépés: A szervezett és súlyos nemzetközi bűnözésre vonatkozó uniós szakpolitikai ciklus (EMPACT) továbbfejlesztése a következők szerint: i. az EMPACT 2020. évi értékelése alapján és a 2021. évi SOCTA ¹ figyelembevételével; ii. az EMCDDA ² éves európai kábítószer-jelentéseinek megállapításaira és ajánlásaira, valamint az EMCDDA és az Europol uniós kábítószerpiacokról szóló jelentésére alapozva; valamint iii. a Covid19-világjárvány kábítószerpiacokra gyakorolt hatásából levont tanulságokkal összhangban. A koordináció és az együttműködés fokozása annak érdekében, hogy kézzelfoghatóbb nyomozati eredmények szülessenek, többek között az EMPACT révén, valamint a kábítószerrel kapcsolatos – belföldi és nemzetközi – szervezett bűnözői csoportokra vonatkozó információcsere javítása és a Biztonságos Információcsere Hálózati Alkalmazás (SIENA) fokozottabb használata.	1.1.	2021–2025	Európai Bizottság Tagállamok Europol EMCDDA
2. fellépés: A kábítószerpiacokkal kapcsolatos bűnözés (előállítás, kereskedelem és forgalmazás) és i. a súlyos bűncselekmények egyéb formái – többek között az	1.1. 1.2.	2021–2025	Európai Bizottság

¹ A súlyos és szervezett bűnözés általi fenyegetettség értékelése.

² A Kábítószer és a Kábítószerfüggőség Európai Megfigyelőközpontja

emberkereskedelem, a migráncsempészség, a tűzfegyverek kereskedelme és a terrorizmus – és ii. a súlyos bűncselekmények – köztük a kábítószerrel kapcsolatos erőszak/emberölés, a korrupció és a pénzmosás – elkövetését lehetővé tévő körülmények közötti kapcsolatra vonatkozó információmegosztás és elemzés megerősítése.			Tagállamok Europol EMCDDA Frontex
3. fellépés: Az EU-ban a legnagyobb biztonsági kockázatot jelentő, kábítószerrel kapcsolatos szervezett bűnözői csoportokkal és hálózatokkal kapcsolatos nyomozások előnyben részesítése a tagállamok által az Europol támogatásával létrehozott, a nagy értékű célpontok kiválasztására irányuló folyamat révén. Az ilyen nyomozásoknak szerves részét kell képeznie a vagyoni eszközök felkutatásának és a pénzügyi nyomozásoknak, amelyek a kábítószerrel kapcsolatos bűncselekményekből származó bevételek hatékony elkobzásához vezetnek. Fokozott együttműködés és koordináció biztosítása az operatív tevékenységek terén az EU-n belül, valamint a tagállamok, az érintett harmadik országok és az Europol között; továbbá az Eurojusttal a kapcsolódó büntetőeljárások terén folytatott együttműködés fokozása.	1.1. 1.2.	2021–2025	Európai Bizottság Tagállamok Europol Frontex Eurojust
4. fellépés: Annak biztosítása, hogy a tagállamok tegyék lehetővé a pénzügyi információkhoz való gyors hozzáférést a bűnüldöző hatóságok számára annak érdekében, hogy azok hatékony pénzügyi nyomozást folytathassanak a kábítószerrel kapcsolatos szervezett bűnözői csoportokkal szemben, többek között az alábbiak révén: i. a pénzügyi információs egységek birtokában lévő információk teljes körű felhasználása a pénzügyi információk felhasználásáról szóló irányelvben ((EU) 2019/1153 irányelv) meghatározott feltételek szerint; ii. a vagyonvisszaszerzési hivatalok által gyűjtött információk hatékonyabb felhasználása a kábítószer-kereskedelemmel kapcsolatos nyereségek azonosítása és nyomon követése érdekében, azok esetleges későbbi befagyasztása és elkobása céljából. A bűnüldözési és igazságügyi nyomozók, valamint a bűncselekményekből származó vagyoni eszközök lefoglalásával foglalkozó helyi és regionális szakosodott egységek képzésének javítása.	1.2.	2021–2025	Európai Bizottság Tagállamok Europol Eurojust CEPOL

