



Bruxelles, 31.7.2020.
COM(2020) 350 final

IZVJEŠĆE KOMISIJE
o praćenju primjene prava Europske unije
Godišnje izvješće za 2019.
{SWD(2020) 147 final}

PREDGOVOR.....	2
I. NOVI POTICAJ ZA ZAPOSŁJAVANJE, RAST I ULAGANJA.....	3
Osiguravanje pravednih radnih uvjeta u cijelom EU-u.....	3
Provedba pravila o zaštiti okoliša	4
Provedba poljoprivrednih pravila	5
Provedba pravila o pomorstvu i ribarstvu	5
Provedba pravila o regionalnoj politici.....	6
Borba protiv prijevare u proračunu EU-a	6
II. POVEZANO JEDINSTVENO DIGITALNO TRŽIŠTE.....	7
Poboljšanje povezanosti.....	7
Jamstvo kibersigurnosti i povjerenja u internetske transakcije.....	8
Bolja pristupačnost za osobe s invaliditetom.....	8
III. OTPORNA ENERGETSKA UNIJA S KLIMATSKOM POLITIKOM USMJERENOM PREMA BUDUĆNOSTI.....	9
Provedba Pariškoga sporazuma o klimatskim promjenama	10
IV. POVEZANIJE I PRAVEDNIJE UNUTARNJE TRŽIŠTE S JAĆIM INDUSTRIJSKIM TEMELJIMA	12
Osiguravanje nenarušenog tržišnog natjecanja	12
Osiguravanje slobodnog kretanja radnikâ.....	12
Osiguravanje slobodnog kretanja robe.....	13
Osiguravanje slobode poslovnog nastana i slobode davanja usluga	14
Poboljšano informiranje i pomoć za građane i poduzeća	15
Provedba unije tržišta kapitala, pravila o financijskim uslugama i slobodnog kretanja kapitala	15
Borba protiv pranja novca i financiranja terorizma	16
Komisija je donijela i Komunikaciju: „Prema boljoj provedbi EU-ova okvira za sprečavanje pranja novca i borbu protiv financiranja terorizma”, popraćenu četirima izvješćima, kojima podupire europska i nacionalna tijela u boljem rješavanju rizika od pranja novca i financiranja terorizma. U Komunikaciji i izvješćima istaknuta je potreba za potpunim provođenjem tih dviju direktiva, uz napomenu da je potrebno riješiti i brojne strukturne nedostatke u provedbi pravila Unije o borbi protiv pranja novca.	16
Provedba pravila u području oporezivanja i carina	17
Osiguravanje visoke razine zaštite potrošača.....	18
Osiguravanje visoke razine zaštite javnog zdravlja	19
Provedba pravila u području mobilnosti i prometa	20
V. POVEZANIJA I PRAVEDNIJA EKONOMSKA I MONETARNA UNIJA	22
Provedba pravila o bankovnoj uniji.....	22
VI. PODRUĆJE PRAVOSUĐA I TEMELJNIH PRAVA UTEMELJENO NA UZAJAMNOM POVJERENJU	23
Potpora vladavini prava i temeljnim pravima	23
Prekogranična suradnja u građanskom i kaznenom pravosuđu.....	24
Poboljšanje zaštite osobnih podataka	24
Provedba pravila u području sigurnosti	25
VII. PUT PREMA NOVOJ MIGRACIJSKOJ POLITICI	26

Predgovor

Poštovanje vladavine prava u temeljima je Europske unije. Prvi predsjednik Europske komisije Walter Hallstein nije slučajno o Europskoj uniji govorio kao o *Zajednici prava* (Rechtsgemeinschaft), obvezanoj pravilima o kojima se države članice kao suzakonodavci slože i obvežu na provedbu u svojim nacionalnim sustavima. Komisija je kao čuvarica Ugovorâ dužna osigurati da se ta pravila poštuju na korist naših građana. Bez obzira na to je li riječ o čistom zraku, sigurnosti hrane ili pristupu zdravstvenoj skrbi u inozemstvu, samo suradnjom država članica politike Unije postaju stvarnost u svakodnevnom životu građana.

Ovo godišnje izvješće sadržava pojedinosti o radu Komisije na osiguravanju pravilne primjene, provedbe i izvršenja prava Unije u 2019.

Završetak Junckerove Komisije i početak mandata mojeg tima od 1. prosinca obilježili su 2019. Prošla je godina po mnogočemu bila prijelomna. Novi su povjerenici preuzeli dužnosti radeći u skladu s novim političkim smjernicama i predvodeći nove inicijative, kao što su europski zeleni plan i digitalna agenda.

U tim su promjenama temelji naše Unije ostali netaknuti. Pravilna primjena i provedba prava Unije, što podrazumijeva poštovanje temeljnih prava i vladavinu prava, i dalje je zajednička odgovornost država članica i institucija Unije. Potpora pravu Unije nikada nije jednosmjerna, nego se temelji na iskrenoj suradnji naših država članica, a u interesu građana kojima služimo. Njegujući to posebno partnerstvo, Komisija će i dalje pružati potporu i smjernice državama članicama kako bi im olakšala provedbu prava Unije. No i dalje ćemo biti na oprezu i pripravnici pokrenuti sudski postupak u slučaju povrede prava Unije. S primjenom i izvršenjem prava Unije radi poštovanja prava građana koja iz njega proizlaze nema kompromisa.

Predsjednica Europske komisije
Ursula von der Leyen

I. Novi poticaj za zapošljavanje, rast i ulaganja

Glavni prioritet Komisije prošle godine bio je potaknuti ulaganja radi otvaranja radnih mjesta i jačanja konkurentnosti Europe. Međutim, ako propise EU-a ne provode pravilno i na vrijeme, države članice ugrožavaju stvaranje odgovarajućeg regulatornog okruženja radi potpore poduzećima i otvaranju radnih mjesta.

Osiguravanje pravednih radnih uvjeta u cijelom EU-u

[Europski stup socijalnih prava](#), koji su u studenome 2017. proglasili Europski parlament, Vijeće i Europska komisija, iskaz je zajedničke političke obvezanosti na poštovanje brojnih načela i prava neophodnih za pravedna i funkcionalna tržišta rada i sustave socijalne zaštite u Europi 21. stoljeća. Jedan od ključnih elemenata su pravedni radni uvjeti, među kojima je sprečavanje radnih odnosa s nesigurnim radnim uvjetima.



Komisija je u srpnju 2019. uputila službenu opomenu [Italiji](#) jer je smatrala da radnici u javnom sektoru nisu dovoljno zaštićeni od zloupotrebe uzastopnih ugovora o radu na određeno vrijeme i diskriminacije, kao što je predviđeno propisima EU-a (Direktiva Vijeća 1999/70/EZ).

Države članice, Komisija i socijalni partneri u 2019. su nastavili suradnju kako bi zakonodavstvo EU-a o sigurnosti i zdravlju na radnom mjestu prilagodili budućim promjenama i osigurali pravilnu usklađenost. Bilo je posebno važno osigurati da države članice u svoje nacionalno zakonodavstvo uvedu pravila o sigurnosti i zaštiti zdravlja na radu i da o njima obavijeste Komisiju.

Komisija redovito ažurira i [Komunikaciju o tumačenju Direktive o radnom vremenu](#) u skladu s važnim pomacima u sudskoj praksi Suda.

Provedba pravila o zaštiti okoliša

Komisija je 2019. nastavila pravni postupak za borbu protiv onečišćenja zraka, što je i dalje prioritet. Komisija je promicala provedbu i kroz rasprave s državama članicama o ovoj važnoj temi. U Italiji je 2019. održan [Clean Air Dialogue \(Dijalog o čistom zraku\)](#).

Komisija je 2019. podnijela tužbu Sudu protiv još triju država članica zbog prekomjernih razina dušikova dioksida (NO₂) ili sumporova dioksida (SO₂) u zraku ([Italija](#), [Španjolska](#) i [Bugarska](#)).

Sud je prihvatio tužbu Komisije protiv [Francuske](#) zbog onečišćenja dušikovim dioksidom (NO₂) te u još jednoj [presudi](#) dao važno tumačenje [Direktive o čistom zraku](#): nacionalni sudovi nadležni su preispitivati odabir lokacije stanica za mjerenje kvalitete zraka.

Komisija organizira [događanja o kružnom gospodarstvu](#) u državama članicama za koje postoji rizik da neće postići nove ciljeve za recikliranje otpada i druge zahtjeve iz propisa EU-a o otpadu. Ovakva su događanja 2019. održana u [Ateni](#), [Lisabonu](#) i [Budimpešti](#), gdje su vrhunski stručnjaci iznijeli preporuke za najbolji način provedbe pravila revidiranih 2018.



Komisija je 2019. Sudu tužila [Italiju](#), [Cipar](#) i [Švedsku](#) zbog neispunjavanja obveza pročišćavanja komunalnih otpadnih voda. Na temelju prava EU-a moraju postojati odgovarajući sustavi za prikupljanje otpadnih voda i ta voda mora se na odgovarajući način pročišćavati.

