



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 31.8.2020
COM(2020) 437 final

2020/0209 (CNS)

Förslag till

RÅDETS FÖRORDNING

om öppnande och förvaltning av autonoma unionstullkvoter för import av vissa fiskeriprodukter till Kanarieöarna 2021–2027

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

• Motiv och syfte med förslaget

Genom rådets förordning (EG) nr 1412/2013¹ fastställs autonoma tullkvoter (nolltull) för import av 30 000 ton fiskeriprodukter till Kanarieöarna för perioden 2014–2020. Åtgärderna motiveras av att Kanarieöarnas särskilda geografiska läge i förhållande till försörjningskällorna för vissa fiskeriprodukter, som är viktiga för den inhemska konsumtionen, medför en tung kostnadsbörda för denna sektor.

Denna situation är inte ny. Innan Spanien gick med i EU åtnjöt Kanarieöarna en ”tullfri” ordning för varor som förs in i regionen. Efter det att Spanien gick med i EU omfattades fiskeriprodukter som importerades till Kanarieöarna av särskilda ordningar i form av tullbefrielser fram till 2001. Kanarieöarna har sedan dess omfattats av tullkvoter.

De nuvarande tullkvoterna löper ut den 31 december 2020. För perioden efter 2020 ska kommissionen enligt förordning 1412/2013 granska åtgärdernas verkningar och, utifrån granskningsresultaten, lägga fram relevanta förslag för perioden efter den 31 december 2020.

• Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området

Kanarieöarna och de andra yttersta randområdena omfattas av olika liknande åtgärder (autonoma tullsänkningar). Rådets förordning (EU) nr 1386/2011 av den 19 december 2011 innehåller till exempel liknande åtgärder för import av industriprodukter till Kanarieöarna.

Innan Spanien gick med i EU åtnjöt Kanarieöarna en ”tullfri” ordning för varor som förs in i regionen. Efter det att Spanien blev medlem i EU omfattades fiskeriprodukter som importerades till Kanarieöarna av särskilda ordningar i form av tullbefrielser fram till 2001. Kanarieöarna har sedan dess omfattats av tullkvoter. Denna förordning är en fortsättning på dessa åtgärder.

• Förenlighet med unionens politik inom andra områden

Ej tillämpligt

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

• Rättslig grund

Artikel 349 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget).

• Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)

Europeiska unionen har ensamt ansvar för tullsatser enligt gemensamma tulltaxan. Subsidiaritetsprincipen är därför inte tillämplig i fråga om detta förslag.

• Proportionalitetsprincipen

Det alternativ som valts är proportionerligt eftersom endast en begränsad volym är tillåten, i enlighet med utnyttjandegraden.

¹ Se bilaga 1: rådets förordning (EU) nr 1412/2013 av den 17 december 2013 om öppnande och förvaltning av autonoma unionstullkvoter för import av vissa fiskeriprodukter till Kanarieöarna 2014–2020.

- **Val av instrument**

Ej tillämpligt

3. **RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR**

- **Efterhandsutvärderingar/kontroller av ändamålsenligheten med befintlig lagstiftning**

Ej tillämpligt

- **Samråd med berörda parter**

Alla berörda parter rådfrågades via den rådgivande nämnden för marknaden och den rådgivande nämnden för de yttersta randområdena. Den sistnämnda uppmanade kommissionen att göra en ny bedömning av slutsatserna med tanke på den minskade turismen på Kanarieöarna till följd av covid-19-pandemin. Det är emellertid mycket svårt att bedöma konsekvenserna för en period på sju år, och ett avskaffande eller en minskning av kvoterna skulle kunna hindra en potentiell ekonomisk återhämtning under dessa sju år. Kommissionen föreslår därför att åtgärderna förlängs enligt planerna.

- **Insamling och användning av sakkunnigutlåtanden**

För att undersöka konsekvenserna av åtgärderna, i enlighet med kraven i förordningen, uppmanade kommissionen de spanska myndigheterna att lämna den information som behövs. De spanska myndigheterna lämnade uppgifter om de berörda produkterna som hade importerats till Kanarieöarna tillsammans med en analys av dessa produkter.

I andra rapporter lämnas relevant information om Kanarieöarna i frågor av betydelse för undersökningen av tullkvoternas verkningar, nämligen kommissionens meddelande om de yttersta randområdena från 2017² och rapporten *Realising the potential of the Outermost Regions for sustainable blue growth*³.

Information samlades också in rörande särskilda områden, t.ex. sysselsättning (ISTAC – Kanarieöarnas statistiska institut), turism (officiell statistik om turism på Kanarieöarna) och konsumtion (Eurobarometer).