5. fellépés: Az adó-/vámhatóságok és a bűnüldöző hatóságok közötti együttműködés fokozása és a kapcsolataik elmélyítése a következők céljából: i. a nyomozások eredményességének fokozása; ii. a kereskedelmen alapuló pénzmosási tevékenységek felderítése; iii. a bűncselekmények folytatásának megakadályozása; és iv. annak megakadályozása, hogy a kábítószerpiacokról származó nyereség révén további bűncselekményekre kerüljön sor, vagy az ily módon szerzett bevétel beáramoljon a legális gazdaságba. A Bizottság arra ösztönzi a tagállamokat, hogy építsék ki a kábítószerrel kapcsolatos szervezett bűnözői csoportok által használt alternatív banki és pénzáttalási rendszerekkel (pl. Hawala) kapcsolatos szakértelmüket és erőforrásaikat.	1.2.	2021–2025	Európai Bizottság Tagállamok Europol Frontex
6. fellépés: A kábítószer-előállítás és -csempészet szempontjából kiemelt kockázatot jelentő országok azonosítása és a velük folytatott együttműködés előtérbe helyezése a következők céljából: i. a tagállamok pénzügyi és egyéb információkhoz való hozzáféréseinek megkönnyítése az illetékes hatóságok pénzügyi nyomozási kapacitásának megerősítése érdekében; és ii. a bűncselekményekből származó bevételek nyomon követése és azonosítása, valamint az EU-ban hozott lefoglalási és elkobzási határozatok végrehajtásának biztosítása.	1.2.	2021–2025	Európai Bizottság Tagállamok Europol Eurojust
7. fellépés: Annak mérlegelése, hogy miként lehetne hatékonyabban küzdeni azon titkosítási és egyéb új technológiai módszerek ellen, amelyeket a kábítószerpiacokon tevékenykedő szervezett bűnözői csoportok alkalmaznak a felderítésük elkerülése és kommunikációjuk elrejtése céljából. A fellépés és a büntetőeljárás során felhasználható információk valós idejű megosztásának javítása a tagállamokon, az Europolon és az Eurojuston belül és azok között.	1.2.	2021–2025	Európai Bizottság Tagállamok Europol Eurojust EMCDDA
8. fellépés: Annak fontolóra vétele, hogy miként lehetne a vagyoni eszközök tényleges elkobzását követően a lefoglalt és elkobzott eszközöket biztonságosan újrafelhasználni a kábítószer-keresletet és a kínálatot csökkentő intézkedések támogatására. Az Európai Bizottság ezt a szempontot a bűncselekmény elkövetési eszközeinek és az abból származó jövedelemnek az Európai Unión belüli befagyasztásáról és elkobzásáról szóló irányelv (2014/42/EU irányelv) esetleges felülvizsgálatának keretében is figyelembe fogja venni.	1.2.	2021–2025	Európai Bizottság Tagállamok

9. fellépés: Annak biztosítása, hogy az EU a harmadik országokkal és régiókkal világszerte releváns kábítószer elleni együttműködési programokat vezessen be és hajtson végre. A közös stratégiai és operatív elemzés fokozása a következők révén: i. az érintett uniós ügynökségek, például az EMCDDA és az Europol bevonása; valamint ii. a releváns és operatív információkról szóló rendszeres és időben történő jelentéstétel az együttműködési programok felei és az említett uniós ügynökségek között.	1.3.	2021–2025	Európai Bizottság EKSZ Europol EMCDDA
10. fellépés: A kábítószerrel kapcsolatos, a konkrét kábítószer-kereskedelmi útvonalakra összpontosító uniós párbeszéd fokozása, az előállítói, a tranzit- és a fogyasztói piacnak számító országok bevonásával. Rendszeres párbeszéd folytatása a nyugat-balkáni régióval és országokkal, a keleti partnerség országaival, a közép-ázsiai régióval és országokkal, Oroszországgal, az USA-val, Latin-Amerikával, valamint a karibi térség régióival és országaival. Emellett a kábítószerrel kapcsolatos párbeszéd indítása Kínával, Iránnal és Kolumbiával. Továbbá párbeszéd folytatása más országokkal vagy régiókkal is a kábítószer-kínálat származási helyének és útvonalainak alakulásától, valamint a nemzetközi fejleményektől függően.	1.3.	2021–2025	Európai Bizottság EKSZ

2. stratégiai prioritás – A kábítószeres és kábítószer-prekurzorok tiltott nagykereskedelmének jobb felderítése az uniós belépési és kilépési pontokon

Fellépések	Kapcsolódó prioritási terület	Menetrend	Felelős szerv
11. fellépés: A kábítószer-kereskedelem főbb belépési és kilépési pontjain folytatott tevékenységek támogatása a kábítószer-kereskedelem elleni küzdelemre irányuló vámügyi kockázatelemzés, nyomozási módszerek és egyéb vonatkozó politikák, ellenőrzések és eljárások megerősítése és előmozdítása révén. A strukturált koordináció és együttműködés biztosítása, valamint a bűnügyi hírszerzési információk valós idejű cseréje és a nyomozások összehangolása az EU-ban az érintett uniós ügynökségek – például az Europol és a Frontex – szolgálatainak bevonásával a tagállamok támogatása érdekében.	2.1.	2021–2025	Európai Bizottság Tagállamok Frontex Europol