Države članice moraju dovršiti [Mrežu zaštićenih područja Natura 2000](#) i uvesti nužne mjere očuvanja za sva područja. To je ključno za očuvanje zaštićenih staništa i vrsta. Komisija je istodobno 2019. poduzela mjere za ispravljanje strukturnih nedostataka u nacionalnim propisima o zaštiti prirode i za zaustavljanje nezakonita lova ptica. Komisija je usmjerena i na osiguravanje usklađenosti aktivnosti sječe i gospodarenja šumama sa zahtjevima zaštite prirode.

Komisija je pokrenula postupke zbog povrede prava protiv 17 država članica u [ožujku](#), [listopadu](#) i [studenome](#) za poboljšanje provedbe [Direktive](#) EU-a o procjeni utjecaja na okoliš, koja je ažurirana 2014. da bi se smanjilo administrativno opterećenje i poboljšala razina zaštite okoliša, uz istovremeno donošenje boljih, predvidivih i održivih odluka o javnim i privatnim ulaganjima.

Provedba poljoprivrednih pravila

Zajednička poljoprivredna politika (ZPP) izgrađena je na partnerstvu poljoprivrede i društva te EU-a i njegovih poljoprivrednika. Njezina je svrha podržati poljoprivrednike i poboljšati poljoprivrednu proizvodnost da bi se osigurala stabilna opskrba hranom pristupačnoj cijeni i pristojna zarada poljoprivrednicima Europske unije. ZPP isto tako obuhvaća rješavanje problema zaštite okoliša, uključujući klimatske promjene. Ciljevi su joj održivo upravljanje prirodnim resursima, očuvanje ruralnih područja i krajolika u cijelom EU-u te očuvanje vitalnosti ruralnoga gospodarstva promicanjem zapošljavanja u poljoprivredi i povezanim sektorima.



podrijetla.

Oznakama zemljopisnog podrijetla štite se nazivi određenih proizvoda i promiču njihova jedinstvena obilježja povezana s njihovim zemljopisnim podrijetlom te tradicionalnim znanjem i iskustvom. Ključne su za očuvanje visoke kvalitete i standarda prehrambenih proizvoda.

Komisija je 2019. poduzela mjere rješavanja nepravilne provedbe pravila EU-a o zaštiti oznaka izvornosti i oznaka zemljopisnog

[Danska](#) je dopustila domaćim poduzećima proizvodnju i izvoz bijelog sira u zemlje izvan EU-a, iako taj sir nije u skladu sa specifikacijama za tu zaštićenu oznaku izvornosti.

[Bugarska](#) je od 2008. vodila vlastiti nacionalni registar oznaka zemljopisnog podrijetla za poljoprivredne i prehrambene proizvode zanemarujući isključivi karakter registara za sustave kvalitete na razini cijelog EU-a.

Provedba pravila o pomorstvu i ribarstvu

Glavni je cilj zajedničke ribarstvene politike (ZRP) osigurati da aktivnosti u ribarstvu i akvakulturi budu dugoročno ekološki, ekonomski i društveno održive. Stoga ZRP uključuje mjere za ograničavanje ribarske flote i uvođenje ograničenja na ulove i ribolovne aktivnosti. Sve su se države članice u tom smislu složile da do 2020. godine smanje komercijalni ribolov do održive razine. U 2019. poseban je naglasak stavljen na provjeru usklađenosti s pravilima o usputnom ulovu osjetljivih vrsta kao što su kitovi, dupini i ostali morski sisavci.



Komisija je pokrenula niz neslužbenih dijaloga o pitanjima kao što su sustavi provjere snage motora i kontrola flote EU-a u ribolovu izvan voda EU-a.

Uspjeh ZRP-a zahtijeva izradu i uvođenje djelotvornog i cjelovitog sustava kontrole i provedbe. Zato je strategija Komisije za provedbu mjera i 2019. bila usredotočena na očuvanje ribarstva, kontrolu i provedbu mjera u državama članicama.

Komisija je [Danskoj](#) poslala dodatnu službenu opomenu zbog neprovođenja nekoliko važnih odredbi [Uredbe EU-a o sustavima kontrole](#). Najozbiljniji problemi odnose se na ribolov u industrijske svrhe. Odgovarajuće kontrole važne su za osiguravanje točnih dokumenata o registraciji ulova, što je nužno za sprečavanje prelova.

U ZRP-u su ponuđeni i određeni alati za provedbu mjera, kao što su akcijski planovi za kontrolu i administrativne istrage. Na temelju provjera i revizija koje je provela Komisija je donijela i nastavila provoditi različite akcijske planove za kontrolu.

Provedba pravila o regionalnoj politici

[Europski strukturni i investicijski fondovi](#) podupiru ulaganja u ključnim područjima politike koja ostvaruju rast u cijeloj Uniji.



Komisija je 2019. nastavila raditi na povlačenju nepravilnih rashoda iz sufinanciranja, bilo obustavom plaćanja ili u nekim slučajevima primjenom financijskih ispravaka.

Komisija je 14. svibnja 2019. donijela [Odluku](#) o smjernicama za određivanje financijskih ispravaka troškova koje financira Unija ako se ne poštuju pravila o javnoj nabavi.

Tom Odlukom svim se dionicima osiguravaju veća pravna sigurnost i proporcionalniji pristup u složenom području javne nabave, koje

Kohezijskom fondu i dalje predstavlja glavni izvor nepravilnosti i financijskih ispravaka.

Borba protiv prijevare u proračunu EU-a

Sredstva za borbu protiv kriminala koji utječe na proračun EU-a znatno su se poboljšala donošenjem [Direktive o zaštiti financijskih interesa EU-a](#). Direktiva će isto tako biti i materijalna osnova za rad [Ureda europskog javnog tužitelja](#). Komisija blisko surađuje s državama članicama u cilju pravilne provedbe Direktive, a 19. rujna 2019. pokrenula je postupak zbog povrede prava protiv 14 država članica zbog zakašnjelog prijenosa Direktive.

U dvama postupcima koje je Komisija pokrenula pred Sudom, protiv [Ujedinjene Kraljevine](#) i [Nizozemske](#), Sud je zaključio da te zemlje nisu ispunile dužnost lojalne suradnje u skladu s Ugovorom jer nisu nadoknadile gubitak vlastitih sredstava koji je nastao zato što su lokalna tijela njihovih prekomorskih zemalja i područja (PZP) nepropisno izdavala potvrde o izvozu. Sud je zaključio da su dvije predmetne države članice u odnosu na Europsku uniju odgovorne za svaku pogrešku koju su počinila tijela njihovih PZP-a, a koja je dovela do manjka tradicionalnih vlastitih sredstava.

II. Povezano jedinstveno digitalno tržište

Strategija jedinstvenog digitalnog tržišta bavi se izazovima i prilikama digitalne transformacije smanjivanjem fragmentacije tržišta, povećavanjem tokova podataka i fluidnosti tržišta te prilagodbom postojećih pravila digitalnom dobu. Pristup potrošača poboljšana je zahvaljujući zabrani neopravdanog [geografskog blokiranja](#), [prenosivosti sadržaja](#), [ukidanju naknada za roaming](#) i inicijativi [WiFi4EU](#). Okvirni tržišni uvjeti poboljšani su [novim Europskim zakonikom elektroničkih komunikacija](#), [Direktivom o audiovizualnim medijskim uslugama](#), [ažuriranim zakonodavstvom o autorskim pravima](#) i [Uredbom o odnosima platformi i poduzeća](#). Provedba tih pravila bit će ključna u narednim godinama.

Poboljšanje povezanosti

Digitalnim komunikacijama velike brzine potiču se inovacije i poboljšavaju usluge za gospodarstvo i cjelokupno društvo. Razvoj povezanosti mrežom 5G Komisiji je prioritet. Cilj je osigurati da radiofrekvencijski spektar za mreže 5G do 2020. bude dostupan u cijelom EU-u.

Djelotvorna primjena pravila koja se odnose na [jedinostveni europski broj za hitne slučajeve 112](#) osigurat će krajnjim korisnicima, među kojima su osobe s invaliditetom, siguran i djelotvoran pristup hitnim uslugama.



Komisija je 2019. protiv [Češke](#), [Njemačke](#), [Grčke](#), [Španjolske](#) i [Hrvatske](#) pokrenula postupak zbog povrede prava jer nisu osigurale istovjetan pristup korisnicima s invaliditetom u skladu s pravilima o broju za hitne slučajeve 112.

Izgradnja [infrastrukture elektroničke komunikacijske mreže velike brzine](#) može biti vrlo skupa. Stoga je važno primjenjivati pravila koja omogućuju jeftinije i djelotvornije postavljanje mreže u korist građana.

Sud je 2019. na zahtjev Komisije izrekao [Belgiji](#) dnevnu kaznu zbog tek djelomičnog prijenosa mjera za smanjenje troškova postavljanja elektroničkih komunikacijskih mreža velike brzine u Briselskoj regiji.

