



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 8.9.2020
COM(2020) 496 final

2020/0253 (COD)

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING

om avskaffande av tullar på vissa produkter

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

• Motiv och syfte med förslaget

Den 21 augusti 2020 meddelade kommissionsledamot Phil Hogan och Förenta staternas handelsrepresentant Lighthizer att de avsåg att gå vidare med ett paket som syftar till att avskaffa eller sänka tullarna för ett litet antal tullpositioner, motsvarande 168 miljoner EUR (cirka 200 miljoner USD) i export från EU och Förenta staterna¹.

Kommissionen betraktar detta initiativ som ett första steg i riktning mot att minska spänningarna i den bilaterala handeln och lösa pågående tvister.

Kommissionen föreslår framför allt att ett antal tullar på languster och hummer avskaffas, medan Förenta staterna kommer att medge tullbefrielse till ett jämförbart ekonomiskt värde för produkter såsom färdiga maträtter, vissa typer av kristallglas, ytbeläggning, krut, cigarettändare och delar till tändare. Förenta staterna begärde tullsänkningen för languster och hummer på grund av landets minskade export av denna produkt till Europa och övriga världen.

Tullsänkningarna bör genomföras på ett sätt som är helt och fullt förenligt med WTO:s regler, och under iakttagande av principen om mest gynnad nation.

• Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området

Syftet med detta förslag är att skapa bättre möjligheter för ekonomiska aktörer i EU och Förenta staterna genom att avskaffa eller sänka tullar. Avsikten är också att förbättra handelsförbindelserna med Förenta staterna, minska spänningarna i handeln och bidra till att lösa pågående tvister med Förenta staterna. Det är fullt förenligt med fördraget om Europeiska unionen (EU-fördraget), som fastställer att EU bör främja integreringen av alla länder i världsekonomin, även genom gradvis avskaffande av restriktioner för internationell handel².

• Förenlighet med unionens politik inom andra områden

Förslaget är förenligt med övrig unionspolitik.

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

• Rättslig grund

Artikel 207 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt.

• Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)

Enligt artikel 5.3 i EU-fördraget är subsidiaritetsprincipen inte tillämplig på områden där EU har exklusiv befogenhet. Tullunionen och den gemensamma handelspolitiken är två av de områden där unionen har exklusiv befogenhet enligt artikel 3 i EUF-fördraget. Denna politik omfattar förhandlingar om handelsavtal och antagande av handelspolitiska åtgärder, inbegripet tullsänkningar, i enlighet med bland annat artikel 207 i EUF-fördraget.

¹ Detta belopp utgörs av 42 miljoner EUR i import till EU-27 från Förenta staterna och av 126 miljoner EUR i import till Förenta staterna från EU (uppgifter från 2019).

² Artikel 21.2 e i EU-fördraget.

- **Proportionalitetsprincipen**

Kommissionens förslag är förenligt med proportionalitetsprincipen, och nödvändigt mot bakgrund av målet att minska spänningarna i handeln med Förenta staterna.

- **Val av instrument**

Europaparlamentets och rådets förordning.

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

- **Efterhandsutvärderingar/kontroller av ändamålsenligheten med befintlig lagstiftning**

Ej tillämpligt.

- **Samråd med berörda parter**

Ej tillämpligt.

- **Insamling och användning av sakkunnigutlåtanden**

Ej tillämpligt.

- **Konsekvensbedömning**

Ej tillämpligt. För EU är languster och hummer inte några känsliga produkter eftersom unionen är nettoimportör av dessa. Förra året importerade EU-27 dessa produkter från Förenta staterna till ett värde av 42 miljoner EUR (vilket motsvarar 15 % av den totala importen från länder utanför EU). Marknaden beräknas vara värd omkring 290 miljoner EUR. EU:s producenter tillhandahåller mindre än 5 % av unionens konsumtion. Avskaffandet av importtullarna kommer att främja livsmedelsindustrin och hotell- och restaurangbranschen. I gengäld har Förenta staterna åtagit sig att underlätta marknadstillträdet för export från EU-27, till ett genomsnittligt värde av 143 miljoner EUR (160 miljoner USD) under de senaste tre åren (126 miljoner EUR 2019), genom att sänka tullarna med 50 %.

- **Lagstiftningens ändamålsenlighet och förenkling**

Ej tillämpligt.

- **Grundläggande rättigheter**

Förslaget är förenligt med EU-fördragen och med Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna.