Továbbá annak lehetővé tétele, hogy a Vámigazgatások Világszervezet által használt biztonságos kommunikációs alkalmazás egy rendszerek közötti kommunikációs csatornán keresztül információt tudjon cserélni a SIENA-val.			
12. fellépés: A tagállamok támogatása a konténerekben, teherautókon és hajókon található kábítószer és kábítószer-prekursorok felderítésére alkalmas hatékony átvilágítási technológiák kifejlesztésében, a főbb kikötőkre, repülőterekre, vasútállomásokra és a nagyobb szárazföldi határátkelőhelyekre összpontosítva.	2.1.	2021–2025	Európai Bizottság Tagállamok Frontex Europol
13. fellépés: A vámhatóságok és a Frontex, az Europol és az EMCDDA közötti strukturált koordináció és együttműködés, valamint a vámügyi információk cseréjének javítása, hogy ezáltal azok interoperábilissá váljanak és összekapcsolódjanak a bűnüldözési és határellenőrzési információkkal. A vámszakértők számának növelése az Europolon belül, valamint a Frontex-határőrök azon képességének megerősítése, hogy felderítsék a kábítószer-kereskedelmet az uniós határokon.	2.1.	2021	Európai Bizottság Tagállamok Frontex Europol EMCDDA
14. fellépés: Az ahhoz szükséges kapcsolat és együttműködés kialakítása az érintett polgári légiközlekedési és tengeri hatóságokkal, hogy a repülőtereken és kikötőkben biztosítható legyen a kábítószerekkel kapcsolatos hatékony és eredményes nyomozati és felderítési tevékenység. A főbb kábítószer-kereskedelmi útvonalak mentén található kulcsfontosságú partnerországok tengeri és polgári légiközlekedési hatóságaival folytatott nemzetközi együttműködés megerősítése.	2.1. 2.2.	2021	Európai Bizottság Tagállamok Frontex EKSZ
15. fellépés: A tengeri elemző és műveleti központ kábítószerekkel foglalkozó részlege (MAOC-N) fenntartható hosszú távú irányítási modelljének finanszírozása és biztosítása. Az érintett uniós ügynökségekkel folytatott információcsere és együttműködés biztosítása.	2.2.	2021	Európai Bizottság Tagállamok MAOC-N Europol

			Frontex EMCDDA
16. fellépés: A kábítószerrel kapcsolatos hírszerzési információk szintetizálására szolgáló közös platform létrehozása az Europolon belül, amely magában foglalja a tagállamok képviselőit, és amelynek a biztonságos információcserét biztosító kapacitásokkal ellátott kapcsolattartó pontok állnak rendelkezésére a kábítószer-kereskedelmi csomópontoknak számító harmadik országokban és régiókban. A hírszerzési információk valós idejű cseréjének, elemzésének és az EU-t érintő, nemzetközi kábítószer-kereskedelemmel foglalkozó szervezett bűnözői csoportokat célzó éles műveletek támogatásának biztosítása.	2.2.	2021	Európai Bizottság Tagállamok Europol Frontex EMCDDA
17. fellépés: Megállapodások kötése az Európai Unió és azon harmadik országok között, ahol a kábítószer-kereskedelmi csomópontok találhatóak, annak érdekében, hogy az érintett uniós ügynökségek – például az Europol és a Frontex – számára lehetővé váljék az információ- és adatcsere, beleértve a személyes és a műveleti vonatkozású adatok cseréjét is.	2.2.	2021	Európai Bizottság

3. stratégiai prioritás – A közepes és kis volumenű kábítószer-forgalmazásra használt logisztikai és digitális csatornák hatékony nyomon követésének fokozása, valamint az e csatornákon keresztül csempészett tiltott anyagok lefoglalásának előmozdítása, szoros együttműködésben a magánszektoral

Fellépések	Kapcsolódó prioritási terület	Menetrend	Felelős szerv
18. fellépés: Az internet és a kódolt virtuális drogpiacon (darknet) nyomon követése az Európai Parlament által annak céljából javasolt előkészítő intézkedések végrehajtásával,	3.1.	2021	Európai Bizottság Europol

hogy a darknetet az átfogó eredmények biztosítása érdekében a hét minden napján, napi 24 órában figyelemmel lehessen kísérni³. Az EMCDDA és az Europol kapacitásainak megerősítése ezen a területen.			EMCDDA
19. fellépés: Gyakorlati megvalósíthatósági elemzés arról, hogy a postai és expressz szolgáltatások miként képesek felderíteni és megelőzni a tiltott anyagok postai küldeményekben⁴ történő továbbítását. Egyetértési megállapodások megkötése a bűnüldözési, a vámügyi, a postai és expressz szolgáltatások, valamint az elektronikus pénzforgalmi szolgáltatók közötti együttműködés fokozása céljából.	3.2.	2021–2025	Európai Bizottság Tagállamok Europol EMCDDA
20. fellépés: A gyanús postai küldemények nyomon követésére vonatkozó bevált gyakorlatok és berendezések tagállamok közötti fejlesztésének, használatának és cseréjének előmozdítása, többek között olyan megoldások alkalmazásával, mint például a kábítószer-kereső kutyák és/vagy a röntgenkészülékek. Nevezetesen meg kell vizsgálni az új technológiák – és különösen a mesterséges intelligencia – szerepét.	3.2.	2021–2025	Európai Bizottság Tagállamok
21. fellépés: Annak tudatosítása, hogy a fellépéseket a bűnüldöző szervek által jelenleg nem megfelelően figyelemmel kísért kábítószer-kereskedelmi csatornákra kell összpontosítani, a kisebb tengeri és folyami kikötőkre, repülőterekre és vasútállomásokra irányuló ellenőrzési és nyomozási módszerek kidolgozása vagy megerősítése révén. A tagállamok ezzel kapcsolatos tevékenységének támogatása az érintett uniós ügynökségek bevonásával.	3.3.	2021–2025	Európai Bizottság Tagállamok Europol EMCDDA

4. stratégiai prioritás – A kábítószer-előállítás és -feldolgozás felszámolása, a kábítószer-prekurzorok tiltott kábítószer-előállítás céljából történő eltérítésének és kereskedelmének megelőzése, valamint az illegális termesztés felszámolása

³ További részletekért lásd a 18 02 77 04. jogcímet – Előkészítő intézkedés – A Darknet uniós koordinációjú felügyelete a bűncselekmények elleni fellépés érdekében, a kísérleti projektek/előkészítő intézkedések költségvetési megjegyzéseinek 3. melléklete, 61. oldal.