Jamstvo kibersigurnosti i povjerenja u internetske transakcije

U sve digitalnijem gospodarstvu i društvu prijetnje kibersigurnosti sve su veći problem. [Direktivom o sigurnosti mrežnih i informacijskih sustava](#) (Direktiva NIS) poboljšana je sveukupna razina kibersigurnosti u Uniji. Komisija je 2019. postupak zbog povrede prava pokrenula protiv [šest](#) država članica koje nisu imale identificirane operatore ključnih usluga u skladu s tom direktivom.



Krajem 2019. još su trajali postupci zbog povrede Direktive NIS pokrenuti protiv Belgije, Mađarske, Austrije, Rumunjske i Slovenije.

Bolja pristupačnost za osobe s invaliditetom

Osobe s invaliditetom, osobito osobe s oštećenjima vida ili sluha, mogu imati poteškoća u pristupu internetskim stranicama i mobilnim aplikacijama tijela javnog sektora. Cilj je [Direktive o pristupačnosti interneta](#) poboljšati osobama s invaliditetom pristup tim informacijskim alatima. Komisija je u 2019. aktivno sudjelovala u tekućim postupcima zbog povrede prava pokrenutima protiv 19 država članica zbog neprovođenja Direktive o pristupačnosti interneta, a u konačnici je zaključila predmet protiv 12 država članica. Krajem 2019. preostalo je sedam otvorenih predmeta – protiv Belgije, Bugarske, Njemačke, Irske, Mađarske, Austrije i Slovačke.

III. Otporna energetska unija s klimatskom politikom usmjerenom prema budućnosti.

Uspjeh [europskog zelenog plana](#), prioritetnog područja političkih smjernica predsjednice von der Leyen, oslanja se na čvrste temelje [energetske unije](#). EU ima sveobuhvatan skup energetske pravila. Paket „[Čista energija za sve Europljane](#)” završen je 2019. te je ključan za razvoj i ostvarivanje energetske unije i energetske zelenog plana. Olakšat će energetske tranziciju na siguran, zaštićen i održiv energetske sektor usmjeren na potrošača.



Uloga Komisije kao čuvarice Ugovorâ u osiguravanju ispravne provedbe i primjene energetske pravila EU-a od ključne je važnosti za postizanje ciljeva energetske politike EU-a. Provedbene mjere 2019. bile su usmjerene na sljedeća glavna područja: unutarnje energetske tržište, energetske učinkovitost, obnovljive izvore energije i sigurnost opskrbe plinom.

Komisija je odlučila [Češku](#) i [Sloveniju](#) tužiti Sudu zbog nepropisnog prenošenja i primjene određenih odredbi [Direktive o energetske učinkovitosti zgrada](#). Komisija je isto tako odlučila Sudu tužiti [Španjolsku](#) zbog nepoštovanja [Direktive o energetske učinkovitosti](#) i [Belgiju](#) zbog nepropisnog prenošenja direktiva o [unutarnjem tržištu električne energije i plina](#).

Komisija je u [siječnju](#), [srpnju](#) i [studnome](#) pokrenula nove postupke protiv 13 država članica zbog nedonošenja i/ili neobavješćavanja o prenošenju mjera u skladu s [Direktivom neizravnoj promjeni uporabe zemljišta](#) i pokrenula postupke zbog povrede prava protiv [15](#) država članica zbog nepravilne provedbe pravila EU-a o [energetske učinkovitosti](#).

Nadalje, postupci zbog povrede prava pokretani su u svrhu osiguravanja visoke razine sigurnosti u nuklearnom sektoru i provedbe pravila EU-a o nuklearnoj sigurnosti, odgovornom i sigurnom zbrinjavanju istrošenog goriva i radioaktivnog otpada te zaštite radnika, bolesnika i šire javnosti od zračenja.

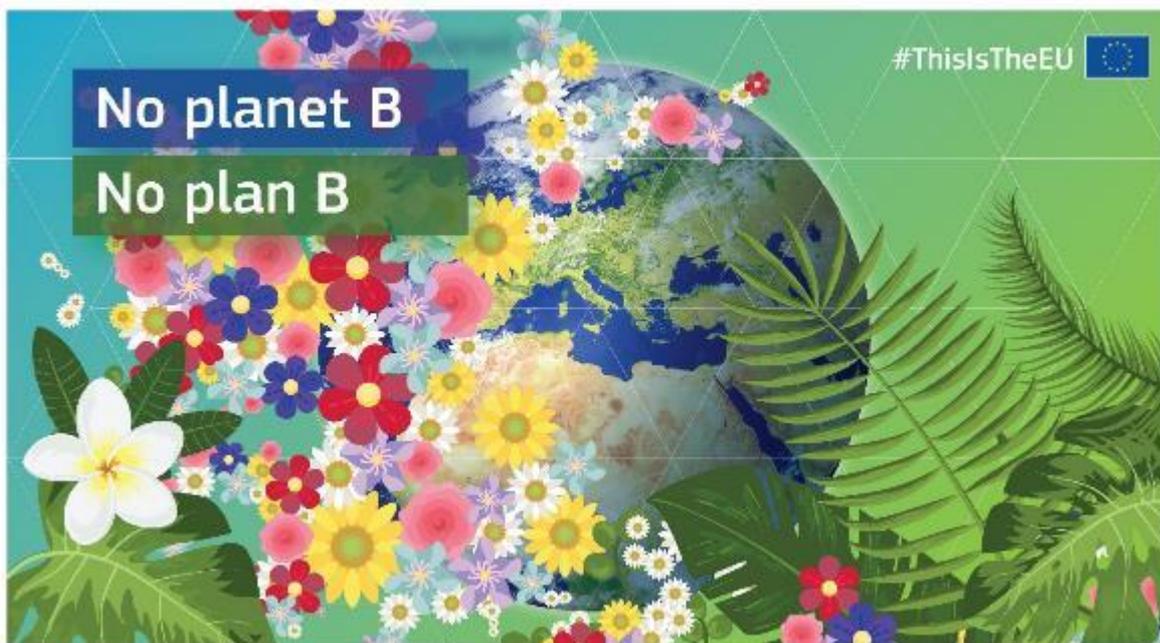
Komisija je 2019. pokrenula i postupke zbog povrede prava protiv [pet](#) država članica i tužila Sudu [Italiju](#) zbog neprenošenja mjera na temelju [Direktive o osnovnim sigurnosnim normama](#). Sud je isto tako prihvatio tužbene zahtjeve Komisije u [presudi](#) protiv Italije zbog kršenja zahtjeva iz [Direktive o radioaktivnom otpadu](#) o obavještanju konačnog donošenja nacionalnog programa za zbrinjavanje radioaktivnog otpada i istrošenog goriva.



Stupanjem na snagu paketa „Čista energija za sve Europljane” pažnja će biti usmjerena na napredak država članica u postizanju ciljeva EU-a za obnovljivu energiju i energetske učinkovitost EU-a do 2030. Komisija će pratiti i njihove integrirane nacionalne planove za energiju i klimu od 2021. do 2030. Provedba pravila EU-a i dalje će biti glavni stup strategije energetske unije.

Provedba Pariškoga sporazuma o klimatskim promjenama

[Političke smjernice Komisije Ursule von der Leyen](#) zahtijevaju od Europe da postane prvi klimatski neutralan kontinent na svijetu do 2050. Objavljena u prosincu 2019. Komunikacija o [europskom zelenom planu](#) iznosi ambiciozan akcijski plan na brojnim područjima politike da bi se taj cilj ostvario. Komisija je u ožujku 2020. predložila propisivanje klimatske neutralnosti do 2050. u [novom propisu o klimi](#), a kasnije tijekom godine predstaviti će plan za odgovorno povećavanje postojećih ciljeva do 2030. za smanjenje emisija stakleničkih plinova na barem 50 % i prema 55 % (u odnosu na razinu iz 1990.).



Potpuna provedba i izvršenje zakonodavstva ključni su za postizanje postojećeg cilja do 2030. za smanjenje od najmanje 40 % (od razina iz 1990.) i izgradnju solidnog temelja za podizanje razine

ambicije. Države članice do listopada 2019. trebale su prenijeti [Direktivu radi poboljšanja troškovno učinkovitih smanjenja emisija i ulaganja za niske emisije ugljika](#) u svrhu pripreme za 4. fazu sustava EU-a za trgovanje emisijama (sustav EU ETS) od 2021. do 2030. Komisija trenutačno pregledava stanje prijenosa, a zatim će, u slučaju da već nisu u tijeku, po potrebi poduzeti provedbene mjere.

U području brodarstva Komisija je 2019. godine prvi put [objavila](#) opsežne informacije o emisijama CO₂ na brodovima koji pristaju u lukama na Europskom gospodarskom prostoru. Komisija je za zrakoplovstvo 2019. utvrdila [okvir kojim se u EU-u omogućuje provedba pravila za praćenje, izvještavanje i provjeru emisija iz zrakoplova](#) na temelju [globalne tržišno utemeljene mjere \(CORSIA\)](#) Međunarodne organizacije civilnog zrakoplovstva.

