EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 31.8.2020
COM(2020) 437 final

2020/0209 (CNS)

Návrh

NAŘÍZENÍ RADY

o otevření a správě autonomních celních kvót Unie pro dovoz některých produktů rybolovu na Kanárské ostrovy na období 2021–2027

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

• Odůvodnění a cíle návrhu

Nařízení Rady č. 1412/2013[1] stanoví autonomní celní kvóty (clo 0 %) na 30 000 tun dovozu produktů rybolovu na Kanárské ostrovy na období 2014–2020. Tato opatření jsou odůvodněná, protože výjimečná zeměpisná poloha Kanárských ostrovů ve vztahu ke zdrojům zásobování produkty rybolovu, které jsou důležité pro domácí spotřebu, vytváří náklady, které pro toto odvětví představují velkou zátěž.

Tato situace není nová. Před vstupem Španělska do EU se na Kanárské ostrovy vztahoval „bezcelní“ režim pro zboží vstupující do tohoto regionu. Poté, co se Španělsko stalo členem EU, vztahovaly se na produkty rybolovu dovážené na Kanárské ostrovy zvláštní režimy ve formě pozastavení cel až do roku 2001. Od daného roku se na Kanárské ostrovy vztahují celní kvóty.

Platnost stávajících celních kvót skončí dne 31. prosince 2020. Pokud jde o období po roce 2020, v nařízení č. 1412/2013 je stanoveno, že Komise přezkoumá dopad opatření a na základě svých zjištění předloží pro období po 31. prosinci 2020 veškeré příslušné návrhy.

• Soulad s platnými předpisy v této oblasti politiky

Na Kanárské ostrovy a další nejvzdálenější regiony se vztahují různá obdobná opatření (autonomní snížení cel). Například nařízení Rady (EU) č. 1386/2011 ze dne 19. prosince 2011 stanoví obdobná opatření pro dovoz průmyslových výrobků na Kanárské ostrovy.

Před vstupem Španělska do EU se na Kanárské ostrovy vztahoval „bezcelní“ režim pro zboží vstupující do tohoto regionu. Poté, co se Španělsko stalo členem EU, vztahovaly se na produkty rybolovu dovážené na Kanárské ostrovy až do roku 2001 zvláštní režimy ve formě pozastavení cel. Od daného roku se na Kanárské ostrovy vztahují celní kvóty. Toto nařízení je pokračováním uvedených opatření.

• Soulad s ostatními politikami Unie

Nepoužije se

2. PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

• Právní základ

Článek 349 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU).

• Subsidiarita (v případě nevýlučné pravomoci)

Za společný celní sazebník nese výlučnou odpovědnost Evropská unie. Zásada subsidiarity se proto v případě tohoto návrhu neuplatní.

• Proporcionalita

Volba politiky je přiměřená, protože je povolen pouze omezený objem v souladu s mírou využití.

[1] Viz příloha 1: Nařízení Rady 1412/2013 o otevření a správě autonomních celních kvót Unie pro dovoz některých produktů rybolovu na Kanárské ostrovy na období 2014–2020.

- **Volba nástroje**

Nepoužije se

3. VÝSLEDKY HODNOCENÍ *EX-POST*, KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ

- **Hodnocení *ex-post* / kontroly účelnosti platných právních předpisů**

Nepoužije se

- **Konzultace se zúčastněnými stranami**

Všechny příslušné zúčastněné strany byly konzultovány prostřednictvím poradního sboru pro trhy a poradního sboru pro nejvzdálenější regiony. Tento sbor požádal Komisi, aby znovu posoudila závěry s ohledem na snížení cestovního ruchu na Kanárských ostrovech v důsledku pandemie Covid. Je však velmi obtížné posoudit důsledky v sedmiletém období a odstranění nebo snížení kvót by mohlo bránit potenciálnímu hospodářskému oživení během těchto sedmi let. Komise proto navrhuje plánovaná opatření prodloužit.

- **Sběr a využití výsledků odborných konzultací**

Komise si od španělských orgánů vyžádala informace, které potřebuje k posouzení dopadů opatření v souladu s nařízením. Španělské orgány poskytly údaje o dotčených produktech, které byly dovezeny na Kanárské ostrovy, a připojily k údajům analýzu daných produktů.

Relevantní informace o Kanárských ostrovech pro oblasti, které mají význam pro vyhodnocení dopadů celních kvót, jsou obsaženy i v dalších zprávách, konkrétně ve sdělení Komise o nejvzdálenějších regionech z roku 2017[2] a ve zprávě „Využití potenciálu nejvzdálenějších regionů k udržitelnému modrému růstu“[3].