⁴ Postai küldemény: abban a végleges formában megcímzett küldemény, amelyben a postai szolgáltatónak azt továbbítania kell. A levélküldeményeken kívül ilyen küldemények lehetnek például a könyvek, a katalógusok, a hírlapok, a folyóiratok és a kereskedelmi értéket képviselő vagy nem képviselő árut tartalmazó postai csomagok.

Fellépések	Kapcsolódó prioritási terület	Menetrend	Felelős szerv
22. fellépés: A bűnüldöző hatóságok operatív tevékenységeinek, valamint a közigazgatási hatóságokkal és más érintett felekkel való együttműködésüknek a megerősítése a tiltott kábítószer-előállításához és -kereskedelemhez kapcsolódó környezeti bűnözés elleni küzdelem terén. Felderítési technológiák kidolgozása, információcsere és összehangolt vizsgálatok kifejlesztése az érintett uniós ügynökségek bevonásával a tagállamok támogatása érdekében.	4.1.	2021	Európai Bizottság Tagállamok Europol EMCDDA
23. fellépés: A kábítószer-prekurzorokra vonatkozó jogszabályok értékelése során azonosított fő kihívások kezelése, különös tekintettel a dizájnerek prekurzorok jelentette kihívás kezelésének szükségességére.	4.1.	2021	Európai Bizottság Tagállamok
24. fellépés: A tiltott kábítószer-előállító létesítmények azonosítása, nyomon követése és felszámolása az EU-ban – különös tekintettel a prekurzorokra és a dizájnerek prekurzorokra –, az igazságügyi orvostani vizsgálatok és a hírszerzési módszerek javítása és jobb kihasználása, valamint a felderítési technikák fejlesztése és kiterjesztése révén.	4.1.	2021–2025	Tagállamok Europol EMCDDA
25. fellépés: Egy olyan tanulmány elkészítésének mérlegelése, amely a tiltott kábítószer-kereskedelem területén a bűncselekmények tényállási elemeire és a büntetésekre vonatkozó minimumszabályok megállapításáról szóló, 2004. október 25-i 2004/757/IB tanácsi kerethatározat hatékonyságát értékeli az esetlegesen elavult szempontok módosítása és szükség esetén bizonyos területek megerősítése céljából.	4.1.	2022	Európai Bizottság
26. fellépés: Az alternatív fejlesztési programok és a kapcsolódó fejlesztésközpontú drogpolitikai fellépések további támogatása és azok eredményeinek nyomon követése a tiltott kábítószerek forrásországaiban, többek között a bevált gyakorlatok és a technikai szakértelem cseréje, a társaktól való tanulás, valamint a globális szintű és a nemzetközi szervezetekkel való együttműködés révén.	4.2.	2021–2025	Európai Bizottság Tagállamok EKSZ

B) MEGELŐZÉS ÉS TÁJÉKOZTATÁS

5. stratégiai prioritás – A kábítószer-fogyasztás megelőzése, a bűnmegelőzés javítása, valamint a kábítószeres polgárookra és közösségekre gyakorolt káros hatásainak tudatosítása

Fellépések	Kapcsolódó prioritási terület	Menetrend	Felelős szerv
27. fellépés: A szülőket, tanárokat és helyi döntéshozókat célzó, az egész EU-ra kiterjedő kampányok, amelyek felhívják az érintettek figyelmét az azon a téren betöltött potenciális szerepükre, hogy a fiatalokat és más célcsoportokat eltérítsék a tiltott kábítószer-fogyasztástól, illetve attól, hogy kockázatos magatartást tanúsítsanak vagy a kábítószerpiaccal kapcsolatos bűncselekményeket/tevékenységeket folytassanak.	5.1. 5.3.	2021– 2025	Európai Bizottság Tagállamok EMCDDA
28. fellépés: Az Európai megelőzési útmutató keretében indított képzések kiterjesztése újabb célcsoportok felé, és szükség esetén a kézikönyv frissítése.	5.1.	2022– 2025	Tagállamok EMCDDA
29. fellépés: Az EMCDDA bevált gyakorlatokról szóló portálján a megelőzési modellekről és a megelőzéssel kapcsolatos egyéb gyakorlati és megbízható információkról szóló szakasz kibővítése, valamint a hatékonynak bizonyult megelőzési programok szélesebb körű elfogadásának ösztönzése.	5.1.	2022– 2025	Tagállamok EMCDDA
30. fellépés: Célzott riasztási kommunikáció és hírszerzési tájékoztatás bevezetése a veszélyes anyagok – köztük új pszichoaktív anyagok – vagy más, a piacon újonnan megjelenő fenyegetések jelentette kockázatokra vonatkozóan.	5.1.	2021– 2025	EMCDDA Europol
31. fellépés: i. az európai bűnmegelőzési hálózat (EUCPN) munkájának és bevált gyakorlatainak, valamint olyan más releváns projekteknek az előmozdítása és támogatása, amelyek célja, hogy csökkentsék a kábítószerrel kapcsolatos bűncselekmények fiatal	5.2.	2021– 2025	Európai Bizottság Tagállamok