Radi zaštite ozonskog sloja Komisija je 2019. provela [evaluaciju](#) provedbe i uspješnosti [Uredbe o ozonskom sloju](#), a 2020. će pokrenuti procjenu utjecaja kako bi istražila je li moguće, i na koji način, još više poboljšati Uredbu. Komisija će 2020. isto tako započeti evaluaciju i procjenu utjecaja [Uredbe o F-plinovima](#).

IV. Povezanije i pravednije unutarnje tržište s jačim industrijskim temeljima

Jedinstveno tržište EU-a i dalje je najdragocjenije sredstvo Europe za građane i poduzeća. Njime se pružaju brojne prilike poduzećima, a potrošačima bolje cijene i veći izbor. Ljudima se omogućuje da putuju, žive, rade i studiraju gdje god žele. Međutim, uživanje u tim prednostima nije moguće ako se ne primjenjuju ili ne provode pravila jedinstvenog tržišta ili ako njihovo djelovanje ometaju druge prepreke.

Osiguravanje nenarušenog tržišnog natjecanja

Aktivnosti Komisije u vezi s povredama prava u području tržišnog natjecanja promiču ravnopravne uvjete i tako jačaju unutarnje tržište.

Nakon provjere cjelovitosti i usklađenosti mjera za prenošenje [Direktive o određenim pravilima kojima se uređuju postupci za naknadu štete prema nacionalnom pravu za kršenje odredbi prava tržišnog natjecanja država članica i Europske unije](#) Komisija je 2019. zaključila da je Direktiva u cijelosti i pravilno prenesena i zaključila je sve postupke zbog povrede prava pokrenute u tom kontekstu.

Dosljedno provođenje odbijenica o državnim potporama ključno je za vjerodostojnost Komisijine kontrole državnih potpora. Postupci kojima se od država članica zahtijeva povrat nepropisno stečenih državnih potpora važan su dio aktivnosti Komisije u vezi s povredama prava u području tržišnog natjecanja.

Komisija je odlučila [Grčku](#) tužiti Sudu zbog neizvršavanja [presude](#) iz 2017. Sud je osudio Grčku za neprovođenje [Odluke](#) Komisije iz 2014. na temelju koje je trebala vratiti 135,8 milijuna EUR nespojive državne potpore od poduzeća Largo General Mining & Metallurgical Company S.A. Više od pet godina od donošenja Odluke Komisije, nakon presude Suda i opomene Komisije Grčka još uvijek nije vratila nespojivu državnu potporu. Komisija je od Suda sada zatražila izricanje financijskih sankcija Grčkoj jer nije postupila po presudi Suda.

Osiguravanje slobodnog kretanja radnikâ

EU je razvio sveobuhvatna pravila o slobodnom kretanju radnikâ, upućivanju radnikâ i koordinaciji sustava socijalne sigurnosti. Nepoštivanjem tih pravila narušavaju se povjerenje i pravednost na jedinstvenom tržištu. Posebno je izražena zabrinutost u vezi s mobilnim radnicima koji su izloženi zlostavljanju ili uskrati prava te u vezi s poslovima koji se odvijaju u nesigurnom, nejasnom ili nepravednom poslovnom okruženju.

Komisija je primila pritužbe na austrijsko zakonodavstvo na temelju kojeg obiteljski doplatci i obiteljske olakšice na porez koji se plaćaju za djecu koja borave u drugoj državi članici ovise o troškovima života u toj državi članici. To znači da brojni građani EU-a koji rade u Austriji i plaćaju jednake iznose doprinosa za socijalnu sigurnost te poreze kao i lokalni radnici primaju niže naknade samo zato što im djeca žive u drugoj državi članici. Komisija smatra da takav indeksacijski mehanizam nije kompatibilan s pravom EU-a. Stoga je protiv [Austrije](#) pokrenula postupak zbog povrede prava.

Komisija je 2019. nastavila postupke zbog povrede prava protiv [Cipra](#), [Francuske](#), [Irske](#) i [Rumunjske](#) jer u nacionalnim zakonodavstvima nisu na vrijeme izvršili obveze koje proizlaze iz [Direktive o minimalnim zahtjevima za poboljšanje mobilnosti radnika među državama članicama unaprjeđivanjem stjecanja i očuvanja prava na dopunsku mirovinu](#). Nakon dobivanja obavijesti od

država članica i procjene da su u potpunosti prenijele Direktivu, Komisija je zaključila postupke protiv njih.



Komisija je 25. rujna 2019. objavila [izvješće o primjeni i provedbi Provedbene direktive o upućivanju radnika u države članice EU-a](#).

Komisija je objavila i [Praktični vodič o upućivanju radnikâ](#) da bi radnici, poslodavci i nacionalna tijela bolje razumjeli pravila o upućivanju radnikâ. Njime se osigurava da su radnici svjesni svojih prava te da

nacionalna tijela i poslodavci u cijelom EU-u pravila primjenjuju ispravno i dosljedno.

Komisija je 2018. predložila osnivanje [Europskog nadzornog tijela za rad](#) (ELA) u cilju promicanja pravedne, jednostavne i djelotvorne provedbe pravila EU-a o mobilnosti radne snage. Europski parlament i Vijeće postigli su [dogovor](#) o tom prijedlogu 2019. Aktivnost nadzornog tijela za rad počela je prvim sastankom Upravnog odbora ELA-e sredinom listopada 2019.

Osiguravanje slobodnog kretanja robe

Komisija radi na osiguravanju ostvarivanja svih prednosti jedinstvenog europskog tržišta da bi građani EU-a imali veći izbor proizvoda i bolje cijene te da bi europska poduzeća (mala i velika) lakše mogla proširiti bazu svojih kupaca i trgovačkih proizvoda u cijelom EU-u. Primjerice, Komisija je 2019. poduzela mjere u vezi s ograničenjima koja su utjecala



i na maloprodaju poljoprivrednih i prehrambenih proizvoda i na stavljanje gromobrana na tržište.

Komisija je [Mađarsku](#) tužila Sudu jer njezini nacionalni propisi o maloprodaji poljoprivrednih i prehrambenih proizvoda propisuju jednaku profitnu maržu na te proizvode neovisno o zemlji njihova podrijetla. Ovim pravilom krši se propis EU-a o slobodnom kretanju robe jer se njime odvraća od prodaje uvoznih proizvoda u odnosu na domaće proizvode.

U farmaceutskom sektoru Komisija je poduzela mjere kako bi osigurala da države članice poštuju pravila EU-a o slobodnom kretanju robe.

Komisija je 2019. odlučila [Njemačkoj](#) uputiti obrazloženo mišljenje u vezi s njezinim pravilima

o fiksnim cijenama lijekova na recept koja negativno utječu na prodaju proizvoda u ljekarnama s poslovnim nastanom u drugim državama članicama EU-a.

Provedbene aktivnosti Komisije dovele su uspješnog zaključivanja nekoliko predmeta povrede prava u vezi sa slobodnim kretanjem robe u području dodataka prehrani, osobnih vozila s upravljačem na desnoj strani, prodaje uvoznih rabljenih vozila hitne pomoći ili nacionalnih akreditacijskih tijela.

Osiguravanje slobode poslovnog nastana i slobode davanja usluga

[Direktiva o uslugama](#) propisuje da nacionalna tijela moraju revidirati postojeće zakonodavstvo kako bi osigurala da su svi zahtjevi kojima ograničavaju pristup tržištu opravdani legitimnim ciljem. U svrhu provedbe ove Direktive uspostavljeni su sustavi „sve na jednom mjestu”, preciznije [jedinствене kontaktne točke](#) (JKT), kako bi se olakšalo osnivanje poduzeća i njihovo širenje u druge države članice. Komisija je 2019. poduzela mjere protiv svih 28 država članica u cilju poboljšavanja usluga s pomoću JKT-â, u skladu s Direktivom o uslugama i [Direktivom o priznavanju stručnih kvalifikacija](#). Utvrđeni su problemi osobito u vezi s dostupnošću na internetu i kvalitetom informacija o zahtjevima i procedurama koje pružatelji usluga i stručnjaci moraju ispunjavati ako žele poslovati u inozemstvu. Komisija je ukazala i na probleme pristupanja i okončanja internetskih procedura putem JKT-â.

U cilju stvaranja ravnopravnih uvjeta za poduzeća u cijeloj Europi EU je donio pravila o [javnoj nabavi](#) koja se primjenjuju u svim državama članicama. Njima se uređuje način na koji javna tijela i određeni pružatelji komunalnih usluga širom Europe kupuju robu, radove i usluge.



Komisija je 2019. poduzela mjere protiv osam država članica jer nisu dodjeljivale odobrenja za hidroelektrane ili koncesije u skladu s pravom EU-a. Svih osam država članica prekršilo je načela transparentnosti i jednakog postupanja pri dodjeljivanju tih odobrenja i koncesija.

