EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 8.9.2020
COM(2020) 496 final

2020/0253 (COD)

Ehdotus

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS

tiettyihin tuotteisiin sovellettavien tullien poistamisesta

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN TAUSTA

• Ehdotuksen perustelut ja tavoitteet

Komission jäsen Phil Hogan ja Yhdysvaltojen kauppaneuvottelija Robert Lighthizer tiedottivat 21. elokuuta 2020 kaupan helpottamispaketista, jolla poistetaan tullit tai alennetaan niitä eräiden tullinimikkeiden osalta. Näiden nimikkeiden osuus EU:n ja Yhdysvaltojen viennistä on 168 miljoonaa euroa (noin 200 miljoonaa Yhdysvaltain dollaria)[1].

Komissio pitää aloitetta ensiaskeleena kohti kahdenvälisen kaupan jännitteiden lieventämistä ja meneillään olevien kiistojen ratkaisua.

Komissio ehdottaa useiden hummerin ja langustin tullien poistamista, kun taas Yhdysvallat aikoo myöntää taloudelliselta arvoltaan vastaavia tullihelpotuksia esimerkiksi valmisaterioiden, eräiden kristallilasitavaroiden, pinnoitusaineiden, ruudin, tupakansytyttimien ja sytyttimien osien kaltaisille tuotteille. Yhdysvallat pyysi hummerin ja langustin tullin alentamista, koska näiden tuotteiden vienti Eurooppaan ja muualle maailmaan on ollut laskussa.

Tullinalennukset olisi pantava täytäntöön kaikkien WTO:n sääntöjen mukaisesti ja suosituimmuuskohteluperiaatetta noudattaen.

• Yhdenmukaisuus muiden alaa koskevien politiikkojen säännösten kanssa

Ehdotuksen tavoitteena on tulleja poistamalla tai alentamalla avata uusia mahdollisuuksia EU:n ja Yhdysvaltojen toimijoille. Sillä pyritään myös parantamaan kauppasuhteita Yhdysvaltoihin, lieventämään kaupan jännitteitä ja tukemaan Yhdysvaltojen kanssa meneillään olevien kiistojen ratkaisemista. Ehdotus on täysin yhdenmukainen Euroopan unionista tehdyn sopimuksen (SEU-sopimuksen) kanssa, jonka mukaan EU:n tulisi kannustaa kaikkien maiden yhdentymistä maailmantalouteen, muun muassa poistamalla asteittain kansainvälisen kaupan esteitä[2].

• Yhdenmukaisuus unionin muiden politiikkojen kanssa

Ehdotus on johdonmukainen suhteessa unionin muihin politiikan aloihin.

2. OIKEUSPERUSTA, TOISSIJAISUUSPERIAATE JA SUHTEELLISUUSPERIAATE

• Oikeusperusta

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT-sopimuksen) 207 artikla.

• Toissijaisuusperiaate (jaetun toimivallan osalta)

SEU-sopimuksen 5 artiklan 3 kohdan mukaan toissijaisuusperiaatetta ei sovelleta EU:n yksinomaisen toimivallan piiriin kuuluvilla aloilla. Tulliliitto ja yhteinen kauppapolitiikka ovat SEUT-sopimuksen 3 artiklassa lueteltuja unionin yksinomaiseen toimivaltaan kuuluvia asioita. Yhteiseen kauppapolitiikkaan kuuluu kauppasopimusten neuvotteleminen sekä

---

[1] Summa koostuu EU27:n tuonnista Yhdysvalloista (42 miljoonaa euroa) ja Yhdysvaltojen tuonnista EU:sta (126 miljoonaa euroa; tiedot vuodelta 2019).

[2] SEU-sopimuksen 21 artiklan 2 kohdan e alakohta.

tullinalennusten kaltaisten kauppapoliittisten toimenpiteiden hyväksyminen esimerkiksi SEUT-sopimuksen 207 artiklan mukaisesti.

- **Suhteellisuusperiaate**

Komission suositus on suhteellisuusperiaatteen mukainen ja tarpeellinen, kun otetaan huomioon EU:n tavoite liennyttää Yhdysvaltain-kaupan jännitteitä.