elkövetőinek visszaesése; ii. a jelentős mértékű kábítószer- és kábítószerrel kapcsolatos bűnözéssel szembesülő környékek problémáinak orvosolását célzó átfogó stratégiák ösztönzése; valamint iii. a kábítószer-fogyasztás és -értékesítés, illetve a kábítószerrel kapcsolatos bűncselekmények által érintett közösségek számára védelmezőbb környezetet biztosító intézkedések támogatása.			EUCPN
--	--	--	-------

C) A KÁBÍTÓSZEREKKEL ÖSSZEFÜGGŐ ÁRTALMAK KEZELÉSE

6. stratégiai prioritás – A drogfogyasztás káros hatásainak kitett személyek egészségügyi és rehabilitációs igényeit kielégítő kezelési lehetőségekhez való hozzáférés javítása

Fellépések	Kapcsolódó prioritási terület	Menetrend	Felelős szerv
32. fellépés: A kábítószer-használók hatékony kezeléshez jutását, illetve az ártalomcsökkentést és a rehabilitációt biztosító szolgáltatások kialakítása és javítása, beleértve a komorbiditással küzdő személyeket célzó szolgáltatásokat is, i. a tiltott kábítószeres és pszichoaktív anyagok használatának csökkentése; ii. a problémás kábítószer-fogyasztás; iii. a kábítószer-függőség és a kábítószerrel kapcsolatos egészségügyi és társadalmi kockázatok és ártalmak prevalenciájának a csökkentése; továbbá iv. a problémás és a függő kábítószer-használók felépülésének és társadalmi vissza-/beilleszkedésének támogatása érdekében.	6.1. 6.2. 6.3.	2021–2025	Európai Bizottság Tagállamok EMCDDA Európai Gyógyszerügynökség
33. fellépés: i. a kezelések színvonalának javítását célzó innováció támogatása; ii. az elektronikus és mobil egészségügyi ellátási lehetőségek és új gyógyszerterápiák alkalmazásának javítása és előmozdítása annak érdekében, hogy az összes célcsoporthoz tartozó kábítószer-használók könnyebben hozzáférjenek a gyógyszeres kezeléshez; és iii. az ilyen megoldások hatékonyságának értékelése a leghatékonyabbnak bizonyult beavatkozások még nagyobb körben történő alkalmazásának lehetőségével.	6.1. 6.2.	2021–2025	Európai Bizottság Tagállamok EMCDDA Európai Gyógyszerügynökség

34. fellépés: A kábítószer-függőség egyes nemekre jellemző élettani hatásainak azonosítása. A női kábítószer-használók kezeléséhez és egyéb szolgáltatásokhoz való hozzáférését akadályozó tényezők azonosítása és csökkentése, valamint a kezelési lehetőségek javítása a nemi sajátosságok figyelembe vétele érdekében. Annak biztosítása, hogy az ilyen szolgáltatások igazodjanak a nők igényeihez, például támogatást nyújtsanak a gyermekgondozáshoz. A női kábítószer-használók elérését célzó tájékoztatási tevékenységek indítása, és a nők figyelmének felhívása a rájuk összpontosító kezelésekre.	6.2.	2021–2025	Európai Bizottság Tagállamok EMCDDA
35. fellépés: A kezelések szilárdabb tudományos alapokra helyezése, beleértve a stimulánsok és a kannabisz problémás használata léptékének és tendenciáinak jobb megértését. Továbbá a kezelési szükségletek jobb megértése, illetve az azzal kapcsolatos ismeretek bővítése, hogy mi minősül hatékony beavatkozásnak a stimulánsokhoz vagy a kannabiszhoz kapcsolódó problémák kezelése során.	6.1. 6.2. 6.3.	2021–2025	Tagállamok EMCDDA Európai Gyógyszerügynökség
36. fellépés: A kezeléseket végző multidiszciplináris személyzet (a szakszolgálatokban dolgozó személyzet, valamint az általános egészségügyi vagy szociális támogató szolgáltatásoknál a kábítószerekkel kapcsolatos kérdésekkel foglalkozó személyzet) olyan naprakész kompetenciákkal való ellátása, amelyek tükrözik a célcsoport változó igényeit és a hatékony ellátással kapcsolatos új ismereteinket. i. a bevált gyakorlatok megosztásának ösztönzése mind az alapkészségek, mind a szakmai készségek tekintetében; ii. a képzésre vonatkozó minőségi követelmények kidolgozásának támogatása; iii. a képzésszolgáltatók közötti partnerségek ösztönzése; és iv. az alap- és a haladó szintű kompetenciákat egyaránt lefedő tantervek kidolgozása.	6.1. 6.2. 6.3.	2021–2025	Tagállamok EMCDDA
37. fellépés: A Tanács által 2015-ben elfogadott, a minőségre vonatkozó uniós minimumelőírások ⁵ végrehajtásának folytatása és továbbfejlesztése, valamint tényeken alapuló iránymutatások beépítése a nemzeti drogpolitikákba és programokba.	6.1. 6.2. 6.3.	2021	Európai Bizottság Tagállamok EMCDDA