Komisija je smatrala da procedure provedene u [Francuskoj](#) i [Portugalu](#) za dodjelu koncesija za hidroelektrane nisu bile u skladu s pravilima EU-a o javnoj nabavi.

Komisija je smatrala i da [Austrija](#), [Njemačka](#), [Italija](#), [Poljska](#), [Švedska](#) i [Ujedinjena Kraljevina](#) nisu dodjeljivale odobrenja za hidroelektrane u skladu s [Direktivom o uslugama](#), kojom se zahtijeva da se odobrenja, kada je broj odobrenjâ za pružanje određene usluge ograničen zbog oskudnosti prirodnih resursa, moraju dodjeljivati na ograničeno razdoblje nakon nepristranog i transparentnog postupka odabira. Ta se odobrenja ne smiju automatski obnavljati.

Sloboda poslovnog nastana zahtijeva da se kvalifikacije stručnjaka, kao što su liječnici i arhitekti, priznaju u inozemstvu i tako im se omogući poslovni nastan bilo gdje u EU-u. Komisija je 2019. pokrenula postupak zbog povrede prava protiv svih [država članica](#) (osim Danske) jer nisu uskladile zakonodavstvo s Direktivom o priznavanju stručnih kvalifikacija.

Poboljšano informiranje i pomoć za građane i poduzeća

Jedinstveno tržište funkcionirat će dobro budu li građani i poduzeća imali pristup informacijama i pomoći u vezi s njihovim pravima na temelju prava EU-a. Komisija je 2019. dodatno poradila na boljem informiranju o pravilima jedinstvenog tržišta unaprijedivši [portal Vaša Europa](#) s obzirom na njegov prijelaz na budući [jedinstveni digitalni pristupnik](#) 2020. [Služba Vaša Europa – Savjeti](#) nastavila je isto tako davati pravne savjete prilagođene građanima i poduzećima. Komisija se i dalje usmjeravala na mjere za jačanje upravne osposobljenosti i pravne stručnosti [SOLVIT-a](#) u cilju djelotvorne provedbe nove procedure za rješavanje problema prilagođene poduzetnicima, s pomoću koje SOLVIT pomaže poduzetnicima u slučaju odbijanja uzajamnog prepoznavanja njihovih proizvoda. Ta se nova procedura primjenjuje od travnja 2020. Na osnovi pripremljenih radnji završenih 2019. [Informacijski sustav unutarnjeg tržišta](#) od 2020. će podržavati administrativnu suradnju u skladu s novom Uredbom o suradnji u zaštiti potrošača (Uredba o CPC-u). Ovaj informacijski sustav pomoći će [mreži CPC-a](#) nacionalnih tijela za zaštitu potrošača još bolje zaštititi potrošače. Naposlijetku, Komisija je pokrenula postupak nadogradnje [Pregleda stanja na jedinstvenom tržištu](#) u svrhu pokrivanja većeg područja politike i davanja potpunije slike stanja na jedinstvenom tržištu.

U području pravosuđa Komisija redovito ažurira [europski portal e-pravosuđe](#), na kojem je dostupno obilje informacija i poveznica na prava i sudske prakse svih država članica EU-a.

Provedba unije tržišta kapitala, pravila o financijskim uslugama i slobodnog kretanja kapitala

Direktive koje su donesene nakon financijske krize moraju se ispravno provoditi da bi se povećale otpornost i stabilnost financijskog sektora te poboljšala zaštita ulagača. Provedba nekih direktiva važna je i za uspostavljanje unije tržišta kapitala. Provedba tih direktiva (primjerice [Direktive Solventnost II](#), revidirane [Direktive o tržištima financijskih instrumenata](#), [Direktive o djelatnostima i nadzoru institucija za strukovno mirovinsko osiguranje](#), [Direktive o platnim uslugama](#) i [Direktive o distribuciji osiguranja](#)) isto je tako ključna za ostvarivanje unije tržišta kapitala, što će poboljšati pristup financijskim sredstvima, osobito inovativnim poduzećima, novoosnovanim ili malim i srednjim poduzećima. Time tržišta kapitala postaju privlačnija maloprodajnim i institucionalnim ulagačima te se olakšavaju prekogranična ulaganja. Komisija je 2019. pokrenula postupke zbog povrede prava protiv 17 država članica jer nisu na vrijeme provele [Direktivu o djelatnostima i nadzoru institucija za strukovno mirovinsko osiguranje](#) u svojim nacionalnim zakonodavstvima.

Komisija je pokrenula postupak zbog povrede prava protiv [Rumunjske](#) jer nije uskladila svoje zakonodavstvo o osiguranju motornih vozila od odgovornosti za štetu nanesenu trećim osobama s pravilima EU-a. Rumunjski nacionalni propisi nameću osiguravateljima stroge uvjete u utvrđivanju premija. Komisija je smatrala da se tim obvezama krši [Direktiva Solventnost II](#) u odnosu na načelo slobodnih tarifa. Rumunjsko zakonodavstvo isto tako propisuje da osiguravatelji moraju za određene kategorije vozila izdati policu valjanu isključivo na državnom području Rumunjske. Stajalište je da se ovim odredbama krši [Direktiva o osiguranju motornih vozila](#), koja propisuje da police moraju pokrivati cijelo područje Unije na temelju jedne premije osiguranja.

Kad je riječ o slobodnom kretanju kapitala, Komisija je još 2015. pokrenula postupke zbog povrede prava protiv [pet](#) država članica zahtijevajući od njih da ukinu međusobne bilateralne ugovore o ulaganju unutar EU-a („BIT-ovi unutar EU-a“) jer nisu u skladu s pravom EU-a. BIT-ovi su ugovori kojima su utvrđeni uvjeti za privatna ulaganja između dviju država članica.

Sud je u [predmetu Achmea](#) potvrdio da klauzule o arbitraži između ulagača i države u BIT-ovima unutar EU-a nisu u skladu s pravom EU-a. Države članice su u 2019. većinom podržale tekst multilateralnog sporazuma o prestanku njihovih bilateralnih ugovora o ulaganjima između država članica Europske unije. U [svibnju 2020.](#) 23 države članice potpisale su [sporazum](#) o prestanku takvih ugovora.

Mađarska je donijela zakon kojim su ukinuta takozvana „prava plodouživanja“, koja podrazumijevaju pravo na korištenje imovine i ostvarivanje zarade od te imovine, u posjedu ulagača u Mađarskoj. Zakonom su osobito stranim ulagačima oduzeta zakonski stečena prava na poljoprivredna zemljišta i vrijednost ulaganja, bez ikakve naknade. Komisija je odlučila [Mađarsku](#) tužiti Sudu. Sud je 2019. [presudio](#) da je Mađarska donošenjem zakonodavstva na temelju kojeg je osobama oduzela pravo plodouživanja na poljoprivrednom zemljištu prekršila i načelo slobodnog kretanja kapitala i pravo vlasništva zajamčeno Poveljom o temeljnim pravima.

Borba protiv pranja novca i financiranja terorizma

Provedbene aktivnosti Komisije na ovom području usmjerene su na pravovremeno i ispravno prenošenje [4.](#) i [5. Direktive o borbi protiv pranja novca](#) za sprečavanje korištenja financijskih sustava u svrhu pranja novca i financiranja terorizma. Obje direktive propisuju najviše norme za borbu protiv pranja novca i suzbijanje financiranja terorizma. Komisija je 2019. nastavila voditi postupke zbog povrede prava jer nekoliko država članica još uvijek nije prenijelo 4. Direktivu o borbi protiv pranja novca u nacionalno zakonodavstvo.

Komisija je donijela i [Komunikaciju „Prema boljoj provedbi EU-ova okvira za sprečavanje pranja novca i borbu protiv financiranja terorizma“](#), popraćenu četirima izvješćima, kojima podupire europska i nacionalna tijela u boljem rješavanju rizika od pranja novca i financiranja terorizma. U Komunikaciji i izvješćima istaknuta je potreba za potpunim provođenjem tih dviju direktiva, uz napomenu da je potrebno riješiti i brojne strukturne nedostatke u provedbi pravila Unije o borbi protiv pranja novca.

Provedba pravila u području oporezivanja i carina

Kad je riječ o neizravnom oporezivanju, prioritet Komisije u provedbenim aktivnostima bilo je procesuiranje povreda kojima se narušava tržišno natjecanje na unutarnjem tržištu, koje su suprotne načelu pravednog oporezivanja ili negativno utječu na ostvarivanje klimatskih ciljeva EU-a.

Nakon otkrivanja rasprostranjene utaje poreza u sektorima jahti i zrakoplova u aferi Paradise Papers, Komisija je nastavila postupke zbog povrede prava protiv [Italije](#) i [Cipra](#). Te su države članice uvele mjere koje su bile povoljne za industriju jahti za razonodu i zrakoplova, a koje su bile suprotne pravu EU-a i načelu pravednog oporezivanja.

[Poljska](#) zasad industrijske grane koje su veliki onečišćivači oslobađa od plaćanja trošarina na energente na temelju [sustava trgovanja emisijama EU-a](#) (ETS EU-a). Komisija je odlučila Poljsku tužiti Sudu jer je to protivno pravu i klimatskim ciljevima EU-a.