4. BUDGETKONSEKVENSER

Avtalet om liberalisering av industritullar kommer att få en begränsad negativ inverkan på EU:s budget, i form av uteblivna tullavgifter på grund av tullliberaliseringen för produkter som omfattas av de tullpositioner som anges i bilagan till denna förordning, vilket motsvarar omkring 5,3 miljoner EUR i tullar som tagits ut från Förenta staterna (genomsnitt för åren 2017–2019)³.

³ Källa: Eurostat.

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING

om avskaffande av tullar på vissa produkter

EUROPAPARLAMENTET OCH EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 207.2,
med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,
i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarandet, och
av följande skäl:

- (1) Europeiska unionen och Amerikas förenta stater (Förenta staterna) har de djupaste och mest omfattande handels- och investeringsförbindelserna i världen och deras ekonomier är starkt integrerade. Den ömsesidiga handeln med varor och tjänster dem emellan är värd över en biljon euro per år, vilket motsvarar tre miljarder euro per dag. Dessa nära förbindelser i fråga om handel och investeringar gynnar konsumenter, arbetstagare, företag och investerare.
- (2) Europeiska unionen är angelägen om att förbättra handels- och investeringsförbindelserna med Förenta staterna. Detta innebär bland annat att man använder nya metoder och medel för att förbättra de bilaterala handelsförbindelserna, ta itu med handelshinder och lösa pågående handelstvister. För att ytterligare störningar i handelsförbindelserna ska undvikas bör ett allmänt avskaffande av Europeiska unionens importtullar ske för ett begränsat antal produkter under en period av fem år.
- (3) Avskaffandet av tullarna bör tillämpas från och med samma dag som Förenta staterna tillämpar sitt tillkännagivande om att sänka tullarna på ett visst antal produkter i praktiken, dvs. från och med den 1 augusti 2020.
- (4) Avskaffandet av tullarna förutsätter att Förenta staterna tillämpar sitt tillkännagivande att sänka tullarna på ett visst antal produkter i praktiken och att Förenta staterna avstår från att införa nya åtgärder som skulle undergräva de mål som eftersträvas med det gemensamma uttalandet av den 21 augusti 2020⁴.
- (5) Kommissionen bör tilldelas genomförandebefogenheter för att upphäva tillämpningen av denna förordning om de ovan nämnda villkoren inte uppfylls.
- (6) Med tanke på att frågan om att undvika ytterligare störningar i handeln är brådskande bör ett undantag från den åttaveckorsperiod som avses i artikel 4 i protokoll nr 1 om de nationella parlamentens roll i Europeiska unionen, vilket är fogat till fördraget om Europeiska unionen och fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, tillämpas. Av samma skäl bör denna förordning träda i kraft omedelbart.

⁴

<https://trade.ec.europa.eu/doclib/press/index.cfm?id=2178>

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Avskaffande av tullar

De tillämpliga importtullarna enligt Gemensamma tulltaxan ska vara 0 % (tullfritt) för de tullpositioner som förtecknas i avsnitt I i bilagan.

Artikel 2

Villkor för avskaffande av tullar

Tullarna på de produkter som klassificeras enligt de tullpositioner som förtecknas i avsnitt I i bilagan till denna förordning ska avskaffas under förutsättning att

- (a) Förenta staterna tillämpar en allmän tullsänkning för de tullpositioner som förtecknas i avsnitt II i bilagan till denna förordning, och
- (b) Förenta staterna avstår från att införa nya åtgärder mot Europeiska unionen som undergräver de mål som eftersträvas i det gemensamma uttalandet av den 21 augusti 2020.

Artikel 3

Tillfälligt upphävande

Om Förenta staterna inte uppfyller villkoren i artikel 2 eller om det finns tillräckliga bevis för framtida underlåtenhet att uppfylla villkoren, får kommissionen anta en genomförandeakt för att upphäva det avskaffande av tullar som föreskrivs i denna förordning till dess att villkoren är uppfyllda. Genomförandeakten ska antas i enlighet med det granskningsförfarande som avses i artikel 4.2.

Artikel 4

Kommittéförfarande

1. Vid tillämpning av artikel 3 i den här förordningen ska kommissionen biträdas av den tullkodexkommitté som inrättats genom artikel 285 i förordning (EU) nr 952/2013.
2. När det hänvisas till denna punkt ska artikel 5 i förordning (EU) nr 182/2011 tillämpas.