- **Konsekvensbedömning**

Ingen konsekvensbedömning har genomförts. Förslaget förnyar den gällande rättsakten som löper ut i slutet av 2020. En konsekvensbedömning är inte motiverad med tanke på åtgärdernas mycket begränsade omfattning och det faktum att förslaget avser en förlängning av sådana åtgärder och att det inte finns några betydande förändringar i fråga om förväntade effekter.

- **Lagstiftningens ändamålsenlighet och förenkling**

Ej tillämpligt

- **Grundläggande rättigheter**

Ej tillämpligt

² COM(2017) 623 final: *Ett starkare och förnyat strategiskt partnerskap med EU:s yttersta randområden*.

³ https://ec.europa.eu/regional_policy/en/information/publications/reports/2017/realising-the-potential-of-the-outermost-regions-for-sustainable-blue-growth

4. BUDGETKONSEKVENSER

Förslaget har inga budgetkonsekvenser för kommissionen.

5. ÖVRIGA INSLAG

- **Genomförandeplaner samt åtgärder för övervakning, utvärdering och rapportering**

Ej tillämpligt

- **Förklarande dokument (för direktiv)**

Ej tillämpligt

- **Ingående redogörelse för de specifika bestämmelserna i förslaget**

Ej tillämpligt

Förslag till

RÅDETS FÖRORDNING

om öppnande och förvaltning av autonoma unionstullkvoter för import av vissa fiskeriprodukter till Kanarieöarna 2021–2027

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 349,
med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,
efter översändande av utkastet till lagstiftningsakt till de nationella parlamenten,
med beaktande av Europaparlamentets yttrande,
med beaktande av Europeiska ekonomiska och sociala kommitténs yttrande,
med beaktande av Regionkommitténs yttrande,
i enlighet med ett särskilt lagstiftningsförfarande, och
av följande skäl:

- (1) Kanarieöarnas särskilda geografiska läge i förhållande till försörjningskällorna för vissa fiskeriprodukter som är viktiga för den inhemska konsumtionen medför extra kostnader för denna sektor. Detta naturliga handikapp, såsom det erkänns i artikel 349 i fördraget, beror på dessa regioners ökaraktär, avlägsna belägenhet och läge i gemenskapens yttersta randområden och kan avhjälpas bland annat genom att tullarna på import av sådana produkter från tredjeland tillfälligt upphävs inom ramen för unionstullkvoter av lämplig storlek.
- (2) Genom rådets förordning (EU) nr 1412/2013¹ infördes bestämmelser om öppnande och förvaltning av autonoma unionstullkvoter för import av vissa fiskeriprodukter till Kanarieöarna för perioden 1 januari 2014–31 december 2020.
- (3) I juli 2019 förelade kommissionen rådet en undersökning av åtgärdernas verkningar tillsammans med alternativ för perioden efter den 31 december 2020.
- (4) Undersökningen visade att utnyttjandegraden för de både kvoterna 09.2997 och 09.2651 var betydande. Inom kvoten 09.2651 utnyttjades inte KN-nummer 0308.
- (5) Det är motiverat att ha tullkvoter liknande de som öppnats genom förordning (EU) nr 1412/2013 för vissa fiskeriprodukter, eftersom de skulle täcka behoven på Kanarieöarnas hemmamarknad och samtidigt göra det möjligt att förutse omfattningen av och tydligt identifiera den tullfria importen till unionen.
- (6) För att ge de ekonomiska aktörerna utsikter att på sikt nå en nivå på verksamheten som leder till ett stabilt ekonomiskt och socialt klimat på Kanarieöarna är det lämpligt att

¹ Rådets förordning (EU) nr 1412/2013 av den 17 december 2013 om öppnande och förvaltning av autonoma unionstullkvoter för import av vissa fiskeriprodukter till Kanarieöarna 2014–2020 (EUT L 353, 28.12.2013, s. 1).

förlänga systemet med autonoma tullkvoter enligt Gemensamma tulltaxan för vissa varor som anges i bilagan till denna förordning.

