KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 8.9.2020 r.
COM(2020) 496 final

2020/0253 (COD)

Wniosek

ROZPORZĄDZENIE PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

w sprawie zniesienia ceł na niektóre produkty

UZASADNIENIE

1. KONTEKST WNIOSKU

• Przyczyny i cele wniosku

W dniu 21 sierpnia 2020 r. komisarz Phil Hogan i przedstawiciel USA ds. handlu Robert E. Lighthizer oświadczyli, że zamierzają kontynuować prace nad pakietem ułatwiającym handel w celu zniesienia lub obniżenia ceł w odniesieniu do ograniczonej liczby pozycji taryfowych, w przypadku których wartość wywozu z UE i z USA wynosi 168 mln EUR (ok. 200 mln USD)[1].

Komisja postrzega tę inicjatywę jako pierwszy krok na drodze do złagodzenia napięć w dwustronnych stosunkach handlowych oraz rozstrzygnięcia toczących się sporów.

Konkretnie rzecz biorąc, Komisja proponuje zniesienie niektórych ceł na homary, podczas gdy Stany Zjednoczone obniżyłyby cła na produkty o porównywalnej wartości, takie jak gotowe posiłki, niektóre wyroby ze szkła, preparaty powierzchniowe, prochy strzelnicze, zapalniczki do papierosów oraz części do zapalniczek. Stany Zjednoczone wnioskowały o obniżenie ceł na homary ze względu na malejący wywóz tego produktu do Europy i innych państw.

Obniżki stawek celnych powinny być realizowane w sposób w pełni spójny z zasadami WTO oraz z poszanowaniem „klauzuli najwyższego uprzywilejowania” (KNU).

• Spójność z przepisami obowiązującymi w tej dziedzinie polityki

Celem niniejszego wniosku jest stworzenie dodatkowych możliwości biznesowych dla europejskich i amerykańskich podmiotów gospodarczych poprzez zniesienie lub obniżenie ceł. Wniosek powinien również przyczynić się do poprawy stosunków handlowych z USA, złagodzić napięcia dotyczące handlu oraz pomóc w rozstrzygnięciu toczących się sporów ze Stanami Zjednoczonymi. Jest on w pełni spójny z Traktatem o Unii Europejskiej (TUE), zgodnie z którym UE powinna zachęcać wszystkie kraje do integracji w ramach gospodarki światowej, między innymi drogą stopniowego znoszenia ograniczeń w handlu międzynarodowym[2].

• Spójność z innymi politykami Unii

Niniejszy wniosek jest spójny z innymi politykami Unii.

2. PODSTAWA PRAWNA, POMOCNICZOŚĆ I PROPORCJONALNOŚĆ

• Podstawa prawna

Art. 207 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE).

• Pomocniczość (w przypadku kompetencji niewyłącznych)

Zgodnie z art. 5 ust. 3 TUE zasada pomocniczości nie ma zastosowania do obszarów podlegających wyłącznej kompetencji UE. Unia celna i wspólna polityka handlowa są wymienione w art. 3 TFUE jako dziedziny, w których Unia ma wyłączne kompetencje.

[1] Kwota ta obejmuje 42 mln EUR przywozu z USA do UE-27 oraz 126 mln EUR przywozu z UE do USA (dane za 2019 r.).

[2] Art. 21 ust. 2 lit. e) TUE.

Polityka handlowa obejmuje negocjowanie umów handlowych oraz przyjmowanie środków polityki handlowej, w tym obniżanie ceł zgodnie m.in. z art. 207 TFUE.

- **Proporcjonalność**

Wniosek Komisji jest zgodny z zasadą proporcjonalności i konieczny w świetle celu, jakim jest załagodzenie napięć handlowych ze Stanami Zjednoczonymi.