- **Toimintatavan valinta**

Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus

3. JÄLKIARVIOINTIEN, SIDOSRYHMIEN KUULEMISTEN JA VAIKUTUSTENARVIOINTIEN TULOKSET

- **Jälkiarvioinnit/toimivuustarkastukset**

Ei sovelleta

- **Sidosryhmien kuuleminen**

Ei sovelleta

- **Asiantuntijatiedon keruu ja käyttö**

Ei sovelleta

- **Vaikutustenarviointi**

Ei sovelleta. Hummeri ja langusti eivät ole EU:lle arkoja tuotteita, sillä EU on niiden nettotuoja. EU27 toi viime vuonna hummeri- ja langustituotteita Yhdysvalloista 42 miljoonalla eurolla (15 prosenttia kaikesta EU:n ulkopuolelta tulevasta tuonnista), ja markkinan kooksi arvioidaan noin 290 miljoonaa euroa. EU:n tuottajien toimitukset kattavat alle viisi prosenttia EU:n kulutuksesta. Tuontitullien poistaminen tukee elintarviketeollisuutta sekä hotelli- ja ravintola-alaa. Vastineeksi Yhdysvallat on sitoutunut helpottamaan EU27:n viennin markkinoille pääsyä alentamalla tulleja 50 prosenttia. Toimenpiteet koskevat vientiä, jonka arvo vuonna 2019 oli 126 miljoonaa euroa ja kolmen viime vuoden aikana keskimäärin 143 miljoonaa euroa (160 miljoonaa Yhdysvaltain dollaria).

- **Sääntelyn toimivuus ja yksinkertaistaminen**

Ei sovelleta

- **Perusoikeudet**

Ehdotus on yhdenmukainen EU:n perussopimusten ja Euroopan unionin perusoikeuskirjan kanssa.

4. TALOUSARVIOVAIKUTUKSET

Teollisuuden tullien vapauttamista koskevalla sopimuksella on vähäinen kielteinen vaikutus EU:n talousarvioon, sillä sen johdosta menetetään tullimaksuja, kun tämän asetuksen liitteessä mainittuihin tullinimikkeisiin kuuluvien tuotteiden tullit vapautetaan. Näistä tuotteista on kerätty Yhdysvalloilta noin 5,3 miljoonan euron tullimaksut (keskiarvo kaudella 2017–2019)[3].

[3] Lähde: Eurostat.

2020/0253 (COD)

Ehdotus

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS

tiettyihin tuotteisiin sovellettavien tullien poistamisesta

EUROOPAN PARLAMENTTI JA EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, jotka

ottavat huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 207 artiklan 2 kohdan,

ottavat huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

noudattavat tavallista lainsäätämisjärjestystä,

sekä katsovat seuraavaa:

(1) Euroopan unionilla ja Amerikan yhdysvalloilla, jäljempänä ’Yhdysvallat’, on koko maailman laajimmat ja syvimmät kahdenväliset kauppa- ja investointisuhteet, ja niiden taloudet ovat pitkälle yhdentyneet. Niiden välisen kaksisuuntaisen tavara- ja palvelukaupan arvo on yli biljoona euroa vuodessa, mikä vastaa kolmea miljardia euroa päivässä. Tiiviistä kauppa- ja investointisuhteista on hyötyä kuluttajille, työntekijöille, yrityksille ja sijoittajille.

(2) Euroopan unioni on sitoutunut kehittämään kauppa- ja investointisuhteitaan Yhdysvaltoihin. Tähän sisältyy kahdenvälisten kauppasuhteiden parantaminen uusien keinojen avulla, kauppaa häiritseviin tekijöihin puuttuminen ja meneillään olevien kauppakiistojen ratkaiseminen. Kauppasuhteiden häiriintymistä entisestään on vältettävä, minkä vuoksi Euroopan unionin soveltamat tuontitullit olisi yleisesti poistettava joiltakin tuotteilta viiden vuoden ajaksi.

(3) Tullien poistamista olisi sovellettava siitä päivästä, jolloin Yhdysvallat ryhtyy tosiasiallisesti noudattamaan ilmoitustaan alentaa tiettyjen tuotteiden tullimaksuja eli 1 päivästä elokuuta 2020.