⁵ A Tanács következtetései az EU 2013–2016-os kábítószer elleni cselekvési tervének a kábítószer-kereslet Európai Unión belüli csökkentése területén alkalmazandó, minőségre vonatkozó minimumelőírások tekintetében történő végrehajtásáról, 11985/15.

--	--	--	--

7. stratégiai prioritás – A kockázat- és ártalomcsökkentő beavatkozások hatékonyságának fokozása a kábítószer-használók és a lakosság egészségének védelme érdekében

Fellépések	Kapcsolódó prioritási terület	Menetrend	Felelős szerv
38. fellépés: Hatékony ártalomcsökkentő beavatkozások kidolgozása, azok hatókörének bővítése és az azokhoz való hozzáférés javítása. A bevált gyakorlatok tagállamok közötti, valamint a partnerekkel – köztük a harmadik országokkal, régiókkal és nemzetközi szervezetekkel – folytatott cseréjének további kiterjesztése ezen a területen.	7.1. 7.3.	2021	Európai Bizottság Tagállamok EMCDDA
39. fellépés: A járványokra, valamint a kábítószer-használatban és az új pszichoaktív anyagok fogyasztásában bekövetkező jelentős magatartásbeli változásokra való reagálási képesség javítása és fokozása tagállami és uniós szinten egyaránt, többek között az Európai Betegségmegelőzési és Járványvédelmi Központtal (ECDC) folytatott együttműködés és az EU új pszichoaktív szerekkel kapcsolatos Korai Jelzőrendszere révén.	7.1.	2021	Európai Bizottság Tagállamok EMCDDA ECDC
40. fellépés: A kábítószer-kimutató eszközökkel kapcsolatos kutatás és innováció ösztönzése és támogatása a kábítószer hatása alatt történő járművezetés megelőzése érdekében.	7.4.	2021– 2025	Európai Bizottság Tagállamok EMCDDA
41. fellépés: A rendelkezésre álló szakpolitikai lehetőségek meghatározása a kábítószer hatása alatt történő járművezetéssel összefüggésben, beleértve annak mérlegelését, hogy a kábítószerekkel kapcsolatos megfontolásokat bele kell-e foglalni a járművezetőknél megengedett legnagyobb véralkoholszintről szóló uniós ajánlásba.	7.4.	2022	Európai Bizottság
42. fellépés: A kábítószer-használó bűnelkövetőkre kiszabott kényszerítő szankciók alternatívájaként alkalmazott intézkedések – például (a büntetés felfüggesztése mellett) a	7.5.	2021– 2025	Európai Bizottság

kezelés, a rehabilitáció és a felépülés, illetve a társadalomba való visszailleszkedés – rendelkezésre állásának, tényleges végrehajtásának, nyomon követésének és értékelésének fokozása. A kábítószer-törvények megsértésére és a kábítószer-bűnözésre válaszul alkalmazott kényszerítő szankciók alternatíváiról szóló, 2016-ban készült tanulmány nyomon követése, például a témával kapcsolatos esetleges bizottsági ajánlás révén. Ennek a dimenzióknak a beépítése a partnerországokkal folytatott politikai párbeszédbe és együttműködésbe.			Tagállamok EMCDDA
43. fellépés: A halálos és nem halálos kimenetelű túladagolás csökkentésére irányuló intézkedések bevezetése és hatékonyabbá tétele. Ideértve az opioid antagonisták (naloxon) közösségi szintű rendelkezésre állásának, használatának és hozzáférhetőségének növelését, valamint más ártalomcsökkentő és szakpolitikai intézkedéseket, továbbá a hatáskör megközelítések értékelésének és a bevált gyakorlatok cseréjének támogatását ezen a területen.	7.2. 7.6.	2021	Tagállamok EMCDDA
44. fellépés: A forenzikus és toxikológiai adatok megosztására irányuló erőfeszítések fokozása: i. az analitikai módszerek javítása, új technikák tesztelése és előmozdítása; ii. a bevált gyakorlatok cseréje és közös képzések kidolgozása; iii. az együttműködés fokozása a Bizottság Közös Kutatóközpontjával és az EMCDDA-val, valamint olyan meglévő hálózatok révén, mint az Igazságügyi Szakértői Intézetek Európai Hálózatának kábítószerrel foglalkozó munkacsoportja és a Vámlaboratóriumok Európai Hálózata. A kábítószerrel összefüggő halálesetek kivizsgálására vonatkozó európai igazságügyi toxikológiai iránymutatások kidolgozása és javaslattevés azok végrehajtására.	7.6.	2021	Európai Bizottság Tagállamok EMCDDA