Komisijine provedbene mjere bile su 2019. usmjerene na osiguravanje toga da države članice u nacionalno pravo prenesu važne izmjene [Direktive o administrativnoj suradnji](#). Te izmjene odnose se na područja kao što su [pristup informacijama o borbi protiv pranja novca](#), [obvezna automatska razmjena informacija u području oporezivanja](#) ili [automatska razmjena informacija o financijskim računima](#).

Sloboda građana i poduzeća u kretanju, djelovanju i ulaganju izvan nacionalnih granica jedna je od prednosti unutarnjeg tržišta. Budući da izravno oporezivanje nije usklađeno u cijelom EU-u, ta sloboda može značiti da neki porezni obveznici mogu izbjeći ili utajiti porez u zemlji boravišta. Porezna tijela u EU-u stoga su se složila da bliže surađuju u osiguravanju plaćanja poreza i borbi protiv poreznih prijevара i utaja poreza.

Komisija je usto usmjerena na osiguravanje pravilnog prenošenja Direktive o [pravilima protiv praksi izbjegavanja poreza koje izravno utječu na funkcioniranje unutarnjeg tržišta](#) i Direktive o [rješavanju sporova](#).

Komisija je pokrenula postupak protiv [Španjolske](#) jer nije provela mjere o obveznoj automatskoj razmjeni informacija o oporezivanju. Komisija je isto tako pokrenula postupak protiv [Austrije](#) i [Irske](#) jer nisu prenijele pravilo o ograničavanju kamata, kao što to propisuju pravila protiv praksi izbjegavanja poreza koje izravno utječu na funkcioniranje unutarnjeg tržišta.

Komisija je 2019. zaključila postupke zbog povrede prava protiv [Češke](#), [Grčke](#), [Poljske](#) i Rumunjske zbog pristupa informacijama o borbi protiv pranja novca. Komisija je zaključila i postupke zbog povrede prava protiv [Belgije](#), [Češke](#), [Grčke](#), [Francuske](#), [Cipra](#), [Portugala](#), [Ujedinjene Kraljevine](#) i Latvije na temelju pravila protiv praksi izbjegavanja poreza koje izravno utječu na unutarnje tržište jer su u potpunosti prenijeli predmetna pravila u svoja nacionalna zakonodavstva.

Komisijina provedbena strategija u području carina bila je usmjerena na osiguravanje toga da države članice ispravno i ujednačeno primjenjuju [Carinski zakonik Unije](#) (CZU) te na otkrivanje pristojbi s jednakovrijednim učinkom kao i carine, čak i unutar EU-a.

Komisija je 2019. u svim državama članicama pokrenula istragu nacionalnih odredbi o vremenskom ograničenju obavješćavanja o carinskom dugu i kompatibilnosti tih odredaba s CZU-om, u cilju postizanja veće pravne sigurnosti za trgovce.

Nakon što je Komisija protiv nje pokrenula postupak zbog povrede prava, [Bugarska](#) je izmijenila svoje odredbe u skladu s carinskim zakonodavstvom EU-a u vezi sa sankcijama za neprijavlivanje gotovine i u vezi s oslobađanjem od plaćanja carine na određene proizvode iz SAD-a.

Osiguravanje visoke razine zaštite potrošača

[Direktiva o boljem izvršavanju i modernizaciji pravila o zaštiti potrošača EU-a](#) donesena je u studenome 2019. Njome se jačaju prava potrošača na internetu, rješavaju problemi dvojne kvalitete proizvoda i predviđaju odvratajuće novčane kazne za „raširene povrede” prava potrošača.

Nadalje, Komisija je pokrenula kampanju [#YourEURight](#) u cilju podizanja svijesti potrošača o njihovim pravima.



Komisija je u srpnju 2019. izdala [smjernice o primjeni Direktive o nepoštenim uvjetima u potrošačkim ugovorima](#). One pokrivaju sudsku praksu Suda o, primjerice, transparentnosti ugovornih uvjeta, utjecaju utvrđivanja nepoštenih ugovornih uvjeta i o zahtjevima za postupke pred nacionalnim sudovima, kao što je revizija nepoštenih ugovornih uvjeta.

Do kraja 2019. zaključeno je 13 od 14 postupaka zbog povrede prava koji su pokrenuti zbog zakašnjelog prijenosa [Direktive o putovanjima u paketnim aranžmanima](#) iz 2015. Komisija je počela procjenjivati jesu li sve države članice pravilno prenijele ovu Direktivu.

Komisija je podržala nacionalna provedbena tijela u provedbi potrošačkoga prava EU-a na temelju [Uredbe o suradnji u zaštiti potrošača \(SZP\)](#). Pomogla je tim provedbenim tijelima u rješavanju zavaravajućih praksi najvećih internetskih pružatelja usluga (Facebook, Airbnb i booking.com) u povećavanju transparentnosti njihovih usluga i pravednosti njihovih ugovornih uvjeta. Nadalje, Komisija je pomagala državama članicama u pripremanju primjene revidirane Uredbe o SZP-u od siječnja 2020., među ostalim kroz radionice.

Poboljšana je djelotvornost europskog okvira o alternativnom rješavanju potrošačkih sporova (ARS) i *online* rješavanju potrošačkih sporova (ORS), među ostalim poboljšanom inačicom europske ORS platforme. Komisija je izdala [prvi izvještaj o uspostavljanju okvira ARS/ORS](#).

U području sigurnosti proizvoda Komisija je nastavila olakšavati suradnju među provedbenim tijelima financiranjem aktivnosti uzorkovanja i ispitivanja određenih proizvoda u odnosu na sustav hitnog uzbuđivanja RAPEX. RAPEX nadležnim tijelima u cijeloj Europi omogućuje brzu razmjenu informacija o proizvodima koji predstavljaju rizik za zdravlje i sigurnost potrošača.

Osiguravanje visoke razine zaštite javnog zdravlja

Praćenje provedbe [Direktive o duhanskim proizvodima](#) u zakonima država članica bio je prioritet Komisije i 2019. Cilj je te direktive u kontekst jedinstvenog tržišta uvrstiti nastojanja za smanjenje upotrebe duhana, osobito odvrćanjem mladih ljudi od pušenja i osiguravanjem da je javnost u potpunosti informirana o štetnim učincima duhana. Konzumacija duhana najveći je zdravstveni rizik koji se može izbjeći i najznačajniji je uzrok prerane smrti u EU-u. Komisija je 2019. provela kontrole usklađenosti nacionalnih propisa kojima se Direktiva prenosi te je s državama članicama organizirala strukturirane dijaloge da bi se osigurala njezina bolja provedba.

Komisija je 2019. zaključila postupke zbog povrede prava protiv Češke, Hrvatske, Španjolske i Švedske jer su te države članice poduzele mjere za prenošenje Direktive o duhanskim proizvodima u nacionalno zakonodavstvo.

Pravo pacijenata na pristup prekograničnoj zdravstvenoj skrbi i dalje je bio prioritet Komisije u 2019. Komisija je pozorno pratila [Direktivu o prekograničnoj zdravstvenoj skrbi](#) i provela strukturne dijaloge s državama članicama da bi osigurala bolju provedbu Direktive.

Direktivom o prekograničnoj zdravstvenoj skrbi utvrđuju se prava pacijenata na odabir i dobivanje zdravstvene zaštite u drugim državama članicama te na nadoknadu troškova u matičnoj zemlji. Iznos nadoknade mora biti do iznosa troškova koji bi snosila matična država članica pacijenta da je zdravstvena zaštita pružena u njoj, bez prekoračenja stvarnih troškova. Komisija je pokrenula postupke povrede prava protiv [Austrije](#) i [Nizozemske](#) zbog manjih nadoknada prekograničnih zdravstvenih usluga.

Komisija je u vezi s [Direktivom o održivoj uporabi pesticida](#) (OUP) poduzela niz inicijativa putem Radne skupine za OUP, revizija i Bolje izobrazbe za sigurniju hranu, u svrhu olakšavanja provedbe Direktive.

Provedba pravila u području mobilnosti i prometa

Komisija je 2019. pratila provedbu zakonodavstva EU-a o prometu. Njezine provedbene aktivnosti u prvom redu pokrivala su pravila o uspostavi jedinstvenog tržišta, razvoju inteligentnih prometnih sustava i definiranju zajedničkih sigurnosnih zahtjeva zasve vrste prijevoza.



Komisija je pratila i nacionalne provedbene mjere usmjerene na uspostavljanje [jedinstvenog europskog željezničkog prostora](#). [Osobito je pratila](#) pitanja tržišnog natjecanja, regulatorni nadzor i financijske strukture željezničkog sektora, ovlasti nacionalnih regulatora, poboljšani okvir za ulaganje u željeznice te pravedni i nediskriminirajući pristup željezničkoj infrastrukturi i uslugama povezanim sa željeznicom.