Dále byly shromážděny informace o konkrétních tématech, jako jsou zaměstnanost (ISTAC – Statistický institut Kanárských ostrovů), cestovní ruch (oficiální statistiky týkající se cestovního ruchu na Kanárských ostrovech) a spotřeba (Eurobarometr).

- **Posouzení dopadů**

Posouzení dopadů nebylo provedeno. Návrh obnovuje stávající právní akt, jehož platnost skončí na konci roku 2020. Posouzení dopadů není opodstatněné vzhledem k velmi omezenému rozsahu opatření a ke skutečnosti, že se návrh týká prodloužení opatření a že nedošlo k žádným významným změnám, pokud jde o jejich očekávané účinky.

- **Účelnost právních předpisů a zjednodušení**

Nepoužije se

- **Základní práva**

Nepoužije se

4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Návrh nemá pro Komisi rozpočtový dopad.

---

[2] COM(2017) 623 final: „Silnější a obnovené strategické partnerství s nejvzdálenějšími regiony EU“

[3] https://ec.europa.eu/regional_policy/en/information/publications/reports/2017/realising-the-potential-of-the-outermost-regions-for-sustainable-blue-growth

5. OSTATNÍ PRVKY

- **Plány provádění a způsoby monitorování, hodnocení a podávání zpráv**

Nepoužije se

- **Informativní dokumenty (u směrnic)**

Nepoužije se

- **Podrobné vysvětlení konkrétních ustanovení návrhu**

Nepoužije se

2020/0209 (CNS)

Návrh

NAŘÍZENÍ RADY

o otevření a správě autonomních celních kvót Unie pro dovoz některých produktů rybolovu na Kanárské ostrovy na období 2021–2027

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na článek 349 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

po postoupení návrhu legislativního aktu vnitrostátním parlamentům,

s ohledem na stanovisko Evropského parlamentu,

s ohledem na stanovisko Evropského hospodářského a sociálního výboru,

s ohledem na stanovisko Výboru regionů,

v souladu se zvláštním legislativním postupem,

vzhledem k těmto důvodům:

(1) Pokud jde o zdroje zásobování některými produkty rybolovu, které jsou důležité pro domácí spotřebu, vytváří výjimečná zeměpisná poloha Kanárských ostrovů dodatečné náklady. Tomuto přírodnímu znevýhodnění uvedenému v článku 349 Smlouvy, jež je následkem izolovanosti, odlehlosti a vzdálené polohy, lze čelit mimo jiné dočasným pozastavením cel z dovozu dotyčných produktů ze třetích zemí v rámci přiměřených objemů autonomních celních kvót Unie.

(2) Nařízení Rady (EU) č. 1412/2013[1] otevřelo autonomní celní kvóty Unie pro dovoz určitých produktů rybolovu na Kanárské ostrovy na období od 1. ledna 2014 do 31. prosince 2020 a upravilo jejich správu.

(3) V červenci 2019 předložila Komise Radě posouzení dopadu opatření s možnostmi pro období po 31. prosinci 2020.

(4) Z posouzení vyplynulo, že míra využití kvót 09.2997 i 09.2651 byla významná. V rámci kvóty 09.2651 nebyl použit kód KN 0308.

(5) Celní kvóty podobné kvótám otevřeným nařízením (EU) č. 1412/2013 pro některé produkty rybolovu jsou odůvodněné, protože by pokryly potřeby domácího trhu Kanárských ostrovů a zároveň by zajistily, aby toky dovozů s nulovým clem směřující do Unie zůstaly předvídatelné a jasně identifikovatelné.

(6) S cílem poskytnout hospodářským subjektům dlouhodobou perspektivu k dosažení takové úrovně činností, která by stabilizovala hospodářské a sociální prostředí na Kanárských ostrovech, je tudíž vhodné u některého zboží uvedeného v příloze tohoto

[1] Nařízení Rady (EU) č. 1412/2013 ze dne 17. prosince 2013 o otevření a správě autonomních celních kvót Unie pro dovoz některých produktů rybolovu na Kanárské ostrovy na období 2014–2020 (Úř. věst. L 353, 28.12.2013, s. 1.).

nařízení prodloužit režim autonomních celních kvót celních sazeb společného celního sazebníku i v dalším období.

(7) Aby se zabránilo narušení jednoty a soudržnosti vnitřního trhu, měla by být přijata opatření s cílem zajistit, že produkty rybolovu, pro něž je povoleno pozastavení cel, budou určeny výhradně pro domácí trh Kanárských ostrovů.

(8) Je třeba přijmout opatření s cílem zabezpečit, aby Komise byla pravidelně informována o objemu dotyčných dovozů a aby v případě potřeby mohla uskutečnit kroky s cílem předcházet spekulativnímu pohybu nebo odklonu obchodu.