(4) Tullien poistamisen edellytyksenä on, että Yhdysvallat ryhtyy tosiasiallisesti noudattamaan ilmoitustaan alentaa tiettyjen tuotteiden tullimaksuja ja pidättäytyy ottamasta käyttöön uusia toimenpiteitä, jotka haittaisivat 21 päivänä elokuuta 2020 annetun yhteisen julkilausuman[4] tavoitteiden toteutumista.

(5) Komissiolle olisi siirrettävä täytäntöönpanovalta keskeyttää tämän asetuksen soveltaminen, jos edellä mainittuja edellytyksiä ei noudateta.

(6) Kauppasuhteiden häiriintymistä entisestään on ehdottomasti vältettävä, minkä vuoksi olisi poikettava Euroopan unionista tehtyyn sopimukseen ja Euroopan unionin toiminnasta tehtyyn sopimukseen liitetyssä, kansallisten parlamenttien asemasta Euroopan unionissa tehdyssä pöytäkirjassa N:o 1 olevassa 4 artiklassa tarkoitetusta kahdeksan viikon määräajasta. Samasta syystä tämän asetuksen olisi tultava voimaan välittömästi,

[4] https://trade.ec.europa.eu/doclib/press/index.cfm?id=2178

OVAT HYVÄKSYNEET TÄMÄN ASETUKSEN:

1 artikla

Tullien poistaminen

Yhteisen tullitariffin mukaiset sovellettavat tuontitullit ovat 0 prosenttia (tulleista vapautus) liitteessä olevassa I jaksossa lueteltujen tullinimikkeiden osalta.

2 artikla

Tullien poistamisen edellytykset

Tullien poistaminen tämän asetuksen liitteessä olevassa I jaksossa lueteltuihin tullinimikkeisiin luokiteltujen tuotteiden osalta edellyttää seuraavaa:

(a) Yhdysvallat myöntää kaikkia koskevan alennuksen tämän asetuksen liitteessä olevassa II jaksossa luetelluille tullinimikkeille; sekä

(b) Yhdysvallat pidättäytyy ottamasta käyttöön uusia Euroopan unionin vastaisia toimenpiteitä, jotka haittaisivat 21 päivänä elokuuta 2020 annetun yhteisen julkilausuman tavoitteiden toteutumista.

3 artikla

Väliaikainen keskeyttäminen

Jos Yhdysvallat ei noudata 2 artiklassa säädettyjä edellytyksiä, tai jos on riittävästi näyttöä siitä, että edellytyksiä ei jatkossa noudateta, komissio voi hyväksyä täytäntöönpanosäädöksen, jolla keskeytetään tässä asetuksessa säädetty tullien poistaminen, kunnes näitä edellytyksiä noudatetaan. Tämä täytäntöönpanosäädös hyväksytään 4 artiklan 2 kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.

4 artikla

Komiteamenettely

1. Tämän asetuksen 3 artiklan täytäntöönpanemiseksi komissiota avustaa asetuksen (EU) N:o 952/2013 285 artiklalla perustettu tullikoodeksikomitea.

2. Kun viitataan tähän kohtaan, sovelletaan asetuksen (EU) N:o 182/2011 5 artiklaa.

5 artikla

Voimaantulo ja soveltaminen

1. Tämä asetus tulee voimaan seuraavana päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu Euroopan unionin virallisessa lehdessä.

2. Tätä asetusta sovelletaan 1 päivästä elokuuta 2020, ja sen soveltaminen päättyy 31 päivänä heinäkuuta 2025.

3. Komissio julkaisee Euroopan unionin virallisessa lehdessä keskeyttämisilmoituksen, jos asetuksen soveltaminen keskeytetään 3 artiklan nojalla tai jos asetuksen soveltaminen päättyy ennen 31 päivää heinäkuuta 2025.

4. Jäsenvaltioiden tulliviranomaisten on talouden toimijoiden pyynnöstä palautettava kaikki 1 päivän elokuuta 2020 ja tämän asetuksen voimaantulon välisenä aikana

tapahtuneesta tuonnista maksetut tullimaksut, jotka ylittävät tämän asetuksen mukaisesti sovellettavat tullimaksut.