8. stratégiai prioritás – A börtönökben előforduló kábítószer-használat kiegyensúlyozott és átfogó megközelítésének kialakítása (a kereslet csökkentése és a kínálat korlátozása)

Fellépések	Kapcsolódó prioritási terület	Menetrend	Felelős szerv

45. fellépés: Iránymutatás a tagállamok számára a börtönökben előforduló kábítószer-használat orvosolását célzó kiegyensúlyozott és átfogó szakpolitikai válasz kidolgozásának elősegítése érdekében.	8.1. 8.2.	2024	Európai Bizottság EMCDDA
46. fellépés: Képzések szervezése a büntetés-végrehajtási személyzet számára a börtönökbe juttatott kábítószer hatékonyabb felderítése, a kérdéssel kapcsolatos tájékozottság fokozása, valamint a kábítószerekkel kapcsolatos, tényeken alapuló válaszlépések börtönkörnyezetben történő végrehajtása érdekében.	8.2.	2023	Tagállamok CEPOL EMCDDA Eurojust

Az EU kábítószer elleni programjának irányítása, végrehajtása és nyomon követése

Fellépések	Menetrend	Felelős szerv
47. fellépés: A nyomon követés, az adatgyűjtés, a kutatóelemzés és a jelentéstétel javítása, valamint átfogó elemzések készítése az uniós kábítószerhelyzetről és kábítószerpiacokról, beleértve a kannabisz tekintetében a legális és a tiltott területeket érintő szakpolitikai fejleményekkel kapcsolatos új kihívásokat is. i. az EMCDDA kapacitásának, illetve elemzési kapacitásának megerősítése, többek között az új és innovatív technológiák és módszerek vonatkozásában; ii. a szakpolitikák és beavatkozások tudományos tényeken alapuló értékelésének előmozdítása nemzeti, uniós és nemzetközi szinten; iii. megfelelő támogatás nyújtása az EMCDDA nemzeti kapcsolattartó pontokból álló Reitox-hálózata számára mind a közegészségügy, mind a biztonság területén, beleértve a korai jelzőrendszert is.	Folyamatban	Európai Bizottság EMCDDA Europol
48. fellépés: Az esetleges jövőbeli kihívásokra való reagálás erősítése és a felkészültség javítása a Covid19-világjárvány tanulságainak azonosításával, valamint a járválynak a szolgáltatásnyújtásra, a kábítószerpiacokra, a szerhasználati mintázatra és a kapcsolódó ártalmakra gyakorolt rövid, közép- és hosszú távú hatásának nyomon követése révén.	2021	Európai Bizottság Tagállamok EMCDDA

49. fellépés: A civil társadalommal folytatott párbeszéd előmozdítása és megerősítése, valamint a civil társadalom bevonása a tagállami, uniós és nemzetközi szintű drogpolitikák végrehajtásába és értékelésébe, illetve az ezek kidolgozásához adott hozzájárulásának figyelembevétele.	Folyamatban	Európai Bizottság Tagállamok A drogokkal kapcsolatos európai civil társadalmi fórum
50. fellépés: Hozzájárulás a drogpolitika nemzetközi menetrendjének kialakításához az EU kábítószer elleni programjában szereplő megközelítéssel és célkitűzésekkel összhangban, többek között az olyan közös többoldalú kötelezettségvállalások végrehajtásának felgyorsításával, mint például az ENSZ Közgyűlése rendkívüli ülésszakának a világ kábítószer-problémájával foglalkozó 2016. évi záródokumentuma, valamint a Kábítószer-bizottság által kiadott miniszteri nyilatkozat 2024-ben esedékes félidős felülvizsgálatával összefüggésben.	Folyamatban	Európai Bizottság EKSZ
51. fellépés: Annak biztosítása, hogy az emberi jogok védelme és előmozdítása teljes mértékben beépüljön az EU harmadik országokkal, régiókkal és nemzetközi szervezetekkel fenntartott kapcsolataiba és oda irányuló külső segítségnyújtási tevékenységébe. Az EU minden körülmények között határozottan és egyértelműen ellenzi a halálbüntetést, ideértve a kábítószerrel kapcsolatos bűncselekmények miatt kiszabott halálbüntetést is.	Folyamatban	Európai Bizottság EKSZ
52. fellépés: Az EMCDDA megbízatásának felülvizsgálata a 2019-ben elvégzett értékelést követően ⁶ .	2021	Európai Bizottság
53. fellépés: Az EU kábítószer elleni programjának és cselekvési tervének értékelése.	2024	Európai Bizottság

⁶ További információkért lásd: Kábítószeres és kábítószer-függőség – az európai megfigyelőközpont megbízatásának kiterjesztése: <https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/12432-Revision-of-the-mandate-of-the-European-Monitoring-Centre-for-Drugs-and-Drug-Addiction>

2. melléklet

Teljesítménymutatók

1. teljesítménymutatók – Kábítószerekkel kapcsolatos szervezett bűnözés és csoportosan elkövetett erőszak (Europol, EMCDDA, a kábítószerrel kapcsolatos emberölésekre vonatkozó adatok/mutatók és a csoportos erőszakkal és megfélemlítéssel, valamint a szervezett bűnözésben való részvétellel foglalkozó tanulmányok).