Komisija je odlučila pokrenuti postupke zbog povrede prava protiv [Danske](#), [Njemačke](#), [Irske](#), [Nizozemske](#) i [Poljske](#) jer nisu prenijele određene odredbe pravila EU-a o uspostavljanju jedinstvenog europskog željezničkog prostora. Nastavljeni su postupci protiv [Francuske](#) i [Španjolske](#) jer nisu u potpunosti poštovala određene odredbe, osobito one koje se odnose na pristup uslugama povezanim sa željeznicom i jamstvo neovisnosti upravitelja kolodvora. Komisija je nadalje nastavila postupak zbog povrede prava koji je pokrenula protiv [Grčke](#) i [Irske](#) jer nisu prijavile nacionalne mjere za prenošenje pravila EU-a o [otvaranju tržišta za usluge domaćeg željezničkog prijevoza putnika i upravljanju željezničkom infrastrukturom](#).

Europski registar cestovnih prijevoznika ([ERRU](#)) omogućuje državama članicama razmjenu informacija o cestovnim prijevoznicima s poslovnim nastanom u EU-u. To je temeljni instrument za osiguravanje ispravne provedbe relevantnog zakonodavstva EU-a. U svrhu provedbe nove i poboljšane inačice sustava ERRU države članice moraju prilagoditi svoje sustave na nacionalnoj razini. Komisija je pokrenula postupke zbog povrede prava protiv [Belgije](#), [Cipra](#), [Češke](#), [Danske](#), [Mađarske](#), [Malte](#), [Nizozemske](#), [Portugala](#) i [Ujedinjene Kraljevine](#) radi osiguravanja bolje povezanosti njihovih nacionalnih registara cestovnih prijevoznika i nove verzije ERRU-a, kao što je propisano relevantnim [propisima](#).

Sigurnost i zaštita i dalje su od primarne važnosti u svim prometnim sustavima. Stvaranje okruženja za siguran promet od ključnog je interesa za europske građane. Jedna je od uloga Komisije odgovoriti na ta očekivanja osiguravanjem zadovoljavajućih standarda sigurnosti i zaštite u svim vrstama prijevoza u cijeloj Europi. Europske su željeznice među najsigurnijima u svijetu. Cilj politika EU-a održavanje je visokih standarda i usklađivanje sigurnosnih zahtjeva u cijelom EU-u.

Komisija je pokrenula postupak zbog povrede prava protiv [Španjolske](#) jer nije u potpunosti prenijela [zakonodavstvo EU-a o sigurnosti željeznica](#). Direktivom se od država članica zahtijeva da uspostave neovisno tijelo nadležno za sigurnost i neovisno tijelo za istraživanje nesreća i poremećaja. Od država članica Direktivom se isto tako zahtijeva koherentno raspoređivanje zadataka i odgovornosti za sigurnost. Osim toga, države članice obvezne su definirati zajednička načela sigurnosti željeznica. Neovisnost istražnih tijela važna je za osiguravanje učinkovitih istraga i sprečavanje budućih nesreća.

Cestovni promet najčešće je upotrebljavani način putovanja i glavni uzrok nesreća. Komisija je bila vrlo aktivna u promicanju pravila i tehničkih standarda te u kampanjama za podizanje svijesti u svrhu smanjenja broja smrtnih slučajeva uzrokovanih prometnim nesrećama na cesti. Komisija je posebno pratila sigurnosne zahtjeve za tunele i odlučila tužiti [Belgiju](#), [Bugarsku](#), [Hrvatsku](#), [Italiju](#) i [Španjolsku](#) jer nisu poštovale [Direktivu o minimalnim sigurnosnim mjerama koje se odnose na infrastrukturu i rad tunela](#).

U pomorskom prometu sigurnost putničkih i trgovačkih brodova iznimno je važna. Zajednička pravila EU-a o sigurnosti odnose se na opremu na brodovima koji plove pod zastavom EU-a kao što su prsluci za spašavanje, sustavi za čišćenje kanalizacije i radari.

Komisija je pokrenula postupke zbog povrede prava protiv [Malte](#) i [Bugarske](#) jer nisu poštovale [direktivu EU-a o pomorskoj opremi](#). Malta i Bugarska osobito su propustile osigurati da se uz pomorsku opremu (na plovilima koja plove pod njihovom zastavom) uvijek nalazi izjava o sukladnosti te nisu nadzirale tržište u primjerenj mjeri.

Zračni promet oblik je prijevoza koji zahtijeva posebna sigurnosna pravila. Politikom EU-a o sigurnosti zračnog prometa osigurava se visoka razina sigurnosti putnika.

Komisija je pokrenula postupke zbog povrede prava protiv [Mađarske](#) jer nije poštovala [pravila EU-a o tehničkim zahtjevima i upravnim postupcima koji se odnose na letačke operacije](#). Ovim se pravilima detaljno razmatraju letačke operacije avionima, helikopterima, balonima i jedrilicama, uključujući inspekcijske preglede na stajanci koji se obavljaju na zrakoplovima operatera pod sigurnosnim nadzorom druge države. Zbog premalo osoblja Mađarska nije uspjela provjeriti usklađenost sa sigurnosnim zahtjevima koji se primjenjuju na organizacije ili vrste operacija.

V. Povezanija i pravednija ekonomska i monetarna unija

Povezanija i pravednija ekonomska i monetarna unija temeljni je dio odgovora Komisije na potrebu promicanja rasta i otvaranja radnih mjesta. Cilj je ove politike ojačati gospodarstvo EU-a na način kojim se ostvaruje otvaranje većeg broja radnih mjesta i poboljšava životni standard ljudi.



Provedba pravila o bankovnoj uniji

U okviru bankovne unije Komisija je nastavila provjeravati kako su države članice provele [Direktivu o kapitalnim zahtjevima IV](#), [Direktivu o sustavima osiguranja depozita](#), [Direktivu o oporavku i sanaciji banaka](#) te [Direktivu o hijerarhiji bankovnih vjerovnika](#). Cilj je tih instrumenata EU-a osigurati snažnije i bolje nadzirane banke te jednostavnije rješavanje problema bez korištenja novca poreznih obveznika. Komisija je 2019. donijela [izvješće](#) o procjeni provedbe Direktive o oporavku i sanaciji banaka.

Komisija je 2019. pokrenula postupak zbog povrede prava protiv 12 država članica jer nisu donijele mjere nužne za potpuno prenošenje Direktive o hijerarhiji bankovnih vjerovnika.

VI. Područje pravosuđa i temeljnih prava utemeljeno na uzajamnom povjerenju

Potpuno poštovanje vladavine prava i Povelje o temeljnim pravima glavni je prioritet Komisije. Moraju se osigurati i posebna prava kao što su pravo slobode kretanja, zaštite osobnih podataka, jednakosti spolova, nediskriminacije, prava žrtava i pravo na pošteno suđenje u kaznenim postupcima. Te su teme među najvažnijima u programu Komisije jer izravno utječu na živote ljudi.

Na temelju aktivnosti [europskog semestra](#) Komisija je nastavila poticati države članice da poboljšaju učinkovitost svojih provedbenih kapaciteta. To se posebno odnosi na neovisnost, kvalitetu i učinkovitost njihovih nacionalnih pravosudnih sustava. U tu je svrhu Komisija predložila pojedinačne preporuke za sedam država članica. Komisija putem [Pregleda stanja u području pravosuđa EU-a](#) prati neovisnost, kvalitetu i djelotvornost pravosudnih sustava država članica.

Potporna vladavini prava i temeljnim pravima

Komisija je u travnju 2019. izložila razmišljanja o [jačanju vladavine prava u EU-u](#) potaknuvši više od 60 dionika na davanje doprinosa. Rezultati su navedeni u srpanjskoj [Komunikaciji o jačanju vladavine prava u Uniji](#), u kojoj su iznesena nova pravila mehanizma vladavine prava. U političkim smjernicama Komisije najavljeni su novi godišnji ciklus revizije vladavine prava i godišnje izvješće, koji će sadržavati sažetak stanja u svakoj državi članici. Komisija je isto tako najavila da će slijediti strateški pristup prema postupcima zbog povrede prava i izgrađivati ga na temelju sudske prakse Suda.

Sud je [24. lipnja](#) i [5. studenoga 2019.](#) donio konačne presude u postupcima zbog povrede prava koje je Komisija pokrenula protiv Poljske, potvrdivši tako da se poljskim propisima o snižavanju dobi za odlazak u mirovinu sudaca Vrhovnog suda i sudaca redovnih sudova krši pravo EU-a u području neovisnosti sudstva.

Komisija je 10. listopada 2019. protiv [Poljske](#) na Sudu pokrenula postupak zbog povrede prava u vezi s novim stegovnim sustavom za suce, kojim se krši neovisnost sudstva jer se poljskim sucima ne jamči potrebna zaštita od političkog nadzora.

Pregovori u Vijeću o Komisijinu [Prijedlogu](#) uredbe o zaštiti proračuna Unije u slučaju općih nedostataka u vezi s vladavinom prava još uvijek traju. Poštovanje vladavine prava osnova je za dobro financijsko upravljanje i zaštitu proračuna Unije.