- **Wybór instrumentu**

Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady

3. WYNIKI OCEN EX POST, KONSULTACJI Z ZAINTERESOWANYMI STRONAMI I OCEN SKUTKÓW

- **Oceny ex post/oceny adekwatności obowiązującego prawodawstwa**

Nie dotyczy

- **Konsultacje z zainteresowanymi stronami**

Nie dotyczy

- **Gromadzenie i wykorzystanie wiedzy eksperckiej**

Nie dotyczy

- **Ocena skutków**

Nie dotyczy Dla Unii homary nie są produktem wrażliwym, ponieważ UE jest importerem netto produktu. W ubiegłym roku państwa UE-27 dokonały przywozu z USA produktów z homarów o wartości 42 mln EUR (co stanowi 15 % całkowitego przywozu spoza UE), podczas gdy całkowitą wartość tego rynku szacuje się na około 290 mln EUR. Producenci unijni odpowiadają za mniej niż 5 % unijnej konsumpcji. Zniesienie ceł przywozowych wesprze przemysł przetwórstwa spożywczego i sektor hotelarsko-gastronomiczny. W zamian Stany Zjednoczone zobowiązują się do ułatwienia dostępu do rynku dla szeregu wywożonych produktów z UE-27, których średnia wartość w ciągu ostatnich trzech lat wynosiła 143 mln EUR (160 mln USD) (w 2019 r. było to 126 mln EUR), poprzez obniżenie odnośnych stawek celnych o 50 %.

- **Sprawność regulacyjna i uproszczenie**

Nie dotyczy

- **Prawa podstawowe**

Wniosek jest spójny z traktatami UE i z Kartą praw podstawowych Unii Europejskiej.

4. WPŁYW NA BUDŻET

Porozumienie w sprawie liberalizacji ceł na wyroby przemysłowe będzie miało ograniczony negatywny wpływ na budżet UE w postaci utraconych należności celnych w związku z liberalizacją ceł w odniesieniu do produktów objętych pozycjami taryfowymi

wymienionymi w załączniku do niniejszego rozporządzenia – będzie to około 5,3 mln EUR ceł pobieranych od produktów z USA (średnia z lat 2017–2019)[3].

[3] Źródło: Eurostat.

2020/0253 (COD)

Wniosek

ROZPORZĄDZENIE PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

w sprawie zniesienia ceł na niektóre produkty

PARLAMENT EUROPEJSKI I RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 207 ust. 2,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

stanowiąc zgodnie ze zwykłą procedurą ustawodawczą,

a także mając na uwadze, co następuje:

(1) Unię Europejską i Stany Zjednoczone Ameryki („Stany Zjednoczone") łączą najszerzej zakrojone i najgłębsze dwustronne stosunki handlowe i inwestycyjne na świecie, a ich gospodarki są wysoce zintegrowane. Wartość dwustronnego handlu towarami i usługami między nimi wynosi ponad 1 bln EUR rocznie, czyli ok. 3 mld EUR dziennie. Te bliskie stosunki handlowe i inwestycyjne są korzystne dla konsumentów, pracowników, przedsiębiorstw i inwestorów.

(2) Unia Europejska jest zaangażowana w poprawę stosunków handlowych i inwestycyjnych ze Stanami Zjednoczonymi. Obejmuje to wykorzystanie nowych sposobów i środków w celu poprawy dwustronnych stosunków handlowych, przezwyciężenia barier handlowych oraz rozwiązania toczących się sporów handlowych. Aby uniknąć dalszych zakłóceń tych stosunków handlowych, cła stosowane przez Unię Europejską w odniesieniu do przywozu powinny zostać zniesione na ograniczoną liczbę produktów na okres pięciu lat na zasadzie *erga omnes*.

(3) Zniesienie ceł powinno mieć zastosowanie od tego samego dnia, co skuteczne wdrożenie zapowiedzi Stanów Zjednoczonych dotyczących obniżenia ceł na określoną liczbę produktów, tj. od dnia 1 sierpnia 2020 r.