Artikel 5

Ikraftträdande och tillämpning

1. Denna förordning träder i kraft dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.
2. Denna förordning ska tillämpas från och med den 1 augusti 2020 och upphöra att gälla den 31 juli 2025.
3. Kommissionen ska i *Europeiska unionens officiella tidning* offentliggöra ett meddelande om tillfälligt upphävande om tillämpningen av denna förordning

tillfälligt upphävt i enlighet med artikel 3 eller om förordningen upphör att gälla före den 31 juli 2025.

4. På begäran av de ekonomiska aktörerna ska medlemsstaternas tullmyndigheter återbetala alla tullar som betalats utöver dem som är tillämpliga i enlighet med denna förordning för import mellan den 1 augusti 2020 och den dag då denna förordning träder i kraft.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Bryssel den

På Europaparlamentets vägnar
Ordförande

På rådets vägnar
Ordförande

FINANSIERINGSÖVERSIKT FÖR RÄTTSAKT "INKOMSTER" – FÖRSLAG SOM PÅVERKAR BUDGETENS INKOMSTSIDA

1. FÖRSLAGETS TITEL

Europaparlamentets och rådets förordning om avskaffande av tullar på vissa produkter

2. BERÖRDA BUDGETRUBRIKER

Budgetrubrik i den årliga budgetens inkomstdel (kapitel/artikel/punkt):

Budgetrubrik i den årliga budgetens inkomstdel: Kapitel 1 2, artikel 1 2 0

Budgeterat belopp för det berörda året: 22 156 900 000 EUR

(endast för inkomster avsatta för särskilda ändamål):

Inkomsterna kommer att avsättas för följande utgiftspost (kapitel/artikel/punkt): Ej tillämpligt

3. BUDGETKONSEKVENSER

☐ Förslaget påverkar inte budgeten

☒ Förslaget påverkar inte utgifterna, men däremot inkomsterna

☐ Förslaget påverkar inkomster avsatta för särskilda ändamål

på följande sätt:

Miljoner euro (avrundat till en decimal)

Budgetrubrik i den årliga budgetens inkomstdel	Inverkan på inkomsterna ^{5 6}	XXmånadersperiod som inleds dd/mm/åååå (i tillämpliga fall)	År n
Kapitel 12, artikel 120 – Tullar och andra avgifter som avses i artikel 2.1 a i beslut 2014/335/EU, Euratom.	-2.2	Femmånadersperiod som inleds 2020-08-01	2020

Situation efter åtgärden					
Budgetrubrik i den årliga budgetens inkomstdel	2021	2022	2023	2024	2025

⁵ Beloppen per år måste vara en uppskattning baserad på den formel eller metod som anges i avsnitt 5. För det första året betalas vanligen det årliga beloppet utan reducering eller proportionell avräkning.

⁶ Vad gäller traditionella egna medel (tullar, sockeravgifter) ska nettobeloppen anges, dvs. bruttobeloppen minus 20 % avdrag för uppbördskostnader.

Kapitel 12, artikel 120.	-5,3 miljoner EUR	-5,3 miljoner EUR	-5,3 miljoner EUR	-5,3 miljoner EUR	-3,1 miljoner EUR
-----------------------------	-------------------------	-------------------------	-------------------------	-------------------------	-------------------------

(Endast för inkomster avsatta för särskilda ändamål, under förutsättning att budgetposten redan är känd):

Budgetrubrik i den årliga budgetens utgiftsdel ⁷	År n	År n+1
Kapitel/artikel/punkt...		
Kapitel/artikel/punkt...		

Situation efter åtgärden					
Budgetrubrik i den årliga budgetens utgiftsdel	n+1	n+2	n+3	n+4	n+5
Kapitel/artikel/p unkt...					
Kapitel/artikel/p unkt...					

4. ÅTGÄRDER FÖR BEDRÄGERIBEKÄMPNING

[...]

5. ÖVRIGA ANMÄRKNINGAR

Beräkningarna har gjorts på grundval av tillgänglig statistik. Man har gjort bedömningen att de uteblivna tullavgifterna på grund av tullliberaliseringen för produkter som omfattas av de tullpositioner som anges i bilagan till denna förordning motsvarar omkring 5,3 miljoner EUR om året i tullar som tagits ut från Förenta staterna (genomsnitt för åren 2017–2019).

⁷ Används endast om nödvändigt.