Prekogranična suradnja u građanskom i kaznenom pravosuđu

Komisija je nastavila pratiti potpuni prijenos direktiva o postupovnim pravima. Glavni naglasak 2019. bio je stavljen na [Direktivu o postupovnim jamstvima za djecu](#) i [Direktivu o pravnoj pomoći za osumnjičenike i okrivljenike u kaznenom postupku i za tražene osobe u postupku na temelju europskog uhidbenog naloga](#).



Komisija je 2019. pokrenula postupke zbog povrede prava protiv sedam država članica jer nisu prijavile nacionalne mjere za prenošenje Direktive o postupovnim jamstvima za djecu i protiv četiriju država članica jer isto to nisu učinile za Direktivu o pravnoj pomoći.

Komisija je nastavila postupke zbog povrede prava protiv 16 država članica i pokrenula postupke zbog povrede protiv [devet](#) država članica koje nisu prijavile sve nacionalne mjere nužne za prenošenje [Direktive o pravima žrtava](#). Komisija je nastavila i postupke zbog povrede prava protiv [dviju](#) država članica u vezi s međusobnim priznavanjem instrumenata za [transfer zatvorenika](#), [probacijske mjere](#), [mjere nadzora](#) i [prekogranično izvršenje novčanih kazna](#).

Poboljšanje zaštite osobnih podataka

Nakon što je u svibnju 2018. na snagu stupila [Opća uredba o zaštiti podataka](#) (GDPR), Komisija se 2019. usmjerila na provođenje novih pravila o zaštiti podataka kroz višedimenzionalni pristup. Konkretno, pokrenula je s nacionalnim tijelima bilateralne dijaloge o usklađivanju nacionalnog zakonodavstva s GDPR-om, blisko surađivala s tijelima nadležnima za zaštitu podataka koja surađuju s [Europskim odborom za zaštitu podataka](#) i razmjenjivala informacije s dionicima ponajprije putem tome namijenjene skupine različitih dionika. Komisija je nastavila i financijski podržavati nacionalna tijela nadležna za zaštitu podataka putem subvencija, a provodila je i kampanje za podizanje svijesti građana i poduzeća. Komisija je isto tako izvršila i pregled stanja prve godine provedbe GDPR-a, čiji su rezultati prikazani u [Komunikaciji](#) izdanoj u srpnju 2019.

Od država članica zahtijevalo se da do svibnja 2018. prenesu [Direktivu o zaštiti podataka za potrebe kaznenog progona](#), a Komisija je počela procjenu usklađenosti nacionalnog zakonodavstva za prenošenje koje su države članice prijavile u vezi s ovom Direktivom. Komisija je 2019. zaključila dio od 19 postupaka zbog povrede prava koje je pokrenula 2018. zbog neobavještanja o mjerama prenošenja, a pokrenula je postupak zbog povrede protiv [Njemačke](#) te Sudu tužila [Španjolsku](#) i [Grčku](#) (Grčka je u međuvremenu dostavila obavijest o punom prijenosu Direktive). Krajem 2019. u tijeku su bili postupci zbog povrede prava protiv četiriju država članica.

Provedba pravila u području sigurnosti

Rad na provedbi 2019. se nastavio u okviru [Europskog programa sigurnosti](#) i razvoja sigurnosne unije. Provedba pravila EU-a u ovom području ključna je za osiguravanje visoke razine sigurnosti u cijelom EU-u. Redovita izvješća o napretku o sigurnosnoj uniji odražavaju stalne napore u osiguravanju potpune i pravilne provedbe pravila.



Komisija je nadalje pratila provedbu [Direktive o uvrštavanju novih psihoaktivnih tvari u definiciju „droga“](#) i [prvom delegiranom direktivom](#) donesenom na temelju ranije navedene Direktive. Komisija je nastavila i postupke zbog povrede prava zbog neobavještavanja o nacionalnim mjerama prijenosa dviju ključnih direktiva o sigurnosti i o borbi protiv teških kaznenih djela: [Direktive o europskoj evidenciji podataka o putnicima](#) i [Direktive o suzbijanju terorizma](#). Komisija je pokrenula i postupke zbog povrede prava protiv [Španjolske](#), [Nizozemske](#) i [Finske](#) na temelju Direktive o europskoj evidenciji podataka o putnicima. Na temelju Direktive o suzbijanju terorizma Komisija je pokrenula i postupke zbog povrede prava protiv [Grčke](#) i [Luksemburga](#).

Komisija je pokrenula i postupke zbog povrede prava za zaštitu isključive vanjske nadležnosti Unije za sigurnost na temelju pravila EU-a za ovo područje.

Pokrenuti su postupci zbog povrede prava protiv [Bugarske](#), [Mađarske](#), [Austrije](#) i [Rumunjske](#) jer su potpisale višestrane međunarodne ugovore o razmjeni podataka o DNK, otiscima prstiju i registracijskim oznakama vozila, koji sadržavaju odredbe kojima se krši isključiva vanjska nadležnost EU-a na osnovu [Prümskih odluka](#). Tim odlukama propisuju se obvezna automatska razmjena i usporedba podataka o DNK među nacionalnim bazama podataka u svrhu suzbijanja terorizma i prekograničnog kriminala.

VII. Put prema novoj migracijskoj politici

Migracijska politika Komisije nastoji opremiti EU sredstvima za bolje srednjoročno i dugoročno upravljanje migracijama. Ona obuhvaća sva relevantna pitanja, uključujući upravljanje granicama, politiku viza, nezakonitu migraciju, azil i zakonitu migraciju. Dosljedna, humana i djelotvorna provedba ključna je za uspjeh ove politike.



Komisija je 2019. nastavila pratiti način na koji su države članice provele pravo EU-a u području migracija i azila, osobito [Direktivu o postupcima azila](#), [Direktivu o uvjetima prijema](#), [Direktivu o standardima za kvalifikaciju](#) i [Direktivu o vraćanju](#). Tim se direktivama utvrđuju pravila o obradi zahtjeva za azil, jamči se dostojanstven životni standard za tražitelje azila u EU-u i određuju se pravila za priznavanje državljanstva trećih zemalja kao izbjeglica te se utvrđuju zajednički standardi i postupci na temelju kojih se državljani trećih zemalja s nezakonitim boravkom mogu ukloniti s državnih područja zemalja EU-a.

Komisija je [Mađarsku](#) tužila Sudu i zbog zakonodavstva kojim se učinkovito kriminaliziraju aktivnosti namijenjene za pomoć osobama koje pokreću zahtjev za traženje azila u Mađarskoj. Smatra se da ovaj zakon nije u skladu s pravom tražitelja azila na pravno ili drugo savjetovanje koje osobito nude nevladine organizacije jer svakome protiv koga se vodi kazneni postupak zbog davanja takve pomoći onemogućava pristup tranzitnim zonama na granicama Mađarske, gdje se drže tražitelji azila. Komisija je zaključila da mađarsko zakonodavstvo nije u skladu s [Direktivom o postupcima azila](#) i [Direktivom o uvjetima prijema](#).

U području zakonite migracije prioritet je Komisije osigurati postojanje pravih zakonitih načina dolaska u EU, primjerice poboljšanjem sposobnosti EU-a za privlačenje i zadržavanje visokokvalificiranih radnika, studenata i istraživača. Stoga je važno osigurati potpunu i pravilnu provedbu direktiva o zakonitoj migraciji. S pomoću njih se utvrđuju zajednički uvjeti za prihvaćanje i boravak državljana zemalja izvan EU-a, pojednostavnjuju i usklađuju migracijski postupci te daju prava na jednako postupanje kao prema državljanima EU-a u brojnim područjima.

Komisija je 2019. nastavila tekuće postupke zbog povrede prava zbog neobavješćavanja o nacionalnim mjerama za provedbu [Direktive o studentima i istraživačima](#), zbog kojih su predmeti protiv pet država članica ([Belgije](#), [Grčke](#), [Francuske](#), [Slovenije](#) i [Švedske](#)) još uvijek bili otvoreni na kraju godine.

Postupak zbog povrede prava pokrenut je protiv [Švedske](#) zbog nepravilne provedbe nekoliko direktiva o zakonitoj migraciji u vezi s obradom zahtjeva za dozvole i zbog ograničavanja jednakog postupanja prema određenim kategorijama državljana iz zemalja izvan EU-a.

Ispravna primjena prava Unije o schengenskim granicama i vizama isto tako je bila prioritet Komisije 2019.

Komisija je nastavila postupak zbog povrede prava protiv [Estonije](#) jer smatra da njihov sustav upravljanja redovima čekanja „Go Swift” nije u skladu sa [Zakonikom o schengenskim granicama](#). Isto tako je pokrenula daljnje korake u postupku zbog povrede prava protiv [Češke](#) na temelju prava na žalbu protiv odluke o odbijanju, ukidanju ili poništavanju [schengenske vize](#).