Tämä asetus on kaikilta osiltaan velvoittava, ja sitä sovelletaan sellaisenaan kaikissa jäsenvaltioissa.

Tehty Brysselissä

Euroopan parlamentin puolesta	*Neuvoston puolesta*
Puhemies	*Puheenjohtaja*

SÄÄDÖSEHDOTUKSEEN LIITTYVÄ RAHOITUSSELVITYS ”TULOT” – EHDOTUKSET, JOILLA ON VAIKUTUKSIA TALOUSARVION TULOPUOLEEN

1. EHDOTUKSEN NIMI:

Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus tiettyihin tuotteisiin sovellettavien tullien poistamisesta

2. BUDJETTIKOHDAT:

Tulopuolen budjettikohta (luku/momentti/alamomentti):

Tulopuolen budjettikohta: 1 2 luvun 1 2 0 momentti

Talousarvioon kyseiseksi vuodeksi varattu määrä: 22 156 900 000 euroa

(ainoastaan käyttötarkoitukseensa sidottujen tulojen osalta):

Tulot sidotaan seuraavaan menopuolen budjettikohtaan (luku/momentti/alamomentti): –

3. RAHOITUSVAIKUTUKSET

☐ Ehdotuksella ei ole rahoitusvaikutuksia.

X Ehdotuksella ei ole rahoitusvaikutuksia menoihin, mutta sillä on rahoitusvaikutuksia tuloihin.

☐ Ehdotuksella on rahoitusvaikutuksia käyttötarkoitukseensa sidottuihin tuloihin.

Vaikutukset ovat seuraavat:

(milj. euroa yhden desimaalin tarkkuudella)

Tulopuolen budjettikohta	Vaikutus tuloihin[5] [6]	XX kuukauden jakso, joka alkaa pp/kk/vvvv (tarvittaessa)	Vuosi N
12 luvun 120 momentti – päätöksen 2014/335/EU, Euratom 2 artiklan 1 kohdan a alakohdassa tarkoitetut tullit	-2,2	5 kk:n jakso, joka alkaa 01/08/2020	2020

Toteutuksen jälkeen

[5] Vuosikohtaisten määrien on oltava arvioita, jotka perustuvat 5 jaksossa määriteltyyn kaavaan tai menetelmään. Vuosittainen määrä maksetaan ensimmäisenä vuonna yleensä ilman vähennyksiä ja suhteuttamatta.

[6] Perinteiset omat varat (tulli- ja sokerimaksut) on ilmoitettava nettomääräisinä eli bruttomäärästä on vähennettävä kantokuluja vastaava 20 prosentin osuus.

Tulopuolen budjettikohta	2021	2022	2023	2024	2025
12 luvun 120 momentti	-5,3 miljoonaa euroa	-5,3 miljoonaa euroa	-5,3 miljoonaa euroa	-5,3 miljoonaa euroa	-3,1 miljoonaa euroa

(Ainoastaan käyttötarkoitukseensa sidottujen tulojen osalta edellyttäen, että budjettikohta on jo tiedossa:)

Menopuolen budjettikohta[7]	Vuosi N	Vuosi N+1
Luku/momentti/alamomentti ...		
Luku/momentti/alamomentti ...		

Toteutuksen jälkeen					
Menopuolen budjettikohta	[N+1]	[N+2]	[N+3]	[N+4]	[N+5]
Luku/momentti/alamomentti ...					
Luku/momentti/alamomentti ...					

4. PETOSTENTORJUNTA

[…]

5. MUUT HUOMAUTUKSET

Saatavilla olevien tilastotietojen perusteella laadituissa laskelmissa arvioidaan, että tämän asetuksen liitteessä mainittuihin tullinimikkeisiin kuuluvien tuotteiden tullien vapauttamisen johdosta menetettäisiin Yhdysvalloilta kerättäviä tullimaksuja noin 5,3 miljoonaa euroa vuodessa (keskiarvo kaudella 2017–2019).

[7] Käytetään vain tarvittaessa.