- (7) För att undvika att den inre marknadens integritet och enhetlighet undermineras bör åtgärder vidtas för att säkerställa att de fiskeriprodukter för vilka tillfälligt upphävande av tullen beviljats uteslutande är avsedda för Kanarieöarnas hemmamarknad.
- (8) Åtgärder bör vidtas för att se till att kommissionen regelbundet underrättas om den berörda importens volym och vid behov kan vidta åtgärder för att hindra spekulation eller omläggning av handeln.
- (9) För att skapa enhetliga villkor för genomförandet av denna förordning bör kommissionen tilldelas genomförandebefogenheter så att den tillfälligt kan dra tillbaka upphävandet om handeln skulle minska. Dessa befogenheter bör utövas i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 182/2011². Det slutliga beslutet om huruvida upphävandet bör behållas eller slutgiltigt upphävas bör emellertid fattas av rådet i enlighet med artikel 349 i fördraget inom den tidsperiod med avseende på vilken upphävandet tillfälligt dras tillbaka av kommissionen.
- (10) De åtgärder som föreskrivs i denna förordning bör säkerställa kontinuiteten efter det att förordning (EU) nr 1412/2013 upphör att gälla. Därför bör de åtgärder som föreskrivs i denna förordning tillämpas från och med den 1 januari 2021 till och med den 31 december 2027.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

1. De tullar enligt Gemensamma tulltaxan som är tillämpliga på import till Kanarieöarna av de fiskeriprodukter som anges i bilagan till denna förordning ska, från och med den 1 januari 2021 till och med den 31 december 2027, tillfälligt upphävas i sin helhet för de kvantiteter som anges i den bilagan.
2. Det tillfälliga upphävande som avses i punkt 1 ska endast gälla produkter avsedda för Kanarieöarnas inhemska marknad. Det ska tillämpas endast på fiskeriprodukter som lossas från fartyg eller flygplan innan tulldeklarationen för övergång till fri omsättning inges till tullmyndigheterna på Kanarieöarna.

Artikel 2

De tullkvoter som avses i artikel 1 ska förvaltas i enlighet med artiklarna 49–54 i kommissionens genomförandeförordning (EU) 2015/2447³.

Artikel 3

Senast den 30 juni 2026 ska de behöriga spanska myndigheterna lämna in en rapport till kommissionen om genomförandet av de åtgärder som avses i artikel 1. Kommissionen ska

² Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 182/2011 av den 16 februari 2011 om fastställande av allmänna regler och principer för medlemsstaternas kontroll av kommissionens utövande av sina genomförandebefogenheter (EUT L 55, 28.2.2011, s. 13).

³ Kommissionens genomförandeförordning (EU) 2015/2447 av den 24 november 2015 om närmare regler för genomförande av vissa bestämmelser i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 952/2013 om fastställande av en tullkodex för unionen (EUT L 343, 29.12.2015, s. 558).

undersöka verkningarna av åtgärderna och, med beaktande av resultaten i rapporten, överlämna lämpliga förslag för perioden efter 2027.

Artikel 4

1. Om kommissionen har anledning att tro att de upphävanden som fastställs i denna förordning har lett till minskning av handeln för en särskild produkt kan den anta genomförandeakter, som tillfälligt drar tillbaka upphävandet under högst tolv månader. Dessa genomförandeakter ska antas i enlighet med det granskningsförfarande som avses i artikel 5.2.

Säkerhet ska ställas för betalningen av importtullar för produkter för vilka tullen tillfälligt har upphävts, och de berörda produkternas övergång till fri omsättning på Kanarieöarna ska ske på villkor att en sådan säkerhet ställs.

2. Inom den period på högst tolv månader som avses i punkt 1 ska rådet i enlighet med artikel 349 i fördraget anta ett slutligt beslut om huruvida det tillfälliga upphävandet ska bibehållas eller slutgiltigt dras tillbaka. Om upphävandet dras tillbaka slutgiltigt ska den tull för vilken säkerhet ställts slutgiltigt tas ut.
3. Om inget slutgiltigt beslut har antagits inom perioden på högst tolv månader i enlighet med punkt 2 ska den säkerhet som ställts frisläppas.

Artikel 5

1. Kommissionen ska biträdas av tullkodexkommittén, som inrättats genom artikel 285 i Europaparlamentet och rådets förordning (EU) nr 952/2013⁴. Denna kommitté ska vara en kommitté i den mening som avses i förordning (EU) nr 182/2011.
2. När det hänvisas till denna punkt ska artikel 5 i förordning (EU) nr 182/2011 tillämpas.

Artikel 6

Kommissionen och medlemsstaternas tullmyndigheter ska i nära samarbete säkerställa en korrekt förvaltning och kontroll av tillämpningen av denna förordning.

Artikel 7

Denna förordning träder i kraft den tredje dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Den ska tillämpas från och med den 1 januari 2021 till och med den 31 december 2027.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*

⁴ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 952/2013 av den 9 oktober 2013 om fastställande av en tullkodex för unionen (EUT L 269, 10.10.2013, s. 1).