(9) S cílem zajistit jednotné podmínky pro provádění tohoto nařízení by měly být Komisi svěřeny prováděcí pravomoci, které jí v případě odklonu obchodu umožní pozastavení cel dočasně zrušit. Tyto pravomoci by měly být vykonávány v souladu s nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 182/2011[2]. Konečné rozhodnutí o tom, zda by pozastavení mělo být zachováno nebo definitivně zrušeno, by však mělo být přijato Radou v souladu s článkem 349 Smlouvy v období, pro které je pozastavení Komisí dočasně zrušeno.

(10) Opatření stanovená v tomto nařízení by měla zajistit kontinuitu po uplynutí platnosti nařízení (ES) č. 1412/2013. Proto je vhodné použít opatření stanovená v tomto nařízení od 1. ledna 2021 do 31. prosince 2027,

PŘIJALA TOTO NAŘÍZENÍ:

Článek 1

1. Od 1. ledna 2021 do 31. prosince 2027 se zcela pozastavují cla společného celního sazebníku na dovoz produktů rybolovu uvedených v příloze tohoto nařízení na Kanárské ostrovy pro množství stanovená v uvedené příloze.

2. Pozastavení uvedené v odstavci 1 se poskytne výhradně pro produkty určené pro domácí trh Kanárských ostrovů. Použije se pouze na produkty rybolovu, které jsou vyloženy z lodi nebo z letadla před tím, než se celním orgánům na Kanárských ostrovech předloží celní prohlášení s návrhem na propuštění do volného oběhu.

Článek 2

Celní kvóty stanovené v článku 1 jsou spravovány v souladu s články 49 až 54 prováděcího nařízení Komise (EU) 2015/2447[3].

Článek 3

Do 30. června 2026 předloží příslušné španělské orgány Komisi zprávu o uplatňování opatření uvedených v článku 1. Komise posoudí dopad těchto opatření a s přihlédnutím ke zjištění zprávy předloží Radě odpovídající návrhy na období po roce 2027.

---

[2] Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 182/2011 ze dne 16. února 2011, kterým se stanoví pravidla a obecné zásady způsobu, jakým členské státy kontrolují Komisi při výkonu prováděcích pravomocí (Úř. věst. L 55, 28.2.2011, s. 13).

[3] Prováděcí nařízení Komise (EU) 2015/2447 ze dne 24. listopadu 2015, kterým se stanoví prováděcí pravidla k některým ustanovením nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 952/2013, kterým se stanoví celní kodex Unie (Úř. věst. L 343, 29.12.2015, s. 558).

Článek 4

1. Má-li Komise důvody domnívat se, že pozastavení cel zavedená tímto nařízením způsobila odklon obchodu s konkrétním produktem, může přijetím prováděcích aktů dočasně zrušit pozastavení cel na dobu nejvýše dvanácti měsíců. Tyto prováděcí akty se přijmou v souladu s přezkumným postupem uvedeným v čl. 5 odst. 2.

   Platba dovozních cel na produkty, pro něž bylo pozastavení cel dočasně zrušeno, se zajišťuje jistotou a propuštění dotyčných produktů do volného oběhu na Kanárských ostrovech je podmíněno složením této jistoty.

2. Během maximálně dvanáctiměsíčního období uvedeného v odstavci 1 přijme Rada v souladu s článkem 349 Smlouvy konečné rozhodnutí o zachování pozastavení nebo jeho zrušení s konečnou platností. Je-li pozastavení s konečnou platností zrušeno, cla zajištěná jistotami se vyberou s konečnou platností.

3. Není-li během maximálně dvanáctiměsíční lhůty přijato žádné konečné rozhodnutí podle odstavce 2, zajišťující jistoty se uvolní.

Článek 5

1. Komisi je nápomocen Výbor pro celní kodex, zřízený podle článku 285 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 952/2013[4]. Uvedený výbor je výborem ve smyslu nařízení (EU) č. 182/2011.

2. Odkazuje-li se na tento odstavec, použije se článek 5 nařízení (EU) č. 182/2011.

Článek 6

Komise a celní orgány členských států úzce spolupracují, aby zajistily řádné řízení a kontrolu uplatňování tohoto nařízení.

Článek 7

Toto nařízení vstupuje v platnost třetím dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

Použije se od 1. ledna 2021 do 31. prosince 2027.

Toto nařízení je závazné v celém rozsahu a přímo použitelné ve všech členských státech.

V Bruselu dne

Za Radu
předseda/předsedkyně

[4] Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 952/2013 ze dne 9. října 2013, kterým se stanoví celní kodex Unie (Úř. věst. L 269, 10.10.2013, s. 1).