2. teljesítménymutatók – Az újonnan megjelenő fenyegetések előrejelzése időszerű és előretekintő forrásokból származó adatok alapján (amennyiben rendelkezésre állnak), beleértve az ezen értékelésben jelenleg részt vevő városok szennyvízelemzése alapján a közösségben/városokban elfogyasztott kábítószer-mennyiségeket. (az EMCDDA által az EMCDDA-jelentések és -barométer alapján meghatározott összetett európai szintű mutató; SCORE csoport és EMCDDA; a sürgősségi részlegektől származó adatok; valamint célzott tanulmányok)

3. teljesítménymutatók – A vagyonvisszaszerzés tendenciái és a kábítószer-bűnözés alapján indított pénzügyi nyomozások száma. (Europol, EMCDDA és célzott források)

4. teljesítménymutatók – A lefoglalt tiltott kábítószer, új pszichoaktív anyagok és prekursor vegyi anyagok számának és mennyiségének alakulása – a mutatónak egyértelműen különbséget kell tennie a kisebb és a nagy lefoglalások között (az EMCDDA és az Europol kábítószer-lefoglalásra vonatkozó adatai anyagonkénti bontásban: kannabisz – a marihuána is –, heroin, kokain, crack, amfetamin, metamfetamin, ecstasy és új pszichoaktív anyagok; az Európai Bizottság, az EMCDDA és az Europol prekursorokra vonatkozó jelentései)

5. teljesítménymutatók – Az új pszichoaktív anyagokra vonatkozó korai figyelmeztető rendszer (EMCDDA/Europol) és az új pszichoaktív anyagokkal kapcsolatos kockázatértékelés (EMCDDA)

6. teljesítménymutatók – A polgárok által a kábítószer-bűnözéssel és erőszakkal, valamint a kábítószerekkel kapcsolatos erőszakkal kapcsolatban érzékelt biztonság és védelem százalékos aránya, valamint a tiltott kábítószer és új pszichoaktív anyagok érzékelt rendelkezésre állása és hozzáférhetősége – online is – Európában. (kor és nem szerint) (két – 2021 elején, illetve 2025-ben készülő – Eurobarométer-tanulmány)

7. teljesítménymutatók – A lakosság körében azoknak az aránya, akik jelenleg (az elmúlt hónapban) kábítószer fogyasztanak, akik a közelmúltban (az elmúlt évben) kábítószer fogyasztottak, és akik (életük során) már fogyasztottak kábítószer, kábítószer és korcsoportok szerint (EMCDDA – A lakosság körében végzett felmérés)

8. teljesítménymutatók – Az első szerfogyasztás életkorának alakulása az iskolai felmérések adatai alapján, figyelembe véve az alkohol- és egyéb drogfogyasztási szokásokról szóló európai iskolavizsgálat (ESPAD) adatait, az iskoláskorú gyermekek egészséggel kapcsolatos magatartásáról szóló felmérést (HBSC) és más vonatkozó tanulmányokat, valamint – adott esetben – a lakosság kábítószer-fogyasztásáról végzett felmérést (EMCDDA – Járványügyi kulcsindikátor)

9. teljesítménymutatók – A kábítószerrel kapcsolatos morbiditás és mortalitás alakulása. Az EMCDDA összetett jelentései és barométere a kábítószer-használat egészségügyi hatásairól. Az alábbiakról rendelkezésre álló, meglévő és alakuló forrásokból származó adatok elemzésére terjed ki: kábítószer-fogyasztással összefüggő halálesetek, fertőző betegségek és a magatartással kapcsolatos egészségügyi problémák tendenciái, beleértve az intravénás kábítószer-használatot és más kockázatos kábítószer-használatot, illetve a kapcsolódó magatartásformákat. (EMCDDA)

10. teljesítménymutatók – A kábítószer-használók kezelésére és az ártalomcsökkentésre irányuló szolgáltatások elérhetőségére vonatkozó intézkedések. Az ópíát-szubsztitúciós kezelés rendelkezésre állása és lefedettsége, a Needle- és Syringe-programok rendelkezésre állása, valamint a HCV-vizsgálat és a intravénás kábítószer-használók kezelésének lefedettsége. (EMCDDA)

11. teljesítménymutatók – A börtönökben előforduló kábítószer-használat terén átfogó és kiegyensúlyozott politikát folytató tagállamok – a börtönökre vonatkozó kiegyensúlyozott kábítószer elleni stratégiával rendelkező tagállamok száma alapján. (A tagállamok jelentései)

12. teljesítménymutatók – Hozzájárulás a fenntartható fejlődési célokra vonatkozó 2030-ig tartó menetrend végrehajtásához. (Az Eurostat éves ellenőrzési jelentése a fenntartható fejlődési célok megvalósítása terén uniós összefüggésben elért eredményekről)