(4) Zniesienie ceł jest uzależnione od skutecznego wdrożenia zapowiedzi Stanów Zjednoczonych dotyczących obniżenia ceł na określoną liczbę produktów oraz od powstrzymania się przez Stany Zjednoczone od wprowadzania nowych środków, które podważyłyby cele określone we wspólnym oświadczeniu z dnia 21 sierpnia 2020 r.[4].

(5) Należy powierzyć Komisji uprawnienia wykonawcze do zawieszenia stosowania niniejszego rozporządzenia w przypadku niespełnienia wyżej wymienionych warunków.

(6) Aby uniknąć dalszych zakłóceń w handlu, ważne jest, by zastosować wyjątek od ośmiotygodniowego okresu, o którym mowa w art. 4 Protokołu nr 1 w sprawie roli parlamentów narodowych w Unii Europejskiej, załączonego do Traktatu o Unii Europejskiej i Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej. Z tego samego powodu przepisy niniejszego rozporządzenia powinny wejść w życie niezwłocznie,

[4] https://trade.ec.europa.eu/doclib/press/index.cfm?id=2178

PRZYJMUJĄ NINIEJSZE ROZPORZĄDZENIE:

Artykuł 1

Zniesienie należności celnych

Obowiązujące należności celne przywozowe Wspólnej Taryfy Celnej dla pozycji taryfowych wymienionych w sekcji I załącznika ustala się na 0 % (bez cła).

Artykuł 2

Warunki zniesienia należności celnych

Zniesienie należności celnych na produkty sklasyfikowane w pozycjach taryfowych wymienionych w sekcji I załącznika do niniejszego rozporządzenia podlega następującym warunkom:

a) obniżenie przez Stany Zjednoczone na zasadzie *erga omnes* należności celnych w odniesieniu do pozycji taryfowych wymienionych w sekcji II załącznika do niniejszego rozporządzenia; oraz

b) powstrzymanie się przez Stany Zjednoczone od wprowadzania nowych środków wobec Unii Europejskiej, które podważyłyby cele określone we wspólnym oświadczeniu z dnia 21 sierpnia 2020 r.

Artykuł 3

Czasowe zawieszenie

Jeżeli Stany Zjednoczone nie spełniają warunków określonych w art. 2 lub jeżeli istnieją wystarczające dowody na to, że w przyszłości nie będą ich spełniać, Komisja może przyjąć akt wykonawczy w celu zawieszenia zniesienia ceł przewidzianych w niniejszym rozporządzeniu do czasu spełnienia tych warunków. Taki akt wykonawczy przyjmuje się zgodnie z procedurą sprawdzającą, o której mowa w art. 4 ust. 2.

Artykuł 4

Procedura komitetowa

1. Do celów wdrożenia art. 3 niniejszego rozporządzenia Komisję wspomaga Komitet Kodeksu Celnego ustanowiony na mocy art. 285 rozporządzenia (UE) nr 952/2013.

2. W przypadku odesłania do niniejszego ustępu stosuje się art. 5 rozporządzenia (UE) nr 182/2011.

Artykuł 5

Wejście w życie i rozpoczęcie stosowania

1. Niniejsze rozporządzenie wchodzi w życie następnego dnia po jego opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

2. Niniejsze rozporządzenie stosuje się od dnia 1 sierpnia 2020 r. do dnia 31 lipca 2025 r. włącznie.

3. W przypadku zawieszenia stosowania niniejszego rozporządzenia na podstawie art. 3 lub w przypadku gdy rozporządzenie przestanie obowiązywać przed dniem 31 lipca

2025 r. Komisja publikuje w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej* zawiadomienie o zawieszeniu.

4. Na wniosek podmiotów gospodarczych organy celne państw członkowskich dokonują zwrotu wszelkich zapłaconych ceł przekraczających cła mające zastosowanie zgodnie z niniejszym rozporządzeniem w odniesieniu do przywozu dokonanego między dniem 1 sierpnia 2020 r. a datą wejścia w życie niniejszego rozporządzenia.

Niniejsze rozporządzenie wiąże w całości i jest bezpośrednio stosowane we wszystkich państwach członkowskich.

Sporządzono w Brukseli dnia […] r.

W imieniu Parlamentu Europejskiego	*W imieniu Rady*
Przewodniczący	*Przewodniczący*

OCENA SKUTKÓW FINANSOWYCH REGULACJI „DOCHODY" – W PRZYPADKU WNIOSKÓW MAJĄCYCH WPŁYW NA BUDŻET PO STRONIE DOCHODÓW

1. TYTUŁ WNIOSKU:

Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie zniesienia ceł na niektóre produkty

2. LINIE BUDŻETOWE:

Linia budżetowa po stronie dochodów (rozdział/artykuł/pozycja):

Linia budżetowa po stronie dochodów: rozdział 1 2, artykuł 1 2 0

Kwota zapisana w budżecie na dany rok: 22 156 900 000 EUR

(tylko w przypadku dochodów przeznaczonych na określony cel):

Dochody zostaną przypisane do następującej linii budżetowej po stronie wydatków (rozdział/artykuł/pozycja): Nie dotyczy

3. WPŁYW FINANSOWY

☐ Wniosek nie ma wpływu finansowego

X Niniejszy wniosek nie ma wpływu finansowego na wydatki, lecz ma wpływ finansowy na dochody.

☐ Wniosek ma wpływ finansowy na dochody przeznaczone na określony cel

Wpływ ten jest następujący:

(w mln EUR do jednego miejsca po przecinku)

Linia budżetowa po stronie dochodów	Wpływ na dochody[5] [6]	Okres XX miesięcy rozpoczynający się dnia dd/mm/rrrr (w stosownych przypadkach)	Rok N
Rozdział 12, artykuł 120 – Cła i inne opłaty celne, o których mowa w art. 2 ust. 1 lit. a) decyzji 2014/335/UE, Euratom	-2,2	Okres 5 miesięcy rozpoczynający się dnia 1.8.2020 r.	2020

[5] Podane roczne kwoty muszą być szacunkami opartymi na wzorze lub metodzie, które zostały określone w sekcji 5. Dla roku początkowego kwota roczna jest zwykle wypłacana bez stosowania obniżki lub wypłaty proporcjonalnej.

[6] W przypadku tradycyjnych zasobów własnych (opłaty celne, opłaty wyrównawcze od cukru) należy wskazać kwoty netto, tzn. kwoty brutto po odliczeniu 20 % na poczet kosztów poboru.

Sytuacja po rozpoczęciu działania					
Linia budżetowa po stronie dochodów	2021	2022	2023	2024	2025
Rozdział 12, artykuł 120	-5,3 mln EUR	-5,3 mln EUR	-5,3 mln EUR	-5,3 mln EUR	-3,1 mln EUR

(Tylko w przypadku dochodów przeznaczonych na określony cel, pod warunkiem że linia budżetowa jest już znana):

Linia budżetowa po stronie wydatków[7]	Rok N	Rok N+1
Rozdział/artykuł/pozycja...		
Rozdział/artykuł/pozycja...		

Sytuacja po rozpoczęciu działania					
Linia budżetowa po stronie wydatków	[N+1]	[N+2]	[N+3]	[N+4]	[N+5]
Rozdział/artykuł/ pozycja...					
Rozdział/artykuł/ pozycja...					

4. ŚRODKI ZWALCZANIA NADUŻYĆ FINANSOWYCH

[...]

5. INNE UWAGI

Obliczenia oparto na dostępnych danych statystycznych, szacując, że utracone należności celne pobierane od produktów ze Stanów Zjednoczonych, wynikające z liberalizacji ceł w odniesieniu do produktów objętych pozycjami taryfowymi wymienionymi w załączniku do niniejszego rozporządzenia, będą wynosiły ok. 5,3 mln EUR rocznie (średnia z lat 2017–2019).

[7] Do wykorzystania w razie